

העתקת מחנות צה"ל לנגב

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהמשך להחלטות ממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005, מספר 1529 מיום 01.04.2007 ומספר 3976 מיום 24.08.2008; במסגרת התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב, במטרה לפנות קרקעות במרכז הארץ, ובמטרה לקדם את הפיתוח והצמיחה של הנגב באמצעות העברת משאבים ממשלתיים איכותיים לנגב:

1. לתקן את החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.8.2008 ולקבוע, כי המשך העתקת מחנות צה"ל לנגב תיעשה בהתאם למועדים הבאים:

א. העתקת יחידות התקשוב לקרית המדע בבאר שבע:

- (1) משרד הביטחון יסיים את שלב התכנון ופרסום המכרזים ויחל את שלב ההקמה והעבודה בשטח לא יאוחר מיום 31.12.2012;
- (2) מועד סיום העתקת יחידות התקשוב ואכלוס המתחם החדש יושלם לא יאוחר מיום 31.12.2017.

ב. העתקת יחידות חיל המודיעין למתחם לקית-עומר:

- (1) משרד הביטחון יסיים את שלב התכנון ופרסום המכרזים ויחל את שלב ההקמה והעבודה בשטח לא יאוחר מיום 1.12.2013;
- (2) מועד סיום העתקת יחידות חיל המודיעין ואכלוס המתחם החדש יושלם לא יאוחר מיום 31.12.2018.

ג. פינויים המלא והחזרתם למנהל מקרקעי ישראל של המחנות הישנים באזור המרכז יושלם בהתאם למפורט בנספח א' להחלטה זו.

ד. ביצוע סעיף זה ייעשה בכפוף לכל דין, ובכלל זה לדיני התכנון והבנייה.

2. לקבוע כי לצורך יישום החלטה זו, יוקצו לתחומי פעולה ייעודיים בתקציב המקורי של משרד הביטחון מקורות תקציביים בסך כולל של 19,000 מלשי"ח על ידי הגורמים המממנים כמפורט להלן:

- א. משרד הביטחון יקצה מתקציבו סך של 4,000 מלשי"ח.
- ב. משרד האוצר יקצה סכום תוספתי של 9,000 מלשי"ח.
- ג. הכנסות בגין שיווק הקרקע המפונה בסך כולל של 6,000 מלשי"ח, כמפורט להלן:
 - (1) רשות מקרקעי ישראל, בהתאם להחלטת מועצת המנהל מספר 531 תעמיד קדם מימון בהיקף שלא יעלה על 3,000 מלשי"ח בכל נקודת זמן עד להשלמת הפרויקט, עד לסכום מצטבר של 6,000 מלשי"ח.

3. לקבוע כי השימוש במקורות המופיעים בסעיף 2 לעיל יהיה כמפורט להלן:

- א. לצורך העתקת יחידות התקשוב לקרית המדע בבאר שבע יוקצה תקציב בסך כולל של 7,000 מלשי"ח על ידי הגורמים המממנים, כמפורט בסעיף 2 לעיל.
- ב. לצורך העתקת יחידות חיל המודיעין למתחם לקית-עומר יוקצה תקציב בסך כולל של 12,000 מלשי"ח על ידי הגורמים המממנים, כמפורט בסעיף 2 לעיל.

4. הקצאת התקציב במזומן לתחומי הפעולה הייעודיים תתבצע על ידי הגורמים המממנים, בהתאם לביצוע בפועל בכל שנה, כמפורט להלן:

א. החל ממועד קבלת החלטה זו, ועד מיצוי חלקה של רשות מקרקעי ישראל בקדם המימון, כאמור בסעיף 2, ג. חלוקת תקצוב המזומנים לאורך תקופת ביצוע הפרויקט תבוצע באופן הבא:

- (1) 32% ממקורות רשות מקרקעי ישראל.
 - (2) 47% ממקורות משרד האוצר.
 - (3) 21% ממקורות משרד הביטחון.
- ב. לאחר השלמת העמדת קדם המימון כאמור, ועד להשלמת חלקם של משרד הביטחון ומשרד האוצר כאמור בסעיף 2 לעיל, חלוקת תקצוב המזומנים לאורך חיי הפרויקט תבוצע באופן הבא:

- (1) 34% ממקורות משרד הביטחון.
 - (2) 66% ממקורות משרד האוצר.
- ג. לאחר השלמת העמדת תקציב המשרדים כאמור ועד להשלמת תקצוב הפרויקט, במידה ובכל נקודת זמן כאמור נותר חוסר במימון הפרויקט, ולא יותר מ- 19,000 מלשי"ח כאמור בסעיף 2, חלוקת תקצוב המזומנים לאורך חיי הפרויקט תבוצע באופן הבא:

- (1) 34% ממקורות משרד הביטחון ולא יותר 1,000 מלשי"ח.
- (2) 66% ממקורות משרד האוצר ולא יותר 2,000 מלשי"ח.

(3) במידה ומשרד הביטחון לא יעמוד בלוחות הזמנים לפינוי המחנות, כמפורט בנספח א', רשאית ועדת ההיגוי, להגדיל את שיעור השתתפות משרד הביטחון המפורט בסעיף קטן זה.

ד. ההקצאה תתבצע לא יאוחר ממועד הרבעון הראשון של כל שנת תקציב, בהתאם לחלקם היחסי של הגורמים הממנים כמפורט בסעיף 2 לעיל, ובהתאם לתזרים המאושר על ידי וועדת ההיגוי כאמור בסעיף 8 להלן.

ה. משרד האוצר, מתוקף סמכותו, וועדת ההיגוי יהיו אחראים לוודא מימוש מחויבות מנהל מקרקעי ישראל ויקבעו את אופן העברת קדם המימון ממינהל מקרקעי ישראל למשרד הביטחון, ובלבד שאופן ההעברה לא יהווה חסם להתקשרויות משרד הביטחון עם גורמי הביצוע.

ו. להנחות את יו"ר מועצת מקרקעי ישראל, שר הבינוי והשיכון, להניח בפני מועצת מקרקעי ישראל הצעה כאמור.

ז. יובהר כי כל העברה תקציבית מחוץ לתחומי הפעולה היעודים תדרוש אישור שר האוצר, בהתאם לסמכותו, ואישור ועדת ההיגוי.

ח. יובהר כי הסכומים המפורטים לעיל כוללים סיכומים תקציביים קיימים בין משרד האוצר למשרד הביטחון, לצורך מעבר יחידות תקשוב ואמ"נ לגב, אשר הועברו בפועל עד למועד קבלת החלטה זו, ממשרד האוצר למשרד הביטחון בהיקף של 635 מלש"ח.

5. במידה וסך התקבולים משיווק הקרקע יעלו על סכום של 6,000 מלש"ח, תועבר יתרת התקבולים למשרד האוצר ולמשרד הביטחון כמפורט לעיל:

א. 34% מהתקבולים הנוספים למקורות משרד הביטחון.

ב. 66% ממקורות הנוספים יועברו למקורות משרד האוצר.

6. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1980 (ממ/11) מיום 15.7.2010, בנושא הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים, להטיל על משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הביטחון, מנהל רשות מקרקעי ישראל ומוסדות התכנון להאץ את פעולות התכנון והשיווק של מתחמים סחירים, בדגש על מתחמי מגורים, בשטחי המחנות שיפנו.

7. להקים צוות היגוי לקידום התכנון והשיווק של מחנות צה"ל הצפויים להתפנות, שבו יהיו חברים מנהל רשות מקרקעי ישראל, הממונה על מחוז מרכז במשרד הפנים, נציג משרד הבינוי והשיכון, נציג משרד איכות הסביבה ונציג אגף תקציבים באוצר. בראשות הצוות יעמוד מנהל רשות מקרקעי ישראל. הצוות ילווה את ההליך התכנוני, ויעקוב אחר העמידה בלויזי הצפוי, וכן ילבן את דרישות המשרדים השונים ביחס לתוכניות הנוגעות לכל מחנה. יו"ר הצוות ידווח לממשלה אחת לשלושה חודשים על התקדמות הליכי התכנון והשיווק. בתקציב מינהל מקרקעי ישראל יתוקצב סכום יעודי לקידום התכנון של המחנות שיפנו, וכן תקציב למעקב ולבקרה.

8. לתקן את החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.08.2008, ולקבוע כי:

א. המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ימונה כיו"ר ועדת ההיגוי (להלן: ועדת ההיגוי).
יו"ר ועדת ההיגוי ידווח לממשלה בדבר התקדמות יישום החלטה זו.

ב. סגן הרמטכ"ל ימונה כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הביטחון.

ג. ועדת ההיגוי, בצירוף המנכ"ל של המשרד לפיתוח הנגב והגליל, וסגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, תגבש תוכנית לצורך מתן תמריצים לעידוד מעבר אנשי הקבע ומשפחותיהם לנגב, לרבות הקצאת המשאבים הנדרשת.

ד. ועדת ההיגוי תדון בצורך להקצאת משאבים לצה"ל לאחר תום הפרויקט לצורך השתתפות בכיסוי עלויות תפעול המחנות וכן בדרכים להשלמת העתקת מחנות צה"ל המופיעים בנספח א החלטה זו.

9. התקציבים המפורטים בסעיף 2 לעיל, יהיו צמודים למדדים הרלוונטיים, כפי שיוסכם על ידי ועדת ההיגוי. מועד החלטה זו יהיה מועד תחילת ההצמדה. עלויות ההצמדה יושגו על הגורמים הממנים באופן יחסי להשתתפותם במימון הפרויקט.

10. משרד הביטחון יעביר את המחנות שיפנו לחזקת רשות מקרקעי ישראל כשהם נקיים ממפגעים, זאת כנדרש על ידי מנהל רשות מקרקעי ישראל.

11. משרד הביטחון יציג לאישור ועדת ההיגוי תוכנית מפורטת להעתקת מחנות צה"ל לנגב ולפינוי המחנות כנדרש, בהתאם לפריסה התקציבית המפורטת בסעיף 2 לעיל, לרבות לוח זמנים ואבני דרך להקמת המחנות החדשים ולפינוי המחנות הישנים. התקציב מהגורמים המממנים, יועמד בהתאם לעמידה באבני הדרך שאושרו, הכל במסגרת לוחות הזמנים הקבועים בסעיף 1 לעיל ובנספח א להחלטה זו. משרד האוצר יקצה לוועדת ההיגוי סכום של 1 מלש"ה בשנה, וזאת לצורך ביצוע בקרה חיצונית על עמידה בתוכנית ובאבני הדרך שאושרו.

12. שינויים בתוכנית העתקת מחנות צה"ל לנגב, יתבצעו באישור וועדת ההיגוי.

נספח א - המחנות שיפוזו והקרקע תושב למנהל במסגרת יישום החלטה זו

- (1) מתחמים אשר יפוזו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מיום 1.7.2011 :
- א. קסטינה – המתחם הלא מאויש- במידה ורשות מקרקעי ישראל ומשרד הביטחון לא יגיעו להסדר כספי בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו, יובא הנושא להכרעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.
- (2) מחנות אשר יפוזו באופן מלא עד לתאריך 31.12.2014 :
- א. מחנה תל תיים (הגבעה)
- ב. מחנה דולפין ברמת אביב
- ג. מחנה תל כרוך
- ד. מחנה שירותי האחזקה בבית דגן
- ה. מחנה הדלקים באשדוד
- ו. כל מחנה השלישות הראשית ברמת גן, בהינתן כיסוי עלויות ההגירה, ובהתאם לכללים הקבועים בהחלטת ממשלה מספר 1815 מיום 31.08.1993 בנושא פינוי מחנות צבא ושטחי אש
- ז. מתחם קרן הקריה, בהינתן כיסוי עלויות ההגירה, ובהתאם לכללים הקבועים בהחלטת ממשלה מספר 1815 מיום 31.08.1993 בנושא פינוי מחנות צבא ושטחי אש.
- (3) מהמחנות הבאים יפוזו כל מתחמי יחידות תקשוב ואמ"ן עד לתאריך 31.12.2019; יתרת מתחמי המחנות יפוזו בהתאם למועדים שיקבעו על ידי ועדת ההיגוי, בהינתן כיסוי עלויות ההגירה ובהתאם לכללים הקבועים בהחלטת ממשלה מספר 1815 מיום 31.08.1993 בנושא פינוי מחנות צבא ושטחי אש.
- א. כל מחנה סירקין
- ב. כל אגד מחנות גלילות
- ג. כל מחנה תל השומר
- ד. כל מחנה צריפין
- ה. מחנה הדלקים בנשר
- ו. מחנה שדה דוב

דברי הסבר

המהלך להעברת מחנות צה"ל לנגב הינו אבן יסוד במסגרת המאמץ הלאומי לקידום הפריפריה. בהחלטת הממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005 בנושא תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב, מצויין כי "התוכנית נשענת בין היתר על העברת מחנות צה"ל לנגב כמהלך מרכזי, מניע ומחולל שינוי, בדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של אמ"ן, ויחידת המחשב המרכזית לאזור באר שבע".

יצוין כי מעבר מחנות צה"ל לנגב הוא מהלך רב-שנתי הכולל מספר חלקים עיקריים:

(1) העתקת בסיס חיל האוויר מלוד לנבטים. העתקה אשר הסתיימה בדצמבר 2009

(2) העתקת חלק מבסיסי החדרכה של צה"ל לצומת הנגב. העתקה אשר סוכמה בהחלטת ממשלה מספר 1529 מיום 01.04.2007 בנושא העברת אגד מחנות הדרכה (עיר הבה"דים) לצומת הנגב, ואשר נמצאת כיום לקראת יציאה למכרזי ההקמה.

(3) ליבת המעבר - העתקת יחידות אמ"ן ויחידות התקשוב לנגב, העתקה אשר בה עוסקת החלטה זו.

למעבר מחנות צה"ל לנגב יתרונות לאומיים רבים ובהם:

- **יצירת אלפי מקומות עבודה חדשים באזור הנגב.** בהם מספר גדול של אנשי קבע אשר צפויים לשרת במחנות צה"ל, ומספר גדול של אנשים שיועסקו בהקמת המחנות ובהמשך במתן שירותים שונים למחנות אלו.
 - **מעבר של אוכלוסייה איכותית לאזור הנגב,** מעבר אשר צפוי לתרום רבות גם לפיתוחו החברתי של אזור הנגב, לרבות שירותי חינוך, תרבות, בריאות וכד'.
 - **פינוי קרקעות באזורים צפופי אוכלוסייה במרכז,** בהם מחנות צה"ל בגלילות, סירקין, צריפין ועוד. קרקעות אשר יוקצו לשימושים אזרחיים שונים, ויקלו בכך על מצוקת הקרקע במרכז.
- בדוח מבקר המדינה 61א', בנושא העתקת יחידות אגף המודיעין ואגף התקשוב לנגב, מציין כי מעבר יחידות אלו לנגב 'כוללת מעבר של מעל 10,000 חיילים, קצינים ואזרחים עובדי צה"ל לשירות באזור הדרום. מאוכלוסייה זו, כ- 32% הם אנשי קבע אשר כ- 64% מהם עוסקים במקצועות טכנולוגיים, בהנדסה ובמדעים מדויקים. אנשי הקבע ומשפחותיהם הם ה"קטר" לחיזוק הנגב, לצמיחתו ולפיתוחו".

החלטת הממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005 מטילה על משרד הביטחון והאוצר לסכם תוך 90 יום את ההיקף התקציבי והמקורות לכיסוע מהלך העתקת יחידות אמ"ן והתקשוב לנגב. בהמשך

לכך, החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.08.2008 בנושא ועדת היגוי עליונה להעתקת מחנות צה"ל לנגב, קובעת את המועדים הבאים לביצוע העתקה זו:

א. יחידות חיל המודיעין למתחם ליקית-עומר – עד ליום 31 בדצמבר 2015.

ב. יחידות התקשוב לקריית המדע בבאר שבע עד ליום 31 בדצמבר 2017.

אולם, למרות חשיבותו של מהלך זה, מורכבותו של המהלך, והעלויות הגדולות הכרוכות בו גרמו לכך שעד כה לא חלה התקדמות משמעותית ביישום. כך מצוין בדוח מבקר המדינה 61א' כי "במשך למעלה מארבע שנים וחצי, ועל אף קיומם של דיונים, ועדות ומינהלות בגופים וברמות שונות, לא התקבלו הכרעות בסוגיות המרכזיות הקשורות לתקצובו ולמימון של פרויקט העתקת יחידות אמ"ן ואגף התקשוב לנגב שיאפשרו להפוך את החלטת הממשלה משנת 2005 בנושא לתכנית יישומית. כתוצאה מכך מתעכב ביצוע הפרויקט"

מטרת החלטה זו היא להכריע באותן סוגיות מרכזיות המעכבות עד כה את השלמת מהלך פינוי שטחי המחנות במרכז והעברת יחידות אמ"ן ויחידות התקשוב לנגב; לרבות הכרעה בסוגיות הקשורות לתכולת הפרויקט, ללוחות הזמנים ליישום ולאופן בו הוא יתקצב וימומן.

לסעיף 1:

החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.08.2008 בנושא ועדת היגוי עליונה להעתקת מחנות צה"ל לנגב, קובעת את המועדים הבאים לביצוע העתקה זו:

א. יחידות חיל המודיעין למתחם ליקית-עומר – עד ליום 31 בדצמבר 2015.

ב. יחידות התקשוב לקריית המדע בבאר שבע עד ליום 31 בדצמבר 2017.

לאור העיכוב שחל עד כה ביישום מהלך זה, מוצע לתקן תאריכים אלו ולהתאימם ללוח הזמנים המעודכן - כפי שגובש על ידי משרד הביטחון.

לסעיף 2-3:

כמצוין בדוח מבקר המדינה 61א', עד כה התקשו משרד האוצר ומשרד הביטחון להגיע לסיכום בדבר מסגרת התקציב ומקורות המימון הנדרשים ליישום מהלך העתקת מחנות צה"ל לנגב. בין היתר, קשורה המחלוקת למידה הרבה של אי הוודאות התכנונית הקיימת בשלבים הראשוניים של מהלך זה מורכב ומתמשך זה.

לאחר מיפוי העמדות השונות והצגתם לראש הממשלה, מוצע בהחלטה זו לקבוע כי סך התקציב שיוקצה ליישום מהלך זה יעמוד על סכום כולל של 19,000 מלש"ח. כיוון שצפוי כי שיווק הקרקעות שיתפנו יניב תקבולים בהיקף ניכר, מוצע כי המקורות למימון החלטה זו יהיו בחלוקה הבאה:

- 9,000 מלש"ח ממקורות משרד האוצר
- 4,000 מלש"ח ממקורות משרד הביטחון
- 6,000 מלש"ח תקבולים אשר יתקבלו מהקרקע.

עם זאת, בכדי למנוע מצב בו תזרים התקבולים מהווה חסם לביצוע הפרויקט, מוצע כי בהתאם לצורך, תעמיד רשות מקרקעי ישראל קדם מימון בהיקף של עד 3,000 מלש"ח בכל נקודת זמן, וזאת בהתאם להתלטת מועצת מקרקעי ישראל מספר 531.

מוצע כי סכום זה יתחלק באופן הבא:

- 7,000 מלש"ח יוקצו לצורך העתקת יחידות התקשוב לקרית המדע בבאר
- 12,000 מלש"ח יוקצו לצורך העתקת יחידות אמ"נ למתחם לקית-עומר

לסעיפים 4-5

מוצע כי הקצאת התקציבים והקצאת התקבולים משיווק הקרקעות שיתפנו, תתבצע בהתאם לביצוע בפועל, ובהתאם למופיע בהחלטה.

לסעיפים 6-7

בהתאם למטרה להביא לשימוש מהיר בקרקעות שפנו, לרווחת תושבי המרכז, מוצע להנחות את גורמי התכנון להאץ ולקדם את תכנון הקרקעות שפנו, וכן להקים צוות בין משרדי שילווה את תהליכי התכנון ויודא את התקדמותם כגדרש.

לסעיפים 8-12

החלטת ממשלה מספר 3976 מיום 24.08.2008, בנושא ועדת היגוי עליונה להעתקת מחנות צה"ל לגב קובעת כי בוועדת ההיגוי ישבו מנכ"ל משרד הביטחון והממונה על התקציבים. מוצע למנות את מנכ"ל משרד ראש הממשלה לוועדה זו, ולהגדיר כי היא תבצע פעולות הנדרשות ליישום החלטה זו.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

כמוסבר בהחלטה.

עמדת שרים אחרים שתהצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - מתנגד

שר הביטחון - מתנגד

חלופות להצעת ההחלטה

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

כאמור, החלטה זו היא חלק מהמאמץ הלאומי לקידום הפריפריה, וכן מהמאמץ הלאומי להסרת חסמים בתחום הדיור.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

כמפורט בהחלטה זו.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

י' בניסן התשע"א
14 באפריל 2011



היועצת המשפטית

ירושלים, ת' ניסן תשע"א
12 אפריל 2011
תיק - 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 30195413

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: העתקת מחנות צה"ל לנגב

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהמשך להחלטות ממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005, מספר 1529 מיום 01.04.2007 ומספר 3976 מיום 24.08.2008, מוצע לנקוט בשורה של צעדים במטרה להמשיך את העברת מחנות צה"ל לאזור הנגב ובכך לקדם מטרות נוספות, ביניהן, קידום התוכנית הלאומית לפיתוח הנגב, פינוי קרקעות ממרכז הארץ וקידום הפיתוח והצמיחה של הנגב באמצעות העברת משאבים ממשלתיים איכותיים לנגב.

המהלך להעברת מחנות צה"ל לנגב הוא אבן יסוד במסגרת המאמץ הלאומי לקידום הפריפריה. בהחלטת הממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005 בנושא תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב, מצוין כי "התוכנית נשענת בין היתר על העברת מחנות צה"ל לנגב כמהלך מרכזי, מעני ומחולל שינוי, כדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של אמי"ן, ויחידת המחשב המרכזית לאזור באר שבע".

בהתאם לאמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, למעבר מחנות צה"ל לנגב יתרונות לאומיים רבים ובהם: יצירת אלפי מקומות עבודה חדשים באזור הנגב, מעבר של אוכלוסייה איכותית לאזור הנגב ופינוי קרקעות באזורים צפוני אוכלוסין כמרכז.

בדו"ח מבקר המדינה 61א', בנושא העתקת יחידות אגף המודיעין ואגף התקשוב לנגב, נאמר כי מעבר יחידות אלו לנגב "כוללת מעבר של מעל 10,000 חיילים, קצינים ואזרחים עובדי צה"ל לשירות באזור הדרום. מאוכלוסייה זו, כ-32% הם אנשי קבע אשר כ-69% מהם עוסקים במקצועות טכנולוגיים, בהנדסה ובמדעים מדויקים. אנשי הקבע ונושפחותיהם הם ה"קטר" לחיזוק הנגב, לצמיחתו ולפיתוחו".

החלטת הממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005 הטילה על משרד הביטחון והאוצר לסכם תוך 90 יום את ההיקף התקציבי והמקורות לביצוע מהלך העתקת יחידות אמי"ן והתקשוב לנגב. בהמשך לכך, החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.08.2008 בנושא ועדת היגוי עליונה להעתיקת מחנות צה"ל לנגב, קובעת את המועדים הבאים לביצוע העתקה זו:

- א. יחידות חיל המודיעין למתחם ליקית-עומר עד ליום 31 בדצמבר 2015
- ב. יחידות התקשוב לקריית המדע בבאר שבע עד ליום 31 בדצמבר 2017.

אולם, למרות חשיבותו של מהלך זה, מורכבותו של המהלך, והעלויות הגדולות הכרוכות בו גרמו לכך שעד כה לא חלת התקדמות משמעותית ביישומו. כך מצוין בדוח מבקר המדינה 61א' כי "במשך למעלה מארבע שנים נחצי ועל אף קיומם של דיונים, ועדות ומינהלות בנופים וברמות שונות, לא התקבלו הכרעות בסוגיות המרכזיות הקשורות לתקצוב ולמימון של פרויקט העתקת יחידות אמ"ן ואגף התקשוב לנגב שיאפשרו להפוך את החלטת הממשלה משנת 2005 בנושא לתכנית יישומית כתוצאה מכך מתעכב ביצוע הפרויקט".

מטרת ההצעה היא להכריע באותן סוגיות מרכזיות המעכבות עד כה את השלמת מהלך פינוי שטחי המחסנות במרכז והעברת יחידות אמ"ן ויחידות התקשוב לנגב; לרבות הכרעה בסוגיות הקשורות לתכולת הפרויקט, ללוחות הזמנים ליישומו ולאופן בו הוא יתקבע וימומן.

עיקרי הצעדים המוצעים בהצעת ההחלטה הם בדלקמן:

1. מוצע לתקן את החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.8.2008 ולקבוע, כי הנשן והעתקת מחנות צה"ל לנגב תיעשה בהתאם למועדים שייקבעו בהצעה. כמו כן, מוצע לקבוע כי הקרקעות המיועדות יוחזרו למנהל מקרקעי ישראל לפי המועדים שייקבעו בהצעה.
2. מוצע, כי לצורך יישום החלטה זו, יוקצו לתחומי הפעולה הייעודיים בתקציב הנקודי של משרד הביטחון מקורות תקציביים בסך כולל של 19,000 מלש"ח, וזאת על-ידי הגורמים המממנים שפורטו בהצעה. כמו כן, מוצע לקבוע כי השימוש במקורות המימון חייב יבוצעו כמפורט בהצעה. וכן מוצע לקבוע כי הקצאת התקציב במזומן לתחומי הפעולה הייעודיים תתבצע על ידי הגורמים המממנים, בהתאם לביצוע בפועל בכל שנה, כמפורט בהצעה.
3. מוצע, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1980 (נמ"ו/11) בנושא הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים, להטיל על משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הביטחון, מנהל רשות מקרקעי ישראל ומוסדות התכנון, להאיץ את פעולות התכנון והשיווק של מתחמים סחירים, בדגש על מתחמי מגורים, בשטחי המחסנות שיפנו.
4. מוצע להקים צוות היגוי לקידום התכנון והשיווק של מחנות צה"ל הצפויים להתפנות, שבו יהיו חברים מנהל רשות מקרקעי ישראל, הממונה על מחוז מרכז במשרד הפנים, נציג משרד הבינוי והשיכון, נציג המשרד להגנת הסביבה ונציג אגף תקציבים באוצר. בראשות הצוות יעמוד מנהל רשות מקרקעי ישראל. הצוות ילווה את ההליך ההכנותי ויעקוב אחר העמידה בלוח הזמן, וכן ילבן את דרישות המימון השונים ביחס לתוכניות הנוגעות לכל מחנה. יו"ר הצוות ידווח לממשלה אחת לשלושה חודשים על התקדמות הליכי התכנון והשיווק. בתקציב מינהל מקרקעי ישראל יתוקצב סכום יעודי לקידום התכנון של המחסנות שיפנו, וכן תקציב לנעילת ולבקרה.
5. מוצע לתקן את החלטת הממשלה מספר 3976 מיום 24.8.2008, ולקבוע כי
 - א. המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה ימונה כיו"ר ועדת ההיגוי (להלן - ועדת ההיגוי). יו"ר ועדת ההיגוי ידווח לממשלה בדבר התקדמות יישום החלטה זו.
 - ב. סגן הרמטכ"ל ימונה כממלא מקום המנהל הכללי של משרד הביטחון.

1. ועדת ההיגוי, בצירוף הנכ"ל של המשרד לפיתוח הנגב והגליל, וסגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר, תגבש תוכנית לצורך מתן תמריצים לעידוד מעבר אנשי הקבוצה ומשפחותיהם לנגב, לרבות הקצאת המשאבים הנדרש.

ד. ועדת ההיגוי תדון בהשלמת העתקת מחנות צה"ל המופיעים בהחלטה זו.

6. מוצע כי משרד הביטחון יציג לאישור ועדת ההיגוי תוכנית מפורטת להעסקת מחנות צה"ל לנגב ולפינוי המחנות כנדרש, בהתאם לפריסה התקציבית המפורטת בתצעת ההחלטה, לרבות לוח זמנים ואבני דרך להקמת המחנות החדשים ולפינוי המחנות הישנים. התקציב מהגורמים המממנים יועמד בהתאם לעמידה באבני הדרך שאושרו, הכל במסגרת לוחות הזמנים הקבועים בסעיף 1 ובנספח א' להצעת ההחלטה. משרד האוצר יקצה לוועדת ההיגוי סכום של 1 מלש"ח בשנה, וזאת לצורך ביצוע בקרה חיצונית על עמידה בתוכנית ובאבני הדרך שאושרו.

7. מוצע כי שינויים בתוכנית העסקת מחנות צה"ל לנגב, יתבצעו באישור ועדת ההיגוי.

יישום ההחלטה, לרבות בכל הנוגע לפינוי המחנות והקמתם כנגר, ומהיבטים התכנוניים הכרוכים בכך, ייעשו לפי כל דין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בכפוף לאמור בחוות דעת זו, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה המעודכנת הועברה ליועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד הביטחון, מנהל רשות מקרקעי ישראל, משרד הפנים, המשרד להגנת הסביבה, המשרד לפיונוח הנגב והגליל ומשרד השיכון ביום 11.4.13 בשעות הערב, אולם בשל קוצר הזמן ההצעה הוגשה בטרם התקבלו עמדותיהם.

אם עד למועד הדיון בהצעת ההחלטה בממשלה יתקבלו הערות המשפיעות על ההיבטים המשפטיים של ההצעה, יוצע על פי הצורך תיקון לטקסט הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

מאשררת, בכפוף לאמור לעיל, כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית בלע-פרג, עו"ד
היועצת המשפטית

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 1815 של הממשלה מיום 31.08.1993.

פינוי מחנות צבא ושטחי אש
הצעת תקציב המדינה לשנת 1994

"1815.

מ ח ל י ט י ס:

- א. לפנות מחנות צבא ושטחי אש באזורים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות ולהעביר הקרקעות לניהול מינהל מקרקעי ישראל.
- ב. פינוי כל מחנה ייעשה רק אם קיימת כדאיות כלכלית בפינוי, בהתחשב בעלות הפינוי מצד אחד, ובערך הקרקע מצד שני, או במידה ויכלל במסגרת "סל" מחנות שיוסכם על-ידי צוות משותף למשרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר.
- ג. להטיל על שר הבינוי והשיכון להקים צוות משותף למשרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר, שתפקידיו יהיו לקבוע סדר עדיפויות לפינוי מחנות צבא ושטחי אש, לבדוק את הכדאיות הכלכלית של הפינוי ולהחליט על פינויים אלו על-בסיס כלכלי, תוך מציאת פתרון תלופי למחנות ולשטחי האש המפוכים, באזורים שבהם הצע הקרקע רב.
- ד. הצוות המשותף יגבש עד 31.12.93 את הקריטריונים שיהוו את הבסיס לקביעת עלויות הפינוי.
- ה. קביעת עלויות הפינוי על-בסיס הקריטריונים שיוסכמו תעשה על-ידי גורם מקצועי אובייקטיבי שימונה בהסכמת המשרדים.
- ו. ערך הקרקע המתפנית יקבע על-פי הערכת השמאי הממשלתי.
- ז. נושאים שלגביהם לא ניתן להגיע לסיכום יובאו להכרעה בועדת השרים לענייני כלכלה."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 4415 של הממשלה מיום 20.11.2005.

תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח הנגב

"4415.

מ ח ל י ט י ם (2 קולות בעד; 1 נמנע):

1. במסגרת פעילויות הממשלה לקידום פיתוח וצמיחה של הנגב, בהתאם להחלטות ממשלה מס. 3489 מיום 31.3.2005, ומס' 4092 מיום 9.8.2005, ובנוסף למגוון התכניות והתקציבים שמפעילה הממשלה באמצעות משרדי הממשלה השונים כנגב, על-בסיס התכנית הלאומית האסטרטגית לפיתוח הנגב לשנים 2006-2015 (להלן - התוכנית האסטרטגית) לאשר את המתווה, העקרונות ותחומי הפעולה כמפורט בהחלטה זו.

2. יעדי ורכיבי התכנית

התכנית האסטרטגית מכוננת להשגתם של 4 יעדים מרכזיים:

(א) יעד אוכלוסייה: הגדלת האוכלוסייה בתחום התוכנית מ-535 אלף נפש לערך (נתוני סוף 2003) ל-900 אלף נפש לערך בשנת 2015.

(ב) יעד מועסקים: העלאת מספר המועסקים בקרב תושבי הנגב מ-164 אלף לערך (נתוני סוף שנת 2003) ל-300 אלף לערך בשנת 2015, כלי משמעותי בהשגת יעד זה יהיה באמצעות הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה באזור הפעלת התוכנית.

(ג) יעד שכר: צמצום הפער בהכנסה ממוצעת לנפש בין אזור הפעלת התוכנית לממוצע הארצי ב-60% (מפער של כ-10.7% בנתוני 2001 לפער של כ-4.2% בשנת 2015).

(ד) יעד סטודנטים: השוואת שיעור הסטודנטים מקרב תושבי הנגב (באוכלוסייה היהודית), כגילאים 20-29, לממוצע הארצי (מ-12.1% ל-15.6%) והעלאת שיעור הסטודנטים בגילאי 20-29 באוכלוסייה הבדואית כנגב כפרט משיעור של כ-2.2% (נתוני 2001) לשיעור של כ-5% בשנת 2015.

מזכירות הממשלה

3. פיתוח הנגב יתמקד ב-5 תחומים מרכזיים:

(א) פיתוח כלכלי: הסרת חסמים רוחביים להתפתחות כלכלית (הסרת קשיים בביצוע השקעות, מיגור הפשיעה ועוד) וטיפול ענפים מובילים (לדוגמא היי-טק, תיירות, כימיה) אשר יסייעו ביצירת מקומות עבודה.

(ב) חינוך: צמצום פערים, חיזוק ושיפור המערכת הקיימת והשקעה במצוינות וייחודיות בחינוך בנגב, צמצום הפערים ושיפור איכות החינוך במגזר הבדואי, כל אלו במטרה לקדם את תלמידי האיזור ולהפכו למוקד משיכה עבור אוכלוסיות קיימות וחדשות.

(ג) מגורים והתיישבות: חיזוק ההתיישבות בנגב, בידולו ויצירת חוגית מגורים איכותית בו, בין היתר, על-ידי יצירת תמחיל של נדל"ן ייחודי, סיוע ברכישת בתים באיזור וטיפול ממוקד לשיפור סביבת מגורים קיימת.

(ד) תשתיות ואיכות סביבה: השלמת ההשקעות בתשתיות תחבורה לשיפור איכות החיים והקלה על התפתחות עסקים ומשיכת אוכלוסיה. השקעה בתשתיות בישובים הבדואים לשיפור תנאי המחיה ומשיכת אוכלוסיה מהפזורה ליישובי הקבע.

(ה) קהילה ומנהיגות: טיפוח הקהילה ואוכלוסיית הצעירים, קידום שיתופי פעולה אזוריים וטיפול והכשרת מנהיגות מקצועית אזורית, כל זאת במטרה להקטין את ההגירה השלילית ולמשוך אוכלוסיה לאזור.

4. לאורך שנות הפעלת התוכנית (2006-2015), תעניק הממשלה לאיזור התוכנית (כפי שהוא מוגדר במסמך הנמצא במזכירות הממשלה), עדיפות ממשית על פני אזורים אחרים, בתחומים המרכזיים כמפורט.

התוכנית נשענת בין היתר על העברת מחנות צה"ל לנגב כמהלך מרכזי, מניע ומחולל שינוי, בדגש על מעבר היחידות הטכנולוגיות של אמ"ן ויחידת המחשב המרכזית, לאזור באר-שבע רבתי ויצירתו של אשכול היי-טק והקמתה של עיר הבה"דים, תוך הנעת הפיתוח הכלכלי, השתקעותה של אוכלוסייה איכותית והתפתחות מערכות החינוך והקהילה. משרד הכיטחון ואגף התקציבים באוצר יסכמו תוך 90 יום את ההיקף התקציבי והמקורות לביצועו של מהלך זה.

5. הממשלה תקצה, במישרין או בעקיפין, לפיתוח הנגב כמפורט בהחלטה זו 17 מיליארד ש"ח בשנים 2006-2015.

מזכירות הממשלה

6. צוות שיורכב מהמנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה, משרד המשנה לראש הממשלה, משרד התיירות והממונה על התקציבים, בשיתוף עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, ובליוי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה או מי מטעמה, יגבש בתוך 60 יום את תוכנית העבודה המפורטת ליישום התוכנית בהתבסס על התוכנית האסטרטגית ותוכניות נוספות, תוך בחינה והתייחסות למרכיבים הבאים:

(א) יעדים: תיקוף יעדי התוכנית;

(ב) חבילת הכלים: בחינה וסינון של הכלים לביצועה;

(ג) תקציב: קביעת היקף התקצוב הממשלתי לביצוע התוכנית;

(ד) מקורות תקציביים: מיפוי וסינון המקורות התקציביים להפעלת התוכנית בין מתוך תקציבי משרדי הממשלה כחלק משינוי סדר העדיפויות הנגזר מהחלטה זו, בין כחלק מתוספת תקציבית שתיתן ובין כתקציב שיתקבל ממקורות חוץ ממשלתיים (כגון רשויות מקומיות כאזור ועוד).

(ה) הקצאת המקורות התקציביים: הקצאת התקציב בחלוקה למשרדים השונים ובחלוקה לכלים השונים בשנים 2007-2015.

7. מנגנון יישום: לצורך יישום התוכנית האסטרטגית יוקם מנגנון יישום ייעודי לתכנית. מבנה המנגנון, הגדרת תפקידיו וסמכויותיו המדויקים ייקבעו על-ידי הצוות האמור בסעיף 6 לעיל, אשר יגיש לממשלה המלצותיו תוך 60 יום.

8. ועדת היגוי: תוקם ועדת היגוי בראשות המנהלים הכלליים של משרד ראש הממשלה ומשרד המשנה לראש הממשלה, בהשתתפות הממונה על התקציבים, המנהל הכללי של משרד התעשייה המסחר והתעסוקה, המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, מנהל מינהל מקרקעי ישראל, המנהלת הכללית של משרד החינוך התרבות והספורט, המנהל הכללי של משרד התחבורה ונציג הרשות לפיתוח הנגב.

הוועדה תהיה רשאית להזמין מנכ"לים נוספים לישיבותיה השונות כהתאם לנושאים שיהיו על סדר היום.

מזכירות הממשלה

הוועדה תלויה את ביצוע התוכנית הרב-שנתית
ובסמכותה לשנות את מרכיבי התוכנית בהתאם לקצב
התקדמות ביצוע התוכנית ולאור שינויי הנסיבות.

9. פיקוח ובקרה: אגף תיאום ובקרה במשרד ראש הממשלה
יבצע מעקב אחר ביצוע התוכנית.

(המסמך "נגב 2015 - תוכנית לאומית אסטרטגית לפיתוח
הנגב" - נמצא במזכירות הממשלה).

מזכירות הממשלה

החלטת מס. 1529 של הממשלה מיום 01.04.2007.

העברת אגד מחנות הדרכה (עיר הבה"דים) לצומת הנגב

"1529.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד):

כחלק מחזון פיתוח הנגב, בהתאם למדיניות הממשלה להעברת משאבים ממשלתיים לצורך הגדלת היקף ההשקעות האיכותיות בנגב, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4415 מיום 20/11/05, מס' 2801 מיום 28/11/04, ומס' 2698 מיום 8/11/02:

1. להטיל על משרד הביטחון וצה"ל להקים אגד מחנות הדרכה באתר צומת הנגב בכפוף לאמור להלן:

א. משרד האוצר יקצה למשרד הביטחון מקדמה בסך 15 מלש"ח, המיועדים לתכנון מפורט לאתר.

ב. להטיל על משרדי הביטחון והאוצר לסיים את קביעת עלות הקמת אגד מחנות הדרכה בצומת הנגב ואת תהליך איתור מקורות המימון לנושא, ובפרט התמורה משווק קרקעות המתפנות במרכז הארץ עד ליום 15/5/2007. במקרה בו ייווצר פער בין עלות הקמת אגד מחנות ההדרכה בצומת הנגב לבין המקורות כאמור, יציעו משרדי הביטחון והאוצר לממשלה הצעה בדבר המקורות לכיסוי הפער האמור.

2. ניטור:

א. המשרד להגנת הסביבה והמועצה התעשייתית רמת חובב ימשיכו בפעילות הניטור סביב רמת חובב, ע"פ התכנית אשר הוכנה על ידם בהתאם לסעיף 5 להחלטה מס' 2801 לעיל ואשר הוצגה לפני ועדת ההיגוי שהוקמה על פי ההחלטה האמורה. תקציב פעולות הניטור בשנת 2007 יעמוד על 10 מלש"ח ע"פ הפירוט הבא: מועצה תעשייתית רמת חובב - 7 מלש"ח, המשרד להגנת הסביבה - 3 מלש"ח.

ב. המשרד להגנת הסביבה והמועצה התעשייתית רמת חובב יבחנו במהלך 2007 אמצעי ניטור חדשניים (כגון: חישה מרחוק). עם סיום הבחינה יוצגו תוצאותיה בפני ועדת ההיגוי על מנת לקבוע דרכים ליישום ולהמליץ לממשלה אשר תקבע את המקורות התקציביים.

מזכירות הממשלה

- ג. המשרד להגנת הסביבה, משרד הבריאות והמועצה התעשייתית רמת חובב יפעלו לשיפור איכות האוויר סביב אזור התעשייה רמת חובב בהתאם למתווה הפעולה המוסכם על משרד הבריאות, המשרד להגנת הסביבה וצה"ל, והמצורף כנספח להחלטה זו (דפים 20-23).
- ד. להקצות למשרד הבריאות סך של 150 אלש"ח למימון ביצוע, בתאום עם המשרד להגנת הסביבה, הערכת סיכונים בריאותית אינטגרטיבית.
- ה. להקצות למשרד הבריאות סך של 10 מלש"ח, בפריסה לחמש שנים, למימון ביצוע סקר אפידמיולוגי בסביבת רמת חובב כאמור בסעיף 3 (א') בנספח להחלטה זו. מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקבע את המקור התקציבי לסעיף זה.
- ו. להקצות למשרד הכיטחון סך של 2 מלש"ח, בפריסה לעשר שנים, החל ממועד אכלוס עיר הבה"דים, למימון ביצוע סקר מתמשך למצב בריאות החיילים במרחב רמת חובב, כאמור בסעיף 3 (ב') בנספח להחלטה זו. מנכ"ל משרד ראש הממשלה יקבע את המקור התקציבי לסעיף זה.
3. המשרד להגנת הסביבה יחל במהלך 2007 בשיקום אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב ע"פ התכנית אשר הוצגה בפני ועדת ההיגוי לפיה מסגרת התקציב של התכנית עומדת על סכום של כ-220 מלש"ח.
4. להטיל על מוסדות התכנון לפעול לקידום תכנון התשתיות הנדרשות לתמיכה בעיר הבה"דים (כבישים, מסילת ברזל וכו') ולקדם התכנון הנדרש להקמת בריכות אידוי פרטניות ברמת חובב.
5. להטיל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה, יו"ר צוות ההיגוי לנושא רמת חובב, ועל מנכ"ל משרד הכיטחון לדווח לממשלה, עד ליום 1/07/07, בדבר סטאטוס ביצוע ולוחות זמנים להקמת אגד מחנות ההדרכה בצומת הנגב."

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 3976 של הממשלה מיום 24.08.2008.

ועדת היגוי עליונה להענקת מחנות צה"ל לנגב

"3976.

מ ח ל י ט י ס:

1. לקבוע כי תימשך הענקת מחנות צה"ל לנגב בהתאם למועדים הבאים:

א. יחידות חיל המודיעין למתחם לקית-עומר - עד ליום 31 בדצמבר 2015;

ב. יחידות התקשוב לקריית המדע בכאר שבע - עד ליום 31 בדצמבר 2017.

2. להקים ועדת היגוי אשר חכריה הקבועים יהיו: מנכ"ל משרד הביטחון והממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר. לדיוני הוועדה יוזמנו נציגים רלוונטיים ממשרדי ממשלה אחרים, בהתאם לנושאים שיועלו לדיון בוועדה באותו מועד. תפקידי הוועדה יהיו אלה:

א. לתאם את מהלך העברת מחנות צה"ל לנגב עם משרדי הממשלה הרלוונטיים.

ב. לפעול למיצוי פוטנציאל המהלך מבחינת תרומתו לכלכלת הנגב ועמידה ביעדי הממשלה ביחס לאזור הפריפריה, כמשמעותו בהחלטת הממשלה מס' 4415 מיום 20.11.2005.

ג. לבחון פעולות הנדרשות להשלמת הליך הענקת המחנות האמורים מוקדם ככל שניתן.

3. להטיל על המנהל הכללי של משרד הביטחון לדווח לשר האוצר ולשר הביטחון על פעילות הוועדה אחת לשלושה חודשים.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. ממי/11 של רפורמה במינהל מקרקעי ישראל מיום 13.07.2010 אשר
צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום
15.07.2010 ומספרה הוא 1980(ממי/11).

"1980(ממי/11). הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים

מ ה ל י ט י ס (פה אחד):

לקיים מדיניות שמטרתה הורדת מחירי הדירות, תוך שימת
דגש על דירות לצעירים (משפחות ויחידים) הרוכשים את
דירתם הראשונה. מטרת אמצעי המדיניות הקבועים בהחלטה
זו הינה הגדלת היצע הדירות בשוק עפ"י העקרונות
כדלקמן:

1. האצת פעולות התכנון והשיווק של מתחמים למגורים
בכל חלקי הארץ.
2. גיבוש מתכונת לדיון והכרעה לצורך הסרת חסמי
תכנון ושיווק מתחמים המיועדים לבנייה למגורים.
3. קביעת תמהיל מתאים בין דירות גדולות וקטנות
במתחמים המיועדים למגורים.
4. קביעת יעד לשיווק של לפחות 35 אלף יח"ד בשנה.
5. קידום התכנון בהתאם לתכניות פיתוח רשת התחבורה
הארצית.

להלן פירוט אמצעי המדיניות:

1. לבטל את החלטת הממשלה מספר 3973 מיום 24.08.2008
שעניינה צעדים ליישום יעדי האוכלוסייה כפי
שנקבעו בתכנית מתאר ארצית (תמ"א 35).
2. להטיל על משרדי הממשלה ומוסדות התכנון ליתן
עדיפות בטיפול ולהתמקד בקידום תכניות לבנייה
למגורים על מקרקעי ישראל, ביוזמת הממשלה, אשר
מצויות בעיצומם של הליכים תכנוניים, על פי סדר
עדיפויות שייקבע על ידי שר הבינוי והשיכון ושר
הפנים. במסגרת זו ייכללו, בין היתר, התוכניות
הבאות: פי גלילות, תע"ש השרון, מחנה צריפין
ומחנה תל השומר.
3. לתקן את החלטת הממשלה מס' 192 מיום 12.5.10 כך
שייקבע כי צוות השרים להסרת החסמים שנקבע מכוח
החלטה זו, יתכנס לפחות אחת לחודשיים, שר המשפטים
יצורף לצוות.

מזכירות הממשלה

4. מנכ"ל משרד ראש הממשלה יעמוד בראש ועדת מנכ"לים שתכין את דיוני צוות השרים. בוועדה יהיו חברים מנהל רשות מקרקעי ישראל, הממונה על התקציבים, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה, מנכ"ל משרד התחבורה והכספים, בדרכים, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות ומנכ"ל משרד הבריאות.

5. להנחות את נציגי הממשלה במוסדות התכנון כי במקרה בו נדרשת, על ידי נציג של משרד או גוף ממשלתי, הקמת תשתית הכרוכה במטלה תקציבית במסגרת תנאים לקידום או לאישור תכנית לבנייה למגורים, תלווה הדרישה האמורה בהצגת אומדן עלויות ומקור תקציבי להקמת התשתית הנדרשת. אם לא נמצא מקור תקציבי כאמור ונציגי המשרדים הנוגעים בדבר לא הגיעו לסיכום באשר למקור מימון התשתית, תובא הדרישה לפני העלאתה במוסד התכנון, לדיון והכרעת ועדת מנכ"לים בראשה יעמוד מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון, וחבריה יהיו מנהל רשות מקרקעי ישראל, נציג משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד הפנים, מנכ"ל משרד התחבורה והכספים, בדרכים, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה והממונה על התקציבים במשרד האוצר. דרישות המשרדים לביצוע תשתיות כתנאי לקידום תכנית תידון בוועדת המנכ"לים האמורה בסעיף זה בתוך 30 יום טרם הדיון הקובע במוסד התכנון כנדון.

6. להטיל על יו"ר מועצת מקרקעי ישראל להביא לאישור המועצה בתוך 60 יום מיום אישור החלטה זו, הוראת שעה לארבע שנים בדבר הכללים והתעריפים לגבייה על ידי רשות מקרקעי ישראל, במסגרת שיווק מתחמים שעיקרם לבנייה, הוצאות פיתוח עבור רשויות מקומיות המבצעות את הפיתוח, לרבות לעניין מוסדות ציבור ושצ"פים (שטחים ציבוריים פתוחים) בהתאם לטבלה שתיקבע ע"י מנהל רשות מקרקעי ישראל בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר. דרישות עתידיות של רשויות מקומיות לאגרות והיטלי פיתוח על פי חוק, יקוזזו מהוצאות הפיתוח שייגבו כאמור.

7. להטיל על שר הפנים ועל שר הבינוי והשיכון לגבש קריטריונים להכללת לפחות 20% יחידות דיור קטנות בתכניות לבנייה חדשה. במסגרת הקריטריונים כאמור ייקבעו אזורי מסוימים אשר בהם, בנסיבות חריגות, ניתן יהא לקבוע שיעור נמוך יותר של יחידות דיור קטנות כאמור. הקריטריונים האמורים יוצגו בפני ועדת השרים לעניין רפורמה במינהל מקרקעי ישראל ולאחר מכן יובאו לאישור המועצה הארצית לתכנון ובנייה אשר תנחה את מוסדות התכנון לפעול בהתאם לקריטריונים שתקבע.

ועדת החסמים הקבועה בסעיף 4 להחלטה זו תבחן מתכונת שתאפשר נגישות הציבור הרחב וכל שכבות האוכלוסייה לרכישת דירה.

מזכירות הממשלה

שר האוצר יכין ויגיש תיקון לחוק התכנון והבנייה במסגרת החקיקה ליישום החלטות התקציב לשנים 2011 ו-2012 (חוק ההסדרים) במגמה כי תוקנה לוועדה המחוזית סמכות לדון בהקלות לתכניות לעניין מספר יחידות דיור בתכניות אשר יקבע שר הפנים.

8. להטיל על שר הבינוי והשיכון, בתיאום עם שר האוצר, להניח בפני מועצת מקרקעי ישראל הצעת החלטה ובה ייקבעו הקריטריונים לפיהם תאושר הגדלת העמסה על תשתיות בתכנית "ישן מול חדש" ביישובים שבהם רשות מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון משווקים קרקעות לבנייה חדשה.

9. לתקן את סעיף 4א' לחוק מקרקעי ציבור (סילוק פולשים), התשמ"א-1981 כך שיתאפשר לפנות חוכר שחזזה החכירה שלו פקע גם אם הוא מחזיק בקרקע לפרק זמן העולה על 7 שנים ללא צורך בצו בית משפט. להטיל על שר האוצר לקדם את תיקון החקיקה האמור במסגרת הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 2011.

10. שר הבינוי והשיכון ושר האוצר יציגו לוועדת השרים לעניין רפורמה במינהל מקרקעי ישראל, בתוך 30 יום, סל של תמריצים (חיוביים ושליילים) למשרדי הממשלה במגמה לאפשר תאום ביצוע תשתיות כתנאי לאישור תכניות בניה. סל התמריצים האמור יוכן בשיתוף המועצה הלאומית לכלכלה במשרד ראש הממשלה.

11. הוועדה המוזכרת בסעיף 4 להחלטה זו מוסמכת להורות בדבר הפניית מקורות לפיתוח תשתיות הנדרשות בתכניות בניה למגורים מתוך תקבולי רשות מקרקעי ישראל משווקי קרקע.