

אישור מינוי יושב ראש ועדה מחוזית לתכנון ולבנייה, מחוז דרום

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, לאשר את מינויו של עודד פלוס ליושב ראש הוועדה המחוזית לתכנון ולבנייה, מחוז דרום לתקופה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה בשנתיים נוספות.

המינוי ייכנס לתוקפו ביום כ"ב בטבת תשפ"א (6 בינואר 2021).

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 840 מיום 17 בדצמבר 2015, שעניינה פטור ממכרז פומבי (מינוי באמצעות ועדת איתור) למשרות יושבי ראש ועדות מחוזיות לתכנון ולבניה, הוחלט לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק זה את משרת יושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים בהתאם להחלטות הממשלה בעניין זה ולהרכב ועדת האיתור כפי שנקבע בהחלטה זו, ומשרה זו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק זה.

עוד החליטה הממשלה בהחלטה זו כי תקופת הכהונה של יושב ראש ועדה מחוזית לתכנון ולבניה תהיה לתקופה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה בשנתיים נוספות.

בהתאם לכך, הוקמה ועדת איתור למשרת יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום.

ועדת האיתור בהחלטה מיום ט' כסלו תשפ"א (25 בנובמבר 2020), המליצה בפני שר הפנים על מינוי מר עודד פלוס, לתפקיד יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום. עותק מהמלצת ועדת האיתור מצוי במזכירות הממשלה.

שר הפנים לאחר שבחן את החלטת ועדת האיתור, החליט להביא לאישור הממשלה את מינויו של מר עודד פלוס לתפקיד יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) המינוי האמור טעון אישור הממשלה.

נושא ניגוד העניינים נבדק והמועמד חתם כנדרש על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

מוצע על כן, לאשר את מינויו של מר עודד פלוס לתפקיד יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים

חלופות להצעת החלטה

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 840 מיום 17.12.2015, שעניינה פטור ממכרז פומבי (מינוי באמצעות ועדת איתור) למשרות יושבי ראש ועדות מחוזיות לתכנון ולבנייה
החלטה מספר 1126 של הממשלה מיום 11.02.2016 שעניינה פטור ממכרז פומבי (מינוי באמצעות ועדת איתור) למשרות יושבי ראש ועדות מחוזיות לתכנון ולבנייה - תיקון החלטת ממשלה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

עמדת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת להצעה.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים.
תחום פעולה עיקרי: 09 אחר

מוגש על ידי שר הפנים

י"ז בכסלו התשפ"א
03 בדצמבר 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 840 מיום 17 בדצמבר 2015, שעניינה פטור ממכרז פומבי (מינוי באמצעות ועדת איתור) למשרות יושבי ראש ועדות מחוזיות לתכנון ולבניה, הוחלט לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, לפטור מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק זה את משרת יושבי ראש הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, בתנאי שהמועמד ייבחר בוועדה לאיתור מועמדים בהתאם להחלטות הממשלה בעניין זה ולהרכב ועדת האיתור כפי שנקבע בהחלטה זו, ומשרה זו תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לפי סעיף 23 לחוק זה.

עוד החליטה הממשלה בהחלטה זו כי תקופת הכהונה של יושב ראש ועדה מחוזית לתכנון ולבניה תהיה לתקופה של ארבע שנים, עם אפשרות להארכה בשנתיים נוספות.

בהתאם לכך, הוקמה ועדת איתור למשרת יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום.

ועדת האיתור בהחלטה מיום ט' כסלו תשפ"א (25 בנובמבר 2020), המליצה בפני שר הפנים על מינוי מר עודד פלוס, לתפקיד יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום. יצוין כי בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה 1.1554 שעניינה "ועדה לאיתור מועמדים – מועמד בעל זיקה לשר משרי הממשלה" ולנוהל עבודת הועדה לאיתור מועמדים ועל רקע זיקתו של המועמד לשר הפנים, התייחסה הוועדה גם לעניין זה ולנימוק בחירתה במועמד אל אף הזיקה הקיימת תוך הצגת הכישורים המצדיקים את הבחירה בו.

שר הפנים לאחר שבחן את החלטת ועדת האיתור, החליט להביא לאישור הממשלה את מינויו של מר עודד פלוס לתפקיד יושב ראש הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז דרום. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים) המינוי האמור טעון אישור הממשלה.

מניעת ניגוד עניינים

בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" ובהתאם לפרק משנה 13.6 להוראות התקשי"ר, נבדק הנושא והמועמד חתם כנדרש על הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

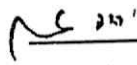
לאור התמלאות התנאים שנקבעו בחוק ובהחלטת הממשלה, אין קשיים משפטיים בקבלת החלטת על אישור המינוי על ידי הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה – אין מניעה משפטית על קבלת ההחלטה

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם

לכבוד

נציבות שירות המבחן

א.נ.

הנדון: עודד פלוס ת.ז. 056382625 - פירוט ניסיון מקצועי

א. נתונים אישיים:

עודד פלוס ת.ז. 056382625

תאריך לידה 27.2.60

מצב משפחתי: נשוי +4

בת זוג: עו"ד ברכה שוירמן-פלוס, ממונה בפרקליטות מחוז ת"א פלילי (כמות"א).

כתובת פרטית: שברץ 6 רעננה (09-7421726)

ב. השכלה:

בגרות מלאה (מגמה ראלית).

תואר ראשון במשפטים, אוניברסיטת בר אילן (1981-1985).

השתלמויות שונות בין השאר בדיני רשויות מקומיות ותכנון ובניה.

רישיון כעורך דין בישראל: 1986 (מסי רישיון 12294).

ג. שרות צבאי: שרות צבאי מלא בתפקיד קרבי פיקודי בחיל השריון.

ד. הכשרה משפטית:

התמחות (1985-1986) בתחום משפט אזרחי מסחרי פלילי:

משה רום ושות', ת"א (פלילי)

בן שאול – שפרן, ת"א (אזרחי – מסחרי).

עבודה כעורך דין:

דגני שפירא ושות', ת"א – אזרחי מסחרי, בנקים (1987).

חיים קוסבסקי, שחור ושות', ת"א – אזרחי מסחרי, מקרקעין (1988-1992).

ניהול משרד עצמאי קלמר פלוס ושות' (2015-1992)

ה. ניסיון מקצועי בתחומים הרלוונטיים למשרה: (2015-1993):

הח"מ עסק מאז תחילת 1993 במתן שרות ויעוץ משפטי אורך טווח לרשויות מקומיות, ועדות תכנון ובניה (לרבות הסמכה כב"כ היועץ המשפטי לממשלה), חברות כלכליות

ומועצות דתיות, לפי הפרוט כדלקמן, כאשר הח"מ בצע את כלל הפעולות המתחייבות מפעולת הרשות במגוון וברמת אינטנסיבית ומעורבות גבוהה ביותר וצבר ניסיון רב ביותר בתחום תכנון ובניה, על היבטיו השונים, שלטון מקומי, דיני מכרזים, קבלת עובדים וכיוצ"ב.

במסגרת תפקידיו כאמור הוחז הח"מ חלק מצוות ההנהלה המצומצמת של הרשויות והגופים, כאשר תפקידיו לא הצטמצמו ליעוץ משפטי אלא הוא קיבל או נטל על עצמו כמוביל, קידום נושאים, פרויקטים ועניינים שונים הכרוכים בפעולת הרשות ובקידומה.

במסגרת האמור, צבר הח"מ ניסיון מקצועי ניהולי, רב היקף ומשמעות.

1. הח"מ שימש כיועץ משפטי ברשויות המקומיות הבאות:

- 1.1 מועצה אזורית נחל עירון (1993-1996).
- 1.2 מועצה מקומית זמר (1993-1997).
- 1.3 מועצה מקומית קריית יעריש (1995-2015)
- 1.4 עירית אלעד (בתקופה בה היתה מועצה מקומית) (1995-2005).
- 1.5 עירית מודיעין עילית (בתקופה בה היתה מועצה מקומית) (1996-2000).
- 1.6 מועצה מקומית מזרעה (1995-1999).
- 1.7 עירית קריית ביאליק (2005-2009).
- 1.8 מועצה מקומית ג'סר אל זרקא (2001-2005).
- 1.9 מועצה מקומית בענה (2001-2003).
- 1.10 עירית אלשאגור (2003-2005).
- 1.11 מועצה מקומית חריש (2014-2015)
- 1.12 מ.א. בוסתן אל מארג' (2013).
- 1.13 מועצה מקומית מעלה עירון (1997-2015)
- 1.14 מועצה מקומית בסמ"ה (1997-2001).

יודגש כי בחלק מהרשויות נתן הח"מ, גם לאחר שסיים את תפקידו כיועץ משפטי, שירותי יעוץ בעניינים שונים.

2. הח"מ שימש כיועץ משפטי (חיצוני) בוועדת תכנון ובניה:

- 2.1 ועדה מיוחדת חריש (2009-2014).
- 2.2 ועדה מקומית אלעד (1995-2005).
- 2.3 ועדה מקומית מודיעין עילית (1996-2000).
- 2.4 ועדה מקומית קסם (1995-2002).

3. הח"מ נתן ו/או נותן שירותים משפטיים לרשויות המקומיות הבאות:

- 3.1 עיריית קלנסווה.
- 3.2 מועצה מקומית באר יעקב.
4. הח"מ נתן שירותים משפטיים למועצות הדתיות הבאות:
 - 4.1 מועצה דתית תל-אביב (זמן קצר).
 - 4.2 מועצה דתית חולון (1995-2002).
5. הח"מ נתן שירותים משפטיים לחברות הכלכליות הבאות:
 - 5.1 החברה לפיתוח גבעתיים.
6. לקוחות שונים (בתחומי המשפט המנהלי והאזרחי).
7. לח"מ ניסיון רב בייצוג מול בתי משפט בדרגות השונות, לרבות בית המשפט העליון, בבית הדין הארצי והאזורי לעבודה, בבתי המשפט המנהליים והאזרחיים ומול גורמים מוסדיים וממשלתיים, במגוון סוגיות בתחום המינהלי – ציבורי.
8. בכל המקומות שפורטו לעיל, הח"מ טיפל ועסק בנושאי תכנון ובניה, פיתוח ותשתיות ושם היה דגש ומרכז הפעילות שלו.
9. מצי"ב הרחבה נוספת ומיקוד חלק מהעשייה.

מנכ"ל המשרד לשירותי דת (2015- היום)

- הח"מ משמש מאז יוני 2015 כמנכ"ל המשרד לשירותי דת
- להלן מספר נתונים כלליים ששופכים אור על היקף הפעילות.
- מטה המשרד כ- 120 עובדים.
 - תקציב המשרד (כולל יחידות הסמך) כ- 1 מיליארד ₪.
 - גורם מנחה ומוביל באופן פעיל של 130 מועצות דתיות בכל רחבי הארץ, סדר גודל של 1 מיליארד ₪ תקציב וכ- 7400 מקבלי שכר.
 - יחידות סמך וגופים קשורים: בתי הדין הרבניים, הרבנות הראשית לישראל, המרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, מועצת בתי העלמין ירושלים, ברקת, תל רגב.
 - 600 גופי קבורה המנהלים כ- 1200 בתי עלמין, סדר גודל תקציב שנתי שוטף ופיתוח: למעלה ממיליארד ₪ (קשת לאמוד).

עסוק רלוונטי למשרה:

תכנון ופיתוח בית עלמין.

תכנון ופיתוח אתרי מקומות קדושים.

- הח"מ שמש בשנים 2015-2016 כמנכ"ל הרבנות הראשית, במקביל לתפקידו כמנכ"ל המשרד לשירותי דת.
- הח"מ שמש בשנים 2015-2020 כיו"ר מועצת בית העלמין ירושלים
- הח"מ שמש בשנים 2015-היום, כחבר הוועד המנהל של קרן מורשת חכותל המערבי.

עודד פלוס

ניסיון מקצועי – שלטון מקומי ותכנון ובנייה (1993-2015)

1. לאורך השנים 1993-2015 (22 שנה) שמשתי כיועץ משפטי וגורם מרכזי, ברשויות מקומיות ועדות תכנון, שימנו להלן, כאשר היתה לי מעורבות קרובה ביותר במכלול ענייני הגופים האמורים ולא היה נושא שלא עסקתי בו באינטנסיביות גבוהה ביותר ובכלל זה:

- | | |
|----------------------------|-----------------------------------|
| - מכרזים והתקשרויות | - מבני ציבור ותשתיות מכל הסוגים |
| - תקציבים ודו"חות כספיים | - שכונות חדשות |
| - עובדים | - תכנון ובנייה |
| - ארנונה, חוקי עזר והיטלים | - ייצוג בכל הערכאות |
| - תמיכות והקצאות | - הקמת רשויות חדשות |
| - הסדרי חובות | - חינוך, רווחה, ביטחון, דת, שפייע |

2. לחלן רשימת הרשויות והגופים, כאשר (למעט בודדות שיצוינו), בכל אחד ואחד מהמקומות פעלתי בין שנים בודדות ל- 15 שנים ויותר:

- 2.1 עיריית קרית ביאליק
- 2.2 מועצה אזורית נחל עירון
- 2.3 מועצה מקומית קרית יערים
- 2.4 מועצה מקומית זמר
- 2.5 מועצה מקומית מעלה עירון
- 2.6 מועצה מקומית בסמ"ה
- 2.7 מועצה מקומית מזרעה
- 2.8 מועצה מקומית גיסר אל זרקא
- 2.9 מועצה מקומית בענה (לרבות הסדר נושים)
- 2.10 עיריית אלשאגור (לרבות איחוד רשויות)
- 2.11 מ.א. בוסתן אל מארג' (תקופה קצרה)
- 2.12 אלעד
- 2.13 מודיעין עילית
- 2.14 חריש

ליווי משפטי צמוד (לא כיועץ משפטי):

- 2.15 עיריית קלנסווה
- 2.16 מ.מ. באר יעקב

ועדות תכנון ובנייה

- אלקד (במקביל ליעוץ משפטי לרשות) – (10 שנים)
- מודיעין עילית (במקביל ליעוץ משפטי לרשות) – (4 שנים)
- חריש – ועדה מיוחדת לתכנון ובניה (מחוזית ומקומית) – (6 שנים)
- קסם (כפר קאסם, גלגוליה וכפר ברא) – (7 שנים)

אחר

- החברה לפיתוח גבעתיים
- מועצה דתית חולון
- מועצה דתית תל אביב (תקופת קצרה)

3. מבלי לגרוע מהעשייה שלי בכל אחד ואחד מהמקומות, היתה לי זכות, כאמור, ללוות מקרוב ולהוביל ביחד עם יו"ר המועצה/ הוועדה את הקמתן של הערים אלקד (1995-2015) וחריש (2015-2009) הן בהיבטים של תכנון ובניה והן בהיבטים עירוניים כלליים ובכלל זה:

- תכנון העיר והשכונות מאפס עד סדר גודל של 10,000 יח"ד, בכל עיר.
- דרכים וכבישים (מעטפת ופנימיים)
- מערכות מים, ביוב, תקשורת
- שטחי ציבור (מוסדות ושצי"פים)
- ממשקים עוטפים (כבישי רוחב, תחמי"שים וקווי הולכה למים, ביוב וחשמל)
- גני ילדים, מעונות, בתי ספר ומבני דת
- מסחר ושירותים
- מאבקים משפטיים ותכנוניים (בבתי משפט וועדות תכנון)
- ממשקי עבודה הדוקים מול משרדי ממשלה (שיכון, אוצר, פנים, חינוך, וכו')

4. לצד כל אלה, במסגרת משרד עוה"ד שניהלתי יצגתי מועצות וערים נוספות ולקוחות פרטיים ואחרים מול מועצות וערים וחבאתי לידי ביטוי את הניסיון הרב שצברתי.