

תקציב הפרסום הממשלתי

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2991 מיום 18 בספטמבר 2017, שעניינה תקציב הפרסום הממשלתי, לקבוע כי גם בשנת 2019 כל אחד מהגופים המנויים בהחלטת הממשלה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014, יהיה רשאי לפרסם בסכום העולה על סך התקציב שנקבע לו בהחלטת הממשלה מס' 366 מיום 5 באוגוסט 2015 (להלן – הסך המרבי) אם התקיים אחד משני אלה -

- א. הסכום העולה על הסך המרבי ימומן מתקציבו הקיים של אותו גוף ואותו סכום אושר על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר וזאת עד ליום 12 בספטמבר 2019 (להלן – המועד האחרון לאישור).
- ב. לאחר המועד האחרון לאישור, כל הוצאה נוספת מעבר לסך המרבי תאושר על ידי ועדת חריגים שהוקמה על ידי החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתחשב בצרכיו הייחודיים של אותו גוף כפי שהוצגו לפי הוועדה ובלבד שהיא תמומן מתקציבו הקיים של אותו גוף.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטה מס' 366 מיום 5 באוגוסט 2015 (להלן – החלטה 366) נקבע כי החל משנת 2016 סך הוצאות הפרסום של משרדי הממשלה אשר נרכשים עבורם על ידי לשכת הפרסום הממשלתית יופחת בשיעור של 50% לעומת הממוצע השנתי של הוצאות הפרסום כפי שנרכשו כאמור בשנים 2011-2013.

החלטה זו התקבלה משיקולים פיסקאליים במסגרת החלטות תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016, וזאת כחלק מהכללים לעמידה במגבלת ההוצאה הממשלתית וביעד הגירעון, וכן לנוכח גידול שחל בסך עלויות הפרסום הממשלתיות.

לאור שינויים שחלו באופי הפרסום, אמצעי הפרסום, היקף הפעילויות הדורשות פרסום ואופיין, נקבע בהחלטה מס' 2991 מיום 19 בספטמבר 2017 כי בשנים 2017 ו-2018, כל אחד מהגופים המנויים בהחלטה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014, יהיה רשאי לפרסם בסכום העולה על הסך המירבי לגוף, ובלבד שההפרש ימומן מתקציבו של אותו גוף, וסך ההפרש יתואם בין הממונה על אותו גוף לבין הממונה על התקציבים, ולאחר המועד האחרון לאישור, ההפרש יאושר על ידי ועדת חריגים שהוקמה על ידי החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתחשב בצרכי הייחודים של אותו גוף כפי שהוצגו בפני הוועדה.

בהמשך להחלטה מס' 2991, מוצע להאריך את מנגנון ההחרגה המפורט לעיל גם לשנת 2019, ולקבוע כי עד ליום 12 בספטמבר 2019 ("המועד האחרון לאישור") סכום הפרסום העולה על הסך המירבי לגוף יאושר על ידי אגף התקציבים במשרד האוצר, ולאחר המועד האחרון לאישור, על ידי ועדת חריגים משותפת לחשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, כאמור בהתחשב בצרכי הייחודים של אותו גוף כפי שהוצגו בפני הוועדה.

יודגש כי במסגרת אישור הגדלת היקף תקציב הפרסום של משרדי הממשלה שידרשו זאת, יישקל, בין היתר, היקף תקציב הפרסום של המשרד והגידול החל בו במהלך השנים האחרונות, וכן יושם דגש מהותי על פרסום שעניינו הנגשת מידע חיוני לציבור, וזאת בשונה מפרסום כללי של פעילות המשרד.

יוער כי, הפרסומים עצמם כפופים לכלל המגבלות הקיימות בנושא זה וביתר שאת, האיסורים והתנאים החלים בתחום התעמולה בתקופת בחירות הקבועים בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1900.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

בהתאם להחלטה משרד ממשלתי יהיה רשאי להגדיל את ההוצאה על פרסום המשרד מתוך תקציבו של המשרד וללא תוספת תקציב, ובכפוף לאישורים הנדרשים.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה רלוונטית לכלל שרי הממשלה ועל כן לא הופצה מראש לכל השרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014.

החלטה מס' 366 מיום 5 באוגוסט 2015.

החלטה מס' 2991 מיום 19 בספטמבר 2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של משרד האוצר מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי : ביצועי.

סיווג משני : לא רלוונטי.

תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שר האוצר

א' באלול התשע"ט

01 בספטמבר 2019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

תקציב הפרסום הממשלתי

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

בהחלטת הממשלה מס' 366 מיום 5 באוגוסט 2015 נקבע כי החל משנת 2016 סך הוצאות הפרסום של משרדי הממשלה אשר נרכשים עבורם על ידי לשכת הפרסום הממשלתית יופחת בשיעור של 50% לעומת הממוצע השנתי של הוצאות הפרסום כפי שנרכשו כאמור בשנים 2011-2013.

בהחלטת הממשלה מס' 2991 מיום 19 בספטמבר 2017 (להלן – **החלטה 2991**) נקבע כי בשנים 2017 ו-2018, כל אחד מהגופים המנויים בהחלטה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014, יהיה רשאי לפרסם בסכום העולה על הסך המירבי לגוף, ובלבד שההפרש ימומן מתקציבו של אותו גוף, וסך ההפרש יתואם בין הממונה על אותו גוף לבין הממונה על התקציבים, ולאחר המועד האחרון לאישור, ההפרש יאושר על ידי ועדת חריגים שהוקמה על ידי החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתחשב בצרכיו הייחודיים של אותו גוף כפי שהוצגו בפני הוועדה.

מהטעמים המפורטים בדברי ההסבר להצעת ההחלטה מוצע להאריך את המנגנון הקבוע בהחלטה 2991 גם לשנת 2019.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

ביום 26 בדצמבר 2018 אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים, התשע"ט-2018, וכתוצאה מכך הפכה הממשלה ה-34 לממשלה יוצאת. לאחר הבחירות שהתקיימו ביום 9 באפריל 2019 הפכה הממשלה האמורה לממשלת מעבר. ביום 30 במאי 2019 אישרה מליאת הכנסת את חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019.

כאמור בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה שניתנה לאחר פיזור של הכנסת העשרים בשים לב להלכה הפסוקה בעניין, הממשלה היוצאת מחויבת באיפוק בהפעלת סמכויותיה. מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת, ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה ממשלתית לבין דרישת האיפוק כאמור. בנסיבות אלה, מאחר שמדובר בהחלטה טכנית במהותה שנועדה להאריך את תוקפו של מנגנון חריגים קיים, הנדרשת כחלק מהטיפול השוטף המתבצע על ידי גורמי המקצוע במשרדי הממשלה, אין מניעה להאריך את תוקפה של החלטה 2991 גם לשנת 2019.

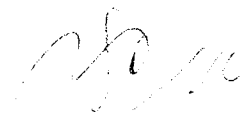
יוער, כי ביצוע הפרסומים השונים כפוף, לאמור בהנחיות היועץ המשפטי לממשלה לעניין תקופת הבחירות ובפרט הנחייה מס' 1.900 העוסקת בתעמולת בחירות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.



היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2991 של הממשלה מיום 25.08.2017 .

תקציב הפרסום הממשלתי

2991.

מ ח ל י ט י מ :

1. על אף האמור בהחלטת הממשלה מס' 366 מיום 5.8.2015, בשנים 2017 ו-2018 כל אחד מהגופים רשאי יהיה לפרסם בסכום העולה על הסך המרבי לגוף אם התקיים אחד משני אלה –

א. הסכום העולה על הסך המרבי ימומן מתקציבו הקיים של אותו גוף ואותו סכום אושר על ידי הממונה על התקציבים במשרד האוצר וזאת עד למועד האחרון לאישור.

ב. לאחר המועד האחרון לאישור, כל הוצאה נוספת מעבר לסכום המרבי תאושר על ידי ועדת חריגים שהוקמה על ידי החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהתחשב בצרכיו הייחודיים של אותו גוף כפי שהוצגו לפני הוועדה ובלבד שהיא תמומן מתקציבו הקיים של אותו גוף.

2. לעניין החלטה זו –

"הגופים" – רשימת הגופים המפורטים בהחלטת הממשלה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014.

"החלטת הממשלה מס' 366" – החלטת הממשלה מס' 366 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה הפחתת עלויות הפרסום הממשלתיים.
"המועד האחרון לאישור" –

(1) לגבי שנת 2017 – עד ליום 14 בספטמבר 2017.

(2) לגבי שנת 2018 – עד ליום 1 באפריל 2018 ;

"הסך המרבי לגוף" – סך התקציב שנקבע לגוף בהחלטה 366.

מזכירות הממשלה

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2080 של הממשלה מיום 07.10.2014.

הפחתה בתקציב הפרסום הממשלתי

2080.

מ ח ל י ט י ם, להפחית 50% מהסך הממוצע של הוצאות הפרסום שנרכשו מלשכת הפרסום הממשלתית בשנים 2011-2013 על ידי הגופים הבאים, כך שיופחת מבסיס התקציב של כל אחד מהם בחוק התקציב לשנת הכספים 2015 הסכום המפורט להלן:

1. משרד ראש הממשלה – 12,550 אלף שקלים חדשים.
2. משרד הכלכלה – 12,635 אלף שקלים חדשים.
3. המשרד להגנת הסביבה – 8,218 אלף שקלים חדשים.
4. משרד החינוך – 5,120 אלף שקלים חדשים.
5. משרד הבריאות – 7,435 אלף שקלים חדשים.
6. משרד הביטחון – 3,835 אלף שקלים חדשים.
7. רשות המסים – 2,052 אלף שקלים חדשים.
8. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים והרשות הלאומית לבטיחות בדרכים – 3,495 אלף שקלים חדשים.
9. המשרד לביטחון הפנים – 885 אלף שקלים חדשים.
10. משרד העלייה והקליטה – 2,358 אלף שקלים חדשים.
11. משרד הבינוי והשיכון – 1,323 אלף שקלים חדשים.
12. משרד המשפטים – 4,795 אלף שקלים חדשים.

מזכירות הממשלה

- 13 . רשות האכיפה והגבייה – 970 אלף שקלים חדשים.
- 14 . משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים – 1,748 אלף שקלים חדשים.
- 15 . משרד התרבות והספורט – 2,438 אלף שקלים חדשים.
- 16 . המשרד לשירותי דת – 798 אלף שקלים חדשים.
- 17 . משרד הפנים – 5,228 אלף שקלים חדשים.
- 18 . משרד האוצר – 2,600 אלף שקלים חדשים.
- 19 . המשרד לאזרחים ותיקים – 2,460 אלף שקלים חדשים.
- 20 . משרד החקלאות ופיתוח הכפר – 708 אלף שקלים חדשים.
- 21 . רשות האוכלוסין וההגירה – 2,250 אלף שקלים חדשים.
- 22 . לשכת הקשר נתיב – 485 אלף שקלים חדשים.
- 23 . משרד הרווחה והשירותים החברתיים – 563 אלף שקלים חדשים.
- 24 . המוסד לביטוח לאומי – 4,305 אלף שקלים חדשים.
- 25 . החטיבה להתיישבות – 213 אלף שקלים חדשים.
- 26 . הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה – 280 אלף שקלים חדשים.
- 27 . המועצה להשכלה גבוהה – 75 אלף שקלים חדשים.
- 28 . משטרת ישראל – 875 אלף שקלים חדשים.
- 29 . משרד החוץ – 365 אלף שקלים חדשים.
- 30 . המשרד לפיתוח הנגב והגליל – 975 אלף שקלים חדשים.
- 31 . משרד התקשורת – 550 אלף שקלים חדשים.
- 32 . נשיא המדינה – 73 אלף שקלים חדשים.
- 33 . שירות בתי הסוהר – 623 אלף שקלים חדשים.

34 . שירות התעסוקה הישראלי - 100 אלף שקלים חדשים.

יובהר כי אין בהפחתה המוצעת בכדי למנוע העברת תקציב לפרסום המתחייב על פי כל דין.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 366 של הממשלה מיום 05.08.2015.

הפחתת עלויות הפרסום הממשלתיות

366.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2080 מיום 7 באוקטובר 2014 (להלן – **החלטה 2080**), לקבוע כי סך הוצאות הפרסום של כל אחד מהגופים המפורטים בהחלטה 2080, אשר יירכשו עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית החל משנת 2016, לא יעלו על סך של 50% מהסכום הממוצע השנתי אשר נרכש עבורם בפועל על ידי לשכת הפרסום הממשלתית בשנים 2011-2013.