

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ז-2016 - הסמכת ועדת
השרים לענייני חקיקה
הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ז-2016 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק בקריאה ראשונה.
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן - תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016 תיקן את סעיף 92 לחוק כך שיום תחילתו של החוק, שהוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור, יהיה ביום 30 באפריל 2017.

בנוסף, אותו סעיף ממשיך וקובע חלופות להקדמת יום תחילת השידורים. לפי אחת החלופות, אם הודיעה מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד מוקדם יותר, שר התקשורת ושר האוצר רשאים להקדימו לאותו מועד, ובלבד שאותו מועד לא יקדם ליום 1 בינואר 2017.

שר התקשורת ושר האוצר הסכימו לבטל את האפשרות הנתונה להם להקדים את יום תחילתו של החוק אם הודיעה להם מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד ערוך להתחיל בשידוריו לפני יום התחילה. לפיכך, מוצע למחוק את פסקה (1) שבסעיף (ב2) לחוק ובהתאמה לתקן גם את פסקה (2).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה-

לא רלוונטי.

תקציב-

עלות המשך הפעלת רשות השידור עד ליום 30 באפריל 2017 מוערכת על-ידי אגף התקציבים המשרד האוצר בכ-140 מיליון ש"ח. לשם מימון עלות זו, הצביעה הממשלה על מקור תקציבי במסגרת החלטה שהתקבלה ביום 18 בדצמבר 2016.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם-

לא רלבנטי.

הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר-

התייחסויות לתזכיר יועברו עד ליום 22 בדצמבר 2016.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר האוצר תומך בהצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההחלטה -

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד התקשורת לפיה אין מניעה לאישור ההצעה.

סיווגים-

חקיקה ממשלתית.

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר
התקשורת

כ"א בכסלו התשע"ז

21 בדצמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ז-2016

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן - תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016 תיקן את סעיף 92 לחוק כך שיום תחילתו של החוק, שהוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור, יהיה ביום 30 באפריל 2017.

בנוסף, אותו סעיף ממשיך וקובע חלופות להקדמת יום תחילת השידורים. לפי אחת החלופות, אם הודיעה מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד מוקדם יותר, שר התקשורת ושר האוצר רשאים להקדימו לאותו מועד, ובלבד שאותו מועד לא יקדם ליום 1 בינואר 2017.

שר התקשורת ושר האוצר הסכימו לבטל את האפשרות הנתונה להם להקדים את יום תחילתו של החוק אם הודיעה להם מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד ערוך להתחיל בשידוריו לפני יום התחילה. לפיכך, מוצע למחוק את פסקה (1) שבסעיף (2) לחוק ובהתאמה לתקן גם את פסקה (2).

מוצע להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסח טיוטת החוק.

בנוסף מוצע בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק בקריאה ראשונה, ובהתאם לסעיף 88(ב) בתקנון הכנסת, לבקש כי תתיר את הקריאה השנייה על הצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שיישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר (בפועל) אינו רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד השר עומד בראשו מגיש את ההצעה:

איני רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה.

כ"א בכסלו תשע"ז (21 בדצמבר 2016)

דנה נויפלד, עו"ד
היועצת המשפטית למשרד התקשורת

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

טיוטת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ז-2016.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן - תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965. חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016 תיקן את סעיף 92 לחוק כך שיום תחילתו של החוק, שהוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור, יהיה ביום 30 באפריל 2017. בנוסף, אותו סעיף ממשיך וקובע חלופות להקדמת יום תחילת השידורים. לפי אחת החלופות, אם הודיעה מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד מוקדם יותר, שר התקשורת ושר האוצר רשאים להקדימו לאותו מועד, ובלבד שאותו מועד לא יקדם ליום 1 בינואר 2017. שר התקשורת ושר האוצר הסכימו לבטל את האפשרות הנתונה להם להקדים את יום תחילתו של החוק אם הודיעה להם מועצת תאגיד השידור הישראלי כי התאגיד ערוך להתחיל בשידוריו לפני יום התחילה. לפיכך, מוצע למחוק את פסקה (1) שבסעיף (2) לחוק ובהתאמה לתקן גם את פסקה (2).

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

מימון פעילותה של רשות השידור עד ליום התחילה ב- 30 באפריל 2017.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המינהלי.

ו. הערות מרכזיות שהתקבלו לתזכיר

הערות לתזכיר יועברו עד ליום 22 בדצמבר 2016.

ז. הערות היועץ המשפטי לממשלה

לעמדת המשנה היועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי), אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

ח. הערות הממונה על התקציבים במשרד האוצר לטיוטת החוק

עלות המשך הפעלת רשות השידור עד ליום 30 באפריל 2017 מוערכת בכ-140 מיליון ש"ח. לשם מימון עלות זו, הצביעה הממשלה על מקור תקציבי במסגרת החלטה שהתקבלה ביום 18 בדצמבר 2016.

ט. להלן נוסח החוק המוצע ודברי ההסבר

הצעת חוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס'...), התשע"ז-2016

תיקון סעיף 92 1. בחוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014,¹ בסעיף 92(ב) -

(א) פסקה (1) - תימחק;

(ב) בפסקה (2), המילים "בלי לגרוע מהוראות פסקה (1)" והמילים "אף אם לא נמסרה הודעה בהתאם להוראות הפסקה האמורה"- יימחקו.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום ט"ו באב התשע"ד (11 באוגוסט 2014) פורסם חוק השידור הציבורי הישראלי, התשע"ד-2014 (להלן - החוק). עניינו של החוק בהקמת תאגיד שידור ציבורי ישראלי (להלן - תאגיד השידור הישראלי) שיחליף את רשות השידור הפועלת מכוח חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

בחוק השידור הציבורי הישראלי (תיקון מס' 5), התשע"ו-2016 (ס"ח התשע"ו, עמ' 1202) תוקן סעיף 92 לחוק הקובע את יום תחילתו של החוק כך שיום התחילה של החוק, שהוא המועד שבו אמורים להתחיל שידורי תאגיד השידור הישראלי ולהסתיים שידורי רשות השידור, יהיה ביום ד' באייר התשע"ז (30 באפריל 2017).

בנוסף נקבעו בסעיף קטן (ב) של סעיף 92 לחוק חלופות המאפשרות לשר התקשורת ולשר האוצר להקדים את יום התחילה. לפי אחת החלופות, הקבועה בפסקה (1) של סעיף קטן (ב) האמור, רשאים שר התקשורת ושר האוצר להקדים את יום התחילה אם מועצת תאגיד השידור הישראלי הודיעה כי התאגיד יהיה ערוך להתחיל בשידוריו במועד מוקדם יותר.

מוצע לבטל את האפשרות להקדמת יום התחילה הנתונה לשרים בפסקה (1) האמורה.

וזהו נוסח פסקה (1) שמוצע למחקה:

"(1) הודיעה המועצה לשר ולשר האוצר (בסעיף זה - השרים), בהודעה מנומקת בכתב, כי תאגיד השידור הישראלי ערוך להתחיל בשידורים במועד הקודם ליום התחילה, רשאים השרים להקדים, בצו, בתוך 14 ימים מיום הודעת המועצה, את יום התחילה למועד שעליו הודיעה המועצה; בהודעה לפי פסקה זו תתייחס המועצה ליכולתו של

התאגיד להיערך מבחינה טכנית והנדסית לקיים את השידורים ולקיומו של לוח שידורים; המועצה לא תנקוב בהודעה כאמור במועד הקודם ליום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017), ותמסור את הודעתה 45 ימים לפחות לפני המועד הנקוב בהודעה כיום התחילה; המועצה תפרסם את ההודעה באתר האינטרנט של התאגיד ותמסור העתק ממנה למפרק כהגדרתו בסעיף 99 ולוועדת הכלכלה;".

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 778; התשע"ו, עמ' 1202