

יישום הסכמים קואליציוניים

הצעה להחלטה

מ ת ל י ט י ם, לתקן את החלטת הממשלה מסי' 1558 מיום 19 ביוני 2016, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, כך שסכום תמיכת המדינה במוסדות תורניים לשנת 2016 יעמוד על 1,167 מיליון ₪.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1656 מיום 1 ביוני 2014, שעניינה תמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות המשתתפים בתכנית מורשת ישראל, נקבע בחודש ספטמבר 2014 תיקון למבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד החינוך במוסדות תורניים, ולפיו תנאי למתן תמיכה בתלמיד חו"ל הוא השתתפות התלמיד בתכנית מורשת ישראל. החלטת ממשלה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים, קבעה כי יש לבטל את התנאי להשתתפות בתכנית מורשת ישראל, וכי שר החינוך יוכל לקבוע כי תמיכה למוסדות עבור תלמידי חו"ל תינתן למוסדות ללא מחויבות להשתתפות התלמידים בתכנית מורשת ישראל. בהתאם לכך תוקנו מבחני התמיכה של המוסדות התורניים ביום 27 בינואר 2016. במסגרת התיקון האמור נקבעה גם הוראת שעה לשנת 2016 לפיה יינתן לתלמידי חו"ל שיעור תמיכה גבוה יותר, העומד על 95% משיעור התמיכה המלא בתלמידים תושבי הארץ, זאת במקום שיעור של 60% שהיה נהוג ערב התיקון. לנוכח האמור, נדרשת תוספת התקציב בהחלטה זו. הגדלת שיעור התמיכה לשנת 2016 מהווה מעין פיצוי על כך שלא ניתן היה ליישם את ההקלה בדבר תנאי התמיכה לתלמידי חו"ל עוד בשנת 2015, לנוכח המועד המאוחר בשנה שבו התקבלה ההחלטה על השינוי.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

תוספת תקציבית של 48 מיליון ₪.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1558 מיום 19 ביוני 2016, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים ;
החלטת ממשלה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים ;
החלטת ממשלה מס' 359 מיום 5 באוגוסט 2015, שעניינה יישום הסכמים קואליציוניים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד שבראשו עומד השר מגיש ההצעה – מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי;
תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

ט"ו בחשון התשע"ז
16 בנובמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תוספת תקציב לתמיכה במוסדות תורניים עבור לימודי תלמידים מהתפוצות.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטית המשפטיים:

לצורך הגברת השקיפות בהליך הקצאת התקציבים הנובעים מההסכמים הקואליציוניים, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 מחודש מרץ 2015 בעניין יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, נקבע בהחלטה מס' 674 מיום 8 בנובמבר 2015 (להלן – החלטה 674), אופן ההקצאה של ההסכמים הקואליציוניים לפי חלוקה למשרדי הממשלה השונים בהתאם לייעוד הכספים. כעת, מוצע להגדיל את הסכום המיועד עבור תלמידים מהתפוצות הלומדים במוסדות תורניים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בהחלטה 674 נקבע כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין. כמו כן, תקציב אשר ימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף לתכנית התקציבית הקיימת באותו ענף ויבוצע באותו אופן, למניעת כפל מקורות מימון. הגדלת שיעור התמיכה לתלמידי חו"ל נעשתה באמצעות תיקון למבחני התמיכה. בעקבות תיקון זה, התעורר הצורך בהגדלת התקציב, ועל כן מובאת הצעת החלטה זו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית של משרד החינוך היא כי אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

חוות דעת זו מתואמת עם הלשכה המשפטית במשרד ראש הממשלה.

ב' / כ' / י"ט

יועץ משפטי (בפועל)

עו"ד אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם