

**הצעה להחלטה**

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מספר 4653 מיום 20 במאי 2012 ומספר 1512 מיום 29 במאי 2022 (להלן – **החלטה 1512 ותכנית לביא**, בהתאמה); ומתוך הכרה בחשיבות הנגשת פריטי עזבונו של פרופ' אלברט איינשטיין וחשיפתם לציבור הרחב:

1. להנחות את משרד ירושלים ומורשת (להלן – **המשרד**) לפעול להקמת מוזיאון בית אלברט איינשטיין בתחומי האוניברסיטה העברית בירושלים (להלן – **בית איינשטיין**), וזאת בשיתוף האוניברסיטה העברית (להלן – **האוניברסיטה**).

2. הממשלה רושמת לפניה את התחייבות האוניברסיטה העברית להקצות שטח הולם בתחום קמפוס ספרא בגבעת רם בירושלים; להקצות סך של לפחות 41 מלש"ח ממקורות שתעמיד האוניברסיטה לשם הקמת בית איינשטיין, כמפורט בהחלטה זו; וכן את התחייבות האוניברסיטה כי ככל שיתעורר צורך בכך היא תעמיד כל תקציב נוסף שיידרש לשם הקמת בית איינשטיין.

3. בית איינשטיין יכלול את המרכיבים הבאים:

א. מוזיאון: יציג תכנים המבוססים על דמותו ומחקריו של אלברט איינשטיין,

לרבות הדגמות מדעיות, מסמכים מקוריים, המחשבות ואמצעים חדשניים;

ב. ארכיון: בית איינשטיין יהווה משכן קבע לארכיון איינשטיין.

האוניברסיטה העברית תפעל להנגשת חומרי הארכיון לציבור הרחב

באמצעים פיזיים ודיגיטליים.

ג. מרכז חינוכי: בית איינשטיין יהווה מוקד חינוכי מדעי שיפעל להנגשת

התוכן הייחודי לציבור הרחב, לצד היותו מרכז מחקרי אקדמי.

ד. שימושים תומכים: במידת הצורך, יכלול בית איינשטיין שימושים נלווים

כגון חדרי ישיבות, אולם כינוסים, קפיטריה וכיו"ב.

4. לשם יישום החלטה זו ומטרותיה, להקים ועדת היגוי שהרכבה יהיה כמפורט להלן:

יו"ר הוועדה - מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת או מי מטעמו; חברי הוועדה -

מנכ"לית משרד ראש הממשלה או מי מטעמה; מנכ"ל משרד התרבות והספורט או

מי מטעמו; מנכ"לית משרד החינוך או מי מטעמה; הממונה על התקציבים במשרד

האוצר או מי מטעמו. בנוסף, האוניברסיטה תמנה חמישה נציגים מטעמה כחברים

בוועדה. נציג הרשות לפיתוח ירושלים ישמש כמשקיף בוועדה (להלן – **ועדת ההיגוי**).

ועדת ההיגוי תהיה מוסמכת לקבוע את המיקום המתאים להקמת בית איינשטיין,

אשר יאפשר נגישות מירבית לציבור הרחב וזיקה מרחבית לשדרת המוזיאונים

שבקרית הלאום לשם ביסוסו כמשכן תרבותי, חינוכי ותיירותי לציבור הישראלי

ולתיירים מחו"ל; לקדם ולאשר את תכנונו בהיבטי הבינוי טרם קידום אישורם מול

הגורמים המוסמכים על פי דין ובהיבטי התוכן; לקבוע עקרונות לניהולו ולאופן

יישום; לקבוע מנגנוני בקרה ודיווח ומעקב אחר היישום; ולבצע כל פעולה הנדרשת

לצורך כך בהתאם להחלטת ממשלה זו.

5. לצורך יישום החלטה זו, משרד ירושלים ומורשת יפעל במסגרת תכנית לביא, באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים, אשר בהתאם להחלטה 1512 תופקד על ביצוע תכנית לביא, בכפוף לכל דין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ותקנותיו, ולשם כך יאגם משרד ירושלים ומורשת סכום של עד 22.5 מלש"ח, כמפורט להלן (להלן - **התקציב הממשלתי**).

משרד	תקציב 2022	תקציב 2023	תקציב 2024	הערות
משרד ירושלים ומורשת	11 מלש"ח			מתקציב תכנית לביא
משרד ראש הממשלה			6 מלש"ח	תקציב זה יוקצה לטובת שלב הביצוע בפועל של המבנה.
משרד התרבות והספורט		0.75 מלש"ח	0.75 מלש"ח	
משרד החינוך		2 מלש"ח	2 מלש"ח	תקציב זה יוקצה לטובת תצוגות חינוכיות ולמרכז החינוכי.
סך הכל			22.5	

6. לטובת מימון החלטה זו, בהתאם לסעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, המשרדים המפורטים בטבלה יקצו מתקציב הרכש שלהם את הסכומים הנקובים בטבלה בשנים 2022 עד 2024 לצורך מימון פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף החוק האמור. המשרדים ואגף התקציבים במשרד האוצר רשאים להסכים ביניהם על הקצאה מתקציב שונה מהתקציב המפורט לעיל לשם ביצוע הפעולה המאזנת כאמור.

7. העברת התקציב הממשלתי תעשה בהתאם לכל דין, כנגד העמדת מימון הולם על ידי האוניברסיטה בסך שלא יפחת מ-41 מלש"ח וכן כל תקציב נוסף, ככל שיידרש, ממקורות שתעמיד האוניברסיטה לשם הקמת בית איינשטיין וזאת בכפוף לנהלי הבקרה והדיווח שייקבעו על-ידי ועדת ההיגוי.

בנוסף, העברת התקציב הממשלתי כאמור בסעיף 8.ב' להלן תיעשה בכפוף להחלטת הגורמים המוסמכים בממשלה בכל הנוגע לזכויות המדינה בנכס שיוקם בהתאם להחלטה זו; וכן בכפוף להתחייבות האוניברסיטה העברית כי תהיה אחראית לניהול השוטף של הבית, על כל מרכיביו, ולהפעלתו לטובת הציבור הרחב, לתקופה של 25 שנים לכל הפחות.

8. יישום ההחלטה יבוצע באופן הבא:

א. שלב התכנון - עד 8 מלש"ח יוקצו לצורך פעולות לתכנון בית איינשטיין.

תקציב זה יוקצה על ידי הממשלה והאוניברסיטה בחלוקה שווה. ככל שהתקציב המיועד לשלב התכנון לא ימומש במלואו בשלבי התכנון והפיקוח העליון, התקציב שיוותר יועבר לשלב הביצוע.

ב. שלב הביצוע - עד 55.5 מלש"ח (לפי החלוקה הבאה: הממשלה - 18.5

מלש"ח האוניברסיטה - 37 מלש"ח) יוקצו לצורך הקמת בית איינשטיין בכפוף לכך שיחלפו לפחות 60 ימים מיום כינון הממשלה הבאה ובכפוף לאישור יציאה לשלב הביצוע שיינתן על ידי ארבעת מנכ"לי משרדי הממשלה ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר, החברים בוועדת ההיגוי. איגום התקציב הממשלתי כמפורט בסעיף 5 לעיל, ייעשה בכפוף להתקיימות התנאים האמורים.

מתוך 55.5 מלש"ח המוקצים לשלב הביצוע יוקצה סך של 8 מלש"ח לכל הפחות, לפיתוח מרכיבי התוכן בבית איינשטיין ולביצועם, וזאת בחלוקה שווה בין האוניברסיטה והממשלה.

9. יובהר כי סך התקציב שיאוגם לצורך יישום החלטת ממשלה זו ממשרדי הממשלה השונים, כמפורט בסעיף 5 לעיל, למעט התקציב שמקורו במשרד ירושלים ומורשת, יהווה תקציב תוספתי לתכנית לביא, שלא יגרע מן המסגרת התקציבית של תכנית לביא שנקבעה בסעיף 2.א.4 בהחלטת ממשלה 1512 ויאוגם במשרד ירושלים ומורשת בכפוף לאמור בסעיף 8.ב' לעיל.

10. התקציב הממשלתי ישמש לטובת פעולות להקמת בית איינשטיין בלבד, והמדינה לא תישא בעלויות הניהול וההפעלה השוטפים שלו.

11. מובהר כי העמדת המימון ההולם על ידי האוניברסיטה כאמור וכן פרויקט הבינוי וכל פעולה נוספת מכוח החלטה זו, הנמצאת בתחומי סמכותה של הות"ת, יהיו כפופים לאישור הות"ת ולכל דין. כמו כן, אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מעצמאות המל"ג והות"ת ומהעצמאות וחופש הפעולה של האוניברסיטה העברית בהתאם לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.



## דברי הסבר

### רקע כללי

אלברט איינשטיין, מגדולי המדענים של העת החדשה, אבי תורת היחסות וזוכה פרס נובל לפיזיקה, היה בנוסף לכל אלה, גם אחד ממייסדיה של האוניברסיטה העברית. עבורו, הפעילות למען הקמתה הייתה חלק מן הזהות היהודית שלו. הוא ראה בה את התשתית לביטוי הערכים של רדיפת האמת והצדק וכבוד לכל בני אנוש, אשר היוו עבורו את מורשת היהדות. לאור זאת החליט איינשטיין להפקיד באוניברסיטה העברית את כל החומר הארכיוני שהצטבר אצלו במשך חייו. בכך הפך את האוניברסיטה העברית לבית של מורשתו הרוחנית והאינטלקטואלית. האוניברסיטה העברית טיפחה במשך שנים נכס תרבותי זה אשר מהווה ארכיון איינשטיין באוניברסיטה העברית. האוניברסיטה משתפת את נכסי הארכיון עם הקהילה המדעית ועם הציבור הרחב בארץ ובעולם כולו. כתוצאה מכך, נקשר שמו של איינשטיין עם שמה של האוניברסיטה והוא מזוהה עמה בחוגים רחבים בעולם.

לאור זאת, ומתוך הכרה בחשיבות הנגשת פריטי עזבונו של פרופ' אלברט איינשטיין וחומריו וחשיפתם לציבור הרחב, החליטה ממשלת ישראל בהחלטה מס' 4653 מיום 20 במאי 2012 ובהמשך להחלטת הממשלה מספר 1412 מיום 21.2.2010 בדבר העצמת תשתיות מורשת, לפעול להקמת מוזיאון איינשטיין בירושלים, בשיתוף פעולה של אגף מורשת, בית הנשיא והאוניברסיטה העברית.

בהתאם להחלטת הממשלה מספר 4653 האמורה, במהלך שנת 2012 ביצע אגף מורשת באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים בחינת פרוגרמה להקמת מוזיאון אלברט איינשטיין בירושלים, שבמסגרתה הוצעו חלופות למיקום המוזיאון בהר הצופים ובגבעת רם. כעת מוצע, כי במסגרת יישום הצעת החלטה זו תעודכן התוכנית שגובשה בשנת 2012, אגב שימוש בחלק מהעקרונות שנקבעו בה ואשר עדיין רלוונטיים, ובהם שילוב של תצוגות, ארכיון, אודיטוריום וכדו'. התוכנית תעודכן ותדויק בשים לב להתאמת הפרוגרמה למיקום ולמסגרת התקציבית שתאושר לפי הצעת החלטה זו.

בהמשך, קבעה ממשלת ישראל בהחלטת ממשלה מס' 1512 מיום 29 במאי 2022 שעניינה אישור תכנית החומש "לביא" לפיתוח הכלכלי של ירושלים, כי יוקם צוות ייעודי אשר יבחן את קידום הקמתו של מוזיאון אלברט איינשטיין בירושלים. כמו כן החליטה הממשלה כי יישום המלצות הצוות יתבצע על ידי משרד ירושלים ומורשת וככל שתהיינה לתכנית שתגובש עלויות תקציביות מחוץ לתקציב החלטה זו, המקורות התקציביים יובאו לאישור הממשלה.

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1512, הוקם צוות בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת אשר בחן את הנושא, וגיבש את מסקנותיו והמלצותיו, כמפורט להלן:

1. מוזיאון בית איינשטיין בירושלים, ייתן מענה תרבותי וחינוכי, ויציג לציבור הישראלי ולעולם כולו את מורשתו, פועלו ומחקריו של זוכה פרס נובל פרופ' אלברט איינשטיין. הקמת מוזיאון ייחודי להצגת תורתו יחד עם כינון משכן קבע לארכיון איינשטיין ופתיחתו לציבור הרחב, יהוו מקור משיכה לתלמידים, לתיירים, לחוקרים, ולציבור הרחב בכללותו.

2. מוזיאון בית איינשטיין יציג, בעזרת שיטות תצוגה מודרניות, הדגמות מדעיות ומסמכים מקוריים את תרומתו האדירה של איינשטיין למדע, את השפעת התגליות שלו על חיינו היום, את העניין שלו בנושאים שהיו בזמנו על סדר היום של האנושות, את הפעילות הציבורית שלו, ואת הקשר העמוק שלו עם גורלו של העם היהודי, עם מדינת ישראל ועם האוניברסיטה העברית. הקהל יוכל לבקר בספרייה הפרטית המשוחזרת של איינשטיין, להיכנס למשרדו המשוחזר, ואף לעיין במסמכים מקוריים אשר לא יוצגו דרך קבע בתערוכה.
3. נוסף לתערוכת הקבע, תוצגה במוזיאון בית איינשטיין תערוכות מתחלפות בנושאים ייחודיים הקשורים להתפתחויות מדעיות וטכנולוגיות שהן תוצאה של המהפכות המדעיות שאותן הוביל – תורת היחסות ותורת הקוונטים.
4. בית איינשטיין יהווה משכן קבע לארכיון איינשטיין. האוניברסיטה תפעל להנגשת חומרי הארכיון לציבור הרחב באמצעים פיזיים ודיגיטליים.
5. בית איינשטיין ישמש גם כמרכז חינוכי לקידום חינוך מדעי-טכנולוגי ולטיפול כישרונות צעירים, לרבות שילוב בתוכניות החינוכיות לתלמידים. בנוסף יהווה בית איינשטיין מרכז מחקר לחוקרים מהארץ ומהעולם ויאפשר גישה לספרייה ולחומר הארכיוני.
6. כחלק מפעולות הממשלה לקידום ירושלים כעיר ממשל וכעוגן תיירותי, קיימת חשיבות מכרעת לפיתוח קריית הלאום כמרחב ייחודי ברמה הלאומית הכוללת מוסדות שלטון, תרבות, אקדמיה, תיירות, מדע ומורשת תרבותי תיירותי. בתוך מרחב תרבות ומורשת ייחודי זה ישנה חשיבות רבה להקמת מוזיאון בית איינשטיין אשר יציג את פועלו ומורשתו הענפה. בית איינשטיין צפוי להוות אבן שואבת לתיירות פנים וחוץ והוא בעל פוטנציאל לחיזוקה התיירותי והכלכלי של העיר ירושלים.

כעת עם סיום עבודת צוות הבחינה, מוגשת הצעת החלטה זו לממשלה המגבשת ומאגמת את מקורות התקציב הממשלתיים. תקציבי משרדי הממשלה, להוציא תקציב משרד ירושלים ומורשת, כמפורט בהחלטה זו, יתווספו למסגרת התקציבית הכוללת של תוכנית לביא ולא יימנו כחלק מתקציב תכנית לביא, כפי שנקבע בסעיף 2.א.4 בהחלטה 1512.

בהתאם להצעת ההחלטה זו, יישום ההחלטה יחולק לשני שלבים: א. שלב התכנון – בגובה עד 8 מלש"ח (בחלוקה שווה בין האוניברסיטה ובין הממשלה). מובהר כי התקציב המוקצה לטובת התכנון כולל את העלויות של כל שלבי התכנון. לצורך כך, מתוך הסך הכולל לתכנון העומד על 8 מלש"ח כאמור, יישמר תקציב מספיק לשלב הפיקוח העליון שנדרש ליישם גם במהלך הביצוע. התקציב המיועד לתכנון שלא ימומש בשלבי התכנון והפיקוח העליון, יועבר לשלב הביצוע. ב. שלב הביצוע – בגובה עד 55.5 מלש"ח (לפי החלוקה הבאה: הממשלה - 18.5 מלש"ח האוניברסיטה - 37 מלש"ח) כאמור בהצעת ההחלטה יוקצו לצורך שלב הביצוע להקמת בית איינשטיין, הכולל מרכיבי בינוי הנדסי ומרכיבי הקמת אמצעי תוכן, וזאת בכפוף לכך שיחלפו לפחות 60 ימים מיום כינון הממשלה הבאה ובכפוף לאישור יציאה לשלב הביצוע שיינתן על ידי כל אחד ממנכ"לי המשרדים ונציג אגף תקציבים במשרד האוצר שמשמשים כחברים בוועדת ההיגוי. איגום התקציב הממשלתי כמפורט בהצעת ההחלטה, ייעשה בכפוף להתקיימות התנאים האמורים.



על פי הצעת ההחלטה תוקם ועדת היגוי בהשתתפות חמישה נציגי ממשלה, חמישה נציגי אוניברסיטה ומשקיף מטעם הרשות לפיתוח ירושלים. ועדה זו תהיה אמונה על קידום המיזם ואישור תכנונו בהיבטי הבינוי בטרם הגשה למוסדות המוסמכים ובהיבטי והתוכן, קביעת עקרונות לניהולו ולאופן יישומו ועוד.

בהתאם להצעת ההחלטה העברת התקציב הממשלתי תעשה בהתאם לכל דין, כנגד העמדת מימון הולם על ידי האוניברסיטה בסך שלא יפחת מ-41 מלש"ח וכן כל תקציב נוסף, ככל שיידרש, ממקורות שתעמיד האוניברסיטה לשם הקמת בית אינשטיין. התקציב הממשלתי ישמש לטובת פעולות להקמת בית אינשטיין בלבד והמדינה לא תישא בעלויות הניהול וההפעלה השוטפים שלו.

יצוין כי האוניברסיטה התחייבה בכתב ההתחייבות מיום 15.9.2022 - שעליו חתמו הגורמים המוסמכים להתחייב בשם האוניברסיטה - להקצות שטח הולם בקמפוס גבעת רם ולהעמיד מימון הולם בגובה של לפחות 41 מלש"ח ממקורותיה, וכן כי ככל שיתעורר צורך בכך, האוניברסיטה תעמיד כל תקציב נוסף שיידרש לשם השלמת הפרויקט.

בהתייחס להיבטי קידום החלטה זו בתקופת בחירות יצוין כי צוות הבחינה בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת הגיע למסקנה כי ישנה חשיבות מכרעת לקידום המיזם בעת הזו, בנסיבות שבהן, האוניברסיטה העברית הצליחה לגייס תורם מחו"ל, שמעוניין להעמיד תקציב למימון הולם בהיקף שלא יפחת מסך של 41 מלש"ח לשם הקמת בית אינשטיין. תורם זה הוא בא בימים, ובהתאם לפניה מאת גורם המייצג את התורם – הותנתה השתתפותו במיזם וכן מתן התרומה באישור המיזם בממשלה בהקדם האפשרי. לאור זאת, ללוחות הזמנים יש חשיבות שקשה להפריז בערכה, וקיים חשש שעיכוב בקבלת החלטה על מימוש המיזם בעת הזו, יסכן את מתן התרומה והפרויקט כולו לא יוכל להתבצע.

### **תקציב**

כמפורט בהצעה

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

אין

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

אין

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר התרבות והספורט - תומך

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מספר 4653 מיום 20.05.2012

החלטת הממשלה מספר 1412 מיום 21.2.2010

החלטת הממשלה מספר 1512 של הממשלה מיום 29.05.2022

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מגישים: ראש הממשלה  
שר ירושלים ומורשת  
שרת החינוך

כ"ד בתשרי התשפ"ג  
19 באוקטובר 2022



## הלשכה המשפטית

ירושלים, כ"ד תשרי התשפ"ג

19 באוקטובר, 2022

### חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** הקמת מוזיאון בית אלברט איינשטיין באוניברסיטה העברית בירושלים.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. בשנת 2012 קיבלה הממשלה החלטה שעניינה הקמת מוזיאון אלברט איינשטיין בירושלים. (החלטה מספר 4653 מיום 20.5.12, להלן – **החלטה 4653**). ביום 19.5.22 אישרה הממשלה תוכנית חומש לפיתוח הכלכלי של ירושלים – תוכנית לביא, שבמסגרתה נקבע, בין היתר, כי יוקם צוות שיבחן את הקמתו של מוזיאון בית איינשטיין בירושלים (החלטה מספר 1512 מיום 29.5.22; להלן – **החלטה 1512 ותכנית לביא**, בהתאמה). בהמשך לפעולות התכנון שבוצעו מכח החלטה 4653 ובהמשך להמלצות הצוות שהוקם בהחלטה 1512 מוצע כעת להנחות את משרד ירושלים ומורשת (להלן – **המשרד**) לפעול להקמת מוזיאון בית איינשטיין בשיתוף עם האוניברסיטה העברית בירושלים (להלן – **בית איינשטיין**).
2. בהצעת ההחלטה נקבע כי הקמת בית איינשטיין תיעשה בשיתוף עם האוניברסיטה העברית בירושלים. על פי האמור בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, פרופ' אלברט איינשטיין הפקיד את החומר הארכיוני שצבר במהלך חייו באוניברסיטה העברית, ובכך הפכה האוניברסיטה לבית של מורשתו הרוחנית והאינטלקטואלית. לאורך שנים האוניברסיטה העברית טיפחה נכס תרבותי זה ושיתפה אותו עם הקהילה המדעית ועם הציבור הרחב בארץ ובעולם כולו. בהמשך לכך, וכאמור בהצעה, האוניברסיטה התחייבה להקצות שטח הולם בתחום קמפוס גבעת רם בירושלים לשם הקמת בית איינשטיין; להקצות סך של לפחות 41 מלש"ח; וכן כל תקציב נוסף שיידרש לטובת הקמת בית איינשטיין ממקורות שתעמיד האוניברסיטה, והכל כמפורט בהצעת ההחלטה.
3. לשם יישום הצעת ההחלטה, מוצע כי תוקם ועדת היגוי בראשות מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת ובהשתתפות ארבעה נציגי ממשלה נוספים, חמישה נציגים מטעם האוניברסיטה ומשקיף מטעם הרשות לפיתוח ירושלים. ועדה זו תהיה אמונה על קידום המיזם ואישור תכנונו בהיבטי הבינוי והתוכן, קביעת עקרונות לניהולו ואופן יישומו ועוד.
4. בהתאם להצעת ההחלטה ולדברי ההסבר לה, המשרד יפעל להקמת בית איינשטיין במסגרת תכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים, בהתאם לנהליה ולמנגנוני הניהול שלה, ובאמצעות הרשות לפיתוח ירושלים.





#### הלשכה המשפטית

5. הרשות לפיתוח ירושלים היא תאגיד סטטוטורי שבין תפקידיו על פי דין: ליזום פעולות, להכין תוכניות ולעודד יוזמות כלכליות לפיתוח הכלכלי של ירושלים (סעיף 5 בחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח - 1988) (להלן - **הרשות**).  
על פי דברי ההסבר להצעת ההחלטה, בית איינשטיין צפוי להוות אבן שואבת לתיירות פנים וחוץ, ובמובן זה הוא מהווה מיזם בעל פוטנציאל לחיזוקה התיירותי והכלכלי של העיר ירושלים. בהקשר זה יצוין כי בהחלטה מספר 1512 נקבע כי, ככלל, תכנית לביא תבוצע באמצעות הרשות בכפוף להוראות כל דין.
6. בהתאם לכתב ההתחייבות שעליו חתמו הגורמים המוסמכים מטעם האוניברסיטה ביום 15.9.2022, האוניברסיטה תקצה שטח הולם לצורך הקמת בית איינשטיין בקמפוס גבעת רם באוניברסיטה העברית, ותעמיד מימון הולם בגובה של לפחות 41 מלש"ח ממקורות שתעמיד האוניברסיטה לשם הקמת בית איינשטיין. כמו כן בכתב ההתחייבות האמור, התחייבה האוניברסיטה כי ככל שיידרשו תקציבים נוספים להשלמת המיזם, האוניברסיטה תעמיד אותם ממקורותיה.
7. עוד לפי הצעת ההחלטה העברת המימון הממשלתי תהיה כפופה להעמדת מימון הולם על ידי האוניברסיטה בסך שלא יפחת מ-41 מלש"ח וכן כל תקציב נוסף, ככל שיידרש, ממקורות שתעמיד האוניברסיטה לשם הקמת בית איינשטיין; כמו כן העברת המימון הממשלתי תהיה כפופה לנהלי הבקרה והדיווח שייקבעו על-ידי ועדת ההיגוי, ולכל דין.  
בנוסף, העברת התקציב הממשלתי לשלב הביצוע, כהגדרתו בהצעת ההחלטה, תיעשה בכפוף להחלטת הגורמים המוסמכים בממשלה בכל הנוגע לזכויות המדינה בנכס שיוקם בהתאם להחלטה זו, ובכפוף להתחייבות האוניברסיטה העברית כי תהיה אחראית לניהול השוטף של הבית, על כל מרכיביו, ולהפעלתו לטובת הציבור הרחב, לתקופה של 25 שנים לכל הפחות.
8. בנוסף, נקבע בהצעת ההחלטה כי העמדת המימון על ידי האוניברסיטה וכן פרויקט הבינוי וכל פעולה נוספת מכוח ההצעה, הנמצאת בתחומי סמכותה של הווע"ת, יהיו כפופים לאישור הווע"ת ולכל דין. כמו כן אין בהצעת ההחלטה כדי לגרוע מעצמאותן של המל"ג והווע"ת ומהעצמאות וחופש הפעולה של האוניברסיטה העברית בהתאם לסעיף 15 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958.
9. הקמת בית איינשטיין תיעשה בכפוף להוראות כל דין החל על העניין, לרבות דיני המכרזים.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. בהתאם להחלטת ממשלה 1512 בימים אלה מקדם המשרד הליכי ההתקשרות עם הרשות לפיתוח ירושלים, אשר במסגרתם צפוי להיחתם הסכם בין הצדדים שיכלול את המנגנונים, הנהלים והתנאים ליישום תוכנית לביא. כמו כן, על פי הצעת ההחלטה שלפנינו, יישומה יהיה כפוף אף הוא להוראות ההסכם האמור ולהוראות כל דין.



### הלשכה המשפטית

מובהר כי בהמשך לאמור ולצורך יישום ההחלטה שלפנינו, הרשות תפעל לקידום ההתקשרות עם האוניברסיטה בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ולתקנותיו וכן להוראות כל דין. תנאי ההתקשרות בין הרשות לאוניברסיטה, ובכללם התנאים שפורטו בהחלטת הממשלה, יעוגנו בהסכם בהסכם בין הרשות לאוניברסיטה אשר יועבר לאישור מראש של משרד ירושלים ומורשת, בהתאם להסכם שייחתם בין משרד ירושלים ומורשת לרשות.

2. הצעת ההחלטה מובאת לפתחה של הממשלה לאחר שהכנסת אישרה את חוק התפזרות הכנסת העשרים וארבע ומימון מפלגות, התשפ"ב-2022. בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה ולפסיקת בית המשפט העליון הממשלה מצווה בימים אלו שבהם היא מכהנת כממשלה יוצאת, לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, להקצאת משאבים וליוזמות חקיקה.

בענייננו, וכאמור לעיל, מדובר בהצעת החלטה המשכית להחלטה מספר 4653 ולהחלטה 1512.

זאת ועוד, הגורמים המקצועיים במשרד ירושלים ומורשת מסרו כי קיימת דחיפות בקידום החלטת הממשלה במועד זה, שכן האוניברסיטה גייסה תרומה בגובה של לפחות 41 מלש"ח לקידום המיזם, והתורם הפוטנציאלי מתנה את התחייבותו לתרומה בהתחייבות ממשלתית ברורה להעמדת מימון הולם שתבטא בהחלטת ממשלה בהקדם האפשרי, זאת, בין היתר מפאת גילו המבוגר של התורם, ומצבו הבריאותי.

בשים לב לכללים הנוהגים בתקופת בחירות, ועל מנת להתגבר על הקשיים העלולים להתעורר כתוצאה מקידום החלטה זו לאחר התפזרות הכנסת ובראשם החשש מפני קבלת החלטות הכובלות את שיקול דעתה של הממשלה הבאה, מוצע בהצעת ההחלטה ליישם את ההחלטה בשני שלבים, ובכפוף למספר תנאים, כמפורט להלן. הקמת הבית תחולק לשלב תכנון ולשלב ביצוע, כאשר שלב התכנון - בגובה עד 8 מלש"ח (בחלוקה שווה בין האוניברסיטה לבין הממשלה) - יבוצע בסמוך לאחר אישור ההחלטה ואילו שלב הביצוע בגובה עד 55.5 מלש"ח (בחלוקה של 37 מלש"ח מהאוניברסיטה ו-18.5 מלש"ח מהממשלה) יושהה עד לחלוף לפחות 60 ימים מיום כינון הממשלה הבאה, והיציאה אליו תהיה טעונה אישור מראש על-ידי כל מנכ"לי משרדי הממשלה ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר, החברים בוועדת ההיגוי. כמו כן איגום התקציב הממשלתי לטובת שלב הביצוע ייעשה בכפוף להתקיימות התנאים האמורים.

בהתחשב בטעמי הדחיפות שפורטו לעיל, בשים לב למנגנון דחיית שלב הביצוע למועד שלאחר כינון הממשלה הבאה, ולתנאי הנוגע לאשרורו החוזר, ונוכח העובדה שנושא ההחלטה אינו שנוי במחלוקת מבחינה ציבורית ושההחלטה אינה מעוררת קשיים בהיבטים פוליטיים-מפלגתיים – נראה כי אין מניעה משפטית לקדם את ההחלטה בתקופת בחירות; זאת, גם לאחר קיום התייעצות בנושא עם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-מינהלי).



## הלשכה המשפטית

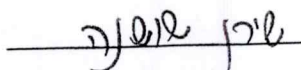
**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הרלוונטיים.

היועצים המשפטיים של משרד התרבות, משרד האוצר והמועצה להשכלה גבוהה מסרו כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה. האמור הוא על דעתן של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה והיועצת המשפטית של המשרד החינוך.



שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומורשת