

קביעת שרה כחברה בוועדה לבחירת קאדים בנוסף לשר הנוסף במשרד המשפטים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4(א) לחוק הקאדים, התשכ"א-1961 (להלן - "החוק"), לקבוע כי השרה אורית מלכה סטרוק תהיה חברה בוועדה לבחירת קאדים בנוסף לשר הנוסף במשרד המשפטים, המכהן כיושב ראש הוועדה מכוח החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 4(א) לחוק הקאדים, התשכ"א-1961 (להלן – "החוק") קובע כי הוועדה לבחירת קאדים תהיה של תשעה חברים: נשיא בית הדין השרעי לערעורים וקאדי נוסף שיבחר חבר הקאדים לשלוש שנים; שר המשפטים וחבר אחר של הממשלה שייבחר על ידיה, ובאין חבר ממשלה מוסלמי – רשאית הממשלה לבחור סגן שר מוסלמי; שלושה חברי כנסת, מהם לפחות שניים מוסלמים, שייבחרו על ידי הכנסת בבחירה חשאית ויכהנו כל עוד הם חברי הכנסת, ואם תמה כהונת הכנסת – עד שתבחר הכנסת החדשה חברים אחרים במקומם, והכל בכפוף להוראות חוק הכנסת, תשנ"ד-1994, ושני עורכי דין, מהם לפחות אחד מוסלמי, שתבחר המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין לשלוש שנים. סעיף 4(ג) בחוק קובע כי שר המשפטים ישמש כיושב ראש הוועדה.

סמכויות שר המשפטים לפי החוק, הועברו לשר הנוסף במשרד המשפטים, השר דוד אמסלם, ביום 29.5.2023 (ר' החלטת ממשלה מס' 579 מיום 28.5.2023 וכן י"פ התשפ"ג, מס' 11411, עמ' 6820).

בהחלטה זו מוצע לקבוע כי השרה אורית סטרוק תכהן כחברה בוועדה לבחירת קאדים, בנוסף לשר הנוסף במשרד המשפטים, דוד אמסלם, המכהן כיושב ראש הוועדה, כאמור לעיל.

יצוין כי בהינתן לזהותו של יו"ר הוועדה ובחירת הכנסת את חברי הכנסת שיכהנו בוועדה,¹ מינוי זה עומד בדרישת סעיף 4(א) לחוק, לפיו מבין חברי הוועדה שהם חברי הממשלה או חברי הכנסת, לא ייבחר יותר מחבר אחד מכל מפלגה כהגדרתה בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת המצבה על כוח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השרה להתיישבות ומשימות לאומיות – מאשרת.

¹ נציגי הכנסת שנבחרו הם ח"כ ינון אזולאי (שי"ס); ח"כ אחמד טיבי (תע"ל); ומנסור עבאס (רע"מ).

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטת ממשלה מס' 319 מיום 8.8.2021.
- החלטת ממשלה מס' 562 מיום 11.10.2015.
- החלטת ממשלה מס' 430 מיום 23.6.2013.
- החלטת ממשלה מס' 3163 מיום 21.4.2011.
- החלטת ממשלה מס' 345 מיום 7.6.2009.
- החלטת ממשלה מס' 253 מיום 9.7.2006.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב עמדתה של היועצת המשפטית למשרד המשפטים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 החלטה על מינוי

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגיש: השר הנוסף במשרד המשפטים

ט"ו בשבט התשפ"ה
13 בפברואר 2025



חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: בחירת שרה כחברה בוועדה לבחירת קאדים בנוסף לשר הנוסף במשרד המשפטים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוגשת בזאת הצעה להחלטת ממשלה שעניינה בחירה בשרת ההתיישבות ומשימות לאומית אורית מלכה סטרוק לחברה בוועדה לבחירת קאדים, בהתאם לחוק הקאדים, התשכ"א-1961 (להלן: **"החוק"**).

סעיף 3 לחוק קובע כי קאדים יתמנו על ידי נשיא המדינה לפי הצעת הוועדה לבחירת קאדים שתובא לפני הנשיא על ידי שר המשפטים. בהתאם להוראת החוק, בנוסף לשר המשפטים, המשמש לפי החוק כיו"ר וחבר הוועדה, תבחר הממשלה חבר אחר של הממשלה, ובאין חבר ממשלה מוסלמי – רשאית הממשלה לבחור סגן שר מוסלמי.

סמכויות שר המשפטים לפי החוק, הועברו לשר הנוסף במשרד המשפטים, השר דוד אמסלם, ביום 29.5.2023 (ר' החלטת ממשלה מס' 579 מיום 28.5.2023 וכן י"פ התשפ"ג, מס' 11411, עמ' 6820). בהחלטה זו מוצע לקבוע כי השרה אורית סטרוק תכהן כחברה בוועדה לבחירת קאדים, בנוסף לשר הנוסף במשרד המשפטים המכהן כיושב ראש הוועדה.

התייחסות משפטית:

יצוין כי בממשלה הנוכחית אין שר או סגן שר מוסלמי.

עוד יצוין כי בהינתן בחירת הכנסת את חברי הכנסת שיכחנו בוועדה, מינוי זה עומד בדרישת סעיף 4(א) לחוק, לפיו מבין חברי הוועדה שהם חברי הממשלה או חברי הכנסת, לא יבחר יותר מחבר אחד מכל מפלגה כהגדרתה בחוק המפלגות, התשנ"ב-1992.

לבסוף, הוועדה לבחירת קאדים היא ועדה הממליצה על מינוי נושאי משרה שיפוטית בערכאה דתית בענייני משפחה, בה מחצית מבעלי הדין הם נשים. בכל גוף ציבורי, וביתר שאת בוועדת בחירה מסוג זה, חשיבות רבה לייצוג הולם לנשים.

במקרה דנן נמצא כי חברי הוועדה מקרב חברי הכנסת הם גברים, וכך גם נשיא בית הדין השרעי לערעורים והקאדי מבית הדין השרעי, החברים בוועדה. באשר לשני חברי הוועדה הנבחרים בידי המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין, טרם נערכו הבחירות ולא ידועה זהותם.

לפיכך, בחירת הממשלה בשרה כחברה נוספת מטעם, הינה בהתאם להוראות הייצוג הולם, כמתחייב על פי ההכרזה של הקמת המדינה, חוק שיווי זכויות האישה, תשי"א-1951, ומדיניות שוויון המינים במדינת ישראל (ר' גם בבג"ץ אמונה (8670/11) אשר עסק בייצוג הולם לנשים במסגרת הוועדה למינוי



דיינים, וצו על תנאי שהוצא במסגרתו ביום 27.2.2012. כזכור, בנושא זה הנחה היועץ המשפטי לממשלה את הממשלה לשקול שיקול זה כשיקול ראשוני.

לפיכך, אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
מטעם היועצת המשפטית למשרד להתיישבות ומשימות לאומית נמסר כי אין מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לעמדת היועצת המשפטית של משרד המשפטים, אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

יעל קוטיק, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד המשפטים

ט"ו שבט תשפ"ה

13 פברואר 2025