

אישור מינוי נציבת זכויות נפגעי עבירה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטת הממשלה מספר 1523 מיום 17.03.2024, לאשר את מינויה של בת עמי אסתר ברוט לתפקיד נציבת זכויות נפגעי עבירה.
המינוי הוא לתקופה זמנית של חמש שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

בהחלטת הממשלה מספר 1523 מיום 17.03.2024 (להלן: "החלטה 1523"), הוחלט על הקמת נציבות זכויות נפגעי עבירה ועל תחומי פעילותה.

סעיף 6 להחלטה 1523 קובע כי בראש הנציבות יעמוד נציב שתמנה הממשלה לפי הצעת שר המשפטים (להלן: "הנציב"), והוא יהיה עובד המדינה שהוא בעל תואר אקדמי במקצוע שבתחום תפקידי הנציבות. הנציב יופקד על הקמתה של הנציבות, ניהולה וניהול עובדיה ועל ביצוע תפקידיה והוא יהיה אזרח ישראלי ותושב ישראל. עוד קבעה החלטה 1523 את תפקידיה של הנציבות עם הקמתה, וכן כי על שר המשפטים, בתיאום עם השר לביטחון לאומי ועם שר הרווחה והביטחון החברתי, לפעול לתיקוני חקיקה הנדרשים לצורך עיגון מעמדה, סמכויותיה ותפקידיה בחוק, לאחר שוועדת היגוי בין-משרדית אשר תוקם גם היא מכוח החלטת הממשלה תגבש המלצות בדבר סמכויות הנציבות.

בהחלטת ממשלה מס' 1716 מיום 26.04.24, משרת הנציב הופטרה באופן חד פעמי מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), ונקבע כי המינוי הראשון למשרה יהיה בהליך חלופי בהתאם לנסמן 11.983(ג) לתקשי"ר, בשינויים המחויבים, זאת בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים ובהמשך להצעת ועדת שירות המדינה, בהחלטתה מס' 465 מיום 18.04.24. בהתאם לנסמן 11.983(ג)(2) לתקשי"ר, הליך הבחירה לאיוש המשרה ייעשה באמצעות ועדת בחירה, בהתאם להרכב ועדת בוחנים במכרז פומבי, כמפורט בפסקה 12.362 לתקשי"ר. בהתאם לכך, הוקמה ועדת בחירה למשרת הנציב בהרכב דלהלן: יו"ר – נציג נציב שירות המדינה – מר גיא דוד; נציג המשרד הממונה על המשרה – מר איתמר דוננפלד, מנכ"ל; נציג המשרד – גב' לימור גולדנברג; נציג ציבור – השופט (בדימוס) דוד רוזן.

ביום 6.10.24, פורסם קול קורא להגשת מועמדות לתפקיד. ביום 11.2.2025, התכנסה ועדת הבחירה, וראיינה את כל המועמדים אשר עמדו בתנאי הסף. הוועדה מצאה כי המועמדת ד"ר עו"ד בת עמי ברוט בעלת ניסיון מקצועי רב בתחום נפגעי עבירה בתפקידיה השונים, וניסיון ניהולי רלוונטי לרבות בהובלת פרויקטים ועבודות מטה בתחום, כך שהיא המועמדת המתאימה ביותר ובעלת הכישורים הנדרשים לתפקיד. בהתאם לכך, החליטה הוועדה להמליץ לשר המשפטים להציע את מינויה של ד"ר עו"ד בת עמי ברוט לתפקיד הנציבה, לאישור הממשלה. שר המשפטים אימץ את המלצת הוועדה ובהתאם להחלטה 1523, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה. נוכח מאפייניה הזמניים של המשרה בראי תיקוני החקיקה העתידיים לעגן סמכויותיה של הנציבות ושל העומד בראשה כאמור בהחלטה 1523, נדרש כי האיוש הראשון למשרה יאושר לתקופת כהונה קצובה. עם השלמת הליכי החקיקה, ובהתאם לנקבע בהם, תיקצב כהונת המשרה בדומה להחלטות בדבר קציבת כהונתם של תפקידים בכירים שהמינוי להם באישור הממשלה. מטעם זה נקבע בשלב זה בתיאור העיסוק למשרה אשר אושר על ידי נציבות שירות המדינה ובקול הקורא להגשת מועמדות לתפקיד, כי המינוי הנוכחי למשרה יהא לתקופה של עד חמש שנים. על כן, מוצע לאשר את המינוי של גב' ברוט לתפקיד לתקופה זמנית של חמש שנים.

מצ"ב עותק המלצת ועדת האיתור וקורות חיים של ד"ר עו"ד בת עמי ברוט.

למועמדת הסיווג הביטחוני הנדרש למילוי התפקיד.

המועמדת חתמה על הסדר למניעת ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת המצבה על כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי. נושא החלטה אינו נוגע לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מספר 1523 מיום 17.03.2024 ; החלטת ממשלה מס' 1716 מיום 26.04.24.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת של היועצת המשפטית של משרד המשפטים מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים.

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי.

מגיש: שר המשפטים

**כ"ט בשבט התשפ"ה
27 בפברואר 2025**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

אישור מינויה של נציבת זכויות נפגעי עבירה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

1. בהחלטת הממשלה מספר 1523 מיום 17.03.2024 (להלן: "החלטה 1523"), הוחלט על הקמת נציבות זכויות נפגעי עבירה ועל תחומי פעילותה.
 2. סעיף 6 להחלטה 1523 קובע כי בראש הנציבות יעמוד נציב שתמנה הממשלה לפי הצעת שר המשפטים (להלן: "הנציב"), והוא יהיה עובד המדינה שהוא בעל תואר אקדמי במקצוע שבתחום תפקידי הנציבות. הנציב יפקד על הקמתה של הנציבות, ניהולה וניהול עובדיה ועל ביצוע תפקידיה והוא יהיה אזרח ישראלי ותושב ישראל. עוד קבעה החלטה 1523 את תפקידיה של הנציבות עם הקמתה, וכן כי על שר המשפטים, בתיאום עם השר לביטחון לאומי ועם שר הרווחה והביטחון החברתי, לפעול לתיקוני חקיקה הנדרשים לצורך עיגון מעמדה, סמכויותיה ותפקידיה בחוק, לאחר שוועדת היגוי בין-משרדית אשר תוקם גם היא מכוח החלטת הממשלה תגבש המלצות בדבר סמכויות הנציבות.
 3. בהחלטת ממשלה מס' 1716 מיום 26.04.24, משרת הנציב הופטרה באופן חד פעמי מחובות המכרז לפי סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "חוק המינויים"), ונקבע כי המינוי הראשון למשרה יהיה בהליך חלופי בהתאם לנסמן 11.983(ג) לתקשי"ר, בשינויים המחויבים, זאת בהתאם לסעיף 21 לחוק המינויים ובהמשך להצעת ועדת שירות המדינה, בהחלטתה מס' 465 מיום 18.04.24.
- בהתאם לנסמן 11.983(ג)(2) לתקשי"ר, הליך הבחירה לאיוש המשרה ייעשה באמצעות ועדת בחירה, בהתאם להרכב ועדת בוחנים במכרז פומבי, כמפורט בפסקה 12.362 לתקשי"ר. בהתאם לכך, הוקמה ועדת בחירה למשרת הנציב בהרכב דלהלן: יו"ר – נציג נציב שירות המדינה – מר גיא דוד; נציג המשרד הממונה על המשרה – מר איתמר דוננפלד, מנכ"ל; נציגת המשרד – גב' לימור גולדנברג; נציג ציבור – השופט (בדימוס) דוד רוזן.
- ביום 6.10.24, פורסם קול קורא להגשת מועמדות לתפקיד. ביום 11.2.2025, התכנסה ועדת הבחירה, וראינה את כל המועמדים אשר עמדו בתנאי הסף. הוועדה מצאה כי המועמדת ד"ר עו"ד בת עמי ברוט בעלת ניסיון מקצועי רב בתחום נפגעי עבירה בתפקידיה השונים, וניסיון ניהולי רלוונטי לרבות בהובלת פרויקטים ועבודת מטה בתחום, כך שהיא המועמדת המתאימה ביותר ובעלת הכישורים הנדרשים לתפקיד. בהתאם לכך, החליטה הוועדה להמליץ לשר המשפטים להציע את מינויה של ד"ר עו"ד בת עמי ברוט לתפקיד הנציבה, לאישור הממשלה.
- שר המשפטים אימץ את המלצת הוועדה ובהתאם להחלטה 1523, מובא בזה המינוי לאישור הממשלה.
- נוכח מאפייניה הזמניים של המשרה בראי תיקוני החקיקה העתידיים לעגן סמכויותיה של הנציבות ושל העומד בראשה כאמור בהחלטה 1523, נדרש כי האיוש הראשון למשרה יאושר

לתקופת כהונה קצובה. עם השלמת הליכי החקיקה, ובהתאם לנקבע בהם, תיקצב כהונת המשרה בדומה להחלטות בדבר קציבת כהונתם של תפקידים בכירים שהמינוי להם באישור הממשלה. מטעם זה נקבע בשלב זה בתיאור העיסוק למשרה אשר אושר על ידי נציבות שירות המדינה ובקול הקורא להגשת מועמדות לתפקיד, כי המינוי הנוכחי למשרה יהא לתקופה של עד חמש שנים. על כן, מוצע לאשר את המינוי של גבי ברוט לתפקיד לתקופה זמנית של חמש שנים. יובהר כי במסגרת הקול קורא להגשת מועמדות לתפקיד, צוין כי "הגשת מועמדות למשרה מהווה ידיעה והסכמה מטעם המועמד/ת לכך שימונה לתקופה זמנית שלא תעלה על חמש שנים". משכך, ולאור האמור לעיל לעניין התכלית לאיוש זמני למשרה בשלב זה, לא נמצאה מניעה משפטית להצעה לקבוע כי המינוי של המועמדת יאושר לתקופה זמנית של חמש שנים.

מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא.


בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", מילאה המועמדת שאלון בו השיבה בשלילה לשאלות הנוגעות לניגודי עניינים.

בהתבסס על המידע שנמסר בשאלון, חתמה המועמדת על הסדר למניעת ניגוד עניינים אשר נערך בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה.

למועמדת ישנו הסיווג הבטחוני הנדרש.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה אינה נוגעת למשרדים אחרים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לעמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.


יעל קלקה, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

תאריך: