

**הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר
רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות
ברזל", תיקון החלטות ממשלה וקידום הערכות לשיבה הביתה ליישובים המפונים בצפון**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , נוכח המתקפה המשולבת שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023 אשר כללה ירי טילים
ברחבי הארץ ופשיטת גורמים עוינים ביישובים בדרום הארץ, מערכה שעודנה נמשכת, ובהמשך
להחלטות הממשלה מס' 4877 מיום 6.7.2012 (להלן – **החלטת מלון אורחים**), מס' 950 מיום
12 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה 950**), מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה
975**), מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה 988**), מס' 1006 מיום 29 באוקטובר
(להלן – **החלטה 1006**), מס' 1071 מיום 17 בנובמבר 2023 (להלן – **החלטה 1071**), מס' 1074
מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן – **החלטה 1074**), מס' 1193 מיום 29 בדצמבר 2023 (להלן –
החלטה 1193), מס' 1227 מיום 7 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1227**), מס' 1478 מיום 29
בפברואר 2024 (להלן – **החלטה 1478**), מס' 1504 מיום 7 במרץ 2024 (להלן – **החלטה 1504**),
החלטה מס' 1553 מיום 20 במרץ 2024 (להלן – **החלטה 1553**), החלטה מס' 1682 מיום 9
באפריל 2024 (להלן – **החלטה 1682**), החלטה מס' 1890 מיום 16.6.2024 (להלן – **החלטה
1890**), החלטה מס' 1966 מיום 7 ביולי 2024 (להלן – **החלטה 1966**), החלטה מס' 2149 מיום
25 באוגוסט 2024 (להלן – **החלטה 2149**) והחלטה 2214 מיום 30 בספטמבר 2024 (להלן –
החלטה 2214), שעניינן פינוי, ריענון וסיוע לאוכלוסייה שביישובים שלגביהם התקבלו החלטות
הממשלה, ובהמשך להחלטות ממשלה מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן – **החלטה 1122**)
שעניינה סיוע באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי
ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה – מלחמת "חרבות ברזל":

1. להאריך את משך הפינוי שבוצע לפי החלטות הממשלה 950 ו-975, כפי שתוקנו
בהחלטות 988, 1006, 1074, 1193, 1478, 1504, 1966, 2149 ו-2214 וכן להאריך את
משך הריענון שבוצע לפי סעיף 1 להחלטה 988, כפי שתוקנה בהחלטות 1006, 1074,
1193, 1478, 1504, 1966, 2149 ו-2214 עד ליום 28 בפברואר 2025. זאת, למעט
היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים שבסעיף 6
להחלטה 1193 ובסעיף 3 להחלטה 1478, אשר תוקן בסעיף 5 להחלטה 1890.
2. בהמשך לאמור בסעיף 1 לעיל, בתקופה האמורה יממשו משרדי הממשלה את
אחריותם מתוך תקציביהם.
3. לתקן את סעיף 2 בהחלטת ממשלה 1890, כפי שתוקן בהחלטות 1966, 2149 ו-2214
כך שבמקום "31 בדצמבר 2024" יבוא "28 בפברואר 2025".
4. להאריך, ביחס ליישובים שמשך הפינוי או הריענון שלהם הוארך לפי סעיף 1 לעיל, את
משך התקופה שבעדה ניתן לקבל מענק אכלוס עצמאי כמשמעו בהחלטה 975, החלטה
988 והחלטה 1071 (להלן – **המענק**) עד ליום 28 בפברואר 2025. למען הסר ספק, אין
באמור כדי לגרוע מהתנאים הנדרשים לקבלת המענק כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה
האמורות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיהם או

שיצאו מבתייהם להתרעננות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995.

5. לתקן את החלטה 1122, כפי שתוקנה בהחלטות 1193, 1478, 1966, 2149 ו-2214 כך שבסעיף ד' במקום "31.12.2024" יבוא "28.2.2025", וכן לתקן את החלטה 1122 כך שבהגדרה של "בן משפחה" בסעיף ג', כפי שתוקנה בסעיף 1 להחלטת ממשלה 1682 מיום 9 באפריל 2024, יתווסף בסיפא "או גורם אחר שמנהלת החטופים הנעדרים השבים ארצה ומשפחותיהם מצאה שבנסיבות המשפחתיות החריגות של משפחה פלונית משמש כאחד מאלה; והכל באישור ועדת החריגים במשרד התיירות".
6. בתקופה האמורה ועדת החריגים במשרד התיירות (לעיל ולהלן – **ועדת החריגים במשרד התיירות**) תמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף ב' להחלטה 1553 (אשר הוסיף את סעיף 8א להחלטה 1478) ולפי החלטה 1682.
7. לטובת פתיחה ותפעול מוסדות החינוך בשנת הלימודים התשפ"ה לקראת חזרתם הביתה של תושבי הצפון, יוקצה למשרד החינוך תקציב בסך של 149 מלש"ח בחלוקה הבאה:

- א. סך של 92 מלש"ח בעבור רשת ביטחון לפתיחה ותפעול מוסדות החינוך. הסכום יוקצה בהתאם לאבני דרך שייקבעו בין משרד החינוך, אגף התקציבים באוצר ומטה היישום תנופה לצפון, ובהתאם לצורך בשטח.
- ב. סך של 12 מלש"ח בעבור מענים חינוכיים ופדגוגיים, בין השאר דרך תכנית הגפ"ן. האמור בסעיף זה יבוצע בתיאום עם אגף התקציבים באוצר ומטה היישום תנופה לצפון.
- ג. מתוך הסכום האמור בסעיף א', עד 8 מיליון ש"ח יוכלו לשמש לצרכים האמורים בסעיף ב', וזאת בכפוף לאמור בסעיפים אלה.
- ד. סך של 25 מלש"ח לטובת תגבור הסעות עד סוף שנת הלימודים תשפ"ה.
- ה. סך של 14 מלש"ח בעבור מתווה תמרוץ להבאת אנשי צוות חינוכיים למוסדות החינוך שעתידים להיפתח מחדש, תוך בחינת הקלות רגולטוריות לטובת הנושא. המתווה יגובש בתיאום בין משרד החינוך, מטה היישום תנופה לצפון ואגף התקציבים. ככל שינקטו צעדים ופעולות אשר יינקטו במסגרת האמור בסעיף קטן זה ואשר נוגעים לשכר ותנאי העסקה של עובדי מדינה או של עובדים אצל מעסיקים אחרים במגזר הציבורי, ייעשו בתיאום עם הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר ובאישורו.

- ו. סך של 6 מלש"ח בעבור מרכיבי ביטחון למוסדות החינוך.
8. להנחות את מטה היישום תנופה לצפון יחד עם משרד החינוך ואגף תקציבים במשרד האוצר, להביא לאישור הממשלה תוך 30 יום, תכנית היערכות לשיבה הביתה לתושבי הצפון בהיבטי החינוך הבלתי פורמלי.
9. לצורך סיוע לחזרה מיטבית של מכללת תל-חי לפעילות סדירה, לבצע פעולות לחיזוק המכללה והסטודנטים, ובהתאם לבצע פעולות נדרשות באמצעות מענקים ייעודיים למכללה שישמשו לצורך שכפול קורסים ומערכי הוראה, סיוע בהשבת הלמידה השגרית למרחבי הלמידה בצפון, עידוד החזרת פרקטיקום והתמחויות מעשיות למתחמים בצפון ועיבוי ההצטיידות הפיזית במתחמי הלמידה בצפון, והכל בתיאום ות"ת/מל"ג, משרד האוצר ומטה היישום תנופה לצפון. לצורך סעיף זה יוקצה סך של

- 11.7 מלש"ח בשנת 2025, לשימוש עבור שנת הלימודים האקדמית התשפ"ה. אין באמור בסעיף זה כדי לפגוע בסמכויות ועצמאות מל"ג/ות"ת.
10. לצורך סיוע לחזרה מיטבית של המכללות הטכנולוגיות תל-חי ועתיד מעלות לפעילות סדירה, לבצע פעולות נדרשות לחיזוק המכללה והסטודנטים, באמצעות מענקים ייעודיים למכללה שישמשו, כגון, לצורך שכפול קורסים ומערכי הוראה, סיוע בהשבת הלמידה השגרתית למרחבי הלמידה בצפון, עידוד החזרת פרקטיקום והתמחויות מעשיות למתחמים בצפון ועיבוי ההצטיידות הפיזית במתחמי הלמידה בצפון. לצורך סעיף זה יוקצה סך של 3 מלש"ח בשנת 2025, לשימוש עבור שנת הלימודים האקדמית התשפ"ה.
11. לטובת חזרה של בתי הספר המקצועיים לנוער המתקצבים על ידי משרד העבודה לפעילות באזורים המפונים החל ממרץ 2025 יוקצה למשרד העבודה תקציב בסך 2 מלש"ח בשנת 2025 בחלוקה הבאה: עבור מענים חינוכיים פדגוגיים יוקצה סך של 0.5 מלש"ח; עבור הסעות לבתי הספר, יוקצה סך של 1.2 מלש"ח ועבור מרכיבי ביטחון יוקצה סך של 0.3 מלש"ח.
12. לטובת סיוע ליישובים המפונים והערכות וקליטת התושבים, יוקצה למשרד הפנים תקציב בסך של 100 מלש"ח לתקציב השוטף של הרשויות המקומיות בהן נמצאים יישובים מפונים. ההקצאה תבוצע בשתי פעימות שוות, בתאריכים 15 לינואר 2025 וכן ב-1 במרץ 2025. ההקצאה תיעשה לטובת, בין היתר, מענים רגשיים לתושבים, פינוי פסולת מוגבר, תגבור חמ"לים וצרכים הנובעים מהמצב הבטחוני, תגבור כח האדם החינוכי והמנהלי ועוד. נוסחת ההקצאה והקצאת התקציב לכל רשות יוקצו בהתאם לתבחינים שייקבעו על ידי משרד הפנים, משרד האוצר ומטה היישום תנופה לצפון. כמו כן, הקצאת הכסף לכל רשות תיעשה לאחר בניית תכנית עבודה מפורטת המאושרת על-ידי הגורמים לעיל.
13. להנחות את משרד הפנים להעביר לרשויות המקומיות שתושביהן זכאים להנחה בארנונה לפי תקנות 13 ו-14 לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה בארנונה), התשנ"ג-1993, מענק מיוחד לשיפוי ולמימון הנחות הארנונה הקבועות שם בחודשים ינואר ופברואר בשנת 2025 כנגד מתן ההנחה בפועל. לצורך מימון סעיף זה, יוקצה סך של עד 25 מלש"ח מתקציב משרד הפנים בשנת 2025.
14. לצורך מימון האמור בסעיפים 1-2, 4-6 להחלטה זו, יוקצה סך של 1,015 מלש"ח בשנת 2025, מתוך הסכום המיועד למימון הוצאות הדרושות לצרכים מידיים הנובעים מהמשככות הפעולות הצבאיות המשמעותיות כמשמעותן בסעיף 22(א) להצעת תיקון חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024. זאת בכפוף להתקיימות התנאים המצטברים האמורים בסעיף 12 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, על פי נוסחו בהצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2024, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024.
15. לצורך יישום האמור בסעיף 3 להחלטה זו, יוקצה סך של 100 אלש"ח בשנת 2025 מתקציב מנהלת תקומה הקבוע בסעיפים 5.א ו-5(1) להחלטה 1699.
16. לצורך יישום האמור בסעיפים 7 ו-9-12 להחלטה זו, יוקצה סך של 265.7 מלש"ח בשנת 2025 מהסכום שהוקצה לטובת החלטת ממשלה 2330 מיום 31 באוקטובר 2024, שעניינה קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל.

17. לצורך יישום האמור בסעיף 13 להחלטה זו, יקצה משרד הפנים 25 מלש"ח בשנת 2025 מתקציבו.
18. עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2025, ביצוע התקציב לפי החלטה זו כפוף להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות פרק ו'1 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות מתקפת הטרור המשולבת על מדינת ישראל והמתקפה הרצחנית של ארגון החמאס ב-7 באוקטובר 2023 ולאור האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגדר רצועת עזה וגבול הצפון, ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה אלא באמצעות פינויה המאורגן, קיבלה הממשלה שורה של החלטות לפינוי האוכלוסייה ולריענונה שמשכם, ביחס למרבית היישובים, הוארך עד ליום 7 ביולי 2024.

לאור התמשכות הלחימה והמשמעויות המבצעיות והביטחוניות הנובעות מהערכת המצב, המשך סיכון החיים, חוסר היכולת לנהל שגרת חיים באזורים אלו וההשלכות על החוסן הלאומי והחברתי ביישובים הרלוונטיים, ובהתבסס על הודעות צה"ל ומשרד הביטחון ביחס ליישובי הצפון וליישובי עוטף עזה, מוצע כעת להאריך את משך הפינוי והריענון, כפי שתוקנו בהחלטות הממשלה השונות, עד ליום 28 בפברואר 2025. זאת, למעט היישובים שאין מניעה ביטחונית לחזרת התושבים אליהם, קרי היישובים בסעיף 6 להחלטה 1193 ובסעיף 3 להחלטה 1478, כפי שתוקן בסעיף 5 להחלטה 1890. חוות הדעת הביטחונית מסווגות, והופקדו במזכירות הממשלה לצורך לעיון השרים. בהקשר זה, יצוין כי הארכת הפינוי למושב נתיב העשרה מעבר ליום 1 בפברואר 2025 תעשה לצורך אחידות במעני השיקום וצרכים תפעוליים.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את האחריות של משרדי הממשלה לפעול ביחס ליישובים שעליהם חלה הארכת משך תוכניות הפינוי או הרענון כאמור בהחלטה זו, ובכפוף לקבוע בהחלטות 950, 975, 988, 1006, 1074, 1193, 1478, 1504, 1966, 2149 ו-2214.

יובהר, כי בתוך כך משרד התיירות ימשיך לשאת באחריות להתקשרויות מול מתקני הקליטה כל עוד הוארך משך שהיית התושבים מהיישובים המזכים במתקני קליטה.

בהתאם, מוצע להאריך גם את תוקפו של סעיף 2 להחלטה 1890 עד לתאריך זה. למען הסר ספק יובהר כי אין בכך כדי לגרוע מהוראות החלטת ממשלה 1890.

כמו כן, בהמשך לכך, מוצע להאריך את משך הזכאות של תושבי היישובים שקיימת מניעה ביטחונית לשוב אליהם למענק אכלוס עצמאי כפי שנקבע בהחלטות הממשלה הרלוונטיות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

כן מוצע להאריך גם את תוקף סמכותה של ועדת החריגים במשרד התיירות להמשיך לפעול בהתאם לסמכויותיה לפי סעיף ב להחלטה 1553 אשר הוסיף את סעיף 8 להחלטה 1478 ולפי החלטה 1682 לתקופה האמורה.

כמו כן, מוצע לתקן את החלטת הממשלה 1122 מיום 10 בדצמבר 2023. בהחלטה זו נקבעה זכאות בני המשפחות של החטופים והנעדרים ושל השבים ארצה לקבל סיוע במימון שהותם במתקני הארחה, וזאת מכוח ההתקשרות של משרד התיירות אל מול מתקני הארחה בהם שוהים התושבים המפונים. זכאות זו הוארכה בהחלטה 2214 עד ליום 31 בדצמבר 2024. מאחר והצורך במימון שהות בני משפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה, עודנו קיים,

מוצע לתקן את החלטה 1122 ולהאריך את תוקפו של סעיף ד' להחלטה זו עד ליום 28 בפברואר 2025. עוד מוצע בהחלטה לתקן את הגדרת "בן משפחה" בהחלטה 1122 כפי שתוקנה בהחלטה 1682, כך שיתאפשר מתן מענה למשפחות חטופים ושבים ארצה שבהן אדם אחר, שאינו מוגדר כבן משפחה לפי ההגדרה האמורה, משמש ככזה, בשים לב לנסיבות משפחתיות חריגות שנוצרו להן בשל אירועי 7 באוקטובר 2023, וכל זאת באישור ועדת החריגים במשרד התיירות.

בנוסף, מוצע להקצות למשרד החינוך סך של 149 מלש"ח בעבור היערכות לחזרתם הביתה של תושבי הצפון ותפעול מוסדות החינוך באזור. התקציב כאמור יוקצה עבור רשת ביטחון, על מנת לאפשר פתיחה של מוסדות חינוך בעלי תקן חלקי עד לחזרתם המלאה של התושבים, תוספת לתקציב הגפ"ן לטובת מענים חינוכיים, תגבור הסעות במקרים בהם קיים צורך במסלולי נסיעה שאינם מתקיימים בשוטף, תמרץ אנשי צוות חינוכיים לחזרה לצפון ומרכיבי ביטחון למוסדות החינוך. כמו כן, מוצע לקדם תוכנית עבור חינוך בלתי פורמלי כחלק מההיערכות לשיבה הביתה. בדומה, מוצע להקצות למשרד העבודה 2 מלש"ח עבור מטרות דומות בבתי הספר המקצועיים.

כמו כן, כדי לסייע למכללת תל-חי ולמכללות הטכנולוגיות תל-חי ועתיד מעלות, וחזרתן לפעילות סדירה, יוקצו מענקים ייעודיים שמטרתם לסייע בהקמת מערכי הוראה ועידוד חזרת הסטודנטים למרחבי הלמידה. החזרת הלימודים להתנהלות סדירה תוביל לחזרתם של הסטודנטים לאיזור הצפון ותסייע להם הן מבחינה קהילתית והן מבחינה לימודית ומקצועית. למכללת תל-חי יוקצה 11.7 מלש"ח ולמכללות הטכנולוגיות תל-חי ועתיד מעלות יוקצה 3 מלש"ח. יצוין שגובה המענקים משתנה בין המכללות בשל השונות במספר הסטודנטים בכל מכללה.

בנוסף, יוקצה 100 מלש"ח, דרך משרד הפנים, ליישובים המפונים עבור נושאים שוטפים אשר מצריכים תוספת בשל השיבה הביתה, והכוללים בין היתר מענים רגשיים לתושבים. ההקצאה הזו תבוצע לאחר אישור תוכנית עבודה מפורטת של הישובים המפונים, וזאת במטרה לוודא מענה יעיל למפונים ולקשיים של הישובים. כמו כן, משרד הפנים יקצה לרשויות מענק מיוחד לשיפוי ומימון הנחות ארנונה בסך כולל של 25 מלש"ח, וזאת במטרה לסייע לרשויות המפונים עם העומס התקציבי בשל שיבת התושבים לבתיהם.

לצורך מימון החלטה זו, שעלותה הכוללת עומדת על 1,305.8 מיליון ש"ח בשנת 2025, יוקצו הסכומים המפורטים להלן:

1. סך של 1,015 מיליון ש"ח עבור מימון והעלויות הנובעות מהמשך הארכת תקופת הפינוי והריענון, מתוך הסכום המיועד למימון הוצאות הדרושות לצרכים מידיים הנובעים מהמשכות הפעולות הצבאיות המשמעותיות כמשמעותן בסעיף 22(א)(2) להצעת תיקון חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024. הקצאת סכום זה תעשה בכפוף לקיומם של התנאים המצטברים האמורים בסעיף 12 ב לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, על פי נוסחו בהצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) תיקוני חקיקה, התשפ"ה-2024, כפי שאושר בקריאה ראשונה ביום 17 בדצמבר 2024.

במסגרת הצעת החוק האמורה, הוצע לקבוע בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, כי לשם מימון הוצאות הדרושות לצרכים מידיים

הנובעים מהימשכות מלחמת "חרבות ברזל", ולמטרה זו בלבד, רשאית הממשלה, בכפוף להתקיימות התנאים שנקבעו לעניין זה בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), להגדיל את ההוצאה הממשלתית המותרת בסכום נוסף של עד 10 מיליארד שקלים חדשים (ובהתאמה לקבוע העלאה מותנית של תקרת הגרעון, כך שתעמוד על 4.8% לכל היותר, באופן שישקף את הסכום הנוסף שיוקצה בפועל). עוד במסגרת הצעת החוק, הוצע לקבוע בחוק יסודות התקציב כי הסכום הנוסף של 10 מיליארד ש"ח ייקבע בתכנית נפרדת בסעיף תקציב "רזרבה כללית" ויוקצה, כולו או חלקו, בהתקיים שני תנאים: כי ראש הממשלה ושר האוצר מצאו, לאחר שקיימו לעניין זה היוועצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, כי לנוכח היקף היישובים המפונים או הימשכות הלחימה העצימה, יש צורך בשימוש בסכום הנוסף, כולו או חלקו; כי ניתן אישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ואישור הוועדה המשותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשימוש בסכום האמור, כולו או חלקו.

2. סך של 165.7 מיליון ש"ח עבור מימון הפעולות לחיזוק מערכת החינוך ומוסדות ההשכלה הגבוהה הנמצאים ביישובים אשר חלים בהם הוראות הפינוי והרענון בשל מניעה ביטחונית בהתאם להחלטה זו, וסך של 100 מיליון ש"ח לטובת סיוע ליישובים הללו והערכות וקליטת התושבים, מתוך הסכום הקבוע בהחלטת ממשלה מס' 2330 מיום 31 באוקטובר 2024 לעניין "קידום תוכנית לשיקום ולפיתוח הצפון בעקבות מלחמת חרבות ברזל".

3. סך של 25 מיליון ש"ח עבור מימון מענק מיוחד לשיפוי ומימון הנחות הארנונה הקבועות בהחלטה זו עבור רשויות ההחלטה, מתוך תקציב משרד הפנים לשנת 2025.

4. סך של 0.1 מיליון ש"ח עבור מימון ההוצאות הנובעות מהארכת מדיניות הפינויים בחבל תקומה, מתוך תקציב מנהלת תקומה בשנת 2025.

5. כל זאת בכפוף להוראות סעיף 3 ב לחוק יסוד : משק המדינה ולהוראות פרק ו'1 לחוק יסודות התקציב, עד לאישורו בכנסת של תקציב מדינה לשנת 2025.

בהיעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק יסוד : משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 3ב לחוק יסוד : משק המדינה גם קובע את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב ההמשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב ההמשכי יועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2025 יאושר ובמסגרתו הצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025)(תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025, וכי עד לאישורו, ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 3ב לחוק יסוד : משק המדינה ולפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בגוף ההחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – טרם התקבלה עמדה.

שם הפנים – טרם התקבלה עמדה.

שר העבודה והרווחה – טרם התקבלה עמדה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס 4877 'מיום' 6.7.2012 מלון אורחים – פינוי וקליטת אוכלוסייה במצבי חירום מחייבים."

החלטת ממשלה מס 950 'מיום' 12.10.2023 תכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה המצויה בסמוך לגבול רצועת עזה וקליטתה' – חרבות הברזל."

החלטת ממשלה מס 975 'מיום' 18.10.23 תוכנית פעולה לאומית לביצוע פינוי אוכלוסייה בגזרת הצפון 5 – 0) ק"מ מהגבול (וקליטתה – מלחמת' חרבות הברזל."

החלטת ממשלה מס 978 'מיום' 19.10.2023 סיוע המדינה לתושבי העיר אשקלון לאור מלחמת "חרבות הברזל."

החלטת ממשלה מס 988 'מיום' 23.10.2023 סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה ותושבי העיר שדרות לאור מלחמת' חרבות הברזל' ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1006 'מיום' 29.10.23 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, תושבי העיר אשקלון ותושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת' חרבות ברזל' ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1071 'מיום' 17.11.2023 סיוע המדינה לתושבי האזורים המפונים הזכאים לקצבת סעד ומעסיקים עובד זר ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1074 'מיום' 21.11.2023 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום

המצויים בטווח של 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה, לקשישים ומחוסרי עורף משפחתי תושבי העיר אשקלון ולתושבי ישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1110 'מיום' 03.12.2023 סיוע המדינה לתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 3 ק"מ מגבול לבנון ולתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה לאור מלחמת חרבות ברזל."

החלטת ממשלה מס 1122 'מיום' 10.12.2023 סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה - מלחמת חרבות ברזל."

החלטת ממשלה מס 1193 'מיום' 29.12.2023 סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במתקני הארחה - מלחמת חרבות ברזל."

החלטת ממשלה מס 1227 'מיום' 07.01.2024 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום ולתושבי יישובי הצפון לאור מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1478 'מיום' 29.2.2024 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל ותיקון החלטת ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1504 'מיום' 07.3.2024 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל - תיקון החלטת ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1553 'מיום' 20.3.2024 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת חרבות ברזל - תיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1682 'מיום' 9.4.2024 סיוע המדינה באירוח חטופים ששבו ארצה ובני משפחותיהם של חטופים הנמצאים בשבי, בני משפחה של נעדרים וכן זכאים מכוח החלטות ממשלה אחרות במתקני הארחה - מלחמת חרבות ברזל - תיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1786 'מיום' 27 למאי 2024 תוכנית למענים בטווח המידי והקרוב וקידום מתווה רב-שנתי לשיקום ופיתוח הצפון."

החלטת ממשלה מס 1890 'מיום' 16.06.2024 הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ותיקון החלטת ממשלה."

החלטת ממשלה מס 1966 'מיום' 7 ביולי 2024 שעניינה הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח

של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת" חרבות ברזל "ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס' 2149 מיום 25 באוגוסט 2024 שעניינה" הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת" חרבות ברזל "ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס' 2214 מיום 31 בספטמבר 2024 שעניינה" הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת" חרבות ברזל "ותיקון החלטות ממשלה."

החלטת ממשלה מס' 2568 מיום 15 בדצמבר 2024 שעניינה" היערכות לשיבה הביתה של תושבי היישובים המפונים בצפון ותיקון החלטת ממשלה."

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת משפטית מצורפת

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגישים: שר במשרד האוצר
שר האוצר
שר הביטחון
שר התיירות

כ"ח בכסלו התשפ"ה
29 בדצמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות שרים

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת סיוע המדינה לתושבי יישובי הדרום המצויים בטווח המכונה 0 עד 7 ק"מ מגדר רצועת עזה ולתושבי יישובי הצפון בטווח של 0 עד 5 ק"מ מגבול לבנון לאור מלחמת "חרבות ברזל", תיקון החלטות ממשלה וקידום הערכות לשיבה הביתה ליישובים המפונים בצפון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 7 באוקטובר 2023 החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבמסגרתה חדרו מאות מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל. נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, ביום 7 באוקטובר 2023, על מצב מיוחד בעורף בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9ג(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 ובהמשך לכך התקבלה החלטת ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי מספר ב/22 מיום 7 באוקטובר 2023 בעניין נקיטה בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה.

בנסיבות מורכבות וקשות אלה, בהמשך להמלצות הביטחוניות-מבצעיות של צה"ל, נוכח האיום הקיים על האוכלוסייה המצויה בסמוך לגדר רצועת עזה ולגבול הצפוני של מדינת ישראל במסגרת מלחמת 'חרבות הברזל', ומשלא ניתן לשמור על שלומה של האוכלוסייה או להבטיח אספקת מוצרים ושירותים בסיסיים עבורה אלא באמצעות פינויה המאורגן, קיבלה הממשלה מספר החלטות הנוגעות לתוכניות לפינוי האוכלוסייה או לריענונה. בכל הנוגע ליישובים הכלולים בטווח המכונה 0-7 ק"מ מגדר רצועת עזה – החלטת ממשלה מס' 950 מיום 12 באוקטובר 2023 וכן החלטת ממשלה מס' 988 מיום 23 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה 988**). בכל הנוגע ליישובים הכלולים בטווח של 0-5 ק"מ מהגבול הצפוני של מדינת ישראל (יצוין כי בהתאם להערכת המצב הביטחוני פונו בפועל יישובים הכלולים בטווח המכונה 0-3.5 ק"מ) – החלטת ממשלה מס' 975 מיום 18 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה 975**). הכל בהתאם לרשימות היישובים המצורפים כנספחים להחלטות ממשלה אלה ובהתאם להחלטת הדרג המדיני לפנותם בפועל. תוכניות פינוי וריענון אלה הוארכו ותוקנו במספר החלטות ממשלה – החלטה 988; החלטת ממשלה מס' 1006 מיום 29 באוקטובר 2023 (להלן – **החלטה 1006**); החלטת ממשלה מס' 1074 מיום 21 בנובמבר 2023 (להלן – **החלטה 1074**); החלטת ממשלה מס' 1193 מיום 29 בדצמבר 2023 (להלן – **החלטה 1193**) והחלטת ממשלה מס' 1478 מיום 29 בפברואר 2024 (להלן – **החלטה 1478**), כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 1504 מיום 7 במרץ 2024 ובהחלטת ממשלה מס' 1890 מיום 116 ביוני 2024 (להלן – **החלטה 1890**), החלטת ממשלה מס' 1966 מיום 7 ביולי 2024 (להלן – **החלטה 1966**), החלטת ממשלה מס' 2149 מיום 25 באוגוסט 2024 (להלן – **החלטה 2149**) והחלטת ממשלה מס' 2214 ביום 30 בספטמבר 2024 (להלן – **החלטה 2214**). בהתאם להחלטת הממשלה האחרונה, תוכניות הפינוי והריענון הוארכו עד ליום 31 בדצמבר 2024.

עתה, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, נוכח התמשכות הלחימה והמשמעויות המבצעיות והביטחוניות הנובעות מהערכת המצב, ובהתבסס על הערכות המצב הביטחוניות שנמסרו על-ידי גורמי הביטחון בעניין הצפון והדרום, הוחלט להאריך את מועד הפינויים עד ליום 28 בפברואר 2025. חוות הדעת הביטחוניות מסווגות, והופקדו במזכירות הממשלה לצורך לעיון השרים. בהקשר זה,

יצוין כי הארכת הפינוי למושב נתיב העשרה מעבר ליום 1 בפברואר 2025 תעשה לצורך אחידות במעני השיקום וצרכים תפעוליים.

בהתאם לכך, מוצע להאריך את האחריות של משרדי הממשלה לפעול ביחס ליישובים שעליהם חלה הארכת משך תוכניות הפינוי או הרענון.

מוצע לתקן את סעיף 2 להחלטה 1890, שעניינו הסמכת מנהלת תקומה לעניין יישובים בחבל התקומה שיש מניעה ביטחונית לחזרתם, להאריך את המענים שניתנים על ידי בפתרונות הדיור הזמניים וכן לפעול בשיתוף פעולה עם משרדי הממשלה הרלוונטיים לעניין תושבים השוהים במתקני הקליטה, כך שלעניין האחרונים המענים יוארכו עד ליום 28 בפברואר 2025.

כמו כן, על מנת לסייע לכלל תושבי היישובים שלגביהם התקבלו החלטות פינוי או ריענון, מוצע להאריך את משך הזכויות של תושבי יישובים אלה למענק אכלוס עצמאי בהתאם לפרטי המענק, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה הרלוונטיות ובהסכם בדבר מתן מענק אכלוס עצמאי לתושבים שהתפנו מבתיים או שיצאו מבתיים להתרענונות במסגרת מלחמת חרבות ברזל, לפי חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.

עוד מוצע להאריך גם את תוקף סמכותה של ועדת החריגים במשרד התיירות לפי סעיף ב' להחלטה 1553 והחלטה 1682, בהתאם לסמכויות שנקבעו בהחלטות אלה.

לאור הרצון לסייע לחטופים ששבו ארצה במלחמת חרבות ברזל ולבני משפחותיהם, לבני המשפחה של החטופים שעדיין בשבי ולבני המשפחה של נעדרים, החליטה הממשלה בהחלטה מס' 1122 מיום 10 בדצמבר 2023 (להלן – **החלטה 1122**), להורות לשר התיירות לאפשר את אירוחם במתקני הארחה בהתאם להסכמים שנחתמו או ייחתמו בין המדינה באמצעות משרד התיירות לבין מתקני הארחה ובהתאם לסמכויות שניתנו למשרד התיירות במסגרת החלטה 975. תקופה זו הוארכה בהתאם לתקופת הפינוי שנעשתה בהחלטות 1193, 1478, 1966, 2149 ו-2214 עד ליום 31 בדצמבר 2024. בהמשך להארכת תקופת תוכניות הפינוי והריענון כמפורט לעיל ומכיוון שהצורך במימון שהות בני משפחות החטופים והנעדרים והשבים ארצה עודנו קיים, מוצע להאריך את התקופה עד ליום 28 בפברואר 2025. מוצע בהחלטה לתקן את הגדרת "בן משפחה" בהחלטה 1122 כפי שתוקנה בהחלטה 1682, כך שיתאפשר מתן מענה למשפחות חטופים ושבים ארצה שבהן אדם אחר, שאינו מוגדר כבן משפחה לפי ההגדרה האמורה, משמש להן ככזה, בשים לב לנסיבות משפחתיות חריגות שנוצרו להן בשל אירועי 7 באוקטובר 2023, וכל זאת באישור ועדת החריגים במשרד התיירות. יצוין כי בהחלטה 1122 הובהר כי חטופים ששבו ארצה, בני משפחותיהם, בני משפחה של חטופים בשבי ובני משפחה של נעדרים במלחמת חרבות ברזל, שאינם תושבי היישובים שפנו למתקני הארחה בהתאם להחלטות הממשלה, אינם זכאים למענק אכלוס עצמאי.

מימון כל האמור לעיל, למעט המענים שממונים מהתקציב שהוקצה למינהלת תקומה בהחלטה 1699, נסמך על חקיקת הצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025) (תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2024, אשר אושרה בקריאה ראשונה במליאת הכנסת ביום 17 בדצמבר 2024. במסגרת הצעת החוק האמורה, הוצע לקבוע בחוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992, כי לשם מימון הוצאות הדרושות לצרכים מיידיים הנובעים מהימשכות מלחמת "חרבות ברזל", ולמטרה זו בלבד, רשאית הממשלה, בכפוף להתקיימות התנאים שנקבעו לעניין זה בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), להגדיל את ההוצאה

הממשלתית המותרת בסכום נוסף של עד 10 מיליארד שקלים חדשים (ובהתאמה לקבוע העלאה מותנית של תקרת הגרעון, כך שתעמוד על 4.8% לכל היותר, באופן שישקף את הסכום הנוסף שיוקצה בפועל). עוד במסגרת הצעת החוק, הוצע לקבוע בחוק יסודות התקציב כי הסכום הנוסף של 10 מיליארד ש"ח ייקבע בתכנית נפרדת בסעיף תקציב "רזרבה כללית" בתקציב המדינה לשנת 2025 ויוקצה, כולו או חלקו, בהתקיים שני תנאים: כי ראש הממשלה ושר האוצר מצאו, לאחר שקיימו לעניין זה היוועצות עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, כי לנוכח היקף היישובים המפונים או הימשכות הלחימה העצימה, יש צורך בשימוש בסכום הנוסף, כולו או חלקו; כי ניתן אישור ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי ואישור הוועדה המשותפת של ועדת הכספים ועדת החוץ והביטחון של הכנסת לשימוש בסכום האמור, כולו או חלקו.

בנוסף, מוצע להקצות למשרד החינוך סך של 149 מיליון ש"ח בעבור היערכות לחזרתם הביתה של תושבי הצפון ותפעול מוסדות החינוך באזור. מוצע גם להקצות למשרד העבודה 2 מיליון ש"ח עבור מטרות דומות בבתי הספר המקצועיים.

כמו כן, מוצע להקצות למכללת תל-חי 11.7 מיליון ש"ח וכן 3 מיליון ש"ח למכללות הטכנולוגיות תל-חי ועתיד מעלות וזאת כדי לסייע לחזרתן לפעילות סדירה. גובה המענקים שונה בין המכללות בשל השונות במספר הסטודנטים בכל מכללה.

עוד מוצע להנחות את משרד הפנים להקצות לרשויות המקומיות שתושביהן זכאים להנחה בארנונה לפי תקנות 13 ו-14ה לתקנות הסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993, מענק מיוחד לשיפוי ולמימון הנחות הארנונה הקבועות שם גם בחודשים ינואר-פברואר בשנת 2025. לצורך סעיף זה יוקצה סך של 25 מיליון ש"ח מתקציב משרד הפנים.

בנוסף, מוצע להקצות 100 מיליון ש"ח, דרך משרד הפנים, ליישובים המפונים עבור נושאים שוטפים אשר מצריכים תוספת בשל השיבה הביתה, והכוללים בין היתר מענים רגשיים לתושבים. ההקצאה הזו תבוצע לאחר אישור תוכנית עבודה מפורטת שתאושר על ידי הגורמים המפורטים בהחלטה, וזאת במטרה לוודא מענה יעיל למפונים ולקשיים של היישובים.

סעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, קובע כי **"תקנות או הוראות מינהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה"**. לצד האמור, שנת 2025 צפויה להתנהל, לפחות בתחילתה, במתכונת של תקציב המשכי.

בהיעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק יסוד: משק המדינה הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה גם קובע את סדר הקדימויות בשימוש בתקציב המשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב המשכי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציבים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו לעניין זה הוראות בפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

בהתאם לאמור, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2025 יאושר (וכן בכפוף לחקיקת הצעת חוק מסגרות תקציב המדינה (הוראות מיוחדות לשנת 2025)(תיקוני חקיקה), התשפ"ה-2025), וכי עד לאישורו ביצוע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולפרק ו'1 לחוק יסודות התקציב.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בפני בית המשפט העליון, בשבתו כבג"ץ, תלויים ועומדים הליכים הנוגעים לתוכניות הפינוי והרענון המפורטות לעיל, כדלהלן:

בג"ץ 9/24 **ועד מקומי עבדון ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** – במסגרתו הוצא צו על תנאי המורה למדינה לנמק מדוע לא תוענקה לתושבי היישובים העותרים הטבות אשר ניתנות לזכאי פינוי בעקבות מלחמת "חרבות ברזל", בשינויים המחויבים.

בג"ץ 5104/24 **יהונתן קנה נ' ממשלת ישראל** – במסגרתו הוצא צו על תנאי המורה לנמק מדוע: (א) מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הענקת הזכויות הכלכליות אשר הוענקו לכלל התושבים שפנו על ידה בהחלטות 950 ו-988 באופן רטרואקטיבי גם לתושבי הקיבוצים גבולות, צאלים ואורים; (ב) מדוע ממשלת ישראל לא תורה על הכללת הקיבוצים אורים, גבולות וצאלים במסגרת יישובי "חבל תקומה" עליהם אמונה מנהלת תקומה, וכפועל יוצא מכך, תורה על מתן זכויות יישובי "חבל תקומה" באופן רטרואקטיבי ופרוספקטיבי גם לקיבוצים הללו.

בנוסף, בפני בית המשפט העליון תלויים ועומדים מספר הליכים הנוגעים לאופן יישום תוכניות הפינוי והרענון, כדלהלן:

בג"ץ 1786/24 **בן לוי ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'** ובג"ץ 1686/24 **היאס בישראל ואח' נ' ממשלת ישראל ואח'.**

אנו סבורים כי אין בהליכים התלויים ועומדים כדי להוות מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרד ראש הממשלה, משרד הפנים, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה והמוסד לביטוח לאומי. הערות משפטיות שהתקבלו ממשרד ראש הממשלה ומשרד העבודה והרווחה הוטמעו בנוסח ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה. חוות הדעת המשפטית היא על דעת היועצים המשפטיים של משרד התיירות ומשרד הביטחון.

10. ס.ו. ר

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם