

## מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מרדכי בניטה לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

מוצע למנות את מר מרדכי בניטה לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת.

מר מרדכי בניטה מכהן החל משנת 2014 ועד היום כמנכ"ל ישיבת עטרת ירושלים. במסגרת זו מנהל מר בניטה עשרות עובדים והיה בקשרי עבודה עם גופי ממשל שונים. בנוסף, החל משנת 2017 משמש מר בניטה כחבר מועצת הרשות לפיתוח ירושלים וחבר הנהלה במכון מאיר בירושלים.

מר בניטה הוא בעל תואר ראשון בחינוך עם התמחות בתנ"ך ומחשבת ישראל ממכללת ליפשיץ.

מינויו של מר מרדכי בניטה אושר על ידי הועדה לבדיקת מינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהחלטתה מיום 25.7.19. עותק חתום של החלטת ועדת המינויים מצ"ב.

כן נעשתה למר מרדכי בניטה בדיקת ניגוד עניינים, והוא חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים שנערך על ידי היועצת המשפטית של משרד ירושלים ומורשת. במסגרת הסדר ניגוד העניינים שעליו חתם מר בניטה הוא התחייב, בין היתר, כי עובר למינויו הוא יתפטר מתפקידו כמנכ"ל ישיבת עטרת ירושלים ומתפקידיו ברשות לפיתוח ירושלים ובמכון מאיר.

יצוין כי מינוי מנכ"ל קבוע בתקופת בחירות הוא מהלך חריג. התייחסות מפורטת לענין זה מופיעה בחוות הדעת המשפטית.

מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין שרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות דעת משפטית.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 04מינויים ;

תחום פעולה עיקרי : 06המגזר הציבורי ;

מוגש על ידי שר ירושלים ומורשת

כ"ט בתמוז התשע"ט  
01 באוגוסט 2019



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ט תמוז, תשע"ט

1 באוגוסט 2019

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

שר ירושלים ומורשת מבקש להביא לממשלה הצעה למנות את מר מרדכי בניטה למנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת, בהתאם לאמור בסעיף 12 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט – 1959 (להלן – **החוק**), שלפיו: "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

פסקה 17.122 להוראות התקשי"ר קובעת כי הצעה למינוי אדם כמנהל כללי תוגש על ידי השר לנציב שירות המדינה, בהתאם לפסקה 11.963, והוא יביא אותה לפני ועדת מינויים, שהרכבה נקבע על פי החלטות הממשלה בנושא. עוד נקבע בפסקה, כי חוות הדעת של ועדת המינויים תוגש לממשלה בצירוף הצעת השר הממונה.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים**) בחנה את מינויו של מר מרדכי בניטה לתפקיד המנהל הכללי של משרד ירושלים ומורשת בשיבתה מיום 25 ביולי 2019 והחליטה להמליץ על מינויו של מר מרדכי בניטה לתפקיד.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1555 ובהתאם להוראות פרק 13.6 לתקשי"ר, מילא מר מרדכי בניטה שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים. הלשכה המשפטית של משרד ירושלים ומורשת, בתיאום עם נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים, ערכה למועמד הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים, וההסדר נחתם על ידו.

במסגרת ההסדר ובכלל יתר התחייבויותיו, התחייב המועמד כי עובר למינויו לתפקיד מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת יתפטר מתפקידו כמנכ"ל ישיבת "עטרת ירושלים", מחברותו במרכז תנועת הליכוד ובוועדת הבחירות של התנועה וכן מחברותו במועצת הרשות לפיתוח ירושלים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1501 שעניינה "מינויים בתקופת בחירות" נקבע כי:

"ככלל, על שר המכהן בתקופת בחירות להימנע מהחלפת מנכ"ל המשרד אמנם, דרך-כלל, שר ראשי למנות מנכ"ל בהתאם לשיקול-דעתו... מדובר במינוי אישי של השר, ושרים אכן נוהגים לעתים להחליף את מנכ"ל המשרד עם כניסתם לתפקיד, או בסמוך



### היועצת המשפטית

לאחר מכן. עם זאת, המנכ"ל הוא הדרג המקצועי הבכיר במשרד ואינו חלק מהדרג הפוליטי, והחלטתו בתקופת בחירות עלולה לגרום לחוסר יציבות שלטונית, לתפקוד לקוי של המשרד ואף לניצול לרעה של סמכויות שלטוניות. מכאן העיקרון האמור שלפיו, ככלל, יש להימנע משינויים בתפקידי מנכ"לים בתקופת בחירות. לצד זאת, יש לזכור כי מנכ"ל המשרד משמש גם כגורם מתווך בין הדרג המקצועי ובין השר ועבודה תקינה של המשרד מחייבת יחסי עבודה ואמון תקינים בין השניים. **לכן, במקרה בו השתכנע נציב שירות המדינה כי אין מנוס מהחלפת המנכ"ל לשם תפקודו התקין של המשרד, ניתן יהיה לחרוג מן הכלל האמור.** ... (פיסקה 2.ד. בהנחיה, ההדגשה אינה במקור).

בפני ועדת המינויים הייתה מונחת, בין היתר, פניית שר ירושלים ומורשת, בה צוין כי משרד ירושלים ומורשת מתנהל כבר תקופה ארוכה ללא מנכ"ל משרד קבוע. עוד צוין כי "מר בניטה, אשר כבר לפני יותר מחצי שנה נבחר על ידי לטובת מינויו לתפקיד, החל את התהליך הפורמלי של המינוי וכבר היה על סף דיון בוועדה לקראת אישור מינויו עוד לפני היציאה לבחירות הקודמות. בשל היציאה לבחירות הופסק תהליך זה..."

כמו כן, השר הסביר כי בעקבות המצב שנוצר, בחודשים האחרונים משמשת סמנכ"ל המשרד כמ"מ מנכ"ל, וזאת בנוסף לתפקידה כסמנכ"ל במשרד. עוד ציין השר כי מספר העובדים במשרד הוא קטן, במיוחד מספר העובדים הבכירים שבו, וזאת על אף שהמשרד אחראי לניהול תקציבי של מיליארדי שקלים במסגרת החלטות ממשלה. השר הוסיף והטעים כי "מצב זה יוצר מציאות בלתי אפשרית המקשה על תפקודו התקין של המשרד, .... המשרד לא יוכל למשוך עוד חצי שנה בצורה כזו ועל כן קיים צורך דחוף במינוי מנכ"ל קבוע, מחוץ לשירות המשרד עם יכולות ניהוליות והתמחות עמוקה בשני נושאי המשרד – ירושלים ומורשת ישראל."

נמסר לנו כי בהמשך לפניית השר, על רקע האמור בה ועל רקע הנחיית היועץ המשפטי לממשלה, הנזכרת לעיל, החליט נציב שירות המדינה לקדם את הליך המינוי על אף שמדובר בתקופת בחירות, והביאו לדיון בוועדת המינויים.

ועדת המינויים ובראשה נציב שירות המדינה בחנו את מועמדותו של מר בניטה לתפקיד, בין היתר, בשים לב לכך שהמינוי מבוקש ערב בחירות. בנסיבות אלו –כפי שעולה מפרוטוקול הדיון של הוועדה - בחנה הוועדה בהקפדה יתירה את כישוריו המקצועיים של המועמד. הוועדה התרשמה כי המועמד הוא בעל כישורי ההשכלה והניסיון וכן כישורים נוספים ומקצועיים יתרים, לצורך כהונה בתפקיד המדובר, וכי למועמד היכרות מעמיקה עם תחום עיסוקו העיקרי של המשרד – מה שצפוי לסייע לו רבות בתפקידו.

בנוסף, יש לציין כי במסגרת הדיון בנושא בוועדת המינויים נדונה בהרחבה סוגיית הזיקות הפוליטיות השונות של המועמד. למועמד זיקה פוליטית למספר שרים משרי הממשלה. המועמד מכהן בהתנדבות כחבר ועדת הבחירות של תנועת הליכוד, הינו חבר מרכז בתנועת הליכוד וכן פעל



### היועצת המשפטית

בהתנדבות במטות הבחירות של השר זאב אלקין, יריב לוין, יולי אדלשטיין ואחרים. כמו כן המועמד התמודד בבחירות המקדימות של רשימת הליכוד לכנסת ה-21 במחוז ירושלים ואף כיהן כראש מטה "זזים ימינה" – גוף פוליטי שנועד להגדיל את אחוזי ההצבעה למפלגות המחנה הלאומי.

במסגרת הדיון בנושא ציינה ועדת המינויים כי זיקה פוליטית או אישית לשר אין בה כשלעצמה כדי לפסול מועמד מלהתמנות לתפקיד מנכ"ל משרד ממשלתי. בהמשך לכך ציינה הוועדה כי בנסיבות הענין ובשים לב לזיקה הפוליטית המובהקת של המועמד לשר הממונה עליה לבחון בהקפדה יתירה את כישוריו המקצועיים של המועמד לניהול משרד ממשלתי כמועמד המסוגל לשאת באחריות.

הוועדה מצאה כי המועמד עונה אחר דרישות ההשכלה ואחר דרישות הניסיון לתפקיד ניהולי בכיר, נוכח התפקידים שמילא המועמד לאורך השנים. כן ציינה הוועדה כי למועמד יתרון נוסף בהיכרות רבת שנים עם ממשקי העבודה של משרד ירושלים ומורשת ועם עבודת השלטון המקומי בירושלים.

עמדת מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוות ההצעה הועברה ללשכה המשפטית בנציבות שירות המדינה. היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה אישר כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שירן שושנה, עו"ד

סגנית היועצת המשפטית