

טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 70 והוראת שעה) (נגיף הקורונה החדש), התשפ"ב-
2022 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 70 והוראת שעה) (נגיף הקורונה החדש), התשפ"ב-2022, המצ"ב.
- א. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה ולהקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

בטיטת החוק מוצע להאריך את תוקפה של הוראת השעה שקבועה בסעיף 7 לחוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 וכן להאריך את תוקפה של הוראת השעה הקבועה בסעיף 11טו74 לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967.

ביום 24 בספטמבר 2020 פורסם חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – "תיקון 68") אשר תיקן את חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1976 (להלן – "חוק ההוצאה לפועל"). זאת לאחר שהתפרצות נגיף הקורונה אותה שעה הובילה את מדינת ישראל לנקוט צעדים מרחיקי לכת כדי לצמצם את התפשטות הנגיף. ההגבלות שהוטלו במטרה להילחם בהתפשטות הנגיף הובילו לפגיעה של ממש בפעילות הכלכלית במדינה, וגרמו לכך שחלק מהציבור, נתקל במהלך תקופה זו בקושי גדול יותר, לעמוד בהתחייבויותיו. בעקבות זאת, נוצר חשש ליצירת חייבים חדשים ולהגדלת הקושי בהחזרי חוב של חייבים קיימים. מדובר היה בתוצאה קשה לא רק עבור החייבים אשר התקשו בהחזרת חובותיהם אלא גם עבור הזוכים, שזקוקים אף הם לכסף שמגיע להם.

במטרה לתמרץ תשלום של חובות וחזרה של הצדדים לפעילות כלכלית, וכדי למנוע מאנשים שנקלעו למשבר כאמור להידרדר למשבר כלכלי חמור וארוך, חוקק תיקון 68. תיקון 68 כלל הסדרים שונים, חלקם הסדרי קבע המעוגנים כיום בחוק ההוצאה לפועל, וחלקם הסדרים שנקבעו כהוראת שעה לתקופות שונות. בין השאר, נקבעו הסדרים לעניין סמכות רשמים לאחד תיקים באופן יזום; הארכת תקופות האזהרה לביצוע פסק דין או להגשת התנגדות לשטר חוב ולתביעה על סכום קצוב; קביעת הסדר תשלומים מיוחד; וכן קביעת הוראות ייחודיות לעניין אגרה ושכר טרחת עורך דין בעד בקשות ביצוע. עיקר ההסדרים המפורטים לעיל נחקקו בסעיף 7 של תיקון 68 והם נקבעו בתחילה כהוראת שעה ל-9 חודשים, עד יום 24 ביוני 2021, **אשר הוארכה בצו שר המשפטים עד ליום 24 במרס 2022**, זאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 11(1) של תיקון 68. כמו כן, הוראת השעה בנוגע לאיחוד התיקים בצו תשלומים נקבעה בסעיף 11טו74 לחוק ההוצאה לפועל, וצפויה לפקוע ביום 25 בספטמבר 2022.

כעת מוצע להאריך את הוראות השעה האמורות לתקופה נוספת. שכן, בתקופה זו, שבה גלי התחלואה ממשיכים להכות, קיים חשש לאי-יציבות כלכלית במשק אשר יש בה כדי להשפיע גם על חייבים בהוצאה לפועל. אם כן, מוצע להאריך את הוראת השעה לתקופה נוספת כדי למצות את הפוטנציאל החברתי והכלכלי של ההסדרים שנקבעו.

יצוין כי בד בבד עם חקיקת הוראת השעה ויישומה, רשות האכיפה והגביה פעלה להעלאת המודעות להסדרים המיוחדים ולהנעת חייבים להיכנס להסדרים אלו באמצעות משלוח איגרות מיוחדות שצורפו לאזהרה, טלפונים שבוצעו לחייבים שביצעו תשלום ראשון ולא הגישו בקשה להצטרף להסדר ושיח על הנושא בפורומים רבים. והחל ממרס 2022, אם תאושר חוק מוצע זה, תחל הרשות גם במשלוח הודעות לטלפונים ניידים.

נתוני רשות האכיפה והגביה מעידים כפי הנראה כי ההסדרים שנקבעו בחוק אכן מקדמים את תכליתם, לעודד סגירת חובות. עם זאת, תקופת הוראת השעה הייתה קצרה מידי כדי לבחון את שאלת האפקטיביות של ההסדר ומוצע כאמור להאריכה לתקופה נוספת, בשביל למצות את פוטנציאל ההסדרים האמורים ולהגדיל את היקף החייבים שיסדירו את חובותיהם בהוצאה לפועל.

כמו כן, מוצע לתקן את הוראות סעיף 21(א1) לחוק ההוצאה לפועל, אשר נוסף בתיקון מספר 68, וקבע תנאים להטלת עיקול מיטלטלין. בעת יישום התיקון עלה כי הסעיף חל על כל עיקולי המיטלטלין, ובכלל זה עיקול של רכב. תוצאה זו אינה עולה בקנה אחד עם מטרת התיקון ועל כן מוצע לתקן את נוסח הסעיף ולהחריג ממנו עיקול רכב.

בשל קרבתו של מועד פקיעת הוראת השעה ובשל יציאתה הקרובה של הכנסת לפגרה (ביום 13 במרץ 2022), מוצע בהצעת החלטה זו לאשר עקרונית את טיוטת החוק בממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם

לא צפויה השפעה על תקנים במשרדי הממשלה וברשויות אחרות.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר אישר את קידום ההצעה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים היא כי אין מניעה משפטית בהעלאת ההצעה (ראו חוות דעת מצורפת).

סיווגים*

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

ט"ו באדר א' התשפ"ב

16 בפברואר 2022



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 70 והוראת שעה) (נגיף הקורונה החדש), התשפ"ב-2022 – הסמכת ועדת השרים לענייני חקיקה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק שבנדון, ולבקש מהכנסת לקצר את תקופות ההנחה בהתאם לתקנון הכנסת.

בהצעת החוק מוצע להאריך את ההסדרים שנקבעו כהוראת שעה בסעיף 7 לחוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – "תיקון 68") ובסעיף 1174טו לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967 (להלן – "חוק ההוצאה לפועל"), וכן לתקן את הוראות סעיף 21(א) לחוק ההוצאה לפועל, אשר נוסף בתיקון מספר 68, וקבע תנאים להטלת עיקול מיטלטלין, כך שיוחרג ממנו עיקול רכב.

ביום 24 בספטמבר 2020 פורסם תיקון 68, אשר תיקן את חוק ההוצאה לפועל. זאת בעקבות ההגבלות שהוטלו במטרה להילחם בהתפשטות נגיף הקורונה והובילו לפגיעה של ממש בפעילות הכלכלית במדינה ולכך שחלק מהציבור נתקל, במהלך תקופה זו, בקושי גדול יותר לעמוד בהתחייבויותיו. בעקבות זאת, נוצר חשש ליצירת חייבים חדשים ולהגדלת הקושי בהחזרי חוב של חייבים קיימים. מדובר היה בתוצאה קשה לא רק עבור החייבים אשר התקשו בהחזרת חובותיהם אלא גם עבור הזוכים, שזקוקים אף הם לכסף שמגיע להם.

במטרה לתמרץ תשלום של חובות וחזרה של הצדדים לפעילות כלכלית, וכדי למנוע מאנשים שנקלעו למשבר כאמור להידרדר למשבר כלכלי חמור וארוך, חוקק תיקון 68. תיקון 68 כלל הסדרים שונים, חלקם הסדרי קבע המעוגנים כיום בחוק ההוצאה לפועל, וחלקם הסדרים שנקבעו כהוראת שעה לתקופות שונות. בין השאר, נקבעו הסדרים לעניין סמכות רשמים לאחד תיקים באופן יזום; הארכת תקופות האזהרה לביצוע פסק דין או להגשת התנגדות לשטר חוב ולתביעה על סכום קצוב; קביעת הסדר תשלומים מיוחד; וכן קביעת הוראות ייחודיות לעניין אגרה ושכר טרחת עורך דין בעד בקשות ביצוע. עיקר ההסדרים המפורטים לעיל נחקקו בסעיף 7 של תיקון 68 והם נקבעו בתחילה כהוראת שעה ל-9 חודשים, עד יום 24 ביוני 2021, אשר הוארכה בצו שר המשפטים **עד ליום 24 במרץ 2022**, זאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 11(1) של תיקון 68. כמו כן, הוראת השעה בנוגע לאיחוד התיקים בצו תשלומים נקבעה בסעיף 1174טו לחוק ההוצאה לפועל, וצפויה לפקוע ביום 25 בספטמבר 2022.

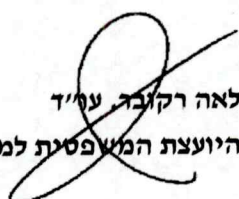
בשל קרבתו של מועד פקיעתה של הוראת השעה ובשל יציאתה הקרובה של הכנסת לפגרה (ביום 13 במרץ 2022), מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק היסודולחסימך את ועדת השרים לחקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת. כמו כן, ועל מנת לזרז את הליך החקיקה בכנסת, מוצע לפנות ליו"ר ועדת הכנסת לפי תקנון הכנסת, בבקשה לכנס את הוועדה, כדי שתחליט על קיצור תקופת ההנחה של הצעת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה, בהתאם לאמור בסעיף 81 לתקנון הכנסת, וכן בבקשה להתיר את הדיון בקריאה השנייה ביום הנחת ההצעה על שולחן הכנסת, לפי סעיף 88 לתקנון הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:
לא נמצאו קשיים משפטיים באישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
היועץ המשפטי למשרד האוצר מסר כי אין מניעה משפטית מבחינתו לאישור ההצעה.
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט כלכלי) גיבש את ההצעה יחד עם רשות האכיפה והגבייה, ואישר את העלאתה לוועדת שרים לחקיקה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

לאה רקובד עו"ד
היועצת המשפטית למשרד המשפטים



ט"ו באדר תשפ"ב

16 בפברואר 2022

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 70 והוראת שעה) (נגיף הקורונה החדש), התשפ"ב-2022

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מטרת החוק המוצע – הארכת תקופת תוקפה של הוראת השעה שקבועה בסעיף 7 לחוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה, התשפ"א-2020 וכן הארכת תוקפה של הוראת השעה הקבועה בסעיף 74טו לחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967.

הצורך בחוק המוצע – ביום 24 בספטמבר 2020 פורסם חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – תיקון 68) אשר תיקן את חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1976 (להלן – חוק ההוצאה לפועל). זאת לאחר שהתפרצות נגיף הקורונה אותה שעה הובילה את מדינת ישראל לנקוט צעדים מרחיקי לכת כדי לצמצם את התפשטות הנגיף. ההגבלות שהוטלו במטרה להילחם בהתפשטות הנגיף הובילו לפגיעה של ממש בפעילות הכלכלית במדינה, וגרמו לכך שחלק מהציבור, נתקל במהלך תקופה זו בקושי גדול יותר, לעמוד בהתחייבויותיו. בעקבות זאת, נוצר חשש ליצירת חייבים חדשים ולהגדלת הקושי בהחזרי חוב של חייבים קיימים. מדובר הייתה בתוצאה קשה לא רק עבור החייבים אשר התקשו בהחזרת חובותיהם אלא גם עבור הזוכים, שזקוקים אף הם לכסף שמגיע להם.

במטרה לתמרץ תשלום של חובות וחזרה של הצדדים לפעילות כלכלית, וכדי למנוע מאנשים שנקלעו למשבר כאמור להידרדר למשבר כלכלי חמור וארוך, חוקק תיקון 68. תיקון 68 כלל הסדרים שונים, חלקם הסדרי קבע המעוגנים כיום בחוק ההוצאה לפועל, וחלקם הסדרים שנקבעו כהוראת שעה לתקופות שונות. בין השאר, נקבעו הסדרים לעניין סמכות רשמים לאחד תיקים באופן יזום; הארכת תקופות האזהרה לביצוע פסק דין או להגשת התנגדות לשטר חוב ולתביעה על סכום קצוב; קביעת הסדר תשלומים מיוחד; וכן קביעת הוראות ייחודיות לעניין אגרה ושכר טרחת עורך דין בעד בקשות ביצוע. עיקר ההסדרים המפורטים לעיל נחקקו בסעיף 7 של תיקון 68 והם נקבעו בתחילה כהוראת שעה ל-9 חודשים עד יום 24 ביוני 2021, אשר הוארכה בצו שר המשפטים עד ליום 24 במרס 2022, זאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 11(1) של תיקון 68.

כעת מוצע להאריך את הוראת השעה האמורה לתקופה נוספת שכן בתקופה זו, שבה גלי התחלואה ממשיכים להכות, קיים חשש לאי-יציבות כלכלית במשק אשר יש בה כדי להשפיע גם על חייבים בהוצאה לפועל. אם כן, מוצע להאריך את הוראת השעה לתקופה נוספת כדי למצות את הפוטנציאל החברתי והכלכלי של ההסדרים שנקבעו.

יצוין כי בד בבד עם חקיקת הוראת השעה ויישומה, רשות האכיפה והגביה פעלה להעלאת המודעות להסדרים המיוחדים ולהנעת חייבים להיכנס להסדרים אלו באמצעות משלוח איגרות מיוחדות שצורפו לאזהרה, טלפונים שבוצעו לחייבים שביצעו תשלום ראשון ולא הגישו בקשה להצטרף להסדר ושיח על הנושא בפורומים רבים. והחל ממרס 2022, אם יאושר חוק מוצע זה, תחל הרשות גם במשלוח הודעות לטלפונים ניידים.

מנתוני רשות האכיפה והגביה עולה כי בתקופה של שנה לפני יישום תיקון 68 (מספטמבר 2019 עד ספטמבר 2020),

מספר החייבים ששילמו תשלום ראשון בתקופה של 45 ימים אחרי קבלת האזהרה עמד על 19,642, בעוד שבתקופת יישום החוק (מספטמבר 2020 עד נובמבר 2021) מספר החייבים ששילמו תשלום ראשון עמד על 25,065. כמו כן, בהשוואה בין התקופות האמורות לעיל, לפני יישום החוק מספר החייבים ששילמו את מלוא החוב בתקופה של 60 ימים אחרי קבלת האזהרה עמד על 19,032, בעוד שבתקופת יישום החוק מספרם עמד על 36,008. עוד נמצא כי בתקופה של שנה לפני יישום החוק, מספר החייבים שהגישו בקשה להכריז עליהם כעל חייבים משלמים לפי סעיף 3ב69 לחוק ההוצאה לפועל עמד על 1,136, ומספר החייבים שהוכרו כחייבים משלמים בתיקים שגובה החוב שלהם היה מתחת ל-50,000 שקלים חדשים עמד על 932. לעומת זאת, בתקופה שלאחר יישום החוק (בין ספטמבר 2020 ועד נובמבר 2021) מספר החייבים שהגישו בקשה להכריז עליהם כעל חייבים משלמים עמד על 4,510, ומספר החייבים שהוכרו כחייבים משלמים בתיקים שגובה החוב שלהם היה מתחת ל-50,000 שקלים חדשים, עמד על 3,613. נתונים אלו מעידים כפי הנראה כי ההסדרים שנקבעו בחוק אכן מקדמים את תכליתם, לעודד סגירת חובות. יחד עם זאת, תקופת הוראת השעה הייתה קצרה מדיי כדי לבחון את שאלת האפקטיביות של ההסדר וכאמור לעיל מוצע להאריכה לתקופה נוספת בשביל למצות את הפוטנציאל של הסדרים אלו ולהגדיל את היקף החייבים שיסדירו את חובותיהם בהוצאה לפועל.

כמו כן, מוצע לתקן את הוראות סעיף 21(א1) לחוק ההוצאה לפועל אשר נוסף בתיקון מספר 68 וקבע תנאים להטלת עיקול מיטלטלין. בעת יישום התיקון עלה כי הסעיף חל על כל עיקולי המיטלטלין, ובכלל זה עיקול של רכב. תוצאה זו אינה עולה בקנה אחד עם מטרת התיקון ועל כן מוצע לתקן את נוסח הסעיף ולהחריג ממנו עיקול רכב, כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 1 להצעת החוק.

ג. עיקרי החוק המוצע

ואלה עיקרי התיקונים המוצעים :

עיקר 1 : תיקון הוראות סעיף 21(א1) לחוק ההוצאה לפועל, אשר נוסף בתיקון 68 וקבע תנאים להטלת עיקול מיטלטלין. בעת יישום התיקון עלה כי סעיף זה חל על כל עיקולי המיטלטלין, ובכלל זה עיקול רכב. תוצאה זו אינה עולה בקנה אחד עם מטרת התיקון ועל כן מוצע לתקן את נוסח הסעיף ולהחריג ממנו עיקול רכב.

עיקר 2 : הארכת הוראת השעה הקבועה בסעיף 74טו1 לחוק הוצאה לפועל בעניין איחוד תיקים בצו תשלומים, כך שזו תוארך לשנה נוספת עד ליום י"א בתשרי התשפ"ד (26 בספטמבר 2023), וכן אפשרות להאריכה לתקופות נוספות שלא יעלו על שנתיים בסך הכל.

עיקר 2 : הארכת הוראת השעה הקבועה בסעיף 7 לתיקון 68 בעניין הוראות מיוחדות בשל נגיף הקורונה החדש, כך שזו תוארך לשנה נוספת עד ליום ד' בניסן התשפ"ג (26 במרץ 2023).

עיקר 3 : תיקון מנגנון הארכת הוראת השעה בכל הנוגע לסעיף 7 לתיקון 68, כך ששר המשפטים יהיה מוסמך להאריכה, בהתאם לתנאים האחרים הקבועים בחוק העיקרי, לתקופות נוספות שלא יעלו על שנה וחצי.

ד. השפעת טיוטת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק מאריך את תוקפה של הוראת השעה שקבועה בסעיף 74טו1 לחוק ההוצאה לפועל עד ליום 26 בספטמבר 2023, וכן מאריך את הוראת השעה שקבועה בסעיף 7 לתיקון 68, עד ליום 26 במרץ 2023 וכן מתקן את סעיף

ה. השפעת טיוטת החוק המוצע על תקציב המדינה

ו. השפעת טיוטת החוק המוצע על תקנים במשרדי הממשלה וההיבט המינהלי

אין.

ז. להלן נוסח טיוטת החוק המוצע

טיוטת חוק מטעם משרד המשפטים:

טיוטת חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 70 והוראת שעה) (נגיף הקורונה החדש), התשפ"ב-2022

1. תיקון סעיף 21 בחוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1967¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 21(א), אחרי "רשם ההוצאה לפועל רשאי להורות כאמור בסעיף קטן (א)" יבוא "לעניין מטלטלין שאינם רכב".
2. תיקון סעיף 74טו1 בסעיף 74טו(ג) לחוק העיקרי, במקום "כ"ח באלול התשפ"ב (24 בספטמבר 2022)" יבוא "י"א בתשרי התשפ"ד (26 בספטמבר 2023); שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאי להאריך, בצו, תקופה זו לתקופות נוספות כפי שיקבע שלא יעלו על שנתיים בסך הכול".
3. תיקון חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020
לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה) – מס' ____

(1) בסעיף 7 -

- (א) במקום הרישה עד המילים "יקראו את החוק העיקרי כך" יבוא "עד יום ד' בניסן התשפ"ג (26 במרס 2023) יקראו את החוק העיקרי כך";
- (ב) בפסקה (3), בסעיף 3א7 לחוק העיקרי המובא בה -
- (1) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) על חייב כאמור בסעיף קטן (א) יחולו הוראות אלה:

¹ ס"ח התשכ"ז, עמ' 116; התשפ"א, עמ' 2.
² ס"ח התשפ"א, עמ' 2.

(1) שילם את התשלום הראשון באמצעות מערכת ההוצאה לפועל- יוכר כחייב המשלם לפי הסדר תשלומים מיוחד בתיק שבו שילם את התשלום הראשון כאמור בסעיף קטן (א);

(2) שילם את התשלום הראשון שלא באמצעות מערכת ההוצאה לפועל- יגיש למנהל לשכת ההוצאה לפועל בקשה להכיר בו כחייב המשלם לפי הסדר תשלומים מיוחד בתיק שבו שילם את התשלום הראשון כאמור בסעיף קטן (א) (בסעיף זה – בקשה להכרה); החייב יפרט בבקשה את מספר התיק שבו מוגשת הבקשה ואת מספר הטלפון הנייד שבאמצעותו ניתן ליצור עימו קשר או אמצעי קשר אחר שלו, וכן יצרף אסמכתה על התשלום הראשון לזוכה בתיק.

(2) בסעיף קטן (ד) במקום "הכיר מנהל לשכת ההוצאה לפועל או רשם ההוצאה לפועל בחייב" יבוא "הוכר החייב".

(ג) בפסקה (8), בסעיף 10ב לחוק העיקרי המובא בה, אחרי סעיף קטן (א) יבוא:

"(1א) על הסכומים הנקובים בסעיף קטן (א) יצטרף סכום השווה למס ערך מוסף המגיע בעד השירות כמשמעותו לפי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.³"

(2) בסעיף 11–

(א) ברישה, במקום המילים "חלפו שישה חודשים" יבוא "חלפה שנה";
(ב) בפסקה (1), במקום "ובלבד שתקופת תוקפה של הוראת השעה לא תעלה על 18 חודשים בסך הכול" יבוא "ובלבד שסך כל התקופות הנוספות כאמור לא יעלה על 18 חודשים" ואחרי "לפי סעיף 9א" יבוא "לחוק העיקרי";

4. הוראות סעיף 13(ב) יחלו ביום ד' באב התשפ"ב (1 באוגוסט 2022).

תחילה

ד ב ר י ה ס ב ר

כללי ביום ו' בתשרי התשפ"א (24 בספטמבר 2020) פורסם חוק ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2020 (להלן – תיקון 68) אשר תיקן את חוק ההוצאה לפועל, התשכ"ז-1976 (להלן – חוק ההוצאה לפועל). זאת לאחר שהתפרצות נגיף הקורונה אותה שעה הובילה את מדינת ישראל לנקוט צעדים מרחיקי לכת כדי לצמצם את התפשטות הנגיף. ההגבלות שהוטלו במטרה להילחם בהתפשטות הנגיף הובילו לפגיעה של ממש בפעילות הכלכלית במדינה, וגרמו לכך שחלק מהציבור, נתקל במהלך תקופה זו בקושי גדול יותר, לעמוד

³ ס"ח התשל"ו, עמ' 52.

בהתחייבויותיו. בעקבות זאת, נוצר חשש ליצירת חייבים חדשים ולהגדלת הקושי בהחזרי חוב של חייבים קיימים. מדובר הייתה בתוצאה קשה לא רק עבור החייבים אשר התקשו בהחזרת חובותיהם אלא גם עבור הזוכים, שזקוקים אף הם לכסף שמגיע להם.

במטרה לתמרץ תשלום של חובות וחזרה של הצדדים לפעילות כלכלית, וכדי למנוע מאנשים שנקלעו למשבר כאמור להידרדר למשבר כלכלי חמור וארוך, חוקק תיקון 68 אשר פורסם כאמור בספטמבר 2020. תיקון 68 כלל הסדרים שונים, חלקם הסדרי קבע המעוגנים כיום בחוק ההוצאה לפועל, וחלקם הסדרים שנקבעו כהוראת שעה לתקופות שונות. בין השאר, נקבעו הסדרים לעניין סמכות רשמים לאחד תיקים באופן יזום; הארכת תקופות האזהרה לביצוע פסק דין או להגשת התנגדות לשטר חוב ולתביעה על סכום קצוב; קביעת הסדר תשלומים מיוחד; וכן קביעת הוראות ייחודיות לעניין אגרה ושכר טרחת עורך דין בעד בקשות ביצוע.

עיקר ההסדרים המפורטים לעיל נחקקו בסעיף 7 של תיקון 68 והם נקבעו בתחילה כהוראת שעה ל-9 חודשים עד יום י"ד בתמוז התשפ"א (24 ביוני 2021), אשר הוארכה בשבועיים עד ליום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021) מכוח סעיף 38 לחוק יסוד הכנסת. ביום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021) פירסם שר המשפטים את צו ההוצאה לפועל (נגיף הקורונה החדש – תיקון מס' 68 והוראת שעה), התשפ"א-2021 אשר האריך את הוראת השעה הקבועה בסעיף 7 האמור עד ליום כ"א באדר ב' התשפ"ב (24 במרס 2022). זאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 11(1) של תיקון 68, בהסכמת שר האוצר לעניין אגרות בקשת ביצוע ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת. סמכות ההארכה שבחוק אינה מאפשרת הארכות נוספות של הוראותיו בצו, ומשכך נדרש תיקון חקיקה ראשית לשם הארכתו.

כעת מוצע להאריך את הוראת השעה האמורה לתקופה נוספת שכן בתקופה זו, שבה גלי התחלואה ממשיכים להכות, קיים חשש לאי-יציבות כלכלית במשק אשר יש בה כדי להשפיע גם על חייבים בהוצאה לפועל. אם כן, מוצע להאריך את הוראת השעה לתקופה נוספת כדי למצות את הפוטנציאל החברתי והכלכלי של ההסדרים שנקבעו. יצוין כי בד בבד עם חקיקת הוראת השעה ויישומה, רשות האכיפה והגביה פעלה להעלאת המודעות להסדרים המיוחדים ולהנעת חייבים להיכנס להסדרים אלו באמצעות משלוח איגרות מיוחדות שצורפו לאזהרה, טלפונים שבוצעו לחייבים שביצעו תשלום ראשון ולא הגישו בקשה להצטרף להסדר ושיח על הנושא בפורומים רבים. והחל ממרס 2022, אם יאושר חוק מוצע זה, תחל הרשות גם במשלוח הודעות לטלפונים ניידים.

מנתוני רשות האכיפה והגביה עולה כי בתקופה של שנה לפני יישום תיקון 68 (מספטמבר 2019 עד ספטמבר 2020), מספר החייבים ששילמו תשלום ראשון בתקופה של 45 ימים אחרי קבלת האזהרה עמד על 19,642, בעוד שבתקופת יישום החוק (מספטמבר 2020 עד נובמבר 2021) מספר החייבים ששילמו תשלום ראשון עמד על 25,065. כמו כן, בהשוואה בין התקופות האמורות לעיל, לפני יישום החוק מספר החייבים ששילמו את מלוא החוב בתקופה של 60 ימים אחרי קבלת האזהרה עמד על 19,032, בעוד שבתקופת יישום החוק מספרם עמד על 36,008. עוד נמצא כי בתקופה של שנה לפני יישום החוק, מספר החייבים שהגישו בקשה להכריז עליהם כעל חייבים משלמים לפי סעיף 33ב69 לחוק ההוצאה לפועל עמד על 1,136, ומספר החייבים שהוכרו כחייבים משלמים בתיקים שגובה החוב שלהם היה מתחת ל-50,000 שקלים חדשים עמד על 932. לעומת זאת, בתקופה שלאחר יישום החוק (בין ספטמבר 2020 ועד נובמבר 2021) מספר החייבים שהגישו בקשה להכריז עליהם כעל חייבים משלמים עמד על 4,510, ומספר החייבים שהוכרו כחייבים משלמים בתיקים שגובה החוב שלהם היה מתחת ל-50,000 שקלים חדשים, עמד על 3,613. נתונים אלו מעידים כפי הנראה כי ההסדרים שנקבעו בחוק אכן מקדמים את תכליתם, לעודד סגירת חובות. יחד עם זאת, תקופת הוראת השעה הייתה קצרה מדיי כדי לבחון את שאלת האפקטיביות של ההסדר וכאמור לעיל מוצע להאריכה לתקופה נוספת בשביל למצות את הפוטנציאל של הסדרים אלו ולהגדיל את היקף החייבים שישדירו את חובותיהם בהוצאה לפועל.

כמו כן, מוצע לתקן את הוראות סעיף 21(א1) לחוק ההוצאה לפועל אשר נוסף בתיקון מספר 68 וקבע תנאים

להטלת עיקול מיטלטלין. בעת יישום התיקון עלה כי הסעיף חל על כל עיקולי המיטלטלין, ובכלל זה עיקול של רכב. תוצאה זו אינה עולה בקנה אחד עם מטרת התיקון ועל כן מוצע לתקן את נוסח הסעיף ולהחריג ממנו עיקול רכב, כמפורט להלן בדברי ההסבר לסעיף 1 להצעת החוק.

סעיף 1 בסעיף 3 של תיקון 68 תוקן סעיף 21 לחוק ההוצאה לפועל והתווסף לו סעיף קטן (א1) שבו נקבע כי לא ניתן יהיה לנקוט בהליך מסוג עיקול מיטלטלין, אלא אם כן חלפו שישה חודשים ממועד המצאת האזהרה לחייב, ורק אם סכום החוב בתיק עולה על 2,500 שקלים חדשים. כפי שמפורט בדברי ההסבר להצעת החוק של תיקון 68, עיקול מיטלטלין מתאפיין בכניסה לביתו של החייב ותפיסת נכסים של החייב ועל כן מהווה פגיעה משמעותית בחייב. כמו כן, יש להליך זה הוצאות גבייה גבוהות כאשר על פי רוב התמורה מעיקול נכסי החייב אינה גבוהה, כך שייתכן שההליך עלול להביא להגדלת החוב ולא בהכרח להקטנתו. על כן, נקבעו בחוק תנאים כדי להבטיח שהשימוש בהליך זה יעשה רק לאחר שמוצו הליכים אחרים שפגיעתם בחייבים פחותה.

בעת יישום תיקון 68 עלה כי נוסח סעיף 21(א1) אשר חל על כל עיקולי המיטלטלין חל למעשה גם על עיקול של רכב. תוצאה זו אינה עולה בקנה אחד עם מטרת התיקון ועל כן מוצע לתקן את נוסח הסעיף כך שהתנאים המפורטים בו לא יחולו על עיקול רכב.

הליך עיקול רכב הינו הליך שונה מהליך עיקול מיטלטלין והנימוקים המפורטים לעיל להגבלת השימוש בהליך חלים בעצמות נמוכה על הליך זה. בשונה מהליך עיקול מיטלטלין אשר מחייב כניסה לביתו או בית עסקו של החייב, ועל כן, כרוך בהוצאות גבייה גבוהות, הליך עיקול ברישום של רכב נעשה על דרך משלוח עיקול למשרד הרישוי, בממשק מחשבים, כך שפגיעתו בחייב אינה גבוהה אך נקיטתו מבטיחה לזוכה, כי החייב לא יוכל למכור את רכבו ללא כיסוי החוב. גם ביחס לעלויות ההליך מדובר בהליך שונה שכן הליך עיקול רכב ברישום, הינו הליך שאין לצידו עלויות ולכן אינו מגדיל את שיעור החוב. לפי הערכת רשות האכיפה והגבייה ננקטים עשרות אלפי עיקולי רכב ברישום בשנה מיד לאחר פתיחת התיק, משום, שכפי המתואר, מדובר בהליך שאין לצידו עלות, וביצועו הוא קל.

תפיסה ומכירה של רכב שונה גם כן מעיקול מיטלטלין מביתו של החייב שכן מתן צו לתפיסה ומכירה של רכב מבוצע רק לאחר עיקול ברישום של הרכב ולאחר שהרשם מצא כי יש הצדקה למכירת הרכב. בשונה מנכסים אחרים של החייב, ביחס לרכב, ניתן להעריך את שוויו עוד בטרם ביצוע התפיסה ועל כן רק בהינתן שיש הצדקה למכירת הרכב יבוצע הליך זה. בנוסף, האיזון בין שווי הנכס לעלויות הליך התפיסה והמכירה כבר מעוגן במסגרת תקנה 51א(ב) לתקנות ההוצאה לפועל, התש"ס-1979 שם נקבע כי "זוכה המבקש תפיסת רכב, שממועד עלייתו על הכביש חלפו 10 שנים, יציין את שנת מועד ייצורו של הרכב או את מועד עלייתו על הכביש, את שוויו המוערך וכן טעמים המצדיקים את תפיסת הרכב תוך התייחסות לתועלת הכלכלית שיש במימוש הרכב, בהתחשב בהוצאות הנדרשות לשם תפיסתו ומימושו."

על כן, מוצע לתקן את חוק ההוצאה לפועל כך שסעיף 21(א1) שבו לא יחול על הליך עיקול של רכב. אם יש מיטלטלין נוספים שהזוכה סבור כי יש להחריגם משום שעיקולם, אינו מביא לפגיעה בחייב, אך מביא יתרון לזוכה בגביית החוב והקפאת מצבת הנכסים של החייב כגון מיטלטלין בכספת בבנק (המכילה תכשיטים יקרי ערך), או מיטלטלין אחרים שאינם מוחזקים פיזית בבית החייב, או בבית העסק, יש באפשרותו, לפי סעיף 21(א1) לפרוש בפני רשם ההוצאה לפועל את ההצדקות בדבר הצורך בעיקולם בתקופת ששת החודשים ממועד המצאת האזהרה, והרשם במסגרת שיקול הדעת שהוקנה לו בסעיף יוכל לאשר את ההליך.

סעיף 2 מוצע להאריך את תקופת תוקפה של הוראת השעה המוסדרת בסעיף 5 של תיקון 68 אשר הוסיפה לחוק ההוצאה לפועל, את סעיף 74טו1 בעניין איחוד תיקים בצו תשלומים. תקופת תוקפה של הוראה זו נקבעה לשנתיים

עד ליום כ"ח באלול התשפ"ב (24 בספטמבר 2022) ומוצע להאריכה בתקופה נוספת בת שנה עד ליום י"א בתשרי התשפ"ד (26 בספטמבר 2023). סעיף 11ט74 לחוק ההוצאה לפועל כנוסחו בסעיף 5 של תיקון 68 קובע כי בתקופת תוקפה של הוראת השעה, רשמי ההוצאה לפועל יהיו מוסמכים לאחד באופן יזום את תיקי החייב בעת מתן צו תשלומים בתיק, אף אם החייב לא הגיש בקשה לאיחוד תיקים לפי סעיף 74 לא לחוק ההוצאה לפועל. סעיף זה מאפשר לרשם לתת החלטה אחידה וקוהרנטית של צו החיוב בתשלומים בכל התיקים של החייב, שכן על אף שלחייבים יש אפשרות להגיש בקשה לאיחוד תיקים, חייבים רבים אינם מודעים לזכותם או לאופן המימוש שלה או שאינם יכולים לעמוד בתנאי הסף של איחוד התיקים – תשלום חודשי של 3% מסכום החוב. הסמכת הרשם להורות על איחוד תיקים יזום מטעמו מעניקה לרשם כלי נוסף בניהול התיק וגמישות רחבה יותר למתן הוראות אשר יביאו להסדרת התשלום בתיקי החייב.

מוצע להאריך הוראה זו לתקופה של שנה נוספת על זו שקבועה כיום בחוק אשר במהלכה תימשך הבחינה של אופן יישום ההוראה ותרומתה לקידום הליכי גבייה יעילים. עוד מוצע להסמיך את שר המשפטים להאריכה לתקופות נוספות באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אשר כולן יחד לא יעלו בסך הכל על שנתיים. בתום התקופות הנוספות, ולאור מסד הנתונים שיתקבל, יוחלט אם יש הצדקה להפיכת הוראת השעה להוראת קבע.

סעיף 3 מוצע להאריך את תקופת תוקפה של הוראת השעה המוסדרת בסעיף 7 של תיקון 68 בעניין הוראות מיוחדות בשל נגיף הקורונה החדש. כאמור לעיל בחלק הכללי של דברי ההסבר, תקופת תוקפה של הוראה זו נקבעה תחילה עד ליום י"ד בתמוז התשפ"א (24 ביוני 2021), הוארכה בשבועיים עד ליום כ"ו בתמוז התשפ"א (6 ביולי 2021) מכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת ולאחר מכן בהתאם למנגנון הקבוע בסעיף 11(1) של תיקון 68 הוארכה עד ליום כ"א באדר ב' התשפ"ב (24 במרס 2022). מוצע בתיקון זה להאריך את הוראת השעה לשנה נוספת, עד ליום ד' בניסן התשפ"ג (26 במרס 2023).

סעיף 7 של תיקון 68 קובע את ההסדרים העיקריים של הוראת השעה, כמפורט להלן:

ראשית, בפסקה (1) של סעיף 7 האמור הוארכה ב-30 ימים תקופת האזהרה לתשלום פסק דין לפי סעיף 7 לחוק ההוצאה לפועל, כך שבמקום תקופת אזהרה של 21 ימים תהיה זו תקופה של 51 ימים. הארכת תקופת האזהרה נועדה לקבוע זמן ארוך מהרגיל לחייב שמקבל את הודעת האזהרה על קיומו של חוב כדי להעניק לו זמן ארוך יותר להתארגן לתשלום החוב או לאפשר לו התאוששות תעסוקתית וכלכלית שתאפשר לו להיערך לתשלום החוב בטרם יגדל החוב ויינקטו נגדו הליכי גבייה. לעניין זה, כדי להניע חייבים לשלם בתקופת האזהרה, תמשיך רשות האכיפה והגביה לבצע פעולות שונות להסברה ויצירת קשר עם חלק מהחייבים כדי לעודדם לשלם את החוב או לעודדם לבקש צו תשלומים לפריסת החוב עוד בטרם תום תקופת האזהרה. באופן דומה הוארכה התקופה להגשת התנגדות לשטר חוב ולתביעה על סכום קצוב מ-30 ימים ל-60 ימים בפסקאות (14) ו-(15) לסעיף 7 האמור, וכן הוארכו בהתאמה שאר התקופות המושפעות מהארכת מועד האזהרה ומועד הגשת ההתנגדות בפסקאות (2), (4) עד (6) ו-(9) עד (16) של סעיף 7 האמור.

שנית, בפסקאות (3) ו-(17) של סעיף 7 האמור נקבע מנגנון של הסדר תשלומים מיוחד אשר נועד לעודד את תשלום החוב כבר בתקופת האזהרה בהליך פשוט וכמעט בלי צורך במעורבות של רשם ההוצאה לפועל. ההסדר חל על חובות שאינם עולים על 50,000 שקלים חדשים ונועד לתמרץ את החייב לשלם תשלום ראשון על חשבון החוב בתוך 45 ימים ממועד המצאת האזהרה ולהתמיד בתשלום החוב לפי פריסת התשלומים הקבועה בתוספת השיטית לחוק ההוצאה לפועל. אם החייב מתמיד בתשלומים החודשיים לא יינקטו נגדו הליכי גבייה, תופחת ב-50% הריבית שהיתה אמורה להיווסף לחוב אלמלא החלת ההסדר ולא ייוסף עוד שכר טרחת עור דין לתיק. לפי הסדר זה ישלם החייב את מלוא החוב בתקופה שבין 4 חודשים ל-24 חודשים. לפי ההסדר המקורי, נדרשו חייבים להגיש בקשות כדי להיכנס למסלול הייחודי ולהינות מיתרונותיו. הניסיון המצטבר מלמד כי נכון לשנות את ברירת המחדל, כך שחייב שעומד בתשלום הראשון יוכנס אוטומטית למסלול – בין אם משום שהוא מודע היטב לזכויותיו לפי המסלול

האמור ובין אם לא. בהתאם, נוסף על הארכת הוראת השעה, מוצע כי הסדר התשלומים המיוחד יחול באופן אוטומטי אם חייב עמד בתנאים האמורים לעיל, וביצע את התשלום באמצעות מערכת ההוצאה לפועל. במקרים שבהם התשלום בוצע מחוץ למערכת ההוצאה לפועל יוותרו ההוראות בכל הנוגע להגשת בקשה כחייב המשלם לפי הסדר תשלומים מיוחד, שכן המערכת לא תדע לזהות כי אותו חייב ביצע את התשלום, ולכן אין מנוס מהותרת הנטל עליו להגיש בקשה. היפוך ברירת המחדל כך שלא תצריך הגשת בקשה מטעם החייבים היא צעד מהותי, שעשוי לשפר את אפקטיביות המהלך. אולם צעד זה דורש היערכות מיחשובית ומערכתית. כדי לאפשר היערכות זו, מוצע כי שינוי זה ייכנס לתוקף החל מיום ד' באב התשפ"ב (1 באוגוסט 2022), בהתאם להוראת התחילה שבסעיף 4 להצעת החוק.

שלישית, בפסקה (7) של סעיף 7 האמור נקבעה הוראה ייחודית בעניין אגרות על בקשת ביצוע עם פתיחת תיק בהוצאה לפועל בתקופת תוקפה של הוראת השעה. סעיף 9א שנוסף לחוק ההוצאה לפועל, במסגרת הוראת השעה קובע כי על אף האמור בסעיף 9(א) לחוק ההוצאה לפועל, האגרה בעד פתיחת תיק תפוצל כך שבמועד פתיחת התיק הזוכה יידרש לשלם 60 שקלים חדשים, בלא קשר לגובה החוב שבשלו פתח את התיק. ההפרש ישולם בתום תקופת האזהרה עם בקשתו של הזוכה לנקוט הליכים בתיק. פיצול תשלום האגרה ודחיית חלקה השני עם תום תקופת האזהרה או המועד להגשת התנגדות נועדה לשמור על החוב קרוב ככל הניתן לערכו המקורי, זאת כדי להגדיל את הסיכוי שהחייב יוכל לשלם את החוב, וכן נועדה לתמרץ חייבים לשלם את חובם בתוך תקופת האזהרה ובכך להימנע מהוספתן של עלויות נוספות לחוב.

רביעית, בפסקה (8) של סעיף 7 האמור בהתאם לתכלית האמורה לעיל לעניין האגרות, פוצל גם תשלום ההחזר לזוכה בגין הוצאה של שכר עורך דין כפי שנקבע בסעיף 10ב שנוסף לחוק ההוצאה לפועל. בהוראת השעה נדחה חלק מההחזר לזוכה בגין שכר עורך דין כך שתעריפי החזר שכר הטרחה הראשון יהיו נמוכים מאלה הקבועים בכללי לשכת עורכי הדין (התעריף המינימלי המומלץ), התש"ס-2000, וההפרש שבין תעריפי שכר הטרחה הראשון שלפי סעיף 10(א) לחוק ההוצאה לפועל, ובין שכר הטרחה הראשון הקבועים בסעיף 10ב(א) האמור ייוסף לחוב במועד שבו קמה לזוכה הזכות לשכר הטרחה השני בעת נקיטת ההליכים בתיק. יצוין כי בשלב יישום הוראת השעה התברר כי יש צורך בתיקון מבהיר בחוק שכן בסעיף זה לא נכללה הוראה מפורשת לפיה על הסכומים המצוינים בסעיף יתווסף גם סכום מס ערך מוסף שעורכי הדין נדרשים לשלם. זאת, על אף שמטרת הסעיף הייתה לשמר את הסכומים המזעריים הנקובים בכללי לשכת עורכי הדין, ושם נקבע בסעיף ההגדרות כי יש להוסיף לסכומים אלו גם סכום השווה למס ערך מוסף המגיע בעד מתן השירות בעניין הנדון; נוכח האמור, מוצע להבהיר בחוק כי על הסכומים הנקובים בסעיף 10ב(א) מתווסף המס המוטל על פי חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975.

כאמור לעיל, בשים לב לגלי התחלואה והחשש לאי יציבות כלכלית במשק מוצע להאריך לתקופה נוספת את ההוראות שבסעיף 7 של תיקון 68 כדי למצות את הפוטנציאל החברתי והכלכלי של ההסדרים שנקבעו, ולהמשיך לבחון את האפקטיביות שלהם.

מוצע לתקן את סעיף 11(1) של תיקון 68 אשר מסדיר את המנגנון להארכת תקופות הוראת השעה הקבועות בסעיף 7 של תיקון 68. כיום, סעיף 11 של תיקון 68 קובע מנגנון הארכה בידי שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת לתקופות נוספות, ובלבד שבמועד ההארכה לא חלפו שישה חודשים מתום תקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה החדש לפי חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – ההכרזה). ראשית, מוצע לשנות הוראה זו כך שהתקופה שבמסגרתה אפשר יהיה להאריך את הוראת השעה תהיה שנה מתום תקופת ההכרזה ולא חצי שנה. הארכת התקופה מוצעת נוכח ההבנה כי ההשלכות הכלכליות של הקורונה צפויות להשפיע זמן נוסף אחרי תום ההכרזה.

בנוסף, מוצע לשנות את התנאי הקבוע בפסקה (1) של סעיף 11 האמור הקובע שתקופת תוקפה של הוראת השעה לא תעלה על 18 חודשים בסך הכל, קרי נכון להיום, משכה הכולל של הוראת השעה לא יכול לעלות על 18 חודשים

סך הכול. מאחר שחלפה התקופה האמורה מאז כניסתה של הוראת השעה לתוקף, ונוכח הכוונה להאריך לתקופה נוספת את ההוראות שבסעיף 7 של תיקון 68, יש לתקן את ההוראות הסעיף. אם כן, נוסף על תיקון סעיף 7 של תיקון 68 לשם הארכת תוקפה של הוראת השעה הקבועה בו עד ליום ד' בניסן התשפ"ג (26 במרס 2023), תהיה אפשרות להאריכה לתקופות נוספות אשר לא יעלו על שנה וחצי בסך הכל. כל זאת בכפוף לתנאים הקבועים כבר היום בהוראות סעיף 11 רישה, בכל הנוגע לאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת ואישור שר האוצר בעניין דחיית מועד תשלום אגרות לבקשות ביצוע.

סעיף 4 כאמור בדברי ההסבר לסעיף 2 להצעת החוק, מוצע לקבוע הוראת תחילה מאוחרת בעניין שינוי מנגנון הסדר התשלומים המיוחד, כך שרק החל מיום ד' באב התשפ"ב (1 באוגוסט 2022) מנגנון ההכרה בחייב המשלם לפי הסדר תשלומים מיוחד, יהיה מנגנון אוטומטי.