

מינוי שגריר ישראל לגיאורגיה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות את שבתאי צור לתפקיד שגריר ישראל לגיאורגיה, במקומו של יובל פוקס המסיים את תפקידו.
- ב. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 4470 מיום 8.2.2009, לקבוע את תקופת כהונתו לתקופה בת שלוש שנים, וזאת מטעמים מדיניים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ.

דברי הסבר

רקע כללי

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר שבתאי צור לשגריר ישראל לגיאורגיה. על פי התוספת לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ובהתאם לסעיף 23 לחוק, מינוי למשרת שגריר ישראל לגיאורגיה טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה, והתאמתו הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. יחסי ישראל וגיאורגיה היו, מאז כינונם בשנות התשעים, בעלי חשיבות גבוהה למדינת ישראל, בין היתר לאור מיקומה הגיאוגרפי של גיאורגיה. היחסים הידידותיים והקרובים בין המדינות התחזקו בשנים האחרונות בשורה של מגעים מדיניים בדרגים גבוהים, כגון ביקור נשיא גיאורגיה בישראל וביקור יו"ר הכנסת בגיאורגיה. היבט נוסף של היחסים בין המדינות הינו ההיבט התיירותי הן של אזרחים ישראליים המבקרים בגיאורגיה והן של אזרחים גיאורגיים המבקרים בישראל, וכן, כמובן הקהילה היהודית החיה בגיאורגיה והקהילה שעלתה לישראל מגיאורגיה. שיתוף הפעולה הפורה בין המדינות בתחומים הכלכליים, התיירותיים, התרבותיים והחברתיים צפוי לגדול בשנים הקרובות ושתי השגרירויות של המדינות פעילות ביותר בתחומים אלו. לפיכך, לשגריר ישראל בגיאורגיה תפקיד משמעותי בשמירה, טיפוח וקידום יחסים אלה, במכלול המישורים, ואני מייחס חשיבות להמשך פיתוח היחסים עם גיאורגיה ולהעמקתם, בכל התחומים. מר שבתאי צור כיהן כשגריר ישראל לגרוזיה (כיום – גיאורגיה) בין השנים 2005 - 2008, ולכן מדובר במינוי לכהונה שנייה בתפקיד שגריר ישראל לגיאורגיה. משכך, מר צור הינו בעל רקע וניסיון עשירים ורלוונטיים, בעל היכרות מעמיקה של מדינת הכהונה ושל התפקיד בו מדובר. כמו כן, מר צור כיהן בשנות ה-90 כיועץ ראש הממשלה לענייני גרוזיה וקווקז, וכן שימש בין השנים 1998 - 2004 כקונסול כבוד של גרוזיה בישראל ועסק בקידום הקשרים הדיפלומטיים בין שתי המדינות בדגש על התחומים התרבותיים. בנוסף, בין השנים 2002 - 2013 כיהן מר צור כיו"ר הקונגרס העולמי של יהודי גרוזיה. בנוסף לאמור לעיל, מר שבתאי צור מכהן החל משנת 2012 כמשנה לראש עיריית אשקלון, כך שהינו בעל ניסיון בתחום הציבורי והניהולי. מר צור הינו בעל תואר ראשון בכלכלה מאוניברסיטת סנט פטרסבורג (1972) ותואר ראשון במינהל מאוניברסיטת TVU באנגליה (1996). מר צור יליד ברית המועצות לשעבר, עלה לישראל בשנת 1972 ושולט שליטה מלאה בשפות המקום, גרוזינית ורוסית, וכן בעל שליטה חלקית בשפות אנגלית וגרמנית. כמו כן בעל שליטה מלאה בשפה העברית. מועמדותו של מר צור למשרה אושרה על ידי ועדת המינויים בהחלטתה מס' 814 מיום 21.7.2016. הוועדה קבעה כי, בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 6.5000, לנוכח תפקידו כחבר מועצת עיר מטעם תנועת הליכוד, חברותו במרכז הליכוד וכהונתו כיו"ר סניף תנועת הליכוד באשקלון, למר צור זיקה פוליטית לשרים משרי הממשלה, ביניהם לראש

הממשלה ושר החוץ, מר בנימין נתניהו, ולפיכך, בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, הוא נדרש לרקע ולכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי התרשמה לחיוב מהופעתו של מר צור בפניה, ולאחר שעיינה בחומרים ושקלה בדברים הגיעה לכלל דעה כי מר צור עונה אחר תנאי החלטת הממשלה והוא כשיר לכהונה. ניכר כי מר צור הינו בעל היכרות משמעותית עם מדינת היעד בשל היותו שגריר במדינה זו בעבר, והנו בעל ניסיון דיפלומטי כשגריר באותה מדינה. נוסף על כך הוא שולט בשפות המדוברות במדינת היעד. בתקופה שמאז שב ארצה, צבר ניסיון בתחום המוניציפלי והכלכלי – שיכול להיות לו לעזר בתפקיד. כל אלו עולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

לסיכום קבעה הוועדה, כי לאור מכתבו של ראש הממשלה ושר החוץ, נתוני השגרירות ונתוני וניסיונו של מר צור והתרשמותו מהופעתו בפניה, סברה הוועדה כי מר צור כשיר לכהונה וכמובא לעיל, יש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

מצ"ב קורות החיים של מר שבתאי צור והחלטת ועדת המינויים.

בנוסף, בהחלטת הממשלה מסי' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה, נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ. לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מועמדותו של מר שבתאי צור לשגריר ישראל לגיאורגיה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות דעת של היועץ המשפטי למשרד החוץ.

סיווגים

סיווג ראשי : 04מינויים

תחום פעולה עיקרי : 01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה ושר החוץ

כ"א בתמוז התשע"ו
27 ביולי 2016



י"ט תמוז תשע"ו
25 יולי 2016

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי שגריר ישראל לגיאורגיה, מר שבתאי צור

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ראש הממשלה ושר החוץ מציע למנות את מר שבתאי צור לשגריר ישראל לגיאורגיה. סעיף 23 לחוק שירות המדינה מינויים, התשי"ט-1959, קובע כי למשרה מן המשרות המפורטות בתוספת לחוק זה לא ימונה אדם אלא באישור הממשלה ובתנאים שתקבע. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי, וכן מהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. למשרות אלו ניתן למנות מועמד מתאים אף אם אינו מבין הסגל הדיפלומטי והמקצועי הקבוע של המשרד. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריו של המועמד למשרה והתאמתו הכללית למשרה ייבדקו ע"י ועדת מינויים שהוקמה ע"י הממשלה בראשות נציב שירות המדינה, ובהתאם לנוהל הנציב בנושא. מועמדותו של מר שבתאי צור אושרה ע"י ועדת המינויים בהחלטתה מס' 814 מיום 21.7.2016, כמפורט להלן. בנוסף, בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, בדבר קביעת תקופת כהונה למשרות בכירות בשירות המדינה נקבע כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהיה לשנתיים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. מטעמים מדיניים, בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות, נדרש להאריך את תקופת הכהונה האמורה משנתיים לשלוש שנים. ניתן יהיה להאריך תקופה זו עד לתקופה כוללת בת 4 שנים, וזאת לפי המלצת שר החוץ. יצוין כי ביום 7.7.2016 נערך עם מר צור הסדר למניעת ניגוד עניינים, במסגרתו הצהיר והתחייב מר צור, כי עם אישור המינוי לתפקיד על ידי ממשלת ישראל יתפטר לאלתר מכל תפקידיו במועצת עיריית אשקלון ובעיריית אשקלון, כמפורט בהסדר. כמו כן, ולנוכח ההגבלות החלות על עובדים בכירים בשירות המדינה בהתאם לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), תשי"ט-1959, חתם ביום 19.7.16 על תצהיר לפיו הוא מתחייב להתפטר טרם מינויו למשרה, מתפקידיו כחבר מועצת עיריית אשקלון וכיו"ר הנהלת סניף הליכוד באשקלון וחברות במועצת הסניף, ומכל עיסוק פוליטי אחר. כמו כן הצהיר כי התפטר זה מכבר מחברותו במרכז הליכוד.



קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מינויו של מר צור אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 814 מיום 21.7.2016 (מצ"ב). הוועדה קבעה, כי בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה 6.5000, לנוכח תפקידו כחבר מועצת עיר מטעם תנועת הליכוד, חברותו במרכז הליכוד וכהונתו כיו"ר סניף תנועת הליכוד באשקלון, למר צור זיקה פוליטית לשרים משרי הממשלה, ביניהם לראש הממשלה ושר החוץ, מר בנימין נתניהו, ולפיכך, בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, הוא נדרש לרקע ולכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

בהחלטתה ציינה וועדת המינויים כי התרשמה לחיוב מהופעתו של מר צור בפניה, ולאחר שעיינה בחומרים ושקלה בדברים הגיעה לכלל דעה כי מר צור עונה אחר תנאי החלטת הממשלה והוא כשיר לכהונה. ניכר כי מר צור הינו בעל היכרות משמעותית עם מדינת היעד בשל היותו שגריר במדינה זו בעבר, והנו בעל ניסיון דיפלומטי כשגריר באותה מדינה. נוסף על כך הוא שולט בשפות המדוברות במדינת היעד. בתקופה מאז שב ארצה, צבר ניסיון בתחום המוניציפלי והכלכלי – שיכול להיות לו לעזר בתפקיד. כל אלו עולים כדי כישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

לסיכום קבעה הוועדה, כי לאור מכתבו של ראש הממשלה ושר החוץ, נתוני השגרירות ונתוני וניסיונו של מר צור והתרשמותו מהופעתו בפניה, סברה הוועדה כי מר צור כשיר לכהונה וכמובא לעיל, יש לו רקע וכישורים מיוחדים העושים אותו ראוי למשרה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
אין משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
מינויו של מר שבתאי צור אושר כאמור ע"י ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, מס' 814 מיום 21.7.2016 (מצ"ב).

לאור כישוריו וניסיונו המקצועי של מר צור, ולאור החלטת ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה כאמור להמליץ לממשלה למנותו לתפקיד, ולאחר שחתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 7.7.2016 כנדרש, וכן על תצהיר כאמור ביום 19.7.16, אין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

המשנה ליועץ המשפטי, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם