

הקרן לשמירת הניקיון

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

1. להנחות את שר האוצר להעביר בהתאם לסמכותו, לאחר אישור חוק התקציב לשנת 2020, 500 מיליון ש"ח מיתרת המזומנים שבחשבון היטל ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון לשימוש משרדי הממשלה.
2. כנגד העברת הסכום שבסעיף 1, לתקצב את הקרן לשמירת הניקיון בהרשאה להתחייב בסך של 500 מיליון ש"ח בשנת 2020 אשר ישמשו לביצוע מטרות הקרן לפי סעיף 11(ג)ב לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984.
3. יתרות שלא מומשו לפי סעיף 2, יתוקצבו מדי שנה שלא בתקציב המקורי עד לחיוב סך הסכומים הכלולים בה.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

קרן הניקיון הוקמה מכוח חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן – החוק) במטרה לרכז אמצעים כספיים לשמירה על איכות הסביבה, ובכלל זה שמירה על הניקיון, מניעת מפגעים, הגנה על החופים ועוד, הכול כמפורט בסעיף 10 לחוק. הכנסותיה העיקריות של הקרן נובעות מהיטל ההטמנה אשר נגבה מאתרי הטמנת הפסולת בהתאם לסעיף 11ב לחוק, ומיועדות לשמש ליישום מטרות המפורטות בסעיף 11ג לחוק (בעיקר פיתוח חלופות הטמנה). נכון לסוף שנת 2019, הצטברו בקרן הניקיון יתרות מזומנים בסך של 1.4 מיליארד ש"ח, כאשר ההכנסה השנתית הממוצעת עומדת על כ-475 מלש"ח. מוצע להעביר 500 מיליון ש"ח מיתרת המזומנים שבחשבון היטל ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון לשימוש משרדי הממשלה, וזאת לאחר אישור חוק התקציב לשנת 2020. כנגד הסכום המועבר יינתן תקצוב בהרשאה להתחייב בסכום זהה. מצב זה יאפשר לקרן להמשיך ולקדם את הפרויקטים בהתאם למטרותיה מבלי לפגוע בפעילותה השוטפת, תוך ניצול יעיל יותר של תזרים ההכנסות והתאמתו לביצוע בפועל.

על בסיס החלטה זו ניתן יהיה להקצות מסגרת התחייבויות בנוסף למסגרת הקבועה בסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה, לרבות הוראת השעה שנקבעה ביחס לתקציב ההמשכי לשנת 2020, וזאת עוד בטרם חקיקתו של חוק התקציב לשנת 2020.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2060 מיום 7 באוקטובר 2014.

החלטה מס' 374 מיום 5 באוגוסט 2015.

החלטה מס' 3384 מיום 11 בינואר 2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הקרן לשמירת הניקיון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בחשבון היטל ההטמנה בקרן לשמירת הניקיון אשר מנוהלת במסגרת תקציב המשרד להגנת הסביבה, מכוח חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984 (להלן – **חוק שמירת הניקיון**), הצטברו סכומי כסף משמעותיים העולים על מיליארד ₪ אשר מועברים כעודפים בהתאם להוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, והתקנות שנקבעו מכוח חוק שמירת הניקיון. מאחר שנכון להיום כספי הקרן לא מנוצלים במלואם לשם מימוש המטרות שקבועות בחוק (להלן – **מטרות הקרן**), מוצע להעביר 500 מיליון ש"ח מהכספים שנצטברו בקרן לתקציב המדינה, וכנגד כספים אלה, לתקצב את הקרן בהרשאה להתחייב כך שהיא תהיה רשאית לממש את מטרות הקרן, ועל כן לא תהיה כל פגיעה בתפקודה.

על בסיס החלטה זו ניתן יהיה להקצות מסגרת התחייבויות בנוסף למסגרת הקבועה בסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, לרבות הוראת השעה שנקבעה ביחס לתקציב ההמשכי לשנת 2020, וזאת עוד בטרם חקיקתו של חוק התקציב לשנת 2020.

מאחר שהסכומים שיועברו מקרן הניקיון לשימושם של משרדי הממשלה מותנים בהרשאה להתחייב על כל הסכום, הרי שאין חשש כי סך הכספים הצבורים נכון להיום לא ישמשו במלואם למטרות קרן הניקיון.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית של המשרד להגנת הסביבה – אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לנוכח האמור לעיל אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16.05.20

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם