

## הקמת מערכת כוללת לטיפול בבקשות לאשרות אלקטרוניות ורישום הודעות מוקדמות על

### הגעת זרים לישראל

#### הצעה להחלטה

מחליטים :

1. להטיל על רשות האוכלוסין וההגירה להקים בתוך שנה וחצי ממועד קבלת החלטה זו, מערכת לרישום וטיפול מתקדם - "מערכת מרו"ם", (להלן גם - המערכת) שתשמש כמערכת טכנולוגית ייעודית כוללת לקבלה וטיפול בבקשות לאשרה אלקטרונית (E-VISA), רישום הודעות מוקדמות על הגעת נתינים זרים לישראל וקבלת המידע לגביהם, שמטרתה הן :

א. טיפול כולל הנותן מענה לאינטרסים של מדינת ישראל החיוניים לביטחון הלאומי והאזרחי: מאבק בהגירה בלתי חוקית, מאבק בטרור ובפשעה חוצת גבולות ומניעת סיכונים הנובעים מהם, שמירה על הסדר הציבורי ובריאות הציבור לצד עידוד התיירות והשגת השפעות חיוביות על המשק והכלכלה ;

ב. ניהול מקוון של תהליכי הכניסה לישראל תוך שיתוף פעולה מיטבי בין משרדי הממשלה והגופים הרלוונטיים לתהליך קבלת ההחלטות לעניין זרים העתידים להגיע והמגיעים לישראל ;

ג. שיפור השירות למבקשי האשרות בנציגויות ישראל ברחבי העולם באמצעות הגשת בקשות מרחוק וצמצום הצורך בהגעה לנציגויות ;

ד. חיזוק מערך ביקורת הגבולות ושיפור הבקרה והטיפול בכניסת זרים באמצעות רישום מוקדם של כלל הזרים המבקרים בישראל ;

ה. ביצוע רישום מוקדם טרם הגעתם לישראל של אזרחי מדינות אשר לא חייבים באשרת כניסה.

2. להטיל על שר הפנים לקדם את הליכי החקיקה הנדרשים לצורך ההיבטים השונים של הקמת מערכת מרו"ם, הפעלת המערכת וקבלת המידע הרלוונטי הנדרש ביחס לזרים העתידים להגיע והמגיעים לישראל, לרבות לעניין נטילת מידע ביומטרי, העברתו לגופים

הרלוונטיים והשימוש בו לצורך מימוש תפקידם על פי כל דין וכן השימוש בו לצורך ביצוע תפקידיהם של עובדי רשות האוכלוסין ומימוש תכליות חוק הכניסה לישראל ואכיפתו.

3. להסמיק את ראש רשות האוכלוסין וההגירה להחליט בדבר פריסת תחולתה של מערכת מרו"ם על פני מספר שלבים בהתאם לקצב התקדמות הקמת הפרוייקט ועל המעבר משלב לשלב ולאשר את הנהלים הנדרשים לעניין עבודת המערכת; כמו כן, ההתחברות של משטרת ישראל למערכת מרו"ם תהיה בהתאם להחלטת המשרד לביטחון הפנים או משטרת ישראל.

4. להטיל על ראש רשות האוכלוסין וההגירה להקים צוות בינמשרדי מייעץ בראשות רשות האוכלוסין וההגירה, בהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה, משרד האוצר, שרות הביטחון הכללי, משרד החוץ, משרד המשפטים, המשרד לביטחון הפנים/משטרת ישראל, מערך הסייבר הלאומי, הרשות להגנת הפרטיות, משרד הדיגיטל הלאומי ומשרד התיירות. הצוות יבחן את ההיבטים השונים לעניין הקמת המערכת והפעלתה, ייעץ לעניין הקמת המערכת ודרכי העבודה וההפעלה, יבחן את התקדמות הפרוייקט ואת ההיבטים המקצועיים, המשפטיים והטכנולוגיים לצורך מתן מענה למכלול הנושאים הכרוכים בטיפול בכניסת זרים לישראל.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בשערי מדינת ישראל נכנסים נתינים זרים בהיקפים העולים מדי שנה; בשנת 2017 נכנסו לישראל 3,276,126 זרים, בשנת 2018 נכנסו 3,689,196 זרים ובשנת 2019 נכנסו לישראל 4,119,837 זרים, כך שניתן להבחין בשנים האחרונות במגמת עלייה עקבית וברורה של כ- 12% מדי שנה. אמנם עם פרוץ משבר נגיף הקורונה בתחילת שנת 2020 נעצרה כמעט לחלוטין כניסת זרים לישראל, אך ניתן לצפות כי לאחר שוך ההתפרצות הפנדמית והחזרה ההדרגתית לשגרה, תתחדש המגמה האמורה, בהתאמות המתחייבות.

מגמת העלייה בהיקפי הזרים המבקרים במדינה מסייעת להגשמת האינטרסים הכלכליים של מדינת ישראל, יחסי החוץ והשאיפה לעידוד התיירות, אך מחייבת התאמת תהליכי העבודה והטיפול במתן אשרות ורישיונות והליכי ביקורת הגבולות הן לעניין התמודדות הולמת עם ההיקפים העולים מדי שנה והן לעניין המחוייבות להעניק שירות מודרני, יעיל ואיכותי לציבור. לצד התועלות בעלייה בהיקפי המבקרים בישראל, הרי שכניסת זרים לצורך מטרות שאינן לגיטימיות כגון שהייה ועבודה בלתי חוקית, השתקעות והגירה בלתי חוקית, פעילות עבריינית ופעילות גורמי טרור, יש בה משום פגיעה בריבונות מדינת ישראל ופגיעה בחוסנה כמדינת חוק דמוקרטית.

הטיפול בזרים הנדרשים להגיע לישראל עם אשרת כניסה מתחיל על פי רוב בנציגויות ישראל בחוץ לארץ, אליהן מגיעים הפונים לצורך הגשת בקשה לאשרה, הבקשות נבדקות ומטופלות על ידי עובדי הלשכות והנציגויות. נתונים בעניין מראים כי משנה לשנה עולה מספר הבקשות: בשנת 2017 טופלו 152,413 בקשות לאשרות, בשנת 2018 - 159,913 בקשות ובשנת 2019 טופלו 172,502 בקשות לאשרות.

במסגרת בדיקת הבקשות בלשכות ובנציגויות מתקיימים ממשקי עבודה עם משטרת ישראל וגורמי הביטחון ובסיום התהליך מנפיקה לשכת רשות האוכלוסין וההגירה או הנציגות אשרת כניסה לישראל, או דוחה את הבקשה בהתאם לנסיבות שהתבררו בעת בדיקתה. לצד המגיעים לישראל עם אשרות, מגיעים תיירים רבים ממדינות אשר אזרחיהן אינם נדרשים להצטייד מראש באשרת כניסה.

מיליוני הזרים המגיעים לישראל מתקבלים עם הגעתם על ידי בקרי הגבול של רשות האוכלוסין וההגירה הפרוסים במעברי הגבול השונים לבאים בים, באוויר וביבשה. בקרי הגבול אמונים על הטיפול במיליוני העוברים ועליהם לתת שירות טוב ויעיל; הם נדרשים לקבל החלטות מיידיות

ביחס לכניסת זרים- לעניין מתן אשרות ורישיונות, כמו גם החלטות שלא לאפשר כניסה בחלק מהמקרים, בהתאם לחוק הכניסה לישראל, ובהתאם לנסיבות המתבררות בפניהם.

עבודת ביקורת הגבולות של רשות האוכלוסין וההגירה כרוכה בהפעלת מערכת של בדיקות ושיקולים לצורך קבלת החלטות כאמור ועל בקרי הגבול מוטלת האחריות להבחין בין מי שמבקש להיכנס לארץ לצורך מטרות לגיטימיות כגון תיירות, עבודה חוקית, לימודים וכדומה, לבין מי שנכנס לצורך מטרות פסולות, כגון עבודה בלתי חוקית או השתקעות שלא כדין, או מי שכניסתו עשויה לגרום לסיכון לביטחון המדינה, לסדר הציבורי, לשלום הציבור או לבריאותו. כאשר המפגש הראשון של רשויות המדינה עם הזרים הנכנסים לישראל מתרחש במעבר הגבול, לא מתאפשרת למעשה בדיקה מקדמית לצורך קבלת ההחלטה באשר לרשות הכניסה לפי סעיף 9 לחוק וממילא לא מתאפשרת מניעה מראש של הגעת זרים מנועי כניסה אל תחנת הגבול.

אין צורך להכביר מילים על האתגרים המשמעותיים עמם מתמודדות רשויות המדינה והצרכים המתגברים, ביניהם – ביטחון התעופה האזרחית, המאבק בטרור ולחימה בפשיעה חוצת גבולות. אתגרים מגוונים אלו באים לידי ביטוי באופן ישיר גם הם בעבודת ביקורת הגבולות, לצד המאמץ הבלתי פוסק למנוע הגירה בלתי חוקית והשתקעות שלא כדין במדינת ישראל. האתגרים הללו, לצד הצורך לייעל את תהליכי ביקורת הגבולות, להביא לשיפור השירות וצמצום זמני ההמתנה מחייבים התאמת תהליכי העבודה להיקפים העולים של הזרים המגיעים לישראל ומחייבים את שכלול שיטות העבודה והטיפול של רשויות המדינה באופן שיאפשר טיפול יעיל ומהיר יותר, אך גם ייתן מענה הולם לאתגרים ולאינטרסים החיוניים של מדינת ישראל, כאמור.

מדינות שונות בעולם עושות שימוש במערכת אשרות אלקטרוניות, ביניהן – קנדה, אוסטרליה, הודו, האמירויות הערביות המאוחדות.

בנוסף, מדינות שונות מחייבות רישום מוקדם של הגעת תיירים (ללא אשרה), ביניהן – קנדה ואוסטרליה; מדינות האיחוד האירופי יפעילו חובה כזו החל משנת 2021.

## סעיף 1

נוכח אתגרי מערכת ביקורת הגבולות והצרכים המתגברים בהתאמה לגידול בהיקף כניסת המבקרים לישראל, התקיימה ברשות האוכלוסין וההגירה סדרת דיונים מקדמיים לצורך בחינת נושא הקמת מערכת חדשנית לניהול תהליכי כניסת זרים לישראל.

בדיונים המקדמיים השתתפו נציגי הגופים הבאים: רשות האוכלוסין וההגירה, משרד החוץ, שירות הביטחון הכללי, משרד האוצר, משטרת ישראל, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים,

משרד המשפטים, היחידה להזדהות וליישומים, ביומטריים, הרשות להגנת הפרטיות ומשרד התיירות.

בדיונים הועלו ונדונו הצרכים השונים הדורשים מענה בסוגיית הטיפול בכניסת זרים לישראל ואשר יבואו לידי ביטוי באפיון "מערכת מרו"ם".

מדובר במערכת מרכזית מתקדמת לרישום וטיפול ממוחשב שתשמש כמערכת ייעודית שתכליתה ניהול מקוון של תהליכי הכניסה לישראל ובכלל זה הגשת בקשות מרחוק לאשרה אלקטרונית (E-VISA), טיפול יעיל ומתקדם לצורך בדיקת הבקשות והנפקת האשרות תוך צמצום הצורך בהגעת המבקשים לנציגויות ישראל בחוץ לארץ, וכן רישום מוקדם של הגעת אזרחים זרים לישראל, וקבלת המידע הנדרש לגביהם, גם אלו מביניהם אשר אינם נדרשים לבקש אשרה מראש, כמקובל במדינות שונות.

לצד הקמת המערכת המרכזית ברשות האוכלוסין וככל הנדרש, יפתחו הגופים הרלוונטיים לתהליכים האמורים- משרד החוץ, שירות הביטחון, משטרת ישראל - מימשקים שיאפשרו שיתוף פעולה בתהליכים מקצה לקצה, תוך שיתוף המידע הרלוונטי בין הגופים בהתאם לדין ובהתאם לצרכים הנובעים מתפקידיהם במסגרת תהליכי קבלת ההחלטות לעניין כניסת זרים לישראל.

מערכת מרו"ם תאופיין ותופעל בשים לב למספר מטרות משולבות כמפורט לעיל, שעניין טיוב הטיפול וממשקי העבודה בין הגופים השונים, הגשת בקשות מרחוק וקבלת החלטות מושכלת באופן יעיל ומהיר וצמצום זמני ההמתנה בעת ההגעה לגבול תוך מתן מענה מיטבי לאינטרסים של מדינת ישראל.

מערכת זו תשמש לניהול תהליכי הבדיקה של בקשות לאשרה המוגשות ע"י נתינים החייבים בקבלת אשרת כניסה מראש ותשפר את היכולת המבצעית של מערך ביקורת הגבולות. בנוסף, תשמש המערכת לרישום מוקדם של הגעתם לישראל של תיירים שאינם נדרשים להצטייד מראש באשרת כניסה. המערכת תשמש ככלי לצורך אימות זיהוי כלל הנוסעים הנכנסים וככלי לניהול התנועה בגבולות, והשימוש בה יניב תועלות משמעותיות:

כך לדוגמה תאפשר המערכת לבצע תהליכי בדיקת רשות הכניסה לפי סעיף 9 לחוק כאשר הנוסעים נמצאים עדיין במדינות המוצא וטרם הגעתם לגבול, כדי להימנע ככל האפשר מהצורך לסרב כניסה עם ההגעה לגבול (מבלי לפגוע בסמכות הבדיקה בעת הגעת הנוסע לגבול); המערכת תסייע למניעת עלייתם למטוס מבעוד מועד של מי שצפויים להחלטת סירוב כניסה;

המערכת תאפשר ניטור מראש של סוגי נוסעים וסיווגם לנוסעים תמימים בעלי אינטרסים לגיטימיים או לחילופין לנוסעים המהווים פוטנציאל סיכון לביטחון, לסדר הציבורי, שלום הציבור ובריאותו ולמאבק בהגירה בלתי חוקית.

המערכת תסייע לרשות האוכלוסין וההגירה, לגורמי הביטחון ולמשטרת ישראל לאתר מראש נוסעים שיש לסרב את כניסתם, או להעמיק את הבירור בעניינם עם ההגעה לגבול בשל חשד להיותם בעלי אינטרסים בלתי לגיטימיים כגון הגירה בלתי חוקית או מעורבות בטרור ופשעה. כך יתאפשר מעבר מהיר ויעיל יותר בגבול של נוסעים תמימים המגיעים לישראל תוך צמצום תשומות ומשאבים של רשות האוכלוסין וההגירה ורשויות האכיפה והביטחון. כך, לצד התועלות שתפיק המדינה משימוש במערכת מרו"ם, הרי שגם המבקרים בישראל יהנו מחסכון בזמן הבדיקות במעבר הגבול ושיפור חוויית השירות לנוסע.

המערכת תסייע לקבלת מידע ומסמכים ככל הנדרש אף ביחס למצבים של תחלואה או פנדמיה כדוגמת התפרצות נגיף הקורונה החדש (COVID 19), מצב שעיוו מתמודדת מדינת ישראל (בין יתר המדינות בעולם) מתחילת שנת 2020. בהקשר זה יצויין, כי לצד ההפחתה הזמנית בהיקף המבקרים בישראל בשל התפרצות נגיף קורונה בעולם, הרי שההתמודדות עם מצב זה, הוסיפה צורך חדש וחיוני במערכת שתאפשר ביצוע בדיקות מקדמיות טרם הגעה לישראל.

## סעיף 2

מוצע להטיל על שר הפנים לקדם הליכי חקיקה ראשית וחקיקת משנה ככל הנדרש לצורך יישום ההיבטים השונים של הקמת מערכת מרו"ם, הפעלתה ואיסוף המידע הרלוונטי ביחס לזרים העתידים להגיע והמגיעים לישראל, לרבות לעניין נטילת מידע ביומטרי, העברתו לגופים הרלוונטיים והשימוש בו לצרכי אימות וזיהוי הזרים הנכנסים לישראל ואכיפת החוק בעת שהותם במדינה.

## סעיף 3

במערכת מרו"ם יטופלו כאמור לעיל, בקשות שיוגשו מרחוק לאשרה אלקטרונית וכן רישום מוקדם של כלל הזרים העתידים להגיע לישראל וקבלת מידע לגביהם, במסגרת זו יטופלו הנושאים במספר רבדים:

בקשות של תיירים ממדינות שאזרחיהן חייבים באשרת כניסה (כ- 100 מדינות); בקשות לאשרות שונות שלא למטרת תיירות (מומחים, סטודנטים וכדומה); הודעות במסגרת

תהליך רישום מוקדם של הגעת זרים ממדינות שאזרחיהן אינם חייבים באשרת כניסה, בהתאם לצו הכניסה לישראל (פטור מאשרה), התשל"ד - 1974 .

מוצע להסמיך את ראש רשות האוכלוסין וההגירה להחליט בדבר פריסת תחולתה של מערכת מר"ם על פני מספר שלבים ורבדים כאור לעיל, ועל המעבר משלב לשלב וכן לאשר נהלים לעניין עבודת המערכת ותחולתה ביחס לרבדים השונים.

#### סעיף 4

מוצע להטיל על רשות האוכלוסין להקים צוות בינמשרדי מייעץ בראשות רשות האוכלוסין וההגירה, שידון בנושא הקמת מערכת מר"ם והפעלתה, ויבחן את מכלול ההיבטים המקצועיים, המשפטיים והטכנולוגיים לצורך מתן מענה למכלול הנושאים הכרוכים בטיפול בכניסת זרים לישראל וכן לעקוב ולבחון אחר מימושן של התועלות שיושגו באמצעות עבודת המערכת לגופים השונים. מוצע לכלול בצוות נציגים ממשד ראש הממשלה, משרד האוצר, שרות הביטחון הכללי, משרד החוץ, משרד המשפטים, המשרד לביטחון הפנים/משטרת ישראל, מערך הסייבר הלאומי, הרשות להגנת הפרטיות, משרד הדיגיטל הלאומי, ומשרד התיירות. המערכות ברשות האוכלוסין וההגירה הינן מערכות חיוניות לפי החוק להסדרת הביטחון בגופים ציבוריים, ולכן היבטי הגנת הסייבר שלה מונחים בידי מערך הסייבר הלאומי במשרד ראש הממשלה. בנוסף, הממונה על יישומים ביומטריים במשרד ראש הממשלה הוא הממונה על מדיניות בתחום איסוף ושימוש במידע ביומטרי בממשלה. עקב כך, מערך הסייבר הלאומי ישמש בתור הגורם המנחה ביחס היבטי האבטחה והביומטריה בפרוייקט, על מנת למקסם את התועלות המוצעות ומבלי לייצר סיכונים לתקיפת המערכת ושימוש לרעה במידע ביומטרי

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

הקמתה והפעלתה של מערכת מר"ם צפויה להשפיע באופן חיובי על משק המדינה וכלכלתה, ככלי למניעת כניסת זרים לישראל מתוך מטרות שאינן לגיטימיות כגון שהייה ועבודה בלתי חוקית, השתקעות והגירה בלתי חוקית, פעילות עבריינית ופעילות גורמי טרור. כניסתם של גורמים עוינים עלולה לגרום לפגיעה בסדר הציבורי ובשלום הציבור, פגיעה בביטחון הלאומי ובתחושת הביטחון האישי, וכן להשפעה שלילית על שוק העבודה הישראלי ועל המשק והכלכלה הישראלית. טיפול רוחבי יעיל ומתקדם בתהליכי מתן האשרות ובקרת הזרים העתידיים להגיע לישראל והמגיעים אליה באמצעות מערכת מר"ם, יסייע באופן משמעותי

לעניין מניעת כניסתם של זרים למטרות הפוגעות באינטרסים של מדינת ישראל, יחזק את מערך ביקורת הגבולות ואת גורמי האכיפה במאבק בטרור ובפשעה חוצת גבולות, ויסייע להשגת השפעות חיוביות על המשק והכלכלה הישראלית. המערכת תביא לחסכון בזמן הבדיקות המתבצעות כיום במעברי הגבול ותחסוך עלויות של הטסת מסורבי כניסה באמצעות עריכת בדיקות מקדמיות ומניעת עלייתם למטוס והגעתם לישראל.

### **תקציב**

להחלטה אין עלות תקציבית נוספת

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר האוצר – תומך

השר לביטחון הפנים – תומך

שר החוץ – תומך

שר התיירות – תומך

שר הדיגיטל הלאומי – תומך

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

לא רלוונטי

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת של היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת.

### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 07 אכיפת החוק

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי שר הפנים

י"ג בתשרי התשפ"א  
01 באוקטובר 2020



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת החלטה

הקמת מערכת כוללת לטיפול בבקשות לאשרות אלקטרוניות ורישום הודעות מוקדמות על הגעת זרים לישראל.

### תמצית החלטה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

הקמת מערכת כוללת (מערכת מר"ם) לניהול וטיפול בבקשות לויזה אלקטרונית, קבלת הודעות מוקדמות לגבי כניסת תיירים שאינם נדרשים להצטייד באשרת כניסה לישראל, קבלת המידע ושיתופו עם הגורמים הרלוונטיים חינו לצורך קבלת החלטות בדבר רשות הכניסה לישראל לפי חוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952 (להלן – חוק הכניסה לישראל, או: החוק).

חוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952 (להלן – חוק הכניסה לישראל, או: החוק), מסמך את שר הפנים ליתן לזרים המבקרים בישראל אשרות לכניסה ורישיונות לשיבה בישראל. מיליוני זרים מגיעים מדי שנה למדינת ישראל, חלקם הינם תיירים ממדינות אשר אורחיהן פטורים מלהצטייד באשרת כניסה לישראל, וחלקם תיירים או מבקרים מסוג אחר (כגון עובדים זרים). לשכות רשות האוכלוסין וההגירה ונציגויות ישראל בחו"ל מטפלות בבקשות לאשרות כניסה המוגשות בחיפזים העולים מדי שנה. המבקרים המגיעים לישראל נבדקים בתחנות הגבול, שם עורכים קציני ביקורת הגבולות בירור באשר לרשות הכניסה לישראל ובהתאם לנסיבות המתבררות בפניהם, מאפשרים את הכניסה לישראל או מסרבים לגבי מי שאינו ראוי להיכנס מסיבות שונות, כגון הגעה לצורך עבודה או השתקעות בלתי חוקית, מניעה פלילית או ביטחונית ועוד.

לצורך שיפור תהליכי החלטה, הבקרה והטיפול לגבי המבקשים להיכנס בשערי המדינה, עריכת בדיקות מקדימות וצמצום זמני ההמתנה בגבול וכן לצורך מניעת הגעתם של נוסעים אשר לא יקבלו רשות כניסה לישראל, מוצע כי רשות האוכלוסין וההגירה תקים מערכת כוללת – מערכת מר"ם – לטיפול בנושאים הללו. באמצעות מערכת מר"ם יוגשו בקשות לאשרות כניסה לישראל, תתקבלנה הודעות בדבר הגעתם של תיירים אשר אינם נדרשים להגיע עם אשרה, וירוכז המידע לצורך ביצוע הבדיקות השונות הכרוכות בקבלת החלטות לגבי המבקשים להיכנס לישראל, בשיתוף עם הגורמים הרלוונטיים בתהליך קבלת החלטות לעניין זה; משרד החוץ, משטרת ישראל וגורמי הביטחון יוכלו לחקם מימשקים למערכת זו לצורך בחינת החיבטים הרלוונטיים לכניסתם של

המבקשים לבקר בישראל לצורך שמירה על ביטחון המדינה, שלום הציבור, שמירת הסדר הציבורי ועוד.

מוצע כי יוקם צוות מיעץ בראשות רשות האוכלוסין וההגירה עם נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים, לצורך בחינת הצרכים, תהליכי העבודה והבדיקה ואפיונם במערכת מר"ם וכן את החלטה על חסוגים חשונים של המבקרים בישראל.

עוד מוצע, להסמיק את ראש רשות האוכלוסין וההגירה להחליט בדבר פריסת תחולתה של מערכת מר"ם על פני מספר שלבים בהתאם לקצב התקדמות חקמת המערכת ועל המעבר משלב לשלב ולאשר נחלים לעניין עבודת מערכת מר"ם.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

יישום תהליכי העבודה והפעלת מערכת מר"ם תידרוש תיקוני חקיקה לצורך התאמת הסדרי החקיקה השונים הנוגעים ונדרשים לנושא. לפיכך, מוצע בהצעת ההחלטה להטיל על שר הפנים לקדם את חליכי החקיקה הנדרשים לצורך ההיבטים השונים של חקמת מערכת מר"ם, הפעלת המערכת וקבלת המידע הרלוונטי הנדרש ביחס לזרים העתידיים להגיע וחמוגעים לישראל, לרבות לעניין נטילת מידע ביומטרי, העברתו לגופים הרלוונטיים וחשימוש בו לצורך ביצוע תפקידיהם של עובדי הגופים הללו ושל עובדי רשות האוכלוסין ומימוש תכליות חוק הכניסה לישראל ואכיפתו.

אשר על כן, ובשים לב לחיותנו מדברים בהצעה אשר לפיה הובחר כי אותם שלבים בהפעלת המערכת וניהול תהליכי העבודה על פיה, הנדרשים לתיקוני חקיקה, יהיו מותנים בהשלמתם של תיקוני החקיקה, אין קשיים משפטיים בהצעת החוק.

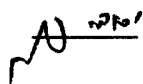
#### עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד החוץ, שירות הביטחון הכללי, המשרד לביטחון הפנים, משרד הדיגיטל חלאומי, מערך הסייבר חלאומי, הרשות לחגנת הפרטיות ומשרד התיירות, אישרו כי אין להם הערות משפטיות להצעת ההחלטה.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד שחשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

יצויין כי חוות הדעת מקובלת על היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.



היועץ המשפטי

יחודה זמרת