

מינוי ועדת שרים לעניין הכרעה בערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה בעניין טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011

הצעה להחלטה

מחליטים,

א. למנות ועדת שרים לעניין הכרעה בערר על החלטה מס' חק/1805 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום 23.5.2011 בעניין טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011. הרכבה וסמכויותיה של הוועדה כדלהלן:

הרכב ועדת השרים:

שר המשפטים – יושב ראש
משנה לראש הממשלה ושר לנושאים אסטרטגיים
סגן ראש הממשלה ושר הביטחון
סגן ראש הממשלה ושר הפנים
השר לביטחון הפנים
השר לענייני מודיעין
השר זאב ב. בגין

משקיף:

השר מיכאל איתן

מוזמנים קבועים:

נציג היועץ המשפטי לממשלה

סמכויות ועדת השרים:

הוועדה תדון בערר שהוגש על החלטה מס' חק/1805 של ועדת שרים לענייני חקיקה מיום 23.5.2011, ותכריע בדבר עמדת הממשלה ביחס לטיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011. החלטת הוועדה בערר הינה "על דעת הממשלה".

הערות מזכירות הממשלה -

1. טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011 וערר על החלטת ועדת השרים. הופצו ביום 6.6.2011 (נספח 590)

2. מצ"ב התייחסות משרד המשפטים לערר על החלטת ועדת השרים (תוספת א' לנספח 590).

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 23.5.2011 התקבלה החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה (חק/1805) שעניינה אישור טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011, וזאת לאחר 6 דיונים מיוחדים של ועדת השרים לענייני חקיקה בטיטת החוק. ביום 6 ביוני 2011 הגישו השרים דן מרידור, זאב ב. בגין ומיכאל איתן ערר לממשלה על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה האמורה.

לשם ייעול הדיון בערר על החלטת ועדת השרים, מוצע להקים ועדת שרים לעניין הכרעה בערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה שאישרה את טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011. בהתאם לסעיף 24(ב) לתקנון עבודת הממשלה, מוצע כי החלטת הוועדה בערר תהיה "על דעת הממשלה".

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

טיטת חוק המאבק בטרור, התשע"א - 2011.

הערר שהוגש על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה.

היבטים ביצועיים

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

כ' בסיון, התשע"א

22 ביוני 2010



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' סיון תשע"א
22 יוני 2011
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 306486D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת ועדת שרים לעניין הכרעה בערר על החלטת ועדת השרים לעניין חקיקה שאישרה את טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 23.5.2011 התקבלה החלטת ועדת השרים לעניין חקיקה (חק/1805) שעניינה אישור טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011.

ביום 6.6.11 הגישו השרים דן מרידור, זאב ב. בגין ומיכאל איתן ערר לממשלה על החלטת ועדת השרים לעניין חקיקה האמורה.

בהתאם לתקנון עבודת הממשלה, ערר על החלטת ועדת השרים לעניין חקיקה בעניין טיוטת חוק המובאת לדיון בפני הוועדה מוגש באופן זהה לעררים המוגשים על החלטות ועדות שרים באופן כללי, בהתאם להוראות פרק ג' לתקנון עבודת הממשלה (זאת להבדיל מערר על החלטות ועדת השרים לעניין חקיקה בהצעות חוק פרטיות), קרי: כל שר רשאי לערר על ההחלטה תוך שבועיים (סעיף 37 לתקנון עבודת הממשלה). בנוסף, בהתאם לסעיף 38 לתקנון עבודת הממשלה ערר על החלטת ועדת שרים ידון בוועדת השרים שעל החלטתה הוגש הערר או, לפי בקשת העורר, בממשלה. כאשר הערר נדון בוועדת השרים שקיבלה את ההחלטה, דין החלטתה בערר כדין החלטת הממשלה בישיבתה; ערר שהוגש לממשלה והועבר על ידה חזרה לדיון בוועדת השרים שקיבלה את ההחלטה, תחליט בו ועדת השרים האמורה על דעת הממשלה.

במקרה דנא ערר השרים על החלטת ועדת השרים לעניין חקיקה הוגש לממשלה.

סעיף 31(ה) לחוק יסוד: הממשלה קובע שהממשלה רשאית למנות ועדת שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים, וכי משמונתה ועדה, רשאית הממשלה לפעול באמצעותה.

סעיף 24 לתקנון עבודת הממשלה מבוסס על סעיף 31(ה) לחוק יסוד: הממשלה וקובע כדלקמן:

24. (א) הממשלה תמנה ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים והיא תקבע את הרכבן וסמכויותיהן.
(ב) הממשלה רשאית לקבוע לגבי עניין מסוים או לגבי סוג עניינים כי החלטותיה של ועדת שרים תהיינה "על דעת הממשלה".



היועצת המשפטית

מכוח סמכות הממשלה לפי חוק היסוד ותקנון עבודת הממשלה, ולשם ייעול הדיון בערר על החלטת ועדת השרים, מוצע להקים את ועדת השרים נשוא הצעת ההחלטה, אשר תכריע בערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, שאישרה את טיוטת חוק המאבק בטרור, התשע"א-2011.

מכיוון שהערר לא ידון בוועדת השרים שעל החלטתה הוגש הערר לא חלות הוראות סעיף 38 לתקנון עבודת הממשלה ולכן, כדי שדין החלטת ועדת השרים יהא כדין החלטת ממשלה מוצע לקבוע, בהתאם להוראת סעיף 24(ב) לתקנון עבודת הממשלה, כי החלטת הוועדה בערר תהיה "על דעת הממשלה". משמעות הקביעה היא שדין החלטת הוועדה בערר כדין החלטת ממשלה בישיבתה, ולא ניתן יהיה להגיש עליה ערר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית