

אישור מינוי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאחר, בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 ולפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את מינויו של עמית גל על ידי שר האוצר לתפקיד הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, וזאת לתקופה בת חמש שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הרשות**) הוקמה מכוח חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016, ביום 1 בנובמבר 2016. עד למועד זה פעלה הרשות כאגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר.

הרשות אחראית על ההסדרה והפיקוח על השירותים הפיננסיים בשווקי הביטוח, הפנסיה, הגמל, ושירותים פיננסיים מוסדרים. תפקידי הרשות כוללים הגנה ושמירה על עניינם של המבוטחים, העמיתים ולקוחות הגופים המפוקחים, הבטחת היציבות והניהול התקין של הגופים המפוקחים, קידום התחרות במערכת הפיננסית ובמיוחד בשוק ההון, הביטוח והחיסכון, ועידוד חדשנות טכנולוגית ועסקית בפעילותם של הגופים המפוקחים.

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן – **חוק הפיקוח על הביטוח**), הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הממונה על שוק ההון**) ממונה על ידי שר האוצר, באישור הממשלה.

לממונה על שוק ההון ולרשות סמכויות נרחבות מכח החוקים הרלוונטיים לפעילותה: חוק הפיקוח על הביטוח, חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ייעוץ, שיווק ומערכת סליקה פנסיוניים), התשס"ה-2005, וחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (שירותים פיננסיים מוסדרים), התשע"ו-2016. סמכויות אלה נוגעות לרישוי, פיקוח ואכיפה על גופים מוסדיים, סוכני ביטוח, יועצים פיננסיים ונותני שירותים פיננסיים וכן כוללות את הסמכות להוציא חוזרים לפי חוקים אלה, וזאת לאחר התייעצות עם ועדה מייעצת שממונה לשם כך על ידי שר האוצר. סמכויות הפיקוח ואכיפה כוללות גם סמכות למינוי פקחים לשם הפעלת סמכויות הפיקוח, סמכות לחיפוש בנכס שאינו משמש למגורים בלבד, תפיסת חפצים, סמכות להטלת עיצומים כספיים ועוד.

בהתאם לסעיף 1ב לחוק הפיקוח על הביטוח הרשות תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה, בהתאם להוראות החוק האמור. בהתאם לסעיף 1ג(ג) לחוק הפיקוח על הביטוח בתחום החיסכון הפנסיוני ובתחום ביטוח הבריאות והסיעוד נדרשת לפעול הרשות בהתאם למדיניות הממשלה בהחלטותיה.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – **החלטה 345**) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21 לחוק. בהחלטת ממשלה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018 (להלן – **החלטה 3912**) נקבע כי תנאי לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק למשרת הממונה על שוק ההון יהיה כי המלצת מועמד למשרה תהיה של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – **ועדת איתור**), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה פי החלטה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה 3912.

בהתאם להחלטה 3912 ולבקשת מנכ"ל משרד האוצר מינה נציב שירות המדינה ועדת איתור לתפקיד הממונה על שוק ההון, שזה הרכבה :

מר שלומי הייזלר, המנהל הכללי של משרד האוצר – יושב ראש הוועדה ;

מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה ;

עו"ד כרמית יוליס, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (אזרחי) ;

פרופ' עידית סולברג, נציגת ציבור ;

רו"ח שמעון יצחקי (שיץ), נציג ציבור.

ביום 26 במאי 2024 המליצה ועדת האיתור על שני מועמדים שחברי הוועדה סברו שהם דומים בהתאמתם לכהן בתפקיד הממונה על שוק ההון : מר עמית גל ופרופ' זיו כהן.

מר גל בעל תואר ראשון במתמטיקה וכלכלה (בהצטיינות) ותואר שני במינהל עסקים בהתמחות מימון (בהצטיינות). שני התארים מאוניברסיטת תל אביב. מר גל שימש בתפקידי ניהול באגף ניהול סיכונים בכלל חברה לביטוח בע"מ, הראל חברה לביטוח בע"מ וחברת דירוג האשראי S&P Maalot.

בנוסף, הוא שימש כסגן בכיר לממונה על שוק ההון בתחומי ניהול סיכונים וטכנולוגיות מידע. מאז סיום כהונתו של הממונה על שוק ההון הקודם (בסוף חודש אוקטובר 2022) הוא משמש בתפקיד ממלא מקום הממונה על שוק ההון.

חברי הוועדה התרשמו, בין היתר, כי מר גל הוא בעל יכולות מקצועיות וניסיון מתאימים לביצוע התפקיד. בנוסף, חברי הוועדה התרשמו מניסיונו המקצועי והניהולי לאורך השנים, לרבות מתפקידו ברשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון ומהיכולת והניסיון המוכח גם בעבודה בחברות ביטוח. כמו כן, חברי הוועדה התרשמו כי הוא הפגין הבנה רחבה ומעמיקה לעולמות התוכן ותחומי הליבה של התפקיד. כך גם חברי הוועדה התרשמו מניסיון ויכולת הובלת תהליכים ופרויקטים משמעותיים.

לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים עליהם המליצה ועדת האיתור ואת מכלול ההיבטים הכרוכים במינוי הממונה על שוק ההון, הוא החליט להציע לממשלה למנות את מר גל לתפקיד. בהחלטתו נתן שר האוצר משקל רב ליכולותיו וניסיונו רב השנים של מר גל ברשות שוק ההון, ההיכרות המעמיקה שלו עם שוק ההון וכלל השחקנים בו, המקצועיות והערכיות שלו, בשילוב האישיות הנעימה והיכולות הבינאישיות של מר גל. במסגרת זו נתן שר האוצר גם משקל לאופן שבו מילא מר גל את תפקיד ממלא מקום הממונה על שוק ההון. שר האוצר התרשם כי יכולות אלה של מר גל יאפשרו לו למלא את תפקיד הממונה על שוק ההון בצורה המיטיבה ביותר ולעמוד בפני האתגרים שהרשות צפויה לעמוד בהם בשנים הקרובות.

לפיכך, מוצע למנות את מר גל לתפקיד הממונה על שוק ההון.

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8 בפברואר 2009, שעניינה "רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה", תקופת כהונתו של הממונה על שוק ההון תהיה חמש שנים.

מר גל חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 6 ביוני 2024.

מצורפת המלצת ועדת האיתור ופרטי קורות חייו של מר גל.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים.

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מגיש: שר האוצר

ז' בסיון התשפ"ד
13 ביוני 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

מינוי ממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הרשות**) הוקמה מכוח חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2016, ביום 1 בנובמבר 2016. עד למועד זה פעלה הרשות כאגף שוק ההון, ביטוח וחיסכון במשרד האוצר.

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א-1981 (להלן – **חוק הפיקוח על הביטוח**), הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הממונה על שוק ההון**) ממונה על ידי שר האוצר, באישור הממשלה.

סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – **החלטה 345**) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21 לחוק.

בהחלטת ממשלה מס' 3912 מיום 28 ביוני 2018 (להלן – **החלטה 3912**) נקבע כי תנאי לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק למשרת הממונה על שוק ההון יהיה כי המלצת מועמד למשרה תהיה של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – **ועדת איתור**), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה פי החלטה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה 3912.

בהתאם לאמור, מונתה ועדה לאיתור מועמדים לתפקיד הממונה על שוק ההון.

ועדת האיתור החליטה להמליץ על שני מועמדים לכהן בתפקיד והכל כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

לאחר ששר האוצר בחן את שני המועמדים הוא החליט למנות את מר עמית גל מהנימוקים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה. בהתאם לסעיף 2(א) לחוק הפיקוח על הביטוח ולסעיף 23 לחוק, מוצע כי הממשלה תאשר את המינוי המוצע.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

עמדת הלשכה המשפטית של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית לאישור הצעת

ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

לנוכח כל האמור, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ל.ס.ר

היועץ המשפטי למשרד האוצר

אסי מסינג, עו"ד

חתימה

תפקיד

שם