

**תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022-2025 - תיקון החלטת ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י מ :

1. להטיל על מטה היישוב, שהוקם בסעיף י(3)(א) להחלטת הממשלה מס' 1786 מיום 27.5.2024, שעניינה תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון, את האחריות לליווי יישוב החלטה מס' 864 מיום 26.12.2021, שעניינה התוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022-2025 (להלן – **החלטה 864**).
2. לצורך יישוב האמור בסעיף 1 לעיל, לתקן את החלטה 864, כפי שתוקנה בהחלטות הממשלה מס' 1274 מיום 14.1.2024, מס' 2105 מיום 7.8.2024, ומס' 2566 מיום 15.12.2024 כדלקמן:
  - א. לתקן את סעיף א(2)(א), כך שבמקום "משרד ראש הממשלה" יבוא "מטה היישוב" ובמקום "מנכ"ל משרד ראש הממשלה" יבוא "ראש מטה היישוב או מי מטעמו".
  - ב. לתקן את סעיף ג(43)(ד), כך שאחרי "משרד ראש הממשלה" יבוא גם "מטה היישוב".
  - ג. לתקן את סעיף ג(78) כך שבמקום "מנכ"ל משרד ראש הממשלה" יבוא "ראש מטה היישוב או מי מטעמו".
  - ד. לתקן את סעיף ג(84), כך שבכל מקום במקום "מנכ"ל משרד ראש הממשלה" יבוא "ראש מטה היישוב או מי מטעמו", ובמקום "משרד ראש הממשלה" יבוא "מטה היישוב".

**דברי הסבר**

**רקע כללי**

החלטה מס' 864 מיום 26 בדצמבר 2021, שעניינה תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022-2025, הסמיכה את משרד ראש הממשלה והמנהל הכללי של משרד ראש הממשלה לתכלל את הפעילויות המבוצעות במסגרת ההחלטה, בין היתר על ידי עמידה בראש ועדת ההיגוי שלה.

ביום 7 באוקטובר 2023 פרצה מלחמת "חרבות ברזל", אשר בעקבותיה פונתה אוכלוסייה מאזור הצפון, בהתאם להחלטות הממשלה בעניין. בהמשך לאירועי מלחמת "חרבות ברזל" באזור הצפון, הממשלה קיבלה את החלטה מס' 1786 מיום 27 במאי 2024, שעניינה תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון, שבה נקבע בין היתר כי יוקם מטה יישוב במשרד ראש הממשלה, אשר "תפקידו יהיה לערוך פיקוח ובקרה

על יישום התכנית למענים בטווח המידי והקרוב עבור האזור המאויס, לגבש וליישם את המתווה בהתאם לאמור בסעיף ט' להחלטה וכן לפעול בהתאם ולשם יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטה 1710. מטח היישום יהיה אחראי על תכלול עבודת הממשלה ועל אפיון הצרכים בטווח הזמן הבינוני והרחוק, תכנון הפעולות והתקציב, היישום, הסרת החסמים התיאום הבין-משרדי והצגת התקדמות הביצוע בפני הממשלה בהתאם לצורך".

החלטה מס' 1710 מיום 14 באפריל 2024, שעניינה אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח אחרי רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות, קובעת גם איזו תשתית ארגונית תידרש לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות, ובין היתר כי יגובשו המלצות להקמת "גוף ליבה שיפעל בימי שגרה ויהווה גרעין קיים לניהול השיקום ארוך הטווח לאחר אסונות בכלל, ובכללם רעידות אדמה..." ומה יהיו תפקידיו. מטח היישום אשר הוקם בהחלטה 1786, הינו למעשה גוף הליבה האמור, ולכן עם הקמתו שם נקבע כי יפעל ליישום המלצות הדו"ח שאימצה הממשלה בהחלטה 1710.

להשלמת התמונה, יצוין כי בהחלטה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל, נקבע כי תובא לממשלה הצעה להחלטת ממשלה מפורטת לתוכנית רב-שנתית לשיקום ופיתוח הצפון.

בהחלטה מס' 2470 מיום 24 בנובמבר 2024, שעניינה העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה, הועבר שטח הפעולה שעניינו מטח היישום ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר, בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה.

כעת מוצע להעביר את סמכויות תכלול החלטה 864 וניהולה למטח היישום שעל פעולותיו אחראי השר במשרד האוצר, במטרה לייעל את עבודת משרדי הממשלה בתחום ומכיוון שקצרין ומועצה אזורית גולן ממוקמות באזור גאוגרפי שמשפיע ומושפע מהחלטות ממשלה 1786 ו-2330. זאת, באופן שיש בו משום שינוי מהתפקידים שהוטלו על מטח היישום עם הקמתו, בהתאם לדו"ח שיקום ארוך טווח בעקבות אירועי אסון, כפי שאומצו בהחלטה 1710.

## **תקציב**

אין.

## **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

אין.

## **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ראש הממשלה – תומך.

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 864 מיום 26.12.2021 שעניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022 – 2025".

החלטת ממשלה מס' 1274 מיום 14.01.2024 שעניינה "צמצום ההוצאה התקציבית בשנים 2024 ואילך באמצעות תיקון החלטות ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.05.2024 שעניינה "תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון".

החלטת ממשלה מס' 2105 מיום 04.08.2024 שעניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022 - 2025 - תיקון החלטת ממשלה".

החלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31.10.2024 שעניינה "קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל".

החלטת ממשלה מס' 2566 מיום 15.12.2024 שעניינה "תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022 - 2025 - תיקון החלטות ממשלה".

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות הדעת המשפטית מצורפת.

מגיש: שר במשרד האוצר

י"א בשבט התשפ"ה  
09 בפברואר 2025

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022-2025 - תיקון החלטות ממשלה.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, מוצע להטיל על מטה היישוב שהוקם בסעיף י(3)(א) להחלטת הממשלה מס' 1786 מיום 27 במאי 2024, שעניינה תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון (להלן – **מטה היישוב והחלטה 1786**), את האחריות לליווי יישום החלטת ממשלה מס' 864 מיום 26 בדצמבר 2021, שעניינה תוכנית לעידוד צמיחה דמוגרפית בת קיימא ביישובי המועצה האזורית גולן ובקצרין לשנים 2022-2025, במקום משרד ראש הממשלה (להלן – **החלטה 864**).

כך, מוצע להחליף בסעיפים הרלוונטיים בהחלטה 864, את משרד ראש הממשלה במטה היישוב ואת המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה בראש מטה היישוב או מי מטעמו. יצוין כי נכון לעת הזו, התפקיד של ראש מטה היישוב אינו מאויש ובימים אלה השר במשרד האוצר פועל מול נציבות שירות המדינה בקשר למינוי זה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

**עמדת הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה** – אין הערות להצעת ההחלטה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לנוכח כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.



חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם