

*

מינוי המנהל הכללי של משרד החוץ

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ועל פי הצעת שר החוץ, למנות את יעקב בליטשטיין לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, קובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף להוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

שר החוץ מציע למנות את מר יעקב בליטשטיין כמנהל הכללי של משרד החוץ.

מר יעקב בליטשטיין כיהן במספר תפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי. מיום 15.1.2023 משמש כמנכ"ל משרד האנרגיה. עם כניסתו לתפקיד מנכ"ל משרד החוץ, יסיים מר בליטשטיין את תפקידו במשרד האנרגיה. לפני תפקידו במשרד האנרגיה בין מרץ 2022 ועד ליום 15.1.2023 כיהן כראש מנהלת התחבורה בעיריית ראשון לציון. מר בליטשטיין שימש כממלא מקום מנכ"ל משרד האוצר בין החודשים פברואר 2021 ועד אוגוסט 2021 וכן כיו"ר מטה התשתיות הלאומיות במשרד האוצר מחודש נובמבר 2020 ועד לחודש אוגוסט 2021. מר בליטשטיין מילא אף תפקידים מרכזיים במשרד התחבורה; וכן ניהל פרויקט בתחום Homeland Security עבור משרד הביטחון מטעם חברת דור טכנולוגיות מידע בע"מ.

בנוסף מר בליטשטיין שירת בצה"ל 25 שנים בתפקידי פיקוד ומטה בחיל התקשוב וסיים את שירותו בדרגת אלוף משנה (במיל').

מר בליטשטיין הוא בעל תואר ראשון בכלכלה, מדעי המדינה וסוציולוגיה מאוניברסיטת בר-אילן ובעל תואר ראשון נוסף במשפטים מהקריה האקדמית אונו. בנוסף מר בליטשטיין הינו בעל תואר שני במנהל עסקים מאוניברסיטת תל-אביב וחבר בלשכת עורכי הדין משנת 2008. לאור האמור, שר החוץ סבור כי השכלתו של מר בליטשטיין, ניסיונו המגוון במגזרים השונים ובפרט ניסיונו המשמעותי ורוב השנים במגזר הציבורי, ובכלל זה ניסיונו כמנכ"ל משרד האנרגיה והתשתיות, יסייעו לו בניהול משרד החוץ אל מול האתגרים העומדים בפניו והוא רואה בו כמועמד הראוי ביותר למילוי תפקיד מנכ"ל משרד החוץ.

ביום 8.1.2024 (החלטה מס' 1018) המליצה וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, לפי הצעתו של שר החוץ, על מינויו של מר יעקב בליטשטיין לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ. הוועדה קבעה כי היכרותו של המועמד עם המערכת הציבורית והעבודה הממשלתית, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגרו של משרד החוץ.

יצוין כי הוועדה כללה במסגרת השיקולים את הרשעתו של מר בליטשטיין ביום 1.5.2012, על פי הודאתו, בעבירה של בנייה ללא היתר, אולם לאחר ששקלה בדברים סברה הוועדה כי לנוכח חלוף הזמן, נסיבות המקרה ואופי העבירה, וכן העובדה שמונה מאז לתפקידים בכירים בשירות המדינה, אין לעניין משמעות למינוי.

מוצע על כן, לאשר את מינויו של מר יעקב בליטשטיין לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ. מצ"ב החלטת וועדת המינויים, וקורות החיים של מר יעקב בליטשטיין.

מר בליטשטיין חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 32 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של המשנה ליועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01תחץ וביטחון

מגיש : שר החוץ

א' בשבט התשפ"ד
11 בינואר 2024



א' שבט תשפ"ד
11 בינואר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי מנהל כללי למשרד החוץ

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מבקש למנות את מר יעקב בליטשטיין למנהל הכללי של משרד החוץ, בהתאם לסעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הקובע כי "הממשלה תמנה, בכפוף לחוראות חוק זה ובתנאים שתקבע, לכל משרד מנהל כללי על פי הצעת השר הממונה על אותו משרד, ועל המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19".

מר יעקב בליטשטיין כיהן במספר תפקידים ניהוליים בכירים בשירות הציבורי. מיום 15.1.2023 משמש כמנכ"ל משרד האנרגיה. עם כניסתו לתפקיד מנכ"ל משרד החוץ, יסיים מר בליטשטיין את תפקידו במשרד האנרגיה. לפני תפקידו במשרד האנרגיה, בין מרץ 2022 ועד ליום 15.1.2023 כיהן כראש מנהלת התחבורה בעיריית ראשון לציון. מר בליטשטיין שימש כממלא מקום מנכ"ל משרד האוצר בין החודשים פברואר 2021 ועד אוגוסט 2021 וכן כיו"ר מטה התשתיות הלאומיות במשרד האוצר מחודש נובמבר 2020 ועד לחודש אוגוסט 2021. מר בליטשטיין מילא אף תפקידים מרכזיים במשרד התחבורה; וכן ניהל פרויקט בתחום Homeland Security עבור משרד הביטחון מטעם חברת דור טכנולוגיות מידע בע"מ.

בנוסף מר בליטשטיין שירת בצה"ל 25 שנים בתפקידי פיקוד ומטה בחיל התקשוב וסיים את שירותו בדרגת אלוף משנה (במיל').

מר בליטשטיין הוא בעל תואר ראשון בכלכלה, מדעי המדינה וסוציולוגיה מאוניברסיטת בר-אילן ובעל תואר ראשון נוסף במשפטים מהקריה האקדמית אונו. בנוסף מר בליטשטיין הינו בעל תואר שני במנהל עסקים מאוניברסיטת תל-אביב וחבר בלשכת עורכי הדין משנת 2008. מר בליטשטיין שולט בשפה האנגלית.

ביום 8.1.2024 (החלטה מס' 1018) המליצה וועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, לפי הצעתו של שר החוץ, על מינויו של מר יעקב בליטשטיין לתפקיד המנהל הכללי של משרד החוץ.



הוועדה קבעה כי היכרותו של המועמד עם המערכת הציבורית והעבודה הממשלתית, יאפשרו לו כניסה מהירה לתפקיד והובלת תהליכים משמעותיים אל מול עיסוקיו ואתגרו של משרד החוץ.

יצוין כי הוועדה כללה במסגרת השיקולים את הרשעתו של מר בליטשטיין ביום 1.5.2012, על פי הודאתו, בעבירה של בנייה ללא היתר, אולם לאחר ששקלה בדברים סברה הוועדה כי לנוכח חלוף הזמן, נסיבות המקרה ואופי העבירה, וכן העובדה שמונה מאז לתפקידים בכירים בשירות המדינה, אין לעניין משמעות למינוי.

מציב החלטת וועדת המינויים, וקורות החיים של מר יעקב בליטשטיין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת העתירה שהוגשה לבג"ץ 1363/23 שדולת הנשים ואח' נ' הממשלה ואח' נדונה סוגיית העדר ייצוג הולם לנשים במסגרת משרות המאוישות בפטור ממכרז ובהן משרות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה. בתגובת המדינה לעתירה פורט הקושי המשפטי הקיים בהעדר הביטוי ההולם לייצוג נשים גם במשרות אלו. לאחר קיום דיון בעניין הוצא בעניינה של העתירה צו על תנאי המורה למשיבים להתייצב וליתן טעם מדוע לא ייקבע כי על הממשלה לקבוע הנחיות לחובת הייצוג ההולם הקבועה בסעיף 15 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 ובסעיף 6א(ג) לחוק שיווי זכויות האישה, התשי"א – 1951 במשרות המאוישות בפטור ממכרז; ומדוע לא יחולו ההנחיות על משרות שטרם אוישו עד כה.

עוד יצוין כי מהנתונים שהתקבלו מנציבות שירות המדינה עולה כי מתוך 31 משרדים בהם מכהנים מנהלים כלליים במינוי קבוע או זמני, מכהנת אישה אחת בלבד ויתר המנהלים הכלליים הם גברים. מצב דברים זה אכן מעורר קושי משפטי וראוי כי הממשלה תיקח את הדברים בחשבון בטרם אישור המינוי. עוד יצוין כי הדברים הובאו אף בפני שר החוץ אשר ביקש לקדם את המינוי, הן בשים לב לאופייה של משרת המנהל הכללי (כמפורט אף בתגובת המדינה לעתירה בבג"ץ 1363/23) והן מן הטעם שלדעת השר המועמד המוצע הוא המועמד המתאים ביותר למילוי המשרה. בנסיבות אלה, ולמרות הקשיים המשפטיים האמורים, אין מניעה משפטית בקידום המינוי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

אין משרדים אחרים שהצעה נוגעת להם.



עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה אישרה את המינוי
(החלטה מס' 1018 מיום 8.1.2024), ולאחר שחתם מר בליטשטיין על הסדר למניעת החשש לניגוד
עניינים שנערך על ידי היועץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(משפט ציבורי-מנהלי) ונציבות שירות המדינה, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

דוד גולדפרב, עו"ד מנהל המחלקה למשפט דיפלומטי ואזרחי, משרד החוץ

חתימה

תפקיד

שם