

## מינוי המנהל הכללי של משרד הבריאות

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את פרופ' יחזקאל לוי לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כי הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19.

ניסיונו המקצועי של פרופ' לוי והשכלתו עומדים באמות המידה שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 בעניין כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי הממשלה.

בפני ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה הונח דו"ח של חטיבת הביקורת באגף החשב הכללי באוצר מדצמבר 2019, שבחן היבטים שונים בפעילותו של המרכז הרפואי ברזילי, אותו מנהל פרופ' לוי, וכלל הערות לגבי אופן פעילות המרכז הרפואי וניהולו. **עותק מהדוח ותשובת פרופ' חזי לוי לשר הבריאות ולמנהל הכללי משרד הבריאות מצויים לעיון השרים במזכירות הממשלה.**

אף על פי כן, נוכח ניסיונו הרב והמשמעותי בניהול מערכות בריאות, שיאפשרו כניסה מהירה לתפקיד ויסייעו רבות מול עיסוקיו ואתגריו של משרד הבריאות, בפרט בתקופה זו לאור מגפת הקורונה, ולאור התרשמות הוועדה ממחויבותו להפקת לקחים ולקיחת אחריות על הנעשה, קבעה בהחלטתה מיום 4.6.20 שבמועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים הבריאות ושהוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

בהתאם לזאת יש למנות את פרופ' יחזקאל לוי לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד וחוות דעת ועדת המינויים.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מספר 86 מיום 10.05.2009 בדבר כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי ממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04 מינויים  
תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבריאות

ט"ו בסיון התש"ף

07 ביוני 2020



**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

מזכיר הממשלה  
Office Of The Chief Legal Counsel

7 ביוני 2020  
ט"ו בסיון התש"פ  
סימוכין: 254479120

לכבוד:  
**מזכירות הממשלה**  
**משרד ראש הממשלה**

שלום רב,

**הנדון: חוות דעת נלווית להצעת מחליטים**

**נושא:**

מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות

**תמצית ההחלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מבוקש למנות את פרופ' יחזקאל לוי לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

**קשיים משפטיים ככל שישנם ודרכי פתרונם**

ניסיונו המקצועי של פרופ' לוי והשכלתו עומדים באמות המידה שנקבעו בהחלטת הממשלה מס' 86 מיום 10.5.2009 בעניין כישורי סף למנהלים כלליים במשרדי הממשלה.

בפני וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן: הוועדה) הונח דו"ח של חטיבת הביקורת באגף החשב הכללי במשרד האוצר מדצמבר 2019 (להלן: הדו"ח), שבחן היבטים שונים בפעילותו של המרכז הרפואי ברזלי, אותו מנהל פרופ' לוי, וכלל הערות לגבי אופן פעילות המרכז הרפואי וניהולו, לרבות המלצה על נקיטה בצעדים משפטיים בעניינים מסוימים. הדו"ח הועבר לבחינת אגף המשמעת בנשי"מ.

עיקר הטענות בדו"ח נוגעות להתנהלות לא תקינה, לכאורה, של המרכז הרפואי ברזלי בעניינים הנוגעים למכרזים והתקשרויות והעסקת עובדים. בין השאר, נטען בדו"ח כי המרכז הרפואי התקשר עם גופים על מנת שייסעו לו בגיוס תרומות שלא בדרך של מכרז, ושילם להם עמלות גבוהות מהמקובל; כי התקשר עם גופים ואנשים בתחום יחסי הציבור והדוברות גם כן שלא בהתאם לכללים הנוגעים למכרזים והתקשרויות ולכללים בדבר מינויים בשירות הציבורי; כי העסיק עובדים בצורה לא תקינה במרכז הרפואי ובתאגיד שלידו, לרבות בעניינים הנוגעים לתשלום שכר; וניהול כספי מחקר של מספר עובדים במרכז הרפואי נעשה בצורה בלתי תקינה.

**Office of the Chief Legal Counsel**  
**Ministry of Health**  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Ori.Schwartz@moh.gov.il  
Tel: 02-6787436 Fax: 02-5081231

**לשכת היועץ המשפטי**  
**משרד הבריאות**  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל: Ori.Schwartz@moh.gov.il  
טלפון: 02-5081231 פקס: 02-5655972



**משרד  
הבריאות**  
נחיים בריאים יותר

המטה המשפטי  
**Office Of The Chief Legal Counsel**

בנוסף, הונחו בפני הוועדה שתי פניות ציבור שהתקבלו בנציבות שירות המדינה, בהן הועלו טענות כלפי פרופ' לוי לעניינים שהתרחשו במסגרת שירותו הצבאי. פניות אלו זכו למענה מניח את הדעת מאת פרופ' לוי והוועדה לא מצאה לתת להם משקל בהחלטתה.

לעניין הדו"ח, המרכז הרפואי ברזילי הגיב לממצאי הדו"ח במכתב מיום 13.4.2020, וזאת לאחר דיון בדו"ח שהתקיים בראשות שר הבריאות ומנכ"ל המשרד ביום 3.2.2020. תגובת המרכז הרפואי לדו"ח נחלקת בין עניינים בהם סבר המרכז שלא נפל פגם בהתנהלותו, לבין עניינים בהם הכיר המרכז בטעות שנעשתה ופירט את המהלכים שנעשו על מנת לתקן את הליקויים שהתגלו ולמנוע את הישנותם בעתיד. בין השאר מצוין בתגובה כי חודדו הנהלים והכללים הנוגעים למכרזים והתקשרויות ולהעסקת עובדים; כן מצוין כי בוצעו הפחתות תשלומים במקום בו נמצא שהדבר נדרש; עוד מצוין כי בחלק מהמקרים בוטלו התקשרויות שנעשו בצורה לא תקינה.

בעקבות תגובת המרכז הרפואי, הודיע מנכ"ל המשרד היוצא לפרופ' לוי ביום 25.5.2020 כי נוכח הפקת הלקחים ותיקון הליקויים במרכז הרפואי, עמדתו היא שאין מקום להמשך טיפול משמעותי בעניין. מכתב דומה נשלח גם לראש אגף המשמעת בנש"מ.

במסגרת הדיון בוועדה, אליו זומן פרופ' לוי, התבקשה התייחסותו לדו"ח. לאחר ששמעה את תגובתו של פרופ' לוי הוועדה התרשמה שפרופ' לוי גילה אחריות, מודע לטעויות שנעשו והוא מחויב להפקת לקחים ממאורעות העבר. כן התרשמה הוועדה שהליקויים שנמצאו בדו"ח עניינים, לכל היותר, בחריגה מנהלים ואינם נוגעים לטוהר המידות של פרופ' לוי עצמו ולא צמחה לו בגינם טובה הנאה אישית.

לפיכך, ובראייה כוללת, נוכח ניסיונו הרב והמשמעותי בניהול מערכות בריאות, שיאפשרו כניסה מהירה לתפקיד ויסייעו רבות מול עיסוקיו ואתגריו של משרד הבריאות, בפרט בתקופה זו לאור מגפת הקורונה, ולאור התרשמות הוועדה ממחויבותו להפקת לקחים ולקיחת אחריות על הנעשה, קבעה בהחלטתה מיום 4.6.20 (המצ"ב) שבמועמד מתקיימים כישורי ההשכלה והניסיון הנדרשים ושהוא כשיר לכהונה כמנהל הכללי של משרד הבריאות.

מעיון בהחלטת הוועדה ובמסמכים שהוצגו בפניה ובסיכומם של דברים, החלטת הוועדה מנומקת ומאוזנת, ומביאה לידי ביטוי את השיקולים השונים שהוצבו בפניה. הוועדה בחנה הדו"ח וממצאיו, אך בחרה לתת משקל רב יותר לניסיונו וכישוריו של פרופ' לוי, כמו גם לצרכי משרד הבריאות בכלל, ובעת הזו הפרט. על רקע האמור, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי, וזאת בכפוף להסדר למניעת ניגוד עניינים אשר נערך מכבר ואושר ע"י משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה.

דו"ח ביקורת של אגף החשב הכללי באוצר בעניין המרכז הרפואי ע"ש ברזילי ותגובתו של המרכז הרפואי יועמדו לעיון השרים שיהיו מעוניינים בכך במזכירות הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם

לא רלוונטי.



**משרד  
הבריאות**  
לחיים בריאים יותר

**היועץ המשפטי**  
**Office Of The Chief Legal Counsel**

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה  
איני רואה מניעה לקבלת ההחלטה ע"י הממשלה ונוסח ההחלטה המוצעת הוא על דעתי.

בכבוד רב ובברכה,

אורי שוורץ, עו"ד  
היועץ המשפטי

**Office of the Chief Legal Counsel**  
**Ministry of Health**  
P.O.B 1176, Jerusalem 91010  
Ori.Schwartz@moh.gov.il  
Tel: 02-6787436 Fax: 02-5081231

**לשכת היועץ המשפטי**  
**משרד הבריאות**  
ת.ד. 1176 ירושלים 91010  
דוא"ל: Ori.Schwartz@moh.gov.il  
טלפון: 02-5081231 פקס: 02-5655972