

טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' \_\_), התשע"א-2011 - הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

**מ ח ל י ט י ם,**

א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' \_\_ ) , התשע"א - 2011, המצי"ב.

ב. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטה מס' 123 מיום 12 במאי 2009, הוחלט להקים רשות מקרקעין ממשלתית שתנהל את מקרקעי ישראל. בהמשך להחלטה נחקק חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון מס' 7), התשס"ט-2009 (להלן – **החוק המתקן**), שבו הוקמה רשות מקרקעי ישראל, הבאה בעניינים שונים במקום מינהל מקרקעי ישראל (להלן – **המינהל**). עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה. עוד נקבע בסעיף 49(ג) לחוק המתקן כי בכפוף למספר סייגים, הרשות לא תחל לפעול אלא לאחר שנחתם הסכם קיבוצי המסדיר את זכויות עובדי המינהל.

ביום 18 במאי 2011 נחתמו שני הסכמים קיבוציים בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – **ההסתדרות**):

- (1) הסכם בדבר סיום עבודה במינהל (להלן – **הסכם סיום ההעסקה**), אשר לפיו חלק מעובדי המינהל עליהם חל ההסכם יסיימו את העסקתם בשירות המדינה, חלק אחר מהעובדים יועברו בהעברה במסגרת שירות המדינה ויתרת העובדים יעברו לעבוד ברשות.
- (2) הסכם בדבר תנאי העבודה ברשות מקרקעי ישראל (להלן – **הסכם העבודה**), אשר מסדיר את שכרם ותנאי עבודתם של עובדי רשות מקרקעי ישראל עליהם הוא חל. הסכם זה יוצר, בתחומים רבים, הסדרים שונים מן המקובל בשירות המדינה, כגון: קביעת טווח שכר רציף לכל דרגת משרה ויצירת מנגנונים מיוחדים להעלאת שכר ולמתן מענקים שנתיים, המבוססים על הישגים ועמידה ביעדים שתקבע הרשות. ההסכם מקנה כלים ניהוליים חדשים המשפרים את יכולתה של הרשות לעמוד במשימותיה, תוך מתן תגמול הולם לעובדי הרשות.

הסכם העבודה כולל גם נספח עקרונות לתזכיר חוק לתיקון של חוק שירות המדינה (גימלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – **חוק הגימלאות**), אשר משרד האוצר הודיע כי בכוונתו להפיץ להערות בהתאם למקובל. הנספח צורף להסכם העבודה והוא כולל את שני אלה:

- (1) שינוי אופן חישוב המשכורת הקובעת לגבי עובדי רשות מקרקעי ישראל עליהם חל חוק הגימלאות, וזאת בהתחשב בשינוי בשכר ובתנאי העבודה של העובדים האמורים;
- (2) הגדלת תקופת שירותם של עובדי המדינה אשר יפרשו משירות המדינה בהתאם לחוק הגימלאות, כפועל יוצא מהסכם סיום העסקה או כתוצאה מהסדרים פרטניים משלימים שנעשו על ידי נציבות שירות המדינה.

להשלמת התמונה יצוין כי בהחלטה מס' 4845 מיום 7 בפברואר 1999 נקבע כי הממשלה לא תגיש הצעת חוק לתיקון חוק הגמלאות, אלא לאחר קבלת הסכמתה של ההסתדרות. כאמור, טיוטת החוק מבוססת על הבנות שכאמור לעיל גובשו בין המדינה להסתדרות ושעוגנו בנספח להסכם העבודה. בשיחות שקוימו עם ההסתדרות לאחר חתימת הסכם העבודה והפצת תזכיר החוק המוצע, עלו מספר סוגיות שלגביהן העירה ההסתדרות. לגבי חלק מההערות תוקנה טיוטת החוק. באשר לשתי סוגיות שהעירה ההסתדרות ולא הושגו לגביהן הבנות, הרי שהסוגיה הראשונה עניינה אופן עדכון המשכורת הקובעת והיא מבקשת לשנות מהאמור בנספח להסכם העבודה, אשר כולל כאמור את העקרונות שבנספח להסכם העבודה. הסוגיה

השנייה עניינה ההתאמה הנדרשת של ההסדר הקיים היום בחוק הגימלאות לגבי הורדה בדרגה עקב אמצעי משמעת לאופן חישוב המשכורת הקובעת של עובד רשות מקרקעי ישראל.

השלמת חקיקתו של התיקון המוצע מהווה תנאי סף לכניסתם לתוקף של הסכם סיום ההעסקה ושל הסכם העבודה. התיקון המוצע נדרש על מנת שניתן יהיה ליישם את הקבוע בהסכמים אלו ועל מנת שהרשות תוכל להתחיל לפעול באופן מלא, לאחר השלמת שיבוצם של העובדים העוברים לרשות במשרות חדשות שנוצרו בה. לאור האמור לעיל, ועל מנת שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, מתבקשת הממשלה להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה.

**נתונים כלכליים, תקציב והשפעה על משק המדינה -**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם -**

אין השפעה על כוח אדם.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא -**

אין.

**חלופות להצעת ההחלטה -**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -**

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר כי אין מניעה לקבלת הצעת ההחלטה.

מוגש על-ידי שר האוצר

כ' בסיון, התשע"א  
22 ביוני 2011

# מדינת ישראל

## משרד האוצר

### היועץ המשפטי

כ' בסיון התשע"א  
22 ביוני 2011  
ימ. 2011-19169

לכבוד  
מוכירות הממשלה

הנדון: טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 37), התשע"א-2011

סעיף 37 לתקנון הממשלה קובע:

- ערר על החלטת ועדה
37. (א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנחקלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו. לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההחלטה.
- (ב) לא הוגש ערר תוך כדי התקופה האמורה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בשיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.
- (ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38.

מכאן, שדין החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק כדין החלטת ממשלה בעבור שבועיים ממועד הפצת ההחלטה, אם לא הוגש עליה ערר בתוך התקופה האמורה.

סעיף 48 לתקנון הממשלה קובע:

- החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"
48. (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בשיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה".
- (ב) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

מכאן, שכדי לחסוך תקופת המחנה של שבועיים בהעברת החוק לכנסת, יש להסמיך את ועדת השרים להחליט "על דעת הממשלה".

טיוטת החוק המוצעת כוללת שני תיקונים עיקריים בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן - חוק הגימלאות):

(1) שינוי אופן חישוב המשכורת הקובעת לגבי עובדי רשות מקרקעי ישראל עליהם חל חוק הגימלאות, וזאת בהתחשב בשינוי בשכר ובתנאי העבודה של העובדים האמורים;

(2) הגדלת תקופת שירותם של עובדי המדינה אשר יפרשו משירות המדינה בהתאם לחוק הגימלאות, כפועל יוצא מהסכם סיום העסקה או כתוצאה מהסדרים פרטניים משלימים שנעשו על ידי נציבות שירות המדינה.

הטיוטה האמורה מתבססת על נספח להסכם בדבר סיום עבודה במינהל מקרקעי ישראל שנחתם ביום 18 במאי 2011 בין המדינה לבין הסתדרות עובדים כללית החרשה (להלן – ההסתדרות). הנספח כולל עקרונות לתזכיר חוק לתיקון חוק הגימלאות, אשר משרד האוצר הודיע כי בכוונתו להפיץ להערות בהתאם למקובל.

מאחר שהמעבר לרשות מקרקעין מותנה, בין השאר, בחקיקתו של התיקון המוצע לחוק הגימלאות, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, מתבקשת הממשלה להסמיק את ועדת השרים לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהחלטת ממשלה מס' 4845 מיום 7 בפברואר 1999 נקבע כי הממשלה לא תגיש הצעת חוק לתיקון חוק הגמלאות, אלא לאחר קבלת הסכמתה של ההסתדרות. כאמור, טיוטת החוק מבוססת על הכנות שגובשו בין המדינה להסתדרות ושעוגנו בנספח להסכם העבודה. בשיחות שקיימו עם ההסתדרות לאחר חתימת הסכם העבודה והפצת תזכיר החוק המוצע, עלו מספר סוגיות שלגביהן העירה ההסתדרות לגבי חלק מההערות תוקנה טיוטת החוק. כאשר לשתי סוגיות שהעירה ההסתדרות ולא הושגו לגביהן הבנות, הרי שהסוגיה הראשונה עניינה אופן עדכון המשכורת הקובעת והיא מבקשת לשנות מהאמור בנספח להסכם העבודה, אשר כולל כאמור את העקרונות שבנספח להסכם העבודה. הסוגיה השנייה עניינה ההתאמה הנדרשת של ההסדר הקיים היום בחוק הגימלאות לגבי הורדה בדרגה עקב אמצעי משמעת לאופן חישוב המשכורת הקובעת של עובד רשות מקרקעי ישראל, נושא שעלה לראשונה אחרי ההסכם. לנוכח האמור לעיל, ומכיוון שטיוטת החוק משקפת הבנה חתומה עם ההסתדרות, הרי שהעלת הטיוטה לדיון בוועדת השרים לענייני חקיקה אינה מנוגדת להחלטת הממשלה הנזכרת.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לנוכח כל האמור, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בכבוד רב,

יואל בריס, עו"ד

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל: 02-5317525 פקס: 02-5695340

שער הממשלה : [www.gov.il](http://www.gov.il)

gov

אוצר ברשת : [www.mof.gov.il](http://www.mof.gov.il)

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' \_\_), התשע"א-2011.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בהחלטת ממשלה מס' 123 מיום 12 במאי 2009, הוחלט להקים רשות מקרקעין ממשלתית שתנהל את מקרקעי ישראל. בהמשך להחלטה נחקק חוק מינהל מקרקעי ישראל (תיקון מס' 7), התשס"ט-2009 (להלן – **החוק המתקן**), שבו הוקמה רשות מקרקעי ישראל (להלן – **רשות המקרקעין**), הבאה בעניינים שונים במקום מינהל מקרקעי ישראל (להלן – **המינהל**). יובהר כי עובדי הרשות יהיו עובדי מדינה. עוד נקבע בסעיף 49(ג) לחוק המתקן כי בכפוף למספר סייגים, הרשות לא תחל לפעול אלא לאחר שנחתם הסכם קיבוצי המסדיר את זכויות עובדי המינהל.

ביום 18 במאי 2011 נחתמו שני הסכמים קיבוציים בין המדינה לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן – **ההסתדרות**):

(1) הסכם בדבר סיום עבודה במינהל (להלן – **הסכם סיום העסקה**), אשר לפיו חלק מעובדי המינהל עליהם חל ההסכם יסיימו את העסקתם בשירות המדינה, חלק אחר מהעובדים יועברו בהעברה במסגרת שירות המדינה ויתרת העובדים יעברו לעבוד ברשות.

(2) הסכם בדבר תנאי העבודה ברשות המקרקעין (להלן – **הסכם העבודה**), אשר מסדיר את שכרם ותנאי עבודתם של עובדי רשות המקרקעין עליהם חל. הסכם זה יוצר, בתחומים רבים, הסדרים שונים מן המקובל בשירות המדינה, כגון: קביעת טווח שכר רציף לכל דרגת משרה ויצירת מנגנונים מיוחדים להעלאת שכר ולמתן מענקים שנתיים, המבוססים על הישגים ועמידה ביעדים שתקבע הרשות. ההסכם מקנה כלים ניהוליים חדשים המשפרים את יכולתה של הרשות לעמוד במשימותיה, תוך מתן תגמול הולם לעובדי הרשות.

הסכם העבודה כולל גם נספח עקרונות לתזכיר חוק לתיקון של חוק שירות המדינה (גימלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970 (להלן – **חוק הגימלאות**), אשר משרד האוצר הודיע כי בכוונתו להפיץ להערות בהתאם למקובל. הנספח צורף להסכם העבודה והוא כולל את שני אלה:

(1) שינוי אופן חישוב המשכורת הקובעת לגבי עובדי רשות מקרקעי ישראל עליהם חל חוק הגימלאות, וזאת בהתחשב בשינוי בשכר ובתנאי העבודה של העובדים האמורים;

(2) הגדלת תקופת שירותם של עובדי המדינה אשר יפרשו משירות המדינה בהתאם לחוק הגימלאות, כפועל יוצא מהסכם סיום העסקה או כתוצאה מהסדרים פרטניים משלימים שנעשו על ידי נציבות שירות המדינה.

להשלמת התמונה יצוין כי בהחלטה מס' 4845 מיום 7 בפברואר 1999 נקבע כי הממשלה לא תגיש הצעת חוק לתיקון חוק הגמלאות, אלא לאחר קבלת הסכמתה של ההסתדרות. כאמור, טיטוט החוק מבוססת על הבנות שכאמור לעיל גובשו בין המדינה להסתדרות ושעוגנו בנספח להסכם העבודה. בשיחות שקוימו עם ההסתדרות לאחר חתימת הסכם העבודה והפצת תזכיר החוק המוצע, עלו מספר סוגיות שלגביהן העירה ההסתדרות. לגבי חלק מההערות תוקנה טיטוט החוק. באשר לשתי סוגיות שהעירה ההסתדרות ולא הושגו לגביהן הבנות, הרי שהסוגיה הראשונה עניינה אופן עדכון המשכורת הקובעת והיא מבקשת לשנות מהאמור בנספח להסכם העבודה, אשר כולל כאמור את העקרונות שבנספח להסכם העבודה. הסוגיה השנייה עניינה ההתאמה הנדרשת של ההסדר הקיים היום בחוק הגמלאות לגבי הורדה בדרגה עקב אמצעי משמעת לאופן חישוב המשכורת הקובעת של עובד רשות מקרקעי ישראל.

השלמת חקיקתו של התיקון המוצע מהווה תנאי סף לכניסתם לתוקף של הסכם סיום ההעסקה ושל הסכם העבודה. התיקון המוצע נדרש על מנת שניתן יהיה ליישם את הקבוע בהסכמים אלו ועל מנת שהרשות תוכל להתחיל לפעול באופן מלא, לאחר השלמת שיבוצם של העובדים העוברים לרשות במשרות חדשות שנוצרו בה.

#### ג. עיקרי החוק המוצע

##### **סעיף 1 לסעיף 63 המוצע**

בסעיף האמור מוצע להגדיר מספר הגדרות אשר יחולו לעניין הפרק החדש המוצע לגבי עובדי רשות מקרקעין.

##### **לסעיף 63(א) עד (ד) המוצע**

חישוב קצבה לפי חוק הגמלאות הוא פועל יוצר של משך השירות ("תקופת שירות" בלשון החוק), המתבטאת ביחידות של חודשי שירות. נוסחת הבסיס מעניקה לעובד הפורש זכות לגמלה בשיעור של 2% לכל שנת שירות (ראו: סעיף 20 לחוק הגמלאות), ובכל מקרה לא יותר מ-70% לפי חלקיות משרה של 100% (להלן – **תקרת הקצבה**), וזאת כשהיא מוכפלת במשכורת הקובעת.

המשכורת הקובעת לפי סעיף 8 לחוק הגמלאות המהווה את הבסיס לחישוב קצבתו של עובד פורש, נקבעת בהתאם לדרגתו ערב הפרישה מהשירות, והיא כוללת את משכורת היסוד בתוספת תוספות שהוכרו על ידי הממשלה כתוספות קבועות (להלן – **תוספות קבועות**). לאחר פרישתו של העובד מהשירות מעודכנת המשכורת הקובעת אחת לשנה, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **המדד**).

השינוי המרכזי בתיקון המוצע עוסק באופן קביעת המשכורת הקובעת לעובדי רשות המקרקעין.

שינוי זה שומר על תכלית ההסדר החקיקתי הקיים אשר נועד להבטיח מקורות מחיה נאותים לעובד שפרש משירותו ואשר מתקיימים בו תנאי הזכאות לקצבה לפי החוק, אך הוא יוצק בו שינויים משלימים לנוכח הסדרי השכר החדשים שיחולו ברשות המקרקעין. יובהר כי שינוי זה אינו חל לגבי מי שפרש מהשירות בעבר או למי שלא יעבור לעבוד ברשות המקרקעין, אך הוא יחול גם לגבי מי שחוק הגמלאות חל עליו ואשר ייקלט בעתיד לרשות המקרקעין ויועסק בהתאם לתנאי הסכם העבודה.

על פי המוצע, המשכורת הקובעת של עובד רשות המקרקעין תחושב בראשית הדרך על בסיס המשכורת הקובעת של מי שמדורג בדרגתו של העובד ערב המועד שבו הוא עבר לרשות, בדומה לאופן חישוב המשכורת הקובעת לפי ההסדר החקיקתי הקיים. עם זאת, בתקופת עבודתו ברשות, תעודכן המשכורת הקובעת, אחת לשנה, בהתאם לשיעור השינוי השנתי במדד בצירוף שני אחוזים. כך למשל, אם בשנה מסוימת שיעור המדד יעלה בשלושה אחוזים, תעודכן המשכורת הקובעת בחמישה אחוזים. שיטת עדכון זו מביאה לכך שמעבר לשמירת ערכה של המשכורת הקובעת היא גם תעודכן בשיעור ריאלי של שני אחוזים.

עדכון המשכורת הקובעת בעד תקופת שירות קצרה משנה, דהיינו, בתחילת העבודה ברשות אם זו חלה לאחר יום אחד בינואר או בשנת הפרישה מהשירות, יבוצע באופן יחסי לתקופת השירות באותה שנה.

על אף האמור לעיל, לגבי עובדי רשות המקרקעין שיפרשו לפי הסכם סיום ההעסקה, מוצע כי עדכון המשכורת הקובעת יהיה בהתאם לשיעור השינוי השנתי במדד בצירוף אחוז אחד. אף לגבי עובדים אלו, עדכון המשכורת הקובעת בעד תקופת שירות קצרה משנה ייעשה באופן יחסי. השוני בשיעור העדכון לגבי העובדים האמורים הוא בשים לב למכלול הסדרי הפרישה אשר נקבעו בהסכם סיום ההעסקה, הכוללים תשלום מענקים שונים בכפוף לעמידה בתנאי הזכאות להם (מענק הסתגלות, מענק פרישה מיוחד, מענק לעובד שצבר זכויות לקצבה בשיעור של 65% ומעלה ומענק כספי לעובד הזכאי להשלמת שכר בהתאם לחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987), וכן בהתחשב בהגדלת תקופת השירות מכוח סעיף 181 המוצע אשר יחול על חלק מהעובדים ולאור משך הזמן הקצר שבו יועסקו העובדים ברשות המקרקעין לפי הסכם סיום ההעסקה (שלוש שנים לכל היותר). יודגש כי אף עם העובד ייהנה רק מחלק מתנאי הפרישה המועדפים שצוינו לעיל, הוא יזכה לתנאי פרישה משופרים באופן ניכר לעומת תנאי הפרישה הרגילים מכוח חוק הגמלאות, באופן היוצר שוני מהותי בינו לגבי יתר עובדי רשות המקרקעין.

לצד שיטת העדכון העיקרית שתוארה לעיל, מוצע לקבוע בה שני הסדרים מאזנים: ההסדר הראשון מיועד להבטיח כי משכורתו הקובעת של עובד רשות המקרקעין תתעדכן, מדי שנה, בשיעור של לפחות אחוז אחד. ההסדר יוצר מעין "רשת ביטחון" המגנה על העובד במצב שבו שיעור השינוי במדד יהיה שלילי והמדד ירד בשנה מסוימת ביותר מאחוז אחד. אף הסדר זה יחול באופן יחסי לגבי תקופת שיעור קצרה משנה.



ההסדר השני מיועד להבטיח כי משכורתו הקובעת של העובד לא תעלה, בעת ביצוע העדכון, מעבר לשיעור רכיבי משכורתו המשולמים לו באותה עת בפועל, הכוללים את משכורתו היסודית ותוספות שהינן קבועות כיום (גמל השתלמות א', גמול השתלמות ב', גמול מינהל, תוספת הערבה) וכן תוספות נוספות שיוכרו לעניין זה על ידי הממשלה (להלן – **תקרת המשכורת**). הסדר זה מיועד להבטיח כי חישוב זכויותיו של העובד לא יעשה מבסיס הגבוה מהשתכרותו בפועל.

שיעור המשכורת הקובעת לאחר העדכון לפי כל אחת מהחלופות שפורטו לעיל יהווה הבסיס לעדכון המשכורת הקובעת בשנה העוקבת.

#### **לסעיף 63(ה) המוצע**

מוצע לקבוע פרק זמן בן חמש שנים ממועד תחילת השירות של העובד ברשות מקרקעי ישראל במהלכו יוכל העובד, אשר אינו זכאי לרכיב גמול השתלמות א', גמול השתלמות ב' או גמול מינהל, למלא אחר תנאי הזכאות להם, על דרך השלמת הלימודים הנדרשים לצורך כך. אם יעשה כן, יביא הדבר להגדלת משכורתו הקובעת, וזאת למרות שלא היה זכאי להם ערב המעבר לרשות מקרקעי ישראל.

#### **לסעיף 63(ו) המוצע**

ביום 12 בינואר 2011 נחתם הסכם קיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות, אשר תוקן מאוחר יותר ביום 11 באפריל 2011, ובו נקבעה, בין השאר, מסגרת עלות תוספות השכר וההטבות הכספיות בעד התקופה שבין יום 1 בינואר 2009 לבין יום 31 בדצמבר 2012 (להלן – **הסכם המסגרת**). שיעורה הסופי של עלות זו הינה שבעה ורבע אחוזים מבסיס השכר שבהסכם המסגרת, והיא מוקצית בפריסה בארבע מנות: ביום 1 בינואר 2010 הוקצו שניים ורבע אחוזים, ביום 1 בינואר 2011 הוקצתה השלמה לארבעה אחוזים, ביום 1 בינואר 2012 תוקצה השלמה לשישה ורבע אחוזים וביום 1 ביולי 2012 תוקצה השלמה אחרונה לשבעה ורבע אחוזים.

התיקון המוצע בפסקה זו נועד לכלול במסגרת משכורתו הקובעת של עובד רשות מקרקעין גם את חלקו היחסי של עלות הסכם המסגרת בהתאם למועד המעבר לרשות, ואם הוא יחול עד יום 1 ביולי 2013. על פי המוצע, משכורתו הקובעת תעודכן גם במועדים ובשיעורים שבתוספת החמישית. מועדים ושיעורים אלו נקבעו לאור הממוצע החודשי של עלות הסכם המסגרת, מספר חודשי השירות בתקופה שמיום 1 בינואר 2009 ועד למועד המעבר לרשות, שיעור העלות שהוקצה עובר למעבר לרשות והעובדה כי המנות מהסכם המסגרת שהוקצו עובר למעבר לרשות נכללות בבסיס לחישוב המנות הבאות.

#### **לסעיפים 63(ז) וסעיף 63(ז) המוצעים**

ההסדר המיוחד לעדכון המשכורת הקובעת שתואר לעיל לא יחול על קצובת הבראה וקצובת

ביגוד, שכן לא חל בהם שינוי מהותי במסגרת הסכם העבודה. הקצובות האמורות יכללו במשכורת הקובעת של העובד בהתאם לערכם במועד תשלומם לעובד במשכורתו ברשות מקרקעי ישראל. על כן, תוספות אלו הוחרגו מהגדרת "תוספת קבועה" שבסעיף 8, אך הם יכללו בגדרי המשכורת הקובעת, כאמור.

#### **לסעיף 63(ח) המוצע**

לפי הכללים הקיימים בשירות המדינה, עובד הפורש מהשירות עשוי להיות זכאי לדרגת פרישה (ראו: פסקה 85.125 לתקנון שירות המדינה). כמו-כן, זכאות לדרגת פרישה נכללת בתנאי הפרישה שבהסכם סיום העסקה והיא מאושרת לעתים בתוכניות פרישה של נציבות שירות המדינה.

הפסקה המוצעת באה להתאים את נפקותה הכלכלית של הענקת דרגת הפרישה להסדר בעניין אופן חישוב המשכורת הקובעת. לפי המוצע, לא תינתן דרגת פרישה בפועל, שכן הדבר אינו מתיישב עם מבנה הדרגות ברשות המקרקעין והסדר השכר בהסכם העבודה, הקובע טווחי שכר שונים לכל דרגה. חלף זאת יתווסף למשכורת הקובעת סכום אשר יחושב לפי ההפרש שבין המשכורת הקובעת כשהיא מחושבת לפי דרגת הפרישה לבין המשכורת הקובעת כשהיא מחושבת ללא דרגת הפרישה, וכששני החישובים האמורים אינם מביאים בחשבון את תקרת המשכורת.

#### **לסעיף 63טו המוצע**

מוצע להתאים את ההסדר הקיים לגבי השפעת משכורתו הקובעת כתוצאה מהורדה בדרגה לפי החלטת בית הדין למשמעת (ראה: פסקה (3) להגדרה "משכורת קובעת" שבסעיף 8 לחוק), להסדר המוצע בעניין אופן חישוב המשכורת הקובעת. לפי המוצע, בית הדין למשמעת יהיה מוסמך להורות כי תופחת דרגתו של העובד שהיוותה בסיס לחישוב משכורתו הקובעת לפי ההסדר המוצע.

#### **לסעיף 63טז המוצע**

ההוראה המוצעת מתייחסת לעובד רשות המקרקעין שעבר למשרה אחרת בשירות המדינה שאינה ברשות המקרקעין. היא יוצרת את היחס שבין התיקון המוצע אשר יחול לגבי עובדי רשות המקרקעין לבין יתר שירות המדינה, שבו יוותרו על כן ההוראות הקיימות בעניין אופן חישוב המשכורת הקובעת.

במקרה שבו עובר רשות המקרקעין יסיים העסקתו ברשות המקרקעין ויעבור למשרה אחרת בשירות המדינה שאינה ברשות המקרקעין, ייתכנו במועד תחילת העסקתו במשרה החדשה שתי חלופות, כמפורט להלן:

1. אם משכורתו הקובעת, לפי תנאי המשרה אליה עבר, גבוהה יותר ממשכורתו ערב המעבר למשרה האמורה, מוצע כי יחולו עליו החל מאותו מועד ההוראות הרגילות בדבר אופן חישוב המשכורת הקובעת שבסעיף 8 לחוק הגמלאות. במצב דברים זה אין שוני מהותי בינו לבין עובד מדינה אחר שהיה ממונה לאותה משרה.

2. אם משכורתו הקובעת ערב סיום העסקתו ברשות המקרקעין והמעבר למשרה האמורה עולה על משכורתו הקובעת במשרה החדשה, מוצע להסמך את נציב שירות המדינה לאפשר להוסיף למשכורתו הקובעת תוספת שתמנע ירידה במשכורתו הקובעת. בעניין זה, יונחה נציב שירות המדינה על ידי הכללים החלים לעניין תוספות שכר לעובד מועבר בשירות המדינה, אשר מוסדרים כיום בפרק משנה 25.02 לתקנון שירות המדינה, ומתחשבים בנסיבות המעבר למשרה החדשה.

#### סעיף 63 יח המוצע

בסעיף 9 לחוק הגמלאות נקבע כי המשכורת הקובעת לגבי גימלאי תעודכן אחת לשנה בקצבת חודש ינואר לפי שיעור עליית המדד בשנה שקדמה למועד העדכון.

התיקון המוצע בסעיף זה מקביל במהותו לתיקון המוצע בפסקה (1)(ג) להגדרה "משכורת קובעת" שבסעיף 81ב(א) המוצע, אלא שתיקון זה יחול על עובד רשות המקרקעין שפרש מהשירות, בעוד שהתיקון בפסקה שצוינה לעיל יחול על עובד רשות המקרקעין שטרם פרש מהשירות. יובהר כי ייתכן מצב שבו שני התיקונים המוצעים יחולו על עובד רשות מקרקעין מסוים, האחד עובר לפרישתו מהשירות והשני לאחר מכן, והכל בכפוף למועדים שבתוספת החמישית ולהיעדר כפל תשלום בשל עלות הסכם המסגרת.

#### סעיף 63 יט המוצע

בסעיף 11(4) לחוק הגמלאות נקבע כי תקופת חופשה מהשירות ללא תשלום תובא בחשבון במסגרת תקופות השירות לעניין החוק האמור אם שולמו בעדה עבור העובד בהסכמת נציב שירות המדינה ולשם רכישת זכות לגמלה, תשלומים לאוצר המדינה, ששיעורם חושב לפי כללים שנקבעו בתקנות וזאת על בסיס המשכורות שהיו מגיעות לעובד אילולא נעדר. לנוכח השינויים המוצעים מוצע לקבוע כי בכל הקשור לעובד רשות המקרקעין רכישת התקופה האמורה תעשה על בסיס המשכורת הקובעת שלפיה הייתה משולמת קצבתו של העובד אילו היה יוצא לקצבה במועד שבו הוא בחופשה ללא תשלום.

#### סעיף 63 כ המוצע

כאמור, חישוב קצבה לפי חוק הגמלאות הוא פועל יוצר של משך השירות. עם זאת, בסעיף 100 לחוק הגמלאות ניתן לנציב השירות סמכות להגדיל תקופת שירותו של עובד ובכך להגדיל את

שיעור הקצבה שלו. סעיף 100 לחוק הגימלאות עוסק בשני מצבים השונים זה מזה: הסמכות להגדיל שירות לפי סעיף קטן (א) מתייחסת ל"עובד המועסק בתנאי עבודה מיוחדים", ביטוי המכוון לעובד המועסק בתפקידים מסוימים שנקבעו, כגון - עובדי בטחון בתפקידים מיוחדים, פרקליטים וכו'. לעומת זאת, הגדלת השרות לפי סעיף קטן (ב) היא אישית, על פי עילות מיוחדות שמפורטים בתקנון שירות המדינה בסעיף 85.14. רשימת הקריטריונים האמורים כוללת הגדלת שירות בשל פעילות חינוכית בבית"ס יהודיים בחו"ל, איבוד זכויות במקום עבודה בחו"ל עקב רדיפות וכו'. בעבר, הוגדלו תקופות שירות של עובדים מהטעם של עידוד פרישה.

בהחלטת ממשלה מס' 4142 מיום 9 באוגוסט 2005, שעניינה הקטנת הוצאות הממשלה בגין תשלומי פנסיה תקציבית, הוחלט להנחות את נציב שירות המדינה כי במסגרת השימוש בסמכות הנתונה לו להגדיל את תקופת שירותו של עובד הוא לא יורה על הגדלות מטעמים שאינם מנויים בפסקאות 85.143 או 85.144 לתקשי"ר.

על אף האמור לעיל, על מנת לעודד פרישתם מהשירות של חלק מעובדי המינהל (לרבות אלו מהם שיעברו לרשות המקרקעין), במסגרת יישומה של הרפורמה במינהל, מוצע, בהמשך להסכם סיום ההעסקה, לקבוע כי תקופת שירותו של עובד אשר עליו יחול הסעיף המוצע, תוגדל, כמובהר להלן. יודגש כי אין בשינוי המוצע כדי לשנות את אופן חישוב תקופת שירותם של עובדים אחרים שיפרשו מכוח חוק הגמלאות וכי מדובר בהסדר חריג שגובש בשים לב לצורך לעבור מהמצב הקיים במינהל לרשות חדשה, אשר שונה במבנה ארגוני, בחלק מהעיסוקים, במתכונת והעבודה ובהיקף כוח האדם קטן יותר.

שיעור הגדלת תקופתו של העובד לא יעלה על שיעור שמשמעותו הגדלת הקצבה בשיעור של 10% או שיעור הקצבה שהעובד היה צובר בין מועד פרישתו מהשירות לבין החודש שבו יגיע לגיל פרישת חובה. בהתאם לכך, אם העובד פרש בגיל 64 שיעור ההגדלה לא יעלה על 6%. בנוסף, יובהר למען הסר ספק כי לאחר ההגדלה האמורה קצבתו לא תעלה על תקרת הקצבה. עוד מוצע לקבוע בהתאם להגבלות שנקבעו בתקנון שירות המדינה כי סך הגדלות תקופת השירות לפי האמור ולפי סעיף 100 (אשר הטעמים לכך כאמור מפורטים בתקנון שירות המדינה) לא יעלו על תקופת שירותו בפועל של העובד) וכן כי ההגדלות האמורות כפופות לתנאים שנקבעו לפי סעיף 100 לחוק הגימלאות ואשר מפורטים בהוראות תקנון שירות המדינה.

בנוסף, ההגדלה האמורה מותנית במספר תנאים, וביניהם: בחודש שבו פרש העובד מהשירות טרם מלאו לו 65 שנים וכי במועד פרישתו של העובד הוא זכאי לקצבה לפי סעיפים 15(4) או 17(2) לחוק הגימלאות. כמו-כן, לא מתקיימים בעובד אחד או יותר מהתנאים המנויים בסעיף 4.2 להסכמי סיום העסקה, אשר בהתקיימם ההסכמים האמורים אינם חלים. במסגרת התנאים האמורים נכלל למשל עובד שכבר מקבל קצבה וחזר לשירות, עובד שמתנהלת נגדו חקירה פלילית או משמעתית, מי שהתפטר מעבודתו או נפטר, מי שסיים שירותו עקב הגיעו לגיל פרישת חובה וכיו"ב.

בנוסף, בסעיף 22 לחוק הגימלאות נקבעו כללים לקבלת מענק פרישה למי שפוטר מהשירות לפני הגיעו לגיל 60. בהתאם לאחת מהחלופות המנויות באותו סעיף מענק שמשולם לעובד שמתקיימים בו התנאים כאמור יחושב לפי היוון הפרשי קצבה שיכול היה לצבור אילו היה עובד עד הגיעו לגיל 60. לעניין זה יש להביא בחשבון הגדלת תקופת שירות בהתאם למוצע. אלא שאם ההגדלה האמורה ניתנה לאחר ששולם מענק הפרישה הרי שהעובד יקבל הטבה כפולה בשל אותה תקופה. בהתאם לכך, מותנית מתן ההגדלה המוצעת בהשבה לאוצר המדינה של תשלום המענק שמחושב על פי היוון הפרשי הקצבה בשל ההגדלה שניתנה.

מצב כאמור יכול להתרחש אם למשל העובד פרש מהשירות לפי תכנית הפרישה של נציבות שירות המדינה לשנים 2010 ו-2011 אשר אינה כוללת הגדלת תקופת שירות, אך מתקיימים בו יתר התנאים להגדלת תקופת השירות לפי התיקון המוצע. על מנת שלא לעכב את מועד פרישת של עובדים כאמור, אשר המתניו לתנאי הפרישה שייקבעו בהסכם סיום ההעסקה, גובשו הבנות לפיהן אם ייחתם הסכם סיום ההעסקה עובדים כאמור אשר יפרשו בתנאים מסוימים, יוכלו ליהנות מתנאי הפרישה המשופרים שבהסכם סיום ההעסקה, ובלבד שלא ייהנו מכפל הטבות. על כן, ככל שעובדים אלו היו זכאים למענק לפי סעיף 22 לחוק הגמלאות וזה חושב ללא התחשבות בהגדלת שיעור הקצבה כתוצאה מהגדלת תקופת השירות, הרי שיש לחשב מחדש את גובה המענק.

## **סעיף 2**

בסעיף 102 לחוק הגימלאות נקבע כי נציב שירות המדינה רשאי, באישור ועדת השירות, לאצול מסמכויותיו לפי סעיפים מסוימים. כאמור בסעיף 81ב(ב) המוצע, וזאת בשים לב לטיבה של הסמכות מוצע לכלול את הסמכות האמורה במסגרת הסמכויות שנציב שירות המדינה, באישור ועדת השירות, רשאי לאצול אותה.

## **ד. השפעת החוק המוצע על חוקים קיימים**

יתוקן חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970.

## **ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי**

כפי שפורט לעיל משמעות ההסכמים המוצעים היא הגדלת המשכורת הקובעת, אך זו לא תיכנס לתוקף אם תיקון החקיקה המוצע לא יושלם. בהיעדר תיקון מתאים לחוק הגימלאות, ומאחר שהוראות החוק קובעות כי הקצבה תחושב לפי משכורתו האחרונה של העובד לפני פרישתו לקצבה, הרי שמשמעותם הגדלת התחייבויות תשלומי הקצבה לפי החוק לעובדי רשות המקרקעין. בהתאם מוצע לשנות את אופן חישוב המשכורת הקובעת לעובד רשות המקרקעין כך שהיא תשונה בהתאם למנגנון שפורט לעיל ובכל מקרה לא תעלה על המשכורת אשר משולמת לעובד בפועל. המנגנון האמור מבטיח שהתפתחות השכר הקובע תהיה, ככלל, בהתאם לקצב התפתחות שאינו חורג באופן משמעותי מהמקובל כיום.

בנוסף, כחלק מהסדר חריג שגובש בשים לב לצורך לעבוד מהמצב הקיים במינהל לרשות חדשה, ובמטרה לעודד פרישתם מהשירות של חלק מעובדי המינהל, כולל התיקון הגדלת תקופת שירותם של עובדי מדינה אשר יפרשו משירות המדינה בהתאם לחוק הגימלאות, כפועל יוצא מהסכם סיום ההעסקה או כתוצאה מהסדרים פרטניים משלימים שנעשו על ידי נציבות שירות המדינה.

#### ו. הערות המשרדים

כאמור, טיוטת החוק מבוססת על הבנות שכאמור לעיל גובשו בין המדינה להסתדרות ושעוגנו בנספח להסכם העבודה. בשיחות שקוימו עם ההסתדרות לאחר חתימת הסכם העבודה והפצת תזכיר החוק המוצע, עלו מספר סוגיות שלגביהן העירה ההסתדרות. לגבי חלק מההערות תוקנה טיוטת החוק. באשר לשתי סוגיות שהעירה ההסתדרות ולא הושגו לגביהן הבנות, הרי שהסוגיה הראשונה עניינה אופן עדכון המשכורת הקובעת והיא מבקשת לשנות מהאמור בנספח להסכם העבודה, אשר כולל כאמור את העקרונות שבנספח להסכם העבודה. הסוגיה השנייה עניינה ההתאמה הנדרשת של ההסדר הקיים היום בחוק הגימלאות לגבי הורדה בדרגה עקב אמצעי משמעת לאופן חישוב המשכורת הקובעת של עובד רשות מקרקעי ישראל.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סומכת ידה על טיוטת החוק.

ח. אגף התקציבים במשרד האוצר תומך בקבלת טיוטת החוק.

#### ט. להלן נוסח החוק המוצע

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' \_\_), התשע"א-2011

הוספת פרק ג' 2  
1. בחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970<sup>1</sup> (להלן – החוק העיקרי), אחרי פרק ג' יבוא:

#### "ג'2: הוראות מיוחדות בעניין עובד רשות מקרקעי ישראל

"הגדרות 63 בפרק זה -

ג.

"המדד" – מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדד החדש" – מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לחודש העדכון;

"המדד הקודם" – מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לחודש העדכון הקודם, ולעניין העדכון הראשון – מדד החודש שקדם לחודש שבו חל מועד תחילת השירות;

"הסכם סיום עבודה" – הסכם קיבוצי מיוחד בדבר סיום עבודה במינהל מקרקעי ישראל בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, שנחתם ביום י"ד אייר התשע"א (18 במאי 2011);

"חודש העדכון" – חודש ינואר של כל שנה, ולגבי שנת הפרישה – החודש שבו חל מועד הפרישה;

"מועד תחילת השירות ברשות" – מועד תחילת שירותו של עובד ברשות מקרקעי ישראל;

"מועד המעבר לרשות מקרקעי ישראל" – כהגדרתו בהסכם קיבוצי מיוחד בדבר תנאי עבודה ברשות מקרקעי ישראל בין מדינת ישראל לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה. שנחתם ביום י"ד באייר התשע"א (18 במאי 2011);

<sup>1</sup> ס"ח התש"ל, עמ' 65; התשס"ט, עמ' 180.

"עובד רשות מקרקעי ישראל" – עובד המדינה,  
שהתמנה למשרה בתקן ברשות מקרקעי  
ישראל;

"רשות מקרקעי ישראל" – הרשות שהוקמה לפי  
סעיף 2 לחוק רשות מקרקעי ישראל,  
התשי"ד - 1960<sup>2</sup>;

"שנת פרישה" – השנה שבה חל מועד פרישתו  
מהשירות של עובד;  
"תוספות נוספות" – כל אלה מאלה:

(1) גמול השתלמות א';

(2) גמול השתלמות ב';

(3) גמול מינהל;

(4) תוספת הערבה;

(5) תוספת המשתלמת על משכורתו

היסודית של עובד רשות מקרקעין

ושהוכרה על ידי הממשלה כתוספת

קבועה לעניין תקרת המשכורת;

"תקופת סיום הסכם העבודה" – תקופה של

שלוש שנים שתחילתה במועד המעבר

ברשות מקרקעי ישראל.

"תקרת משכורת" – שיעור משכורתו של עובד

רשות מקרקעי ישראל בעד חודש העדכון

בצירוף התוספות הנוספות המשתלמות

בעד החודש האמור.

משכורת קובעת 63 י (א) על אף ההגדרה "משכורת קובעת"

ד. שבסעיף 8, משכורתו הקובעת של עובד רשות

מקרקעי ישראל לעניין פרק ב', תהיה המשכורת

הבסיסית כאמור בסעיף קטן (ב) כפי שהיא

מעודכנת עד ערב פרישתו מהשירות בהתאם

להוראות סעיפים קטנים (ג) עד (ח) וכפי שהיא

מעודכנת לאחר פרישתו מהשירות לפי הוראות

סעיף 9.

(ב) משכורתו הבסיסית של עובד רשות

מקרקעי ישראל תהיה שיעור המשכורת, לרבות

<sup>2</sup> ס"ח התשי"ד, עמ' 57.



התוספות הקבועות, המגיע ערב מועד תחילת שירותו ברשות, לעובד אחר שדרגתו כדרגה שהיתה לו באותו מועד.

(ג) המשכורת הבסיסית תעודכן בהתאם למפורט להלן:

(1) בעד תקופת שירותו של העובד ברשות מקרקעי ישראל החלה בין מועד תחילת שירותו ברשות לבין יום 31 בדצמבר של השנה שקדמה לשנת הפרישה, תעודכן המשכורת הבסיסית, אחת לשנה בחודש העדכון (בסעיף זה – עדכון שנתי), לפי השיעור הגבוה מבין השיעורים המפורטים להלן (בסעיף זה – המשכורת המעודכנת) ובלבד שהמשכורת המעודכנת לא תעלה לאחר העדכון השנתי על תקרת משכורתו של העובד:

(א) שיעור שינוי המדד החדש לעומת המדד הקודם, בתוספת שתי נקודות האחוז, ולעניין העדכון הראשון – שיעור שינוי המדד החדש לעומת המדד הקודם, בתוספת  $1/6$  נקודת האחוז כשהיא מוכפלת במספר חודשי השירות שחלפו ממועד תחילת שירותו ברשות עד יום 31 בדצמבר של השנה שבה חל המועד האמור (בסעיף קטן זה – מספר חודשי השירות בשנה הראשונה ברשות);

(ב) נקודת האחוז, ולעניין העדכון הראשון –  $1/12$  נקודת האחוז כשהיא מוכפלת במספר חודשי השירות בשנה הראשונה ברשות.

(2) בעד תקופת שירותו של העובד ברשות מקרקעי ישראל החלה בשנת פרישתו, תעודכן המשכורת המעודכנת, ערב פרישתו, לפי השיעור הגבוה מבין

השיעורים המפורטים להלן (בסעיף קטן זה – המשכורת ערב הפרישה), ובלבד שהמשכורת ערב הפרישה לא תעלה לאחר העדכון לפי פסקה זו על תקרת משכורתו של העובד:

(א) שיעור שינוי מדד החודש שבו חל מועד פרישתו מהשירות לעומת המדד הקודם, בתוספת 1/6 נקודת האחוז כשהיא מוכפלת במספר חודשי השירות שחלפו מיום 1 בינואר של שנת הפרישה עד מועד פרישתו (בפסקה זו – מספר חודשי השירות בשנה האחרונה ברשות);

(ב) 1/12 נקודת האחוז כשהיא מוכפלת במספר חודשי השירות בשנה האחרונה ברשות.

(ד) על אף הוראות פסקאות (1)(א) ו-(2)(א) של סעיף קטן (ג), לעניין עובד רשות מקרקעי ישראל שפרש מהשירות לפי הסכם סיום העבודה במהלך תקופת סיום הסכם העבודה, יחולו הוראות הפסקאות האמורות בשינויים אלה:

(1) בפסקה (1)(א), במקום "שת נקודות האחוז" יבוא "נקודת האחוז" ובמקום "1/6 נקודת האחוז" יבוא "1/12 נקודת האחוז";

(2) בפסקה (2)(א), במקום "1/6 נקודת האחוז" יבוא "1/12 נקודת האחוז".

(ה) מתקיימים לגבי עובד רשות מקרקעי ישראל התנאים לתשלום אחת או יותר מהתוספות המנויות בפסקאות (1) עד (3) להגדרה "תוספות נוספות", במהלך תקופה של חמש שנים שממועד תחילת שירותו ברשות, או עד ערב פרישתו מהשירות, לפי המוקדם מביניהם, יראו לעניין סעיף קטן (ג) את המשכורת הבסיסית של אותו עובד כאילו כללה ערב מועד תחילת שירותו ברשות, את אותו

תוספות בהתאם לשיעורן במועד האמור; ואולם ניכוי תשלומים ממשכורתו הקובעת של העובד לפי סעיף 89(א)(2) לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו- 2004), התשס"ג – 2003<sup>3</sup>, יחול האמור רק בעד התקופה שמהמועד הראשון שבו התקיימו התנאים לתשלום של אותה תוספת.

(ו) חל מועד תחילת שירותו ברשות של עובד רשות מקרקעי ישראל עד יום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי 2013) תעודכן משכורתו המעודכנת או משכורתו ערב הפרישה, לפי העניין, לאחר העדכון כאמור בסעיף קטן (ג), בשיעורים המפורטים בתוספת האמורה בהתאם למועד תחילת שירותו ברשות, ובלבד שהמשכורת המעודכנת או המשכורת ערב הפרישה לא תעלה, לאחר העדכון לפי סעיף קטן זה, על תקרת משכורתו של העובד.

(ז) למשכורתו המעודכנת או למשכורתו ערב הפרישה, כאמור בסעיפים קטנים (ג) או (ד), לפי העניין, של עובד רשות מקרקעי ישראל, ייתווסף במועד שבו משתלמת לו קצובת הבראה או קצובת ביגוד, סכום בגובה הקצובה כאמור, וזאת עד מועד פרישתו מהשירות.

(ח) למשכורת ערב הפרישה כאמור בסעיפים קטנים (ג)(2) או (ד), לפי העניין, של עובד רשות מקרקעי ישראל שמתקיימים בו, ערב פרישתו מהשירות, תנאי זכאות להעלאה בדרגה, אחת או יותר (בפסקה זו – דרגה נוספת) ייתווסף סכום בגובה ההפרש שבין המשכורת ערב הפרישה כשהיא מחושבת לפי הדרגה הנוספת לבין המשכורת ערב הפרישה כשהיא מחושבת לפי הדרגה שבה דורג העובד ללא הדרגה הנוספת; לעניין חישוב ההפרש האמור לא תובא בחשבון

<sup>3</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 386.

# תקרת המשכורת.

(ט) לעניין חודשי שירות כאמור בסעיף קטן (ג)

יחול האמור בסעיף 10(1).

משכורת קובעת 63 על אף הוראות סעיף 63, הורד עובד רשות  
של עובד שהורד 63.טו. מקרקעי ישראל בדרגתו עקב אמצעי משמעת  
בדרגה לפי כל דין, יחליט בית הדין למשמעת אם

לעניין חישוב המשכורת הקובעת לפי הסעיף  
האמור, יורד העובד בדרגה לעומת הדרגה  
שהיתה לו ערב תחילת שירותו ברשות, ואם  
החליט בית הדין למשמעת כי העובד יורד  
בדרגה כאמור, תחושב המשכורת הבסיסית של  
אותו עובד, לעניין סעיף 63(ג), במשך כל  
תקופת ההורדה לפי הדרגה שאליה הורד  
ובתום תקופת ההורדה, תחזור ותחושב  
משכורתו הבסיסית בהתאם להוראות הסעיף  
האמור, על פי הדרגה שלפני ההורדה.

משכורת קובעת 63 (א) בסעיף זה -

של עובד עובר 63.טז.

"מועד המעבר" - המועד שבו עבר עובד

עובר מרשות מקרקעי ישראל

למשרה אחרת בשירות המדינה;

"עובד עובר" - מי שהיה עובד רשות

מקרקעי ישראל ועבר למשרה

אחרת בשירות המדינה שאינה

ברשות מקרקעי ישראל, והוראות

חוק זה חלות עליו גם לאחר

המעבר.

(ב) משכורתו הקובעת של עובד עובר תהיה

כאמור בהגדרה "משכורת קובעת" שבסעיף 8,

ואולם על אף ההגדרה האמורה אם עלתה

משכורתו הקובעת של העובד העובר ערב מועד

המעבר, לפי סעיף 63, על משכורתו הקובעת

של העובד במועד המעבר, תכלול המשכורת

הקובעת תוספת בגובה ההפרש שבין שתי

המשכורות הקובעות כאמור, ובלבד שניתן לכך

אישור מאת נציב השירות בהתאם לכללים

הקיימים לעניין תוספות שכר לעובד מועבר

בשירות המדינה ובהתאם לתנאי האישור.

תוספת קבועה	י63	ההגדרה "תוספת קבועה" שבסעיף 8 תיקרא, לגבי עובד רשות מקרקעי ישראל, כאילו בסופה בא "למעט קצובת הבראה וקצובת ביגוד".
עדכון המשכורת הקובעת	י63	סעיף 9 ייקרא, לגבי עובד רשות מקרקעי ישראל, כאילו אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
<p>"(א1) פרש העובד מהשירות עד יום כ"ב בתמוז התשע"ג (30 ביוני 2013) תעודכן המשכורת הקובעת במועדים המפורטים בתוספת החמישית החלים לאחר פרישתו, בשיעורים המפורטים בתוספת האמורה בהתאם למועד תחילת שירותו ברשות."</p>		
תקופות ללא משכורת שמביאים אותן בחשבון	י63	סעיף 11(4) ייקרא, לגבי עובד רשות מקרקעי ישראל, כאילו במקום "המשכורות שהיו מגיעות לעובד אילו לא נעדר" יבוא "המשכורות הקובעות שלפיהן הייתה משולמת לעובד קצבה אילו לא נעדר מהשירות והיה פרש מהשירות באותו מועד".
הגדלת תקופת השירות	י63	(א) לצורך קביעת זכויותיו של עובד לפי חוק זה שמתקיימים לגביו התנאים כמפורט להלן, תחושב תקופת שירותו כתקופה גדולה משהיתה למעשה, כך ששיעור קצבתו יוגדל בשיעור של עשר נקודות האחוז או בשיעור הקצבה שהיה מגיע לעובד אילו שירת עד לתום החודש שבו היה מגיע לגיל פרישת חובה, כמשמעותו בחוק גיל פרישה, התשס"ד-2004, <sup>4</sup> לפי הנמוך מביניהם, ובלבד שהקצבה לא תעלה על השיעור כאמור בסעיף 20(א):

(1) הוא פרש מהשירות בתקופה שבין יום ל' באב התש"ע (10 באוגוסט 2010) לבין מועד כניסתו לתוקף של הסכם סיום העבודה, בהתאם לתכנית פרישה שאושרה בידי נציב השירות, וערב פרישתו שירת במינהל מקרקעי ישראל, או הוא פרש מהשירות בהתאם להסכם סיום העבודה;

(2) בחודש שבו פרש מהשירות טרם הגיע לגיל 65;

(3) הוא פרש לפי סעיף 15(4) או 17(2);

(4) לא מתקיימים בו אחד מהתנאים המנויים בסעיף 4.2 להסכם סיום ההעסקה או יותר;

(5) לגבי מי ששולם לו מענק לפי סעיף 22 כשהוא מחושב לפי האמור בפסקה (א)(2) של הסעיף האמור ובמסגרת הקצבה שהוא זכאי לה בזמן פיטוריו לעניין אותה פסקה לא הובאה בחשבון הגדלת תקופת השירות לה הוא זכאי לפי סעיף זה – העובד השיב לאוצר המדינה את ההפרש שבין סכום המענק ששולם לו לבין סכום המענק המגיע לו כשמובאת בחשבון הגדלת תקופת השירות כאמור.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), סך הגדלות תקופת השירות לפי הסעיף האמור ולפי סעיף 100 לא יעלו על תקופת שירותו בפועל של העובד, וכן הן כפופות לתנאים שנקבעו לפי סעיף 100.

2. בסעיף 102(ב) לחוק העיקרי, במקום "ו-66(ב)" יבוא "66(ב) ו-81(ב)".

3. אחרי התוספת הרביעית לחוק העיקרי יבוא:

תיקון סעיף 102

הוספת התוספת

החמישית

#### תוספת חמישית

(סעיפים 63(ו) ו-63(ח))

שיעור העדכון באחוזים

מועד תחילת בחודש	ינואר בחודש	ינואר בחודש	ינואר בחודש
שירות ברשות	2012	2013	2013

0	0.4464	1.7115	חודש יוני 2011
0	0.5895	1.7115	חודש יולי 2011
0	0.7326	1.7115	חודש אוגוסט 2011
0	0.8757	1.7115	חודש ספטמבר 2011
0	1.0188	1.7115	חודש אוקטובר 2011
0	1.1619	1.7115	חודש נובמבר 2011
0	1.3049	1.7115	מיום ה' בכסלו התשע"ב 1) בדצמבר 2011) עד יום ו' בטבת התשע"ב 1) בינואר 2012)
0	1.4480	0	מיום ז' בטבת התשע"ב 2) בינואר 2012) עד יום ז' בשבט התשע"ב 31) בינואר 2012)
0	1.5911	0	חודש פברואר 2012
0	1.7342	0	חודש מרץ 2012
0	1.8773	0	חודש אפריל 2012
0	2.0204	0	חודש מאי 2012
0	2.1635	0	חודש יוני 2012
0.157	2.1635	0	חודש יולי 2012
0.314	2.1635	0	חודש אוגוסט 2012
0.471	2.1635	0	חודש ספטמבר 2012
0.627	2.1635	0	חודש אוקטובר 2012

0.784	2.1635	0	חודש נובמבר 2012
0.941	2.1635	0	מיום י"ז בכסלו התשע"ג (1) בדצמבר (2012) עד יום י"ט בטבת התשע"ג (1 בינואר 2013)
0.941	0	0	מיום כ' בטבת התשע"ג (2) בינואר (2013) עד יום כ"ג בתמוז התשע"ג (1 ביולי (2013)