

**אישור מינוי ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם**

**במשרד ראש הממשלה**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ם :

א. בתמשך להחלטת ממשלה מס' 1169 מיום 24.12.2023, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מיום 12.1.2024, ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של ירון כהן לתפקיד ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה.

ב. המינוי ייכנס לתוקף ביום 19.01.2024.

ג. תוקף המינוי הוא לשלוש שנים, עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנה, ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על שלוש שנים נוספות.

**דברי הסבר .**

**רקע כללי**

**רקע כללי**

בהחלטת ממשלה מס' 1169 מיום 24.12.2023 (להלן – החלטה 1169) הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 5.12.2023, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה (להלן – המנהלת) ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. עוד נקבע כי כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר. אשר לתקופת הכהונה נקבע בהחלטה 1169, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מיום 12.1.2024, כי היא תהיה של שלוש שנים, עם אפשרות לתאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנה, ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על שלוש שנים נוספות. הובהר בהחלטה 1169 כי היא תחול על ראש המינהלת הראשון, וכי הליך המינוי ייבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

בהתאם לכך, מציע ראש הממשלה למנות את אלי"מ (במיל.) ירון כהן לתפקיד ראש המינהלת.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של אלי"מ (במיל.) ירון כהן לתפקיד ראש המינהלת בישיבתה מיום 08.01.2024 והחליטה להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד.

רצ"ב קורות החיים של אלי"מ (במיל.) ירון כהן והחלטת ועדת המינויים מיום 08.01.2023. אלי"מ (במיל.) ירון כהן חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1169 מיום 24.12.2023

החלטת ממשלה מיום 12.1.2024

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

**סיווגים**

**סיווג ראשי: 04 מינויים**

**סיווג משני: מינויים**

**תחום פעולה-עיקרי 06המגזר הציבורי**

**מגיש: ראש הממשלה**

**ב' בשבט התשפ"ד  
12 בינואר 2024**



## היועצת המשפטית

ירושלים, ב' בשבט התשפ"ד

12 בינואר 2024

סימוכין: 2419807732

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** אישור מינוי ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהחלטת ממשלה מס' 1169 מיום 24.12.2023 (להלן – החלטה 1169) הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה(מינויים), התשי"ט – 1959 ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה מיום 5.12.2023, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה (להלן – המינהלת) ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק. עוד נקבע כי כתנאי לפטור ממכרז למשרה, כישוריו של המועמד והתאמתו למשרה ייבדקו על ידי ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, הפועלת בהתאם להחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14.9.1999 ולפסקה 11.963 לתקשי"ר.

אשר לתקופת הכהונה נקבע בהחלטה 1169, כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מיום 12.1.2024, כי היא תהיה שלוש שנים, עם אפשרות להאריכה לתקופה אחת או יותר בת שנה, ובלבד שבמצטבר ההארכה לא תעלה על שלוש שנים נוספות.

הובהר בהחלטה 1169 כי היא תחול על ראש המינהלת הראשון, וכי הליך המינוי ייבחן עובר למינוי הבא לתפקיד, ככל שיהיה צורך בכך.

בהתאם לכך, מציע ראש הממשלה למנות את אלי"מ (במיל.) ירון כהן לתפקיד ראש המנהלת.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויו של אלי"מ (במיל.) ירון כהן לתפקיד ראש המינהלת בישיבתה מיום 08.01.2024 והחליטה להמליץ על מינויו לתפקיד. הוועדה ציינה בהחלטה, בין היתר, כי למועמד ניסיון בטיפול בנפגעים, בין היתר במסגרת שירותו במילואים בתפקיד ראש מערך הנפגעים בצה"ל וכן נוכח שירות המילואים שלו במלחמת "חרבות ברזל" בתחום הטיפול בנושא החטופים, הנעדרים והשבים ארצה. הוועדה ציינה בהחלטתה כי היא התרשמה שהמועמד בעל היכרות טובה עם המערך, דרכי פעולתו והמשפחות המטופלות על ידו, וכי היא סבורה כי יש בניסיונו ובכישוריו האמורים של המועמד כדי לאפשר קליטה מהירה שלו לתפקיד וכדי לשמור על רציפות הטיפול והקשר עם המשפחות.

בהתאם להוראות פסקה 11.955(ב) בתקשי"ר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של ירון כהן על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת יעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והוא חתם על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.



## היועצת המשפטית

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד העדר ייצוג הולם לנשים בין המנכ"לים של משרדי הממשלה (בג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים ואח' נגד ראש הממשלה ואח'**). ביום 28.06.2023 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי, אשר הורה למשיבים להתייבב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים) התשי"ט-1959 ובסעיף 6א(א) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א-1951, במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

עמדת המדינה כפי שהובאה בתגובה המקדמית לעתירה היא כי אין מחלוקת בדבר חשיבות השתתפותן של נשים בעשייה הציבורית והשתתפותן בקביעת מדיניות ובקבלת ההחלטות הציבוריות, ובכלל זה במילוי משרות ניהוליות בכירות בשירות הציבורי. לאור זאת נוקטת המדינה בצעדים שונים ומגוונים שנועדו לקדם את יישומן, ובכלל זה בקרב הסגל הבכיר.

יצוין כי ועדת המינויים הייתה ערה להליכים בבג"ץ 1363/23 שעניינו טענות כנגד היעדר ייצוג הולם במשרות בדרגות מנכ"לי משרדי הממשלה. הוועדה הדגישה בהחלטתה את חשיבות מתן ייצוג הולם לנשים במשרות מנכ"לי משרדי הממשלה או מוקבל למנכ"ל.


עם זאת, נוכח נסיבות העניין, דחיפות המינוי בנושא רגיש זה, ניסיונו וכישוריו של המועמד כמי שעסק בפועל בתחום הטיפול בנושא החטופים, הנעדרים והשבים ארצה במסגרת שירות המילואים שלו במלחמת חרבות ברזל כמפורט בהרחבה בהחלטת ועדת המינויים, למרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
שלומית ברנע פרנז, עו"ד  
היועצת המשפטית