

## מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

### הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות את מר יאיר הירש, המנהל הכללי של משרד הפנים ואת גב' נעמה שולץ, המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה לחברים בוועדת שירות המדינה.  
הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות או הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה. ועדת השירות נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים, מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**), קובע כי הממשלה תמנה ועדה של אחד-עשר חברים לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי הממשלה, וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי המדינה. עוד נקבע בסעיף כי הודעה על מינוי הוועדה והרכבה תפורסם ברשומות. בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף כי ועדת השירות רשאית לפעול גם אם פחת מספר חבריה, ובלבד שלא פחת מיותר משני חברים.

כיום מכהנים בוועדת השירות שלושה מנהלים כלליים (מתוך חמישה), לאחר שלאחרונה מר יאיר פינס סיים את תפקידו כמנהל הכללי של משרד ראש הממשלה וגב' נעמה שולץ סיימה את תפקידה כמנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה החליפי, ומונתה לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

לפיכך, מוצע למנות את גב' נעמה שולץ, המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה ואת מר יאיר הירש, המנהל הכללי של משרד הפנים לחברים בוועדה.

### נתונים כלליים והשפעה על משק המדינה:

לא רלוונטי

### תקציב:

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כוח אדם:

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטה מספר 972 של הממשלה מיום 11.7.2021

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

### סיווגים:

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי

מגיש: ראש הממשלה

כ"ב בתמוז התשפ"ב  
21 ביולי 2022



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ב בתמוז התשפ"ב  
21 ביולי 2022  
סימוכין : 1303520734

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה :** מינוי חברים לוועדת שירות המדינה

#### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :**

ועדת שירות המדינה (להלן – **ועדת השירות** או **הוועדה**) היא ועדה סטטוטורית המתמנה על ידי הממשלה בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**). הוועדה נועדה לשמש כגוף מקצועי-ציבורי, אשר מפקח ומלווה את אופן ניהול שירות המדינה ובידיה הופקדו סמכויות החלטה או המלצה בנושאים עקרוניים מערכתיים ורגישים.

סעיף 7(א) לחוק המינויים קובע שהממשלה תמנה ועדה של אחד עשר לוועדת השירות. בראש הוועדה עומד נציב שירות המדינה, ובנוסף חברים בה חמישה מנהלים כלליים של משרדי ממשלה וחמישה אנשי ציבור שאינם עובדי מדינה.

בהתאם לסעיף 9 לחוק המינויים, כאשר חבר ועדת השירות התפטר, או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, תמנה הממשלה חבר אחר במקומו. עוד נקבע בסעיף, כי ועדת השירות רשאית לפעול אף אם פחת מספר חבריה, ובלבד שלא פחת ביותר משני חברים.

בהחלטת ממשלה מס' 1467 מיום 22.5.2016 (להלן – החלטה 1467) נקבע מנגנון לחילופי חברים בוועדת השירות. הצעת ההחלטה תואמת את העקרונות שנקבעו בהחלטה 1467.

כיום מכהנים בוועדת השירות שלושה מנהלים כלליים (מתוך חמישה), לאחר שלאחרונה מר יאיר פינס סיים את תפקידו כמנהל הכללי של משרד ראש הממשלה וגב' נעמה שולץ סיימה את תפקידה כמנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה החליפי ומונתה לתפקיד המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה.

לפיכך, מוצע למנות את גב' נעמה שולץ, המנהלת הכללית של משרד ראש הממשלה ואת מר יאיר הירש, המנהל הכללי של משרד הפנים לחברים בוועדה.

בהתאם להוראות סעיף 7(א) לחוק המינויים הודעה על מינוי תפורסם ברשומות.

#### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :**

הצעת החלטה זו מובאת לאישור הממשלה בשעה שזו מכהנת כממשלה יוצאת לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועצת המשפטית לממשלה קבלת החלטות בעת הזו מחייבת איזון בין חובת האיפוק בעשייה של הממשלה היוצאת לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן



**היועצת המשפטית**

בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשייה לבין הדרישה לנהוג באיפוק בהפעלת הסמכויות לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.

בענייננו, הצעת ההחלטה עוסקת במינוי מנהלים כלליים של משרדי ממשלה לוועדת השירות כאשר בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1501 בעניין "מינויים בתקופת בחירות" לא יחולו מגבלות על מינוי שאינו אלא הקניית סמכות סטטוטורית או תפקיד נוסף לעובד מדינה מכהן במסגרת תפקידו. מעבר לכך, יש דחיפות וחיוניות במינויים האמורים לוועדת השירות מכיוון שהם דרושים להשלמת המניין החוקי לוועדת השירות. יצוין כי ההצעה אינה כובלת את הממשלה הבאה שתוכל למנות מנהלים כלליים אחרים בהתאם לרצונה. נוכח האמור, אנו סבורים כי אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה גם בתקופת בחירות.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית