

**הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטיניים בישראל מאזור יהודה ושומרון, ייעול אופן הקצאת
היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לצורך שיפור מתכונת הקצאת העובדים הפלסטיניים מאזור יהודה ושומרון המועסקים בישראל כדין, ובמטרה לשמור על תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטיניים בענפי הבניין, התעשייה והחקלאות, לאמץ את העקרונות המקצועיים שעלו בצוות הבין-משרדי לשינוי שיטת ההקצאה של היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בישראל בענף הבניין, שהוקם מכוח החלטה מס' 317 מיום 30 ביולי 2015, שעניינה סיוע ממוקד להגדלת היקף הבנייה למגורים (להלן - הצעת הצוות הבין-משרדי), ולבצע את הצעדים הבאים:

הגדלת מכסת עובדים פלסטיניים

1. לקבוע כי בשנת 2017 יוגדלו מכסות העובדים הפלסטיניים המרביות בסך שלא יעלה על 22,000 עובדים נוספים, וזאת בהתאם לפירוט להלן:

א. הארכת תוקפו של סעיף 1 להחלטה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 וסעיף 2 להחלטה מס' 1660 מיום 14 ביולי 2016, שעניינן חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים בישראל, כך שגם בשנת 2017 יוקצו 7,000 עובדים לענף הבנייה למגורים.

ב. בשנת 2017 תגדל מכסת העובדים הפלסטיניים בסך של עד 6,000 עובדים נוספים לענף הבנייה למגורים, עד 2,200 עובדים פלסטיניים לענף התעשייה והשירותים, שבו המכסה עומדת כיום על סך של 2,250 עובדים, וזאת בכפוף לקביעת נהלים כמפורט בסעיף 4 להלן, ועד 1,250 עובדים קבועים בענף החקלאות ו-1,250 עובדים עונתיים בענף החקלאות, כך שסך מכסת העובדים העונתיים לאחר תוספת זו תעמוד על 11,550.

ג. בכפוף לניצול המכסות בענפי הבנייה והחקלאות האמורות בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) וככל שהגידול במספר משרות השכיר של עובדים ישראלים במגזר העסקי, על בסיס נתוני התעסוקה של שני הרבעונים הראשונים של שנת 2017, לא יהיו נמוכים מהגידול הממוצע בשנים 2014-2016 (שעומד על כ-57.6 אלף עובדים), תגדל מכסת העובדים בסך של 3,300 עובדים בענף הבנייה למגורים, ו-1,000 עובדים בענף החקלאות, מתוכם 250 עובדים עונתיים ו-750 עובדים קבועים. המכסה לענף התעשייה והשירותים האמורה בסעיף קטן (ב) שלא נוצלה ביום פרסום נתוני התעסוקה, תוקצה בהתאם לאמור לעיל. עם פרסום נתוני התעסוקה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר יודיע על כך למנהל הכללי של רשות האוכלוסין וההגירה.

2. החל מיום 1 ביולי 2017, ההיתרים האמורים בסעיף 1 בענף הבנייה למגורים יוקצו בהתאם למנגנון המפורט בסעיף 3.

שיפור רגולציה ושינוי שיטת הקצאת העובדים בענף הבניין וענף התעשייה

3. לאמץ את הצעת הצוות הבין-משרדי לגבי ענף הבניין, שעיקרה כדלקמן:
- א. להורות למנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון, בתיאום עם נציגי מתאם פעולות הממשלה בשטחים (להלן - מתפ"ש), המינהל האזרחי, רשות האוכלוסין וההגירה, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, משרד המשפטים ומשרד האוצר, לוודא בתוך 140 יום הקמתו של מערך בחינה, מיון, הדרכה והשמה לעובדים פלסטיניים שיהיו מעוניינים לעבוד כדין בישראל בענף הבניין, תוך שמירה על רמה מקצועית של העובדים בדומה למנגנון מיון עובדים זרים בענף הבניין במדינות המוצא בשינויים המחויבים. עובדים שכבר הועסקו בענף הבניין בישראל תקופה שלא תפחת מחודש במהלך השנתיים האחרונות, ותיקבע על ידי הגורמים האמורים, לא יצטרכו לעבור בחינות וייחשבו כמי שעברו את המיון.
- ב. מתפ"ש בתיאום עם משרד הבינוי והשיכון, ינהל מאגר לרישום המועמדים שעברו בהצלחה את המיון ויעדכן את אגף מדור התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה בפרטי מועמדים אלה.
- ג. מועמדים הרשומים במאגר ייכנסו לישראל על בסיס מכסה פנויה, לפי סדר כניסתם למאגר ובהתאם לקריטריונים מקצועיים ובטחוניים שייקבעו בהסכמה בין המשרדים, מכוח אישור עבודה שיקבלו. הקצאת אישורי הלינה יקבעו על ידי מתפ"ש.
- ד. לקבוע כי איוש והשמה של כל מכסה פנויה של עובדים פלסטיניים, החל מיום 1 ביולי 2017, תבוצע באמצעות מערך המיון האמור בסעיפים קטנים (א) עד (ג).
- ה. עובדים פלסטיניים שיקבלו אישור עבודה, יוכלו לעבוד אצל כל קבלן ישראלי רשום לפי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969, שהוא בעל היתר להעסקת עובדים פלסטיניים בענף הבנייה למגורים (להלן - קבלן רשום). העובדים יוכלו לעבור בהתאם לרצונם בין קבלנים רשומים, ובלבד שהעסקתם תהיה בענף הבנייה למגורים והקבלן הרשום יחויב להעסיקם למשך תקופה של חודש לפחות, בהיקף של משרה מלאה לפחות.
- ו. לצורך מציאת מקום עבודה בישראל, עובד פלסטיני בעל היתר חיפוש עבודה יוכל להיכנס לישראל למשך 7 ימים אחת לשלושה חודשים, וזאת מבלי שהוא מועסק על ידי קבלן רשום.
- ז. אישור העבודה של עובד שבמשך 60 יום לא הוסדרה העסקתו כדין על ידי קבלן רשום, יבוטל.

ח. לקבוע כי לא תשונה הקצאת ההיתרים שניתנה לקבלנים הרשומים בענף הבניין בעבר שלא מכוח החלטה זו ואולם החל מיום 1 ביולי 2017 עובדים שיהיו מעוניינים בכך יוכלו לעבור למנגנון ההקצאה החדש כאמור בסעיפים קטנים (ג) עד (ז). כמו כן, יוכל כל קבלן רשום להעסיק עובדים נוספים שיקבלו אישור עבודה כאמור בסעיפים שלעיל.

ט. במטרה להגביר את האכיפה והבקרה על יישום הוראות אלו, להורות לשר הפנים לבחון את האפשרות להקנות לרשות האוכלוסין וההגירה סמכויות מנהליות וכלי אכיפה נוספים, ובכלל זה: לבחון את האפשרות להקמת מנגנון משפטי להטלת עיצום כספי, במקביל להליך הפלילי, ולעגן סמכויות אלו בחוק.

4. רשות האוכלוסין וההגירה, בתיאום עם משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, מתפ"ש, משרד המשפטים ומשרד האוצר, יקבעו בנהלים את האופן שבו עובדים פלסטיניים בענף התעשייה והשירותים יוכלו לעבור בהתאם לרצונם בין מעסיקים בעלי היתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בענף התעשייה והשירותים וזאת עד ליום 31 למאי 2017. אם לאחר המועד האמור לא ייקבעו נהלים, יוקצו עובדים לפי מנגנון ההקצאה שייקבע לטובת הקצאת עובדים לתעשייה באזור התעשייה עטרות.

הבטחת תנאי העסקה ותשלום שכר

5. להורות לצוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד האוצר או מי מטעמו ובהשתתפות נציגי אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר, רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, הבינוי השיכון, רשות האוכלוסין וההגירה, בנק ישראל ומתפ"ש לבחון בתוך 90 יום הסדרה של תשלומי השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים הפלסטיניים, לרבות הטלת חובה על המעסיקים להעביר את שכר הנטו של העובדים הפלסטיניים באופן מקוון לאגף מדור התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה או בהתאם להנחיותיו, לצורך העברתו באופן סדיר לחשבונות הבנק של העובדים הפלסטיניים באמצעות מנגנון שייקבע על ידי הצוות, תוך הבטחת תנאי השכר והזכויות הסוציאליות המגיעות לעובדים והקמת מערך חשבות חיצוני לפיקוח ובקרה על הפעילות הפיננסית של אגף מדורי התשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה.

הבהרה

6. יודגש כי כניסתם, שהייתם ועבודתם של עובדים פלסטיניים מהווים נושא הנתון לשינויים והמושפע מאירועים ושיקולים שונים, לרבות אירועים ביטחוניים, המדיניות בישראל בכל הקשור לשוק העבודה בישראל או להמשך העבודה כאמור, וכן הצורך בקביעת קריטריונים, ביצוע בדיקות נדרשות ומילוי נהלי הרשויות וחוקי המדינה בקשר להסדרת מתן ההיתרים ומימושם, ואין באמור בהחלטה זו לגבי מכסות מרביות של עובדים פלסטיניים וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחה או

התחייבות לאדם או לגוף כלשהו לגבי שהייה, כניסה לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות, וכן אין במתן היתר להעסקת עובדים פלסטיניים משום הבטחת המדינה לגבי שהייתם או כניסתם לישראל או עבודתם של מספר מסוים של עובדים פלסטיניים בתקופה או בתקופות מסוימות.

דברי הסבר

רקע כללי

נוכח משבר הדיור, מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בענף הבנייה למגורים גדלה במאות אחוזים בשנים האחרונות. בשנת 2010 מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים בענף הבניין עמדה על 15 אלף, על פי החלטת ממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 מכסת ההיתרים להעסקת עובדים פלסטיניים עומדת בשנת 2016 על 52 אלף עובדים. עקב הצורך והמחסור בעובדים בענפי הבניין והחקלאות, מוצע להעלות את המכסה הייעודית לענפים אלה, לצד קביעת מנגנון בחינה של השפעת ההחלטה על התעסוקה של עובדים ישראלים במגזר העסקי.

יש לציין כי הגידול המשמעותי במספר ההיתרים לענף הבניין, שעמד על רמה קבועה החל מתחילת העשור הקודם, העלה על פני השטח מספר בעיות משמעותיות, שחלקן באו לידי ביטוי בדו"ח מבקר המדינה (משרד הפנים - רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול - העסקת עובדים פלסטיניים בענף הבניין בישראל, דוח שנתי 65א, התשע"ד 2014), הן במנגנון הקצאת ההיתרים והן בכל הנוגע לשמירת הזכויות של העובדים הפלסטיניים.

כאמור, הבעיות המרכזיות שקיימות בענף הבניין נוגעות למנגנון ההקצאה של העובדים הפלסטיניים, שמקבע את המכסה הקיימת של כל מעסיק ואינו מתאים לצרכים של הענף. בנוסף, המנגנון מתמרץ את הקבלנים לשמור את ההיתרים בזמן שאין להם צורך בעובדים, כדי שבעת הצורך בעובדים, העובדים יהיו זמינים ללא תלות בהקצאה של רשות האוכלוסין וההגירה. מעבר לכך, בחלק ניכר מהמקרים, תשלומי שכר הנטו מבוצעים במזומן, באופן שמקשה על אכיפת תשלום שכר מינימום ומאפשר תופעות כגון גביית עמלות ודמי תיווך. לבסוף, מדור התשלומים ברשות האוכלוסין משמש בשני כובעים: הוא הגוף שאחראי על הפיקוח והרגולציה של התשלום לעובדים הפלסטיניים; בנוסף, המדור אחראי על חישוב השכר של העובדים הפלסטיניים וביצוע כל ההעברות של הזכויות הסוציאליות של העובדים.

מעבר לכך, נתוני ההעסקה של העובדים הפלסטיניים מלמדים כי הם מועסקים לרוב באופן חלקי, כך שעובד פלסטיני עובד בממוצע 16.45 ימים בחודש בלבד. הם אינם מקבלים את מלוא זכויות השכר שלהן הם זכאים על פי חוק ועל פי הסכמים קיבוציים רלבנטיים. כמו כן, חלקם כלל אינם מועסקים בענף הבניין, ועובדים מומחים מועסקים לעיתים בעבודות בהן אין צורך בעובד מומחה (למשל, רצפים המועסקים בסחיבת שקי מלט). כל אלו, פוגעים גם במאמצי הממשלה להגדלת היקפי הבנייה למגורים כחלק מהתמודדות עם משבר הדיור.

בשל בעיות אלו הקימה הממשלה במסגרת החלטות ממשלה מס' 317 ו-1236 ועדה מקצועית בין-משרדית (להלן "הוועדה") לשינוי מנגנון הקצאת ההיתרים, מניעת גביית דמי תיווך, הבטחת תנאי העסקה הוגנים ובכלל זה תשלום שכר נטו לעובדים הפלסטיניים. העקרונות המקצועיים המרכזיים שהתקבלו בוועדה קבעו כי יש להפסיק את מנגנון הקצאת ההיתרים הקיים ולאפשר למעסיקים ולעובדים לעבור בין מעסיקים בהתאם לצרכים שלהם.

בהתאם לעקרונות אלו, מוצע לקבוע כי הקצאה של עובדים חדשים תבוצע על בסיס מנגנון

של מיון עובדים שינוהל על ידי משרד הבינוי והשיכון בתיאום עם נציגי מתפיש, המינהל האזרחי, משרד העבודה והרווחה ומשרד האוצר. העובדים שיעברו את המיון ויקבלו אישור עבודה יוכלו לעבוד אצל כל קבלן רשום שיהיה לו היתר כללי להעסקת עובדים פלסטיניים. העובד יוכל לעבור בין מעסיקים שונים, ובלבד שהקבלן הרשום יתחייב להעסיקו למשך חודש לפחות בהיקף משרה מלאה, ולשלם את שכרו בהתאם, גם אם העסקתו על ידי הקבלן הרשום בפועל תיפסק לפני כן.

כמו כן, מוצע לבחון את האפשרות להגברת הסמכויות שיש בידי רשות האוכלוסין בפקוח על ההעסקה בהתאם לכל דין, כך שהמפקחים יוכלו להשתמש במגוון כלים אפקטיביים יותר להתמודדות עם בעיות של אי-תשלום שכר, העסקה על ידי מעסיקים שאינם בעלי היתר, העסקה בענפים אחרים וכו'.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההצעה נועדה לשפר את הקצאת העובדים הפלסטיניים בענף הבניין ולשמירת הזכויות של העובדים הפלסטיניים. ההצעה צפויה להביא להגדלת היקפי הבנייה במדינת ישראל.

תקציב

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון- תומך.

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים- תומך.

שר הפנים- תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 317 מיום 30 ביולי 2015 שעניינה סיוע ממוקד לענף הבנייה למגורים.

החלטת ממשלה מס' 1236 מיום 8 במרץ 2016 שעניינה חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים.

החלטת ממשלה מס' 1660 מיום 14 ביולי 2016 שעניינה חיזוק שיתוף הפעולה הכלכלי באמצעות תעסוקת עובדים פלסטיניים

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר האוצר
ועל ידי שר הבינוי והשיכון

י"ד בכסלו התשע"ז
14 בדצמבר 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלסטינים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בהצעת ההחלטה ובדברי ההסבר, מוצע להגדיל את מכסות ההעסקה הקיימות של עובדים פלסטינים בענף הבנייה למגורים, בענף החקלאות ובענף התעשייה והשירותים, להסדיר את תשלום השכר והזכויות הסוציאליות שלהם ולקבוע מנגנון חדש להקצאת היתרי העסקה לעובדים פלסטינים בענף הבניין ובענף התעשייה והשירותים, שיחול על העובדים הפלסטינים שיועסקו בענפים אלו מכוח הגדלת המכסה כאמור וכן על כל מכסה שתתפנה מהמכסה הקיימת, החל מיום 1 ביולי 2017 בענף הבניין ומיום קביעת נהלים בעניין בענף התעשייה והשירותים, כדלקמן:

1. המשרדים הרלוונטיים יקימו מערך למיון עובדים פלסטינים לענף הבניין, בדומה למבחנים המקצועיים שנערכים היום למיון עובדים זרים בענף הבניין במדינות מוצאם, והעובדים שיימצאו מיומנים בתחום יירשמו במאגר ייעודי. בהתאם למכסה פנויה, יקבלו העובדים הרשומים במאגר, לפי סדר כניסתם אליו ובהתאם לקריטריונים שייקבעו, אישור עבודה בישראל, בענף הבניין.
2. עובדים פלסטינים בעלי אישור עבודה כאמור יוכלו לעבוד אצל כל קבלן רשום בעל היתר להעסקת עובדים פלסטינים בענף הבנייה למגורים ולעבור בין קבלנים ישראלים בענף לפי רצונם, בכפוף לכך שעבדו לפחות חודש עבודה, בהיקף משרה מלאה, אצל הקבלן.
3. המשרדים הרלוונטיים יקבעו נהלים לעניין האופן שבו עובדים פלסטינים בענף התעשייה והשירותים יוכלו לעבור בין מעסיקים ישראלים בעלי היתר העסקה בענף.

כמו כן, מוצע כי יוקם צוות בין-משרדי שיסדיר את תשלומי השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים הפלסטינים, לרבות הטלת חובה על המעסיקים להעביר את שכר הנטו של העובדים באופן מקוון למדור תשלומים ברשות האוכלוסין וההגירה או לפי הנחיותיו, לצורך העברתו באופן סדיר לחשבונות הבנק של העובדים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מבקשת להגדיל את היקפי התעסוקה של עובדים פלסטינים בישראל, בענפי הבנייה למגורים, החקלאות, התעשייה והשירותים. ההגדלה המוצעת תעשה בשתי פעימות, כאשר הפעימה השנייה כפופה לגידול זהה או גדול מהגידול הממוצע בשנים 2014-2016 של מספר משרות השכיר של עובדים ישראלים במגזר העסקי, על מנת לשמור על האיזון בשוק התעסוקה ולמנוע פגיעה בו. זאת, מכוח סמכות הממשלה לקבוע ולשנות מעת לעת את המכסות המרביות למתן היתרים לכניסת עובדים פלסטינים וזרים לתחומי מדינת ישראל.

עוד מבקשת הצעת ההחלטה לייעל את מנגנון הקצאת היתרי ההעסקה של עובדים פלסטינים בענפי הבניין והתעשייה והשירותים ולהשתיתו על מתכונת של "שוק חופשי" ובכך להבטיח לעובדים אלה תנאי העסקה הוגנים. זאת, בהתאם לעקרונות המקצועיים שהתווה הצוות הבין-משרדי להעסקת עובדים פלסטינים בישראל, שהוקם מכוח החלטת הממשלה מס' 317 מיום 30 ביולי 2015, שעניינה סיוע ממוקד להגדלת היקף פעילות הבנייה למגורים (להלן - הצוות), אשר מטרותיו היו הבטחת מימוש זכויות העובדים הפלסטינים בהתאם לדין ומימוש הקצאות לקבלנים בהתאם לצרכים בפועל.

בעוד שבמצב הקיים בענף הבניין, הקבלן מחזיק בהיתר ההעסקה של העובד, אשר רשום על שמו של הקבלן, ולכן מכביד על מעבר עובדים בין קבלנים שונים, מוצע כעת שהחל מיום 1 ביולי 2017, עובדים פלסטינים שיקבלו אישור עבודה מכוח הגדלת המכסה בהצעת ההחלטה, יקבלו היתר כללי לעבודה בישראל בענף הבנייה למגורים ויוכלו לעבור בין קבלנים רשומים בעלי היתר כללי להעסקת עובדים פלסטינים באופן חופשי ולפי רצונם.

המצב הקיים בענף התעשייה והשירותים דומה. המעסיק מחזיק בהיתר ההעסקה של העובד, אשר רשום על שמו של המעסיק. עם זאת, מאחר שהצוות בחן את שינוי שיטת הקצאת היתרי העסקה של עובדים פלסטינים בענף הבניין בלבד, מוצע שהמשרדים הרלוונטיים יבחנו את התאמת המנגנון שהוצע על ידי הצוות גם לענף התעשייה והשירותים ורק לאחר שייקבעו נהלים בעניין, תמומש הגדלת המכסה כאמור בהצעת ההחלטה.

מצב זה שבו היתר ההעסקה הוא של העובד ואינו תלוי במעסיק צפוי לשפר את תנאי העסקתם של העובדים, שכן צפוי לגדול כוח המיקוח של העובדים.

עם זאת, בהתחשב במנגנון ההיתרים הקיים, מוצע להחיל את השינוי האמור לגבי מכסה שתתפנה ואשר תאויש מחדש לפי המנגנון המוצע וכן לגבי המכסות האמורות בהצעת ההחלטה, כאמור בה. החלה הדרגתית זו של מנגנון הקצאת היתרי העסקה החדש תיצור איזון בין האינטרס של המעסיקים לבין יצירת מערך הקצאת היתרים יעיל יותר ומקדם זכויות עובדים.

לאור האמור לעיל אין מניעה משפטית באימוץ העקרונות המקצועיים שהתווה הצוות ובקבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד העבודה והרווחה:

פרק ד'2 לחוק עובדים זרים, תשנ"א-1991 (להלן - "חוק עובדים זרים") מסדיר את תנאי העסקתם של עובדים מהאזור ומשטחי עזה ויריחו. סעיף 1יז, שבפרק ד'2 לחוק עובדים זרים, קובע כי מעסיק של עובד פלסטיני ישלם לעובד גמול עבודה, כולו או חלקו, באמצעות הממונה ברשות האוכלוסין וההגירה לפי כללים שיקבע שר הפנים, לאחר התייעצות עם שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, וכי כללים כאמור יכול שיהיו לכלל המעסיקים, לסוגים מהם או למעסיק פלוני. סעיף 1יז לחוק עובדים זרים קובע כי על אף האמור בסעיף 6 לחוק הגנת השכר, התשי"ח-1958 (להלן - "חוק הגנת השכר") רשאי מעסיק או הממונה, לפי הענין, לשלם את גמול העבודה, לעובד, על פי הודעת העובד בכתב, באמצעות בנק באזור או בשטחי עזה ויריחו, וכי

הממונה רשאי להורות למעסיק, מעת לעת, מהם רכיבי גמול העבודה שעליו לשלם לעובדיו או בעדם, שיעוריהם ודרכי חישובם, בהתאם לתנאי העבודה.

לאור הוראות פרק ד'2 לחוק עובדים זרים, הקובעות כי שכרם של עובדים פלסטינים ישולם באמצעות הממונה, אין מניעה ששכרם של העובדים הפלסטינים יועבר למדור תשלומים, לצורך העברתו לחשבונות הבנק של העובדים. אמנם סעיף 6 לחוק הגנת השכר קובע כי שכר ישולם ישירות לידי העובד, אך קובע גם כי לפי הוראתו של העובד בכתב, מותר שישולם לו באמצעות מוסד בנקאי כמשמעותו בחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954. כמו כן, סעיף 11 לחוק עובדים זרים, המסדיר באופן ספציפי את תנאי התשלום לעובדים פלסטינים קובע כי הממונה רשאי לשלם לעובד את גמול העבודה באמצעות בנק באזור או בשטחי עזה ויריחו.

הענקת האפשרות לעובדים פלסטינים לעבור בין מעסיקים שונים מגדילה את יכולת המיקוח של העובדים, ולפיכך מסייעת בהבטחת תנאי העסקה הוגנים לקבוצה זו.

לאור האמור לעיל אין מניעה משפטית באימוץ העקרונות המקצועיים שהתווה הצוות הבין-משרדי ובקבלת ההחלטה.

היועץ המשפטי של משרד הביטחון:

אין מניעה משפטית בנוגע להיבטים שבאחריות המשרד.

היועץ המשפטי של רשות האוכלוסין וההגירה:

אין מניעה משפטית בנוגע להיבטים שבאחריות המשרד.

היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון:

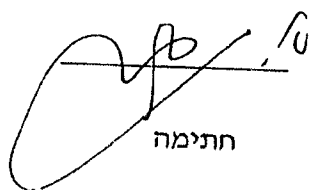
אין מניעה משפטית בנוגע להיבטים שבאחריות המשרד.

היועץ המשפטי של משרד החקלאות:

אין מניעה משפטית בנוגע להיבטים שבאחריות המשרד.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לאמור לעיל, אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.



חתימה

היועץ המשפטי (בפועל), משרד האוצר

אסי מסינג

תפקיד

שם