

מינוי משנה לנגיד בנק ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 8(א) ו-10(ב) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010, למנות, לפי המלצת נגיד בנק ישראל, את אנדרו אביר למשנה לנגיד בנק ישראל.

דברי הסבר

רקע כללי

על פי סעיף 8(א) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – **החוק**), "הממשלה תמנה, לפי המלצת הנגיד, משנה לנגיד."

ביום 8 בינואר 2020 המליץ נגיד בנק ישראל, פרופ' אמיר ירון, במכתב לראש הממשלה, על מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27 במאי 2018, נבדקת המועמדות לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל על ידי הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן – **הוועדה המייעצת**), בטרם מובא המינוי לממשלה.

הוועדה המייעצת, בראשותו של השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג, בחנה ביום 29 בינואר 2020 את מועמדותו של מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל והודיעה כי לא מצאה פגם בטוהר מידותיו של מר אנדרו אביר וגם לא מצאה פגם מבחינת טוהר המידות בשיקולים שעמדו בבסיס ההמלצה למנותו למשנה לנגיד בנק ישראל.

על פי סעיף 10(ב) לחוק, "המשנה לנגיד ימונה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופה כהונה נוספת אחת בלבד; על אף האמור, בתום שנה מכניסתו לתפקיד של נגיד חדש, תיפסק כהונתו של המשנה לנגיד אם לא הסתיימה במועד מוקדם יותר, ואולם הממשלה רשאית להחליט, לפי המלצת הנגיד, שהמשנה לנגיד ימשיך לכהן עד סוף תקופת הכהונה שלה מונה."

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווגים

[REDACTED]

06המגזר הציבורי [REDACTED]

מצורפים :

קורות חייו של המועמד

חוות הדעת של הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים מיום 29 בינואר 2020

מוגש על ידי ראש הממשלה

י' בשבט התש"ף

05 בפברואר 2020



חיוצת המשטית

ירושלים, י' בשבט התש"פ

05 בפברואר 2020

סימוכין : 6489327834

חוות דעת משפטית הנלוות להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם לסעיף 8(א) לחוק בנק ישראל, התש"ע-2010 (להלן – החוק), הממשלה תמנה, לפי המלצת הנגיד, משנה לנגיד.

בהתאם לסעיפים 8(ב), 8(ג) ו-9 לחוק, הנגיד יקבע את תפקידיו של המשנה לנגיד; המשנה לנגיד יהיה חבר בוועדה המונוטרית ובמועצה המינהלית של בנק ישראל; המשנה לנגיד ימלא את מקומו של הנגיד ויהיה מוסמך להשתמש בסמכויותיו, במקרה שנבצר מהנגיד למלא את תפקידיו או אם חדל הנגיד לכהן בתפקידו, וזאת כל עוד נמשכת הנבצרות או לא מונה נגיד חדש, לפי העניין.

ביום 8 בינואר 2020 המליץ נגיד בנק ישראל, פרופ' אמיר ירון, בכתב לראש הממשלה, על מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל.

באותו יום הודיע ראש הממשלה על כוונתו להציע לממשלה, על פי המלצת נגיד בנק ישראל, למנות את מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3839 מיום 27 במאי 2018, נבדק המועמד לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל על ידי הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים (להלן – הוועדה המייעצת), בטרם מובא המינוי לממשלה.

הוועדה המייעצת, בראשותו של השופט (בדימוס) אליעזר גולדברג, בחנה ביום 29 בינואר 2020 את מועמדותו של מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל והודיעה כי לא מצאה פגם בטוהר מידותיו של מר אנדרו אביר, וכן לא מצאה פגם מבחינת טוהר המידות בשיקולים שעמדו בבסיס ההמלצה למנותו למשנה לנגיד בנק ישראל.

מר אנדרו אביר חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים.

על פי סעיף 10(ב) לחוק, "המשנה לנגיד ימונה לתקופה של חמש שנים, וניתן לשוב ולמנותו לתקופה כהונה נוספת אחת בלבד; על אף האמור, בתום שנה מכניסתו לתפקיד של נגיד חדש, תיפסק כהונתו של המשנה לנגיד אם לא הסתיימה במועד מוקדם יותר, ואולם הממשלה רשאית להחליט, לפי המלצת הנגיד, שהמשנה לנגיד ימשיך לכהן עד סוף תקופת הכהונה שלה מונה."

כאמור, בהתאם להוראת סעיף 8(א) לחוק, הממשלה היא שממנה את המשנה לנגיד.



היועצת המשפטית

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

הצעת החלטה זו מוגשת לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ושתיים והקדמת הבחירות, תשי"ף-2019 (להלן – חוק ההתפזרות). במצב דברים זה, נדרש לאזן בין חובת האיפוק בעשייה של הממשלה היוצאת לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית, ובהתאם לכך לבחון האם ניתן להביא כעת את הצעת ההחלטה לממשלה.

בהתאם לעמדתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ציבורי-חוקתי) משך הזמן הרב מאוד של למעלה משנה שבו מכהנת הממשלה הנוכחית כממשלה יוצאת בתחילה וכממשלת מעבר מאז בחירתה של הכנסת העשרים ואחת, עשוי להשפיע על יישומן של אמות המידה הנגזרות מהאזון האמור לעיל. בהתאם לכך, במקרים המתאימים, עשוי להינתן משקל רב יותר לצורך בהבטחת המשך העשייה השלטונית ובשמירה על רציפות והמשכיות עבודת הרשות המבצעת במסגרת בחינה פרטנית של החלטה או פעולה נתונה.

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1501 בנושא "מינויים בתקופת בחירות" ככלל, בתקופת בחירות יש להימנע ממינויים של קבע למשרות בכירות בפטור מלא מהליך תחרותי. ככל שמשרה כזו התפתחה, יש לבחון את האפשרות להאריך באופן זמני את כהונתו של בעל התפקיד תמכה, ולחילופין – לאייש את התפקיד באמצעות ממלא מקום מתוך שירות המדינה. רק במקרים חריגים, שבהם קיימת חיוניות באיוש מידי של המשרה באופן קבוע ולא ניתן למצוא לכך פתרון סביר והולם אחר, תיבחן האפשרות לאפשר את איוש המשרה על יסוד בדיקה פרטנית של הנסיבות. ככלל, מינוי של קבע בפטור מלא מהליך תחרותי בתקופת בחירות יתאפשר, במקרים החריגים האמורים, רק כשמדובר במינוי מקצועי מובהק ובתנאי שלמועמד אין זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

עניינה של הצעת ההחלטה הוא במינוי משנה לנגיד, שהיא משרה בכירה בבנק ישראל, הפטורה מהליך תחרותי: כפי שצוין לעיל, את המשנה לנגיד ממנה הממשלה לפי המלצת הנגיד.

פרופ' אמיר ירון מונה לתפקיד נגיד בנק ישראל בחודש נובמבר 2018. משרת המשנה לנגיד אינה מאוישת מסוף חודש פברואר 2019, עת סיימה ד"ר נדן בודו טרכטנברג את כהונתה בתפקיד, בין היתר נוכח העובדה שמאז לא הוקמה ממשלה חדשה. בנסיבות אלו, הנגיד החדש מכהן בתפקיד כבר כשנה ללא משנה; בהתאם להליך המינוי הקבוע בחוק, הממשלה ממנה את המשנה לנגיד לפי המלצת הנגיד. הממשלה היא הממונה על ביצוע החוק, ולפיכך ראש הממשלה הוא שמעביר את המלצת הנגיד בדבר מועמד לתפקיד המשנה לוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים. כך עשה ראש הממשלה במקרה הנוכחי, ולאחר קבלת אישור הוועדה מובא המינוי לממשלה. היוזמה למינוי היא של הנגיד ומעורבות הדרג הפוליטי בקביעת זהות הנגיד אינה משמעותית; זאת ועוד, מר אנדרו אביר הוא עובד ותיק בבנק ישראל (משנת 1987). משנת 2011 הוא מכהן כמנהל חטיבת השווקים של הבנק, המופקדת על שלושה תפקידים עיקריים: יישום המדיניות המוניטרית ומדיניות שער החליפין, ניהול יתרות המט"ח של מדינת ישראל ותמיכה בפעילות הסדירה של שוק מטבע חוץ. מתוקף תפקידו הוא גם חבר הנהלת הבנק. בנוסף, משנת 2017 הוא מכהן כחבר בוועדה המוניטרית ומשנת 2019 כחבר המועצה המינהלית של הבנק. היכרותו רבת השנים עם עבודת הבנק חשובה על מנת לסייע לנגיד לנהל את עבודת הבנק. מדובר במינוי מקצועי, ולמועמד אין זיקה אישית, פוליטית או עסקית לשר משרי הממשלה.

לאור כל האמור, עסקינן להבנתנו במקרה שבו יש לאפשר את המינוי אף לאחר חוק ההתפזרות.



היועצת המשפטית

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מתואמת עם עו"ד טידה שמיר, היועצת המשפטית של בנק ישראל.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



הוועדה המייעצת למינויים לתפקידים בכירים

ירושלים, ד' בשבט התש"ף

29 בינואר 2020

לכבוד
מר בנימין נתניהו
ראש הממשלה

כבוד ראש הממשלה,

חנדון : מועמדותו של מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל
סימוכין : מכתבך ליושב ראש הוועדה מיום 8.1.2020

במכתבך שבנדון אל יושב ראש הוועדה הודעת כי בדעתך להביא לאישור הממשלה את מועמדותו של מר אנדרו אביר לתפקיד המשנה לנגיד בנק ישראל.

התפקיד האמור הינו אחד משבעת התפקידים הבכירים אשר על פי החלטת הממשלה מס. 3839 מיום 27.5.2018, המינוי להם ייעשה לאחר בדיקה מקדמית של הוועדה וקבלת חוות דעתה "בנוגע לטוהר המידות במינוי על מנת להבטיח כי לא ייעשו מינויים לא ראויים, בין היתר, מסיבות כגון זיקה אישית, זיקה עסקית או זיקה פוליטית לשר משרי הממשלה".

לצורך בדיקת הנושאים שבתחום סמכותה פרסמה הוועדה הודעה לציבור לפיה מוזמן כל אדם שבידיו עובדות העשויות, לדעתו, לסייע לבדיקת הוועדה, לפנות אליה לכתובת שנמסרה. הודעה זו לא הביאה להשגה כלשהי מקרב הציבור נגד המינוי.

הוועדה קיבלה את תשובותיו של מר אנדרו אביר לשאלון שהכינה ואת קורות חייו, ובנוסף הופיע המועמד בפני הוועדה והשיב לשאלותיה.

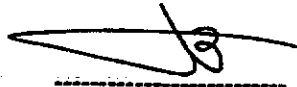
לצורך גיבוש עמדתה זימנה הוועדה גם את פרופ' אמיר ירון, נגיד בנק ישראל, ושמעה את דבריו.

מכתבך שבסמך אל יושב ראש הוועדה, שאליו צורפה המלצתו של נגיד בנק ישראל למינוי, היה גם הוא לנגד עיניה של הוועדה.

לאחר בדיקת כל המידע יש בידי הוועדה להודיעך כי לא מצאה פגם בטוהר מידותיו של מר אנדרו אביר וגם לא מצאה פגם מבחינת טוהר המידות בשיקולים שעמדו בבסיס ההמלצה למנותו למשנה לנגיד בנק ישראל.



אלינור גולדברג
שופט בית המשפט העליון (בדימוס)



דניאל הרשקוביץ
נציב שירות המדינה
חבר



טליה איינהורן
חברה