

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. להתקין את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2021 (להלן – התקנות).
- ב. להביא את התקנות לאישור ועדת כלכלה של הכנסת (להלן – הוועדה) בליווי דברי הסבר והתשתית העובדתית שבבסיס ההצעה להתקין את התקנות, כאמור בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף - 2020 (להלן – החוק).
- ג. לפרסם את התקנות האמורות בהתאם להחלטת הוועדה. ככל שלא תתקבל החלטה של הוועדה בתוך 24 שעות מהמועד שהוגשו לה לעניין אישור התקנות – לפרסם את התקנות ברשומות.

להלן נוסח התקנות:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 8), התשפ"ב-2022

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 12 ו-23 עד 25 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020¹ (להלן – החוק), [ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק], מתקינה הממשלה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 1. בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1-

(1) אחרי ההגדרה "בדיקת אנטיגן", יבוא:

""בדיקת קורונה מיידית""- בדיקת קורונה שתוצאותיה מתקבלות מייד, במקום ביצוע הבדיקה, המתבצעת לפי תקנות בריאות העם (דיגוס וביצוע בדיקות קורונה), התשפ"א-2021³; "

(2) ההגדרה "בדיקת קורונה מיידית", "חולה", "מגע הדוק" ו"מחלים" תימחק.

(3) אחרי הגדרת "ההנחיות האירופיות" יבוא:

"חולה", "מגע הדוק" ו"מחלים" – כהגדרתם בצו בידוד בית;

(4) בהגדרת "תסמינים" פסקה (3) - תימחק.

¹ ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 206

² ק"ת התש"ף, עמ' 1988; ק"ת התשפ"ב, עמ' 80, עמ' 664, עמ' 898, עמ' 966, עמ' 1126, עמ' 1710 ועמ' 1914.

³ ק"ת התשפ"א, בעמ' 3894.

- תיקון תקנה 13 .2 בתקנה 13 לתקנות העיקריות, במקום פסקה (4), יבוא :
- "(4) כללי ההתנהגות בכלי הטיס ובכלל זה חובת עטיית מסכה ואופן הטיפול במסכה משומשת".
- ביטול תקנה 14 .3 תקנה 14 לתקנות העיקריות - בטלה.
- תיקון תקנה 17 .4 בתקנה 17 לתקנות העיקריות, בתקנת משנה (א)-
- (1) בפסקה (2)-
- (א) ברישה, המילים "ב-14 הימים שקדמו לטיסה" יימחקו ;
- (ב) בפסקת משנה (א), בתחילתה יבוא "בשבעת הימים שקדמו לטיסה";
- (ג) בפסקת משנה (ב), בתחילתה יבוא "ב-14 הימים שקדמו לטיסה";
- (ד) פסקת משנה (ג) – תימחק.
- (2) בפסקת משנה (2א), אחרי "הנכנס לישראל" יבוא "ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק", והמילים ", או תוצאה שלילית בבדיקת אנטיגן שבוצעה במהלך 24 השעות שקדמו למועד ההמראה המתוכנן של כלי הטיס" – יימחקו.
- ביטול תקנה 18 .5 תקנה 18 לתקנות העיקריות – בטלה.
- תיקון תקנה 24 .6 בתקנה 24 לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה (א) יבוא :
- "(א) מפעיל אווירי יבטיח כי לפני ההמראה הנוסעים יתודרכו על תחובה לעטות מסכה במהלך הטיסה, מקרים שבהם ניתן או נדרש להסיר את המסכה ואופן השלכתה לפסולת."
- תיקון תקנה 25 .7 במקום תקנה 25 לתקנות העיקריות, יבוא :
- "שירות 25. מפעיל אווירי יסדיר ויישם נהלים לביצוע תפקידי הדיילים בכלי בטיסה הטיס, שיבטיחו, ככל האפשר, מזעור הסיכון להדבקה, בכפוף לשמירה על בטיחות הטיסה, ולנוהלי ספר העזר למבצעים".
- תיקון תקנה 26 .8 בתקנה 26 לתקנות העיקריות, פסקה (1)- תימחק.
- תיקון תקנה 30 .9 בתקנה 30 לתקנות העיקריות-
- (1) בתקנת משנה (א)
- (א) בפסקה (2)-
- (1) ברישה, המילים "ב-14 הימים שקדמו לטיסה" יימחקו ;

(2) בפסקת משנה (א), בתחילתה יבוא "בשבעת הימים שקדמו לטיסה";

(3) בפסקת משנה (ב), בתחילתה יבוא "ב-14 הימים שקדמו לטיסה";

(4) פסקת משנה (ג) – תימחק;

(ב) בפסקה (3)–

(1) בפסקת משנה (א), הסיפה – תימחק;

(2) אחרי פסקת משנה (א) יבוא:

"(א1) על אף האמור בפסקת משנה (א) אזורת ישראל, בעל רישיון לישיבת קבע בישראל או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, הנכנס לישראל ממדינה שהציגה אליה לא הוגבלה בתקנות לפי סעיף 7א(א) לחוק, לא יידרש לקבל ממצא שלילי כאמור."

(2) בתקנת משנה (ב1), בפסקה (2) אחרי "(א)(3)(א)" יבוא "או מסמך המעיד על התקיימות האמור בתקנה 30(א)(3)(א1)".

תיקון תקנה 31 10. בתקנה 31 לתקנות העיקריות, תקנות משנה (א) ו-(ב) – יימחקו.

תיקון תקנה 33 11. בתקנה 33 לתקנות העיקריות, בטבלה, פסקאות מס'ד (4) ו-(7) – יימחקו.

תיקון תקנה 35 12. בתקנה 35 לתקנות העיקריות–

(1) במקום פסקה (13) יבוא:

"(13) העולה לטיסה בין-לאומית כנוסע נכנס או נוסע במעבר מבלי שהציג למפעיל האווירי אישור על ממצא שלילי כאמור בתקנה 30(א)(3)(א) ובניגוד לאמור בתקנה 30(א)(3), ומבלי שהציג אישור על מסירת הצהרה כאמור בתקנה 30(ב1);";

(2) במקום פסקה (13א) יבוא:

"(13א) נוסע נכנס ששהה במדינה אחרת מעל 72 שעות, השוהה בטיסה בלא שיש לו אישור על ממצא שלילי כאמור בתקנה 30(א)(3)(א) מבלי שהתקיים בו האמור בתקנה 30(א)(3)(א1) או האמור בתקנה 30(א)(3)(ב);";

(3) בפסקה (14), במקום "אחד מהאישורים לקיום האמור" יבוא "אחד מהמסמכים המנויים".

תיקון תקנה 41 13. בתקנה 41 לתקנות העיקריות, במקום "ד' באדר ב' התשפ"ב (7 במרס 2022)" יבוא "כ"ה באדר ב' התשפ"ב (28 במרס 2022)".

תחילה

14. תחילתן של תקנות אלה (אם הליכי ההתקנה יסתיימו לפני יום כ"ח באדר א' התשפ"ב (1 במרס 2022) זה יהיה מועד התחילה, ואם בתוך יום זה לא יהיה סעיף תחילה לתקנות והן ייכנסו לתוקף עם פרסומן).

ב _____ התש _____ (ב _____ 20) _____
(חמ 3-6096)

נפתלי בנט
ראש הממשלה

דברי הסבר

1. העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף").
2. מאז סוף חודש ינואר 2022, החלה מגמת ירידה בתחלואה. על אף מגמת הירידה מספר המאומתים היומי עדיין גבוה, ונכון לתאריך 21/02/2022, עומד על 17,700 מאומתים ביום. גם הממוצע השבועי הנע ירד מ-44 אלף מקרים בממוצע לפני כשבוע, ל-11 אלף, והוא עדין גבוה; אחוז הבדיקות החיוביות גם הוא בירידה ועומד על כ-19.2%.
3. מגמת הירידה איטית יותר בהשוואה לקצב עלייתה זאת ככל הנראה על רקע התפשטות וריאנט BA2 המצליח להתפשט בישראל לצד וריאנט האומיקרון. משמעויותיו האפידמיולוגיות והקליניות של וריאנט BA2 טרם ברורות דיין ומשרד הבריאות ממשיך לנטר את נוכחותו, לצד מעקב אחר דיווחים על וריאנט זה ממדינות אחרות בעולם. על פי מידע ראשוני הקיים אודות וריאנט BA2, נראה כי וריאנט זה בעל פוטנציאל מידבקות הגבוה ב-30-50% בהשוואה לזן האומיקרון, ושנן עדויות לתחלואה חמורה משמעותית יותר מבחינה קלינית.
4. מצב התחלואה בעולם אינו אחיד או יציב, אלא דינאמי ומשתנה בין מדינה למדינה. מדינות מסוימות מראות בשלב זה התאוששות מגל האומיקרון, גם בשל עלייה בהיקפי האוכלוסייה המחוסנת והמחלימה. עם זאת, ישנן מדינות אשר חלה בהן החמרה משמעותית במצב התחלואה, עד כדי אובדן שליטה. ההערכה היא כי בחלקן מצב זה נוצר עקב התפתחות ו/או התפשטות וריאנטים חדשים. רשימת המדינות הנמצאות כיום במגמת עלייה חדה בתחלואה הינה ארוכה וכוללת עשרות רבות של מדינות, הבולטות שבהן: אל סלוודור, ניו זילנד, קמבודיה, הונג קונג, דרום קוראה, סינגפור, אינדונזיה ועוד, בחלקן הווריאנט BA2 נמצא בשכיחות גבוהה יותר ואף מהווה הווריאנט הדומיננטי.
5. אחד האיומים המרכזיים כיום על ישראל הוא ייבוא תחלואה מחו"ל ובפרט סכנה מכניסת ווריאנטים מוטאנטיים נוספים של הנגיף שעלולים להיות אלימים יותר או בעלי פוטנציאל הדבקה משמעותי יותר, שיפגעו באוכלוסייה שאינה מוגנת באופן מלא, או מכניסה והתפשטות של וריאנט של הנגיף שאינו נפוץ בישראל, ויחמוק מההגנה שמקנה החלמה או חיסון, באופן מלא או חלקי, ויהיה גם אלים יותר. כניסה והתפשטות של וריאנט כאמור לישראל עלולה להביא להחמרה משמעותית במצב התחלואה בישראל. סיכונים אלו מתעצמים בעת הזו נוכח ההחלטה לאשר כניסה של תיירים ובהם תיירים לא מחוסנים או מחלימים לישראל.
6. בכדי להפחית ייבוא תחלואה מחו"ל לישראל, ובפרט של ווריאנטים מסוכנים של הנגיף, והדבקה בשדות תעופה וכלי טיס, נקבעו בהתאם לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת

שעה), התשי"ף-2020, הגבלות על כלי טיס, שדות תעופה, ועל השוהים בהם, בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התשי"ף-2020 (להלן- התקנות העיקריות), ובהן חובת הצגת תוצאה שלילית בבדיקה לפני עליה לטיסה, חובת מילוי טופס נוסע נכנס, ועוד.

7. החל מיום 23.1.21 תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), תשי"ף-2020 קובעות כי לא ניתן לעלות לטיסה לישראל ללא תוצאה שלילית בבדיקת PCR שבוצעה ב-72 השעות שלפני העלייה למטוס, למעט מי שקיבל אישור מוועדת חריגים בשל צורך הומניטרי או צורך אישי מיוחד לעלות למטוס ללא תוצאה כאמור.

8. ביום 11.2.21 פורסמו תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), התשפ"א - 2021 (להלן- התקנות העיקריות), אשר החילו על הנכנסים לישראל דרך היבשה והים הסדר דומה לזה שחל על הנכנסים לישראל דרך כלי טיס, כך שגם הם יחויבו להציג בדיקה שלילית שבוצעה 72 שעות לפני כניסתם לישראל. כמו כן נקבע בתקנות העיקריות כי כל הנכנסים לישראל יחויבו לבצע בדיקה לאחר כניסתם לישראל.

9. בתקנות אלו מוצע לבטל את החובה להציג תוצאה שלילית לפני עליה למטוס המוטלת על נוסע אם הוא אזרח, תושב קבע, או בעל רישיון לישיבת ארצי כללי בישראל, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות. זאת בהמשך להחלטה בין-משרדית שהתקבלה להקל על הישראלים הנכנסים לישראל בעת הזו. לצד זאת לגבי זרים, מוצע כי יוכלו לעלות על טיסה לישראל בכפוף להצגת תוצאה שלילית בבדיקת PCR בלבד, ללא אפשרות לבצע אנטיגן. זאת בכדי למנוע כניסה של זרים שלא התגלו כחיוביים באנטיגן בארצם, ולאחר מכן יגיעו לישראל וימצאו חיוביים בבדיקת PCR בשדה התעופה שהיא רגישה יותר. במידה ויתגלו כחולים לא יוכלו לתייר בישראל, ידרשו לשהות בבידוד עד החלמתם, וזאת מבלי שיש להם במרבית המקרים מקום בידוד ראוי, שכן מלון הפתוח לקהל הרחב אינו מתאים לביצוע בידוד של חולה מאומת. במקביל מוצע לקבוע תיקון דומה בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל) (תיקון מס' 9), התשפ"ב – 2022. לגבי אנשי צוות אוויר, בשל שגרת הנסיעות המרובה ובהתאם לקיומן של תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (חובת ביצוע בדיקה בכניסה לישראל), תשפ"א-2021, מוצע לבטל את הבדיקה לפני טיסה כמו לישראלים.

10. לצד זאת מוצע למחוק מספר הוראות בתקנות שלעמדת גורמי המקצוע אינן נדרשות בעת הזו, כמו צמצום כבודה ומגע עם כבודה, צמצום שירות המזון בטיסה, וצמצום ההתקהלות על הטיסה.

11. בהתאם לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות לפיה יתר ההגבלות שנקבעו בתקנות העיקריות נדרשות גם כעת, מוצע להאריך את תוקף התקנות עד ליום 28.3.22.

12. אם הליכי ההתקנה יסתיימו לפני יום 1.3.22 מועד התחילה יהיה 1.3.22, ואם בתוך יום זה לא יהיה סעיף תחילה לתקנות והן ייכנסו לתוקף עם פרסומן.

13. להסדרים הקבועים בתקנות מצורפים דברי הסבר.

14. בהתאם לכך, מוצע להתקין את התקנות בנוסח המצורף.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שרת התחבורה תומכת בתיקון המוצע.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי שר הבריאות

כ"ג באדר א' התשפ"ב
24 בפברואר 2022

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות) (תיקון מס' 8), התשפ"ב – 2022 (להלן – התקנות).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלות על הפעלת שדות תעופה וטיסות), התשפ"א – 2021 (להלן – התקנות העיקריות), בעניינים אלה:

1. ביטול החובה להציג תוצאה שלילית לפני עליה למטוס המוטלת על נוסע אם הוא אזרח, תושב קבע, או בעל רישיון לישיבת ארעי כללי בישראל, אם לא חזר ממדינה שהוגבלה היציאה אליה בתקנות.
 2. לגבי זרים, מוצע כי יוכלו לעלות על טיסה לישראל בכפוף להצגת תוצאה שלילית בבדיקת PCR בלבד, ללא אפשרות לבצע אנטיגן כפי שהיה עד היום.
 3. לגבי אנשי צוות אוויר, מוצע לבטל את הבדיקה לפני טיסה כמו לישראלים.
 4. למחוק את החובה לצמצום כבודת יד של נוסעים ומגע עם כבודה של דיילים.
 5. למחוק את החובה לצמצום שירות המזון בטיסה.
 6. למחוק את החובה לצמצום ההתקהלות על הטיסה.
 7. לתקן את נוסח הצהרת הבריאות כך שלא יידרש להצהיר על 14 ימים ללא תסמינים לפני עליה לטיסה, אלא רק 7, וכך שמגורים עם מבודד שאינו מאומת לא ימנעו עליה לטיסה, וכך וששינוי בחוש הטעם והריח לא ייחשב כתסמין המונע עליה לטיסה.
 8. לצמצם חובות דיווח לא רלוונטיות על מפעיל אווירי ומפעיל שדה.
 9. להאריך את תוקף התקנות עד ליום 28.3.22.
- מועד התחילה של התקנות יהיה 1.3.22 או עם פרסומן לפי המאוחר מביניהם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כמפורט בדברי ההסבר, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי הארכת ההגבלות המוצעות בתקנות נדרשת, במיוחד נוכח ההחלטה שהתקבלה לבטל את חובת הבדיקה לישראלים לפני טיסה נכנסת לישראל, וההחלטה לאפשר כניסה לישראל גם של תיירים שאינם מחוסנים או מחלימים. בהתאם לסעיף 4 לחוק, רשאית הממשלה בתקופת תוקפה של הכרזה על מצב חירום בשל נגיף הקורונה (להלן – מצב חירום), להתקין תקנות המגבילות פעילות של שדות תעופה, כלי טיס ואת השוהים

בהם, מכוח סעיף 12 לחוק, אם שוכנעה כי הדבר דרוש לשם מניעת הדבקה בנגיף הקורונה בקרב הציבור וצמצום התפשטותו, לתקופה ובמידה הדרושות לצורך השגת המטרות האמורות. הסדרים אלה נועדו לתקופת חירום זו ומאזנות בין אינטרסים שונים של הציבור, תוך בחינה מתמדת שלהם.

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
הצעת ההחלטה על דעת המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-חוקתי) והיועצת המשפטית לממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד
משנה ליועצת המשפטית
משרד הבריאות

שם
טליה אגמון

חתימה
