

## תוכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות תיירות במדינת ישראל

### הצעה להחלטה

מחליטים :

להטיל על שרת התיירות להכין תכנית פיתוח ארצית רב שנתית לתשתיות תיירות במדינת ישראל, המבוססת על תכנון וקביעת יעדים ארוכי טווח בראייה אסטרטגית, ובכלל זה להכין תכניות אזוריות רב שנתיות לפיתוח תשתיות התיירות בישראל בדרום ובצפון על מנת למקסם את הפוטנציאל של תשתיות התיירות לשמש כמנועי צמיחה משמעותיים לכלכלת ישראל. בכך יתאפשר מיצוי יעיל ואפקטיבי של תקציבי תשתיות התיירות ותועלתן הכלכלית.

## דברי הסבר

### רקע כללי

כיום, פיתוח תשתיות התיירות במדינת ישראל נעשה בצורה שבעיקרה מגיבה לבקשות מהשטח. חלוקת התקציב מתבצעת דרך מבחן תמיכה המבוסס על תגובה לבקשות המוגשות למשרד התיירות מהרשויות המקומיות, כאשר מדי שנה, מוגשות על ידי הרשויות עשרות רבות של בקשות לפרויקטים תיירותיים שונים. פרויקטים אלו לא משתלבים בהכרח במסגרת תוכניות מתמשכות ורב שנתיות והם נעדרים ראייה תיירותית כוללת של האזור בו מפותחת התשתית התיירותית בהקשר הרחב. בהיעדר ראייה רוחבית, לא ממוקסמת התועלת בפיתוח תשתיות תיירות ציבוריות.

קידום מיזמי תשתיות תיירות המשתלבים בתכנית פיתוח ארוכת טווח נחוץ, בדומה לתחומי תשתיות אחרים הדורשים תכנון ארוך טווח, על מנת למקסם את התועלות הכלכליות המצרפיות ולאפשר מיצוי יעיל ואפקטיבי של תקציב התשתיות ומימוש הפוטנציאל התיירותי של מדינת ישראל. תכנית הפיתוח הרב שנתית תביא ליצירת מוצר תיירותי שלם וקוהרנטי ותאפשר תכנון ארוך טווח שיאפשר לקדם פרויקטים בהיקפים גדולים שיעצימו את תרומת ענף התיירות לכלכלת מדינת ישראל.

המוצר התיירותי כולל אלמנטים שונים של תשתיות, לינה, אטרקציות ופרויקטי בינוי משמעותיים ביותר והוא נדרש לקיים יחסי גומלין בין המרכיבים השונים על מנת ליצר סינרגיה שתוביל לכך שהמוצר התיירותי השלם יהיה גדול מסך חלקיו. לכן, פיתוח תשתיות תיירות צריך להיקבע בהתאם לראייה מרחבית אזורית, מתוך הבנה כי המוצר התיירותי אינו נעצר בגבולות הרשות המקומית.

אשר על כן, בכדי לגבש מוצר תיירותי שלם ומקיף יש הכרח לבנות מוצר תיירותי המבוסס על תאי שטח בעלי מאפיינים ייחודיים מתוך ראייה אסטרטגית על-אזורית, ולא על בסיס חלוקה מוניציפלית תוך בחינת היתרונות היחסיים של כל אחת מהרשויות באזור והכוונת הפיתוח בהתאם לתשתיות המתאימות. כך, ייתכן כי בתחום המוניציפלי של רשות מקומית אחת נכון להקים אטרקציית תיירות פיזית, בהינתן יתרונות יחסיים קיימים, ובשכנתה תשתית מלונאית שתחזק אותה. לחלופין, ייתכן כי יש מקום לקבוע פרויקט בינוי תשתיתי שחוצה רשויות מקומיות ושיעצים את התועלת בראייה ממשלתית כוללת.

במסגרת התוכנית, יילקח בחשבון פוטנציאל המשאבים התיירותיים של מדינת ישראל ובכלל זה, פיתוח המוצר הצפוני (כולל מוצר תיירותי עדכני ברמת הגולן), השלמת פיתוח המוצר הדרומי ופיתוח תוכניות להעצמת פיתוח התשתיות התיירותיות למגזרים שונים כגון המגזר הדרוזי.

**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

**תקציב**

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יחס ההצעה**

מצ"ב חוות הדעת של היועץ המשפטי של משרד התיירות.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 01 - ביצועי.

תחום פעולה עיקרי : 02 - חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר התיירות

י"ז בחשון התשפ"א  
04 בנובמבר 2020

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה:**

הכנת תכנית פיתוח ארצית רב שנתית לתשתיות תיירותיות במדינת ישראל.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

שרת התיירות מבקשת להכין תכנית פיתוח ארצית רב שנתית לתשתיות תיירותיות במדינת ישראל, המבוססת על תכנון וקביעת יעדים ארוכי טווח בראייה אסטרטגית. ובכלל זה להכין תכניות אזוריות רב שנתיות לפיתוח תשתיות התיירות בישראל בדרום ובצפון, על מנת למקסם את הפוטנציאל של תשתיות התיירות לשמש כמנועי צמיחה משמעותיים לכלכלת ישראל.

קידום מיזמי תשתיות תיירות המשתלבים בתכנית פיתוח ארוכת טווח נחוץ, בדומה לתחומי תשתיות אחרים הדורשים תכנון ארוך טווח, על מנת למקסם את התועלות הכלכליות המצרפיות ולאפשר מיצוי יעיל ואפקטיבי של תקציב התשתיות ומימוש הפוטנציאל התיירותי של מדינת ישראל.

במסגרת התוכנית, יילקח בחשבון פוטנציאל המשאבים התיירותיים של מדינת ישראל ובכלל זה, פיתוח המוצר הצפוני (כולל מוצר תיירותי עדכני ברמת הגולן), השלמת פיתוח המוצר הדרומי ופיתוח תוכניות להעצמת פיתוח התשתיות התיירותיות למגזרים שונים כגון המגזר הדרוזי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.



דוד קובסניאנו

שם

יועמ"ש תיירות

תפקיד

חתימה