

טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון), התשע"א-2011 - הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון), התשע"א-2011, המצורפת בזה.
- ב. להסמך את ועדת שרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

המשרד לביטחון הפנים (להלן המשרד) קבע לעצמו מטרה להתמודד עם המחסור במקומות כליאה, להפחית את הצפיפות בהם ולשפר את תנאי הכליאה של אסירים ועצורים, וזאת מבלי לפגוע בשמירה על ביטחון הציבור. אחת היוזמות בהן מתמקד המשרד הינה קידום חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני, כאשר בחודש מאי 2005 הוחלה התכנית לגבי עצורים המשוחררים בערובה ובחודש ינואר 2006 הוחלה התכנית גם לגבי אסירים המשוחררים על תנאי.

במתכונת ההפעלה של התכנית, הופקד המשרד, באמצעות יחידה שהקים למטרה זו ובפיקוחה של מנהלת ביצוע בראשות סמנכ"ל המשרד, על קידומה וניהולה של התכנית, ושימש כגורם האינטגרטיבי המרכז את ביצוע התכנית, עוקב אחר היזון חוזר מיישומה ומתאם בין משרדי הממשלה והגורמים השותפים לתכנית. בנוסף, המשרד פיקח על החברה האזרחית אשר נבחרה במכרז להקים את מערכת הפיקוח האלקטרוני על כל מרכיביה ולהפעילה על פי העקרונות שפורטו במכרז ובהסכם ההתקשרות שנחתם בינה לבין המשרד.

בעקבות החלטת ועדת ההיגוי הבין משרדית כי לשיפור יישום התכנית יש מקום להעביר את האחריות לניהול התכנית, התיאום בין הגורמים השונים המעורבים בה והפיקוח על ביצועה, מהמשרד לביטחון הפנים לשירות בתי הסוהר (להלן - השירות), יזם המשרד את חוק הפיקוח האלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק), אשר הסמיך את השירות ליטול את מלוא האחריות על היחידה ולבצע את הפעולות הנדרשות לשם ניהול פיקוח אלקטרוני על עצורים משוחררים בערובה ועל אסירים משוחררים על תנאי ממאסר.

לשירות יתרונות מובנים על פני המשרד, הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של השירות לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדי השירות ומתאפשרת נוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק שבגדון התקבל בכנסת ביום 8/7/09 ופורסם ברשומות ביום 16/7/09. תוקפו של החוק הוא כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק, האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה אחת נוספת של 6 חודשים עד לתאריך 16 ביולי 2011.

הצורך בתוכנית הפיקוח האלקטרוני עומד בעינו והינו חיוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל. במהלך התקופה בה ביצע השירות את הפעולות הנדרשות לשם ניהול התכנית, נמצא כי השירות פעל באופן מיטבי תוך מימוש יתרונותיו ולכן מוצע להאריך את תוקפו של החוק לשנה נוספת.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו של החוק עד ליום כ"ה בתמוז, תשע"ב (15 ביולי 2012) ולהסמיך את השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, להאריך את תוקפו של החוק לתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל אחת.

מאחר ותוקפו של החוק יפקע ביום 16 ליולי 2011 ועל מנת ששירות בתי הסוהר יוכל להמשיך ולבצע את הפעולות הנדרשות לשם פיקוח אלקטרוני על עצורים משוחררים בערובה ואסירים משוחררים על תנאי ממאסר, מתבקש לאשר את הצעת החוק על ידי הממשלה בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור.

יצוין כי נוכח הדחיפות בהארכת תוקף החוק, התקבל אישור המשנה ליועמ"ש לממשלה (חקיקה) לפטור מהפצת תזכיר חוק.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

אין.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם
אין.

חלופות להצעת ההחלטה
אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה
אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא
- החלטה 199 מיום 12 מאי 2009
- החלטה 2036 מיום 15 יולי 2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה
עמדת ממונה יעוץ משפטי במשרד לבט"פ שהמוסמך על ידי היועץ המשפטי של המשרד לבט"פ מצורפת בזאת.

מוגש על-ידי השר לביטחון הפנים

כ' בסיון, התשע"א
22 ביוני 2011

חוות דעת משפטית חילונית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת התחלטה:

לאשר עקרונית את טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון), התשע"א-2011 המצורפת בזה ולהסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת חוק לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת. לפנות לוועדת הכנסות בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, בבקשה לאשר פטור מחובת הנחה של הצעת החוק, לפני הדיון בקריאה ראשונה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמיק את שירות בתי הסוהר לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר. החוק שבגדון התקבל בכנסת ביום 8/7/09 ופורסם ברשומות ביום 16/7/09. תוקפו של החוק הוא כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק, האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים, היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011. הצורך בתוכנית הפיקוח האלקטרוני עומד בעינו והינו חיוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל. לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו של החוק עד ליום כ"ה בתמוז, תשע"ב (15 ביולי 2012) ולהסמיק את השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, להאריך את תוקפו של החוק לתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל אחת. מאחר ותוקפו של החוק יפקע ביום 16 ליולי 2011 ועל מנת ששירות בתי הסוהר יוכל להמשיך ולבצע את הפעולות הנדרשות לשם פיקוח אלקטרוני על עצורים משוחררים בערובה ואסירים משוחררים על תנאי ממאסר, מתבקש לאשר את הצעת החוק על ידי הממשלה בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור. יצוין כי נוכח הדחיפות בהארכת תוקף החוק, התקבל אישור המשנה ליועמ"ש לממשלה (חקיקה) לפטור מהפצת תזכיר חוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

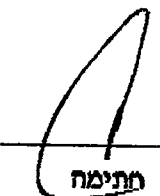
אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועמיש ממשלה (חקיקה) אישרה מתן פטור מהפצת תזכיר חוק.
מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים אישרה את הנוסח המוצע.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת:

ממונה יעוץ משפטי של המשרד לביטחון הפנים אשר הוסמך ע"י היועץ המשפטי של המשרד
לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה ולקדם את הליכי
החקיקה.


חתימה

ממונה יעוץ משפטי
תפקיד

אריאל סיוזל
שם

כ' בסיון התשע"א
22 ביוני 2011

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון),
התשע"א-2011

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה),
התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמיך את שירות בתי הסוהר (להלן - השירות) לבצע את
הפעולות

נדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן - המשרד) עם המחסור במקומות כליאה,
הפחתת
הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון
הציבור, קידם
המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר
הוחלה לגבי
עצורים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים המשוחררים על תנאי.

לשירות יתרונות מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה
של תשתית

ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני,
פריסתו הרחבה

ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של השירות לביצוע פעולות לניהול
התכנית

מותאמת ליעדי השירות ומתאפשרת נוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות
לבין

הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק התקבל בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך
את

תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר
יסדירו את כלל

ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק, האריך

השר

לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים,

היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011.

היות וטרם הושלמו הליכי החקיקה וטרם גובשו כל העקרונות המשפטיים שימשו בסיס

לחקיקה

בנושא זה, ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת

ישראל,

נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו

עד ליום כ"ה

בתמוז, תשע"ב (15 ביולי 2012) ולהסמיק את השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע

והטכנולוגיה

של הכנסת, להאריך את תוקפו לתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל אחת.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 3 לחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי

ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ה. השפעת החוק המוצע על תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המנהלי

אין.

ו. להלן נוסח החוק המוצע:

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת
שעה)(תיקון), התשע"א-2011

תיקון סעיף 3 1. בחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה), התשס"ט-2009¹, בסעיף 3, במקום "תום 18 חודשים מיום תחילתו"
יבוא "יום כ"ה בתמוז, התשע"ב (15 ביולי 2012)", ובמקום "לתקופה אחת נוספת
שלא תעלה על 12 חודשים" יבוא "לתקופות נוספות שלא יעלו על 12 חודשים כל
אחת".

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 199 של הממשלה מיום 12.05.2009.

פיילוט פיקוח אלקטרוני

"199.

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על ועדת ההיגוי לעניין הפיקוח האלקטרוני בראשות מנכ"ל המשרד לבטחון הפנים לקבוע מכסה מירבית של עצורים ואסירים שניתן לשחררם בפיקוח אלקטרוני בשים לב למגבלה התקציבית, ליכולות הלווי והפיקוח ויכולת הטיפול בהפרות ולמקומות הכליאה בבתי הסוהר.

2. להקים צוות בינמשרדי בראשות גורם שיקבע על ידי השר לבטחון פנים, ובהשתתפות המשרד לבטחון פנים, נציבות שירות בתי הסוהר, משטרת ישראל, משרד המשפטים, פרקליטות המדינה, הנהלת בתי המשפט ומשרד האוצר אשר יקבע בתיאום עם מנהל בתי המשפט ופרקליט המדינה הסדרים מתאימים לעניין ויסות השימוש בפיקוח אלקטרוני בשים לב למכסה המירבית שתיקבע כאמור בסעיף 1, ושיקולים הנוגעים למעצר או מאסר.

3. להקים צוות בינמשרדי, בראשות גורם שיקבע על ידי השר לבטחון פנים, ובהשתתפות המשרד לבטחון הפנים, נציבות שירות בתי הסוהר, משטרת ישראל, משרד המשפטים, פרקליטות המדינה, הנהלת בתי המשפט ומשרד האוצר אשר יבחן דרכי התמודדות אפקטיביות עם הפרות של תנאי שחרור בפיקוח אלקטרוני, בכלל זה אפשרות להחלטה מינהלית בדבר החזרה למעצר או לבית סוהר במקרי הפרות שיוגדרו. המלצות הצוות, לרבות המלצותיו בדבר תיקוני חקיקה הנדרשים לשם כך, יוגשו לשר לבטחון הפנים ולשר המשפטים בתוך 60 ימים.

ההחלטה הנ"ל התקבלה במסגרת הדיונים על אישור התוכנית הכלכלית ותקציב המדינה לשנים 2009 ו-2010.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 2039 של הממשלה מיום 15.07.2010.

"2039.

הרחבת סמכויות מערך הפיקוח העירוני על ביטחון
הציבור ועל הסדר הציבורי

מ ח ל י ט י ס :

לתקן את תיקוני החקיקה הבאים:

1. הוראות סעיף 31 בפרק ט' להצעת חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009, שעניינו הסמכת פקחי הרשויות המקומיות בסמכויות הנתונות למאבטח לפי חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור, התשס"ה-2005, לשם סיוע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות; כמו כן, הסמכתם לדרוש מחשוד שעוכב, ויש חשש שיימלט או שזהותו אינה ידועה, להילוות עימם לתחנת משטרה, ואם סירב המעוכב - להשתמש בכח סביר כדי להביאו לתחנת המשטרה. כמו כן, יורחבו הסמכויות הנתונות למאבטחים לשם מניעת אלימות כמוצע בהצעה לתיקון חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור (סמכויות למאבטחים באירועי אלימות), התש"ע-2010.
2. תיקוני החקיקה שיוגשו על ידי צוות משותף שהוקם בהתאם להחלטה מס' שטע/4 מיום 8 ביוני 2010, להרחבת סמכויות כלל הפקחים העירוניים, לצורך פיקוח ואכיפה של הוראות פקודת העיריות וחוקי עזר שהותקנו לפיה, וכן של הוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 וחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.
3. תיקון פקודת העיריות (נוסח חדש) ופקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) לצורך הבהרת סמכויות הרשויות המקומיות להפעלת הסמכויות המפורטות בסעיף 1 להחלטה זו."