

## מינוי שגריר ישראל לגרמניה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002:

- א. למנות את רון פרושאור לשגריר ישראל לגרמניה.
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 המתקנת את החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו של רון פרושאור לתקופה בת שלוש שנים, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את מר רון פרושאור כשגריר ישראל לגרמניה. אין צורך להכביר מילים על מרכזיותה של גרמניה ביחסי החוץ של ישראל. מדובר במדינה הגדולה באירופה ובאחת מהידידות הטובות ביותר של ישראל, ושגרירות ישראל במדינה זו מהווה את אחת משגרירויות הדגל של משרד החוץ. את היחסים בין ישראל לגרמניה נהוג לאפיין כ"יחסים ייחודיים", המבטאים את מחויבותה ההיסטורית של גרמניה לשלומה ולביטחונה של ישראל. אפיון זה מתבטא בפועל בהיקף מרשים של שיתופי פעולה רבים בין המדינות, במגוון רבדים ותחומים, כולל התחום העסקי, האקדמי, התרבותי והמדעי. מחויבותה של גרמניה לביטחונה של ישראל מקבלת גם היא ביטוי מעשי לאור שיתוף הפעולה הביטחוני והצבאי ההדוק אשר מתקיים בין המדינות מזה שנים. מעבר ליחסים הביטחוניים, גרמניה היא מדינה מרכזית ביותר בזירה הבינלאומית בכלל ובאירופה בפרט. לפיכך, משמשת גרמניה כתובת קבועה עבור מדינת ישראל בנושאים רבים אותם נדרש לקדם במסגרת האיחוד האירופי והאוי"ם. בעת הנוכחית, שינויי הממשל בגרמניה, לאחר שש עשרה שנות כהונתה של הקנצלרית מרקל, מציבים אתגר, שיכלול הבטחת המשך המחויבות הגרמנית ליחסים הייחודיים והקרובים עם ישראל.

מר פרושאור מביא עמו לתפקיד רקע מובהק הרלוונטי לתפקיד. מר פרושאור שירת כדיפלומט בשירות החוץ של ישראל במשך כ- 30 שנה, במגוון תפקידים בכירים וביניהם: שגריר ישראל לאוי"ם, שגריר ישראל לבריטניה ומנכ"ל משרד החוץ. מר פרושאור שירת בעבר גם במדינת השירות הנוכחית, גרמניה, כדובר שגרירות ישראל בבון, סביב נפילת חומת ברלין. גם לאחר פרישתו משירות החוץ, בשנת 2016, המשיך מר פרושאור לעסוק בתחומים המעשירים את ניסיונו הרלוונטי לתפקיד. כך, בין היתר וכמפורט בקורות חייו, מר פרושאור מכהן כראש מכון אבא אבן לדיפלומטיה באוניברסיטת רייכמן בהרצליה.

כך גם השכלתו הרלוונטית של מר פרושאור בתחום מדעי המדינה (תואר בוגר ומוסמך מהאוניברסיטה העברית), והיותו דובר את השפות האנגלית והגרמנית על בורין.

הכוונה למנות את מר פרושאור כשגריר ישראל לגרמניה נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הדיפלומטי המובהק, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המקנים לו ערך מוסף ואף הופכים אותו למועמד מובהק לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הני"ל בהחלטה מס' 943 מיום 7.2.2022, ציינה כי התרשמה מאוד מניסיונו רב השנים והרחב של מר פרושאור, ממקצועיותו, מערכיותו ואישיותו, ולפיכך, ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, המתקנת את החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל

הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר רון פרושאור מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר רון פרושאור לתפקיד שגריר ישראל לגרמניה. מצ"ב קורות החיים של מר רון פרושאור וחוות דעת ועדת המינויים.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי שר החוץ

ט"ו באדר א' התשפ"ב  
16 בפברואר 2022



י"ד באדר א' התשפ"ב  
15 בפברואר 2022

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

**נושא הצעת החלטה: מינוי מר רון פרושאור כשגריר ישראל לגרמניה**

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שר החוץ מציע למנות את מר רון פרושאור לשגריר ישראל לגרמניה אין צורך להכביר מילים על מרכזיותה של גרמניה ביחסי החוץ של ישראל. מדובר במדינה הגדולה באירופה ובאחת מהידידות הטובות ביותר של ישראל, ושגרירות ישראל במדינה זו מהווה את אחת משגרירויות הדגל של משרד החוץ. את היחסים בין ישראל לגרמניה נחוג לאפיין כ"יחסים ייחודיים", המבטאים את מחויבותה ההיסטורית של גרמניה לשלומה ולביטחונה של ישראל. אפיון זה מתבטא בפועל בהיקף מרשים של שיתופי פעולה רבים בין המדינות, במגוון רבדים ותחומים. בעת הנוכחית, שינויי הממשל בגרמניה, לאחר שש עשרה שנות כהונתה של הקנצלרית מרקל, מציבים אתגר, שיכלול הבטחת המשך המחויבות הגרמנית ליחסים הייחודיים והקרובים עם ישראל.

מר פרושאור מביא עמו לתפקיד רקע מובהק הרלוונטי לתפקיד. מר פרושאור שירת בשירות החוץ של ישראל במשך כ-30 שנה, במגוון תפקידים בכירים וביניהם: שגריר ישראל לאו"ם, שגריר ישראל לבריטניה ומנכ"ל משרד החוץ. מר פרושאור שירת בעבר גם במדינת השירות הנוכחית, גרמניה, כדובר שגרירות ישראל בבון, סביב נפילת חומת ברלין. גם לאחר פרישתו משירות החוץ, בשנת 2016, המשיך מר פרושאור לעסוק בתחומים המעשירים את ניסיונו הרלוונטי לתפקיד. כך, בין היתר וכמפורט בקורות חייו, מר פרושאור מכהן כראש מכון אבא אבן לדיפלומטיה באוניברסיטת רייכמן בהרצליה. כך גם השכלתו הרלוונטית של מר פרושאור בתחום מדעי המדינה (תואר בוגר ומוסמך מחאוניברסיטה העברית), וחיותו דובר את השפות האנגלית והגרמנית על בורין.

הכוונה למנות את מר פרושאור כשגריר ישראל לגרמניה נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעו הדיפלומטי המובהק, ליכולותיו ולכישוריו האישיים, המקנים לו ערך מוסף ואף הופכים אותו למועמד מובהק לנוכח אתגרי תפקיד זה, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה.

על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו



הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

ועדת המינויים הנ"ל בהחלטה מס' 943 מיום 7.2.2022, ציינה כי התרשמה מאוד מניסיונו רב השנים והרחב של מר פרושאור, ממקצועיותו, מערכיותו ואישיותו, ולפיכך, ממליצה לממשלה למנותו למשרה.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, המתקנת את החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריך על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויו של מר רון פרושאור מתבקש לתקופה בת 3 שנים, עם אפשרות הארכה עד 4 שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ.

ביום 15.2.2022 חתם מר רון פרושאור על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:  
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:  
אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:  
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי (החלטה מס' 943 מיום 7.2.2022), ולאחר שחתם מר רון פרושאור על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהל) במשרד המשפטים, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם