

סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לתקן את החלטת מס. 327 של הממשלה מיום 16.8.2020, כך שסעיף ב(3) להחלטה יימחק.

דברי הסבר

רקע כללי

1. על רקע מגפת הקורונה שפרצה בחודש מרץ 2020, והשפעותיה הכלכליות הייחודיות על ענף התיירות ותעשיית המלונאות בפרט, בתאריך ה-16 באוגוסט 2020 (כ"ו באב התש"ף) קיבלה הממשלה החלטה (מס' 327), לסיוע לענף המלונאות נוכח החשיבות בשימור תשתית מלונאית לכלכלה הישראלית ולמנופי הצמיחה במשק, בשים לב להשקעות ההון שהושקעו בהקמת התשתית המלונאית, בין היתר, בהתבסס על מגמת העלייה בתיירות הנכנסת לישראל בשנים האחרונות ובמטרה לסייע למתקנים מלונאים, אשר הכנסתם נפגעה כתוצאה מהעדרה של תיירות נכנסת ומההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה.
2. בהחלטה נקבע, כי משרד התיירות ייתן מענקים למתקנים מלונאים בסכום כולל של לא יותר מ-300 מיליון ₪ מחודש יוני 2020 עד חודש מאי 2021, במטרה לשמר את התשתית המלונאית בישראל בעת תקופת המשבר ולהבטיח את המשך קיומה לתקופה שלאחר חלוף המשבר.
3. מאז קבלת החלטה הממשלה, הוחלט בחודש ספטמבר על סגר נוסף אשר מנע אפשרות יציאה לנופש של ישראלים ובשל כך שוב השבית לחלוטין את בתי המלון דווקא בזמן שאמור היה להיות, בזמנים כתיקונים, עונת שיא. נכון להיום (21/10/2020) טרם מתאפשרת שהייה ישראלים בבתי מלון וחזרת בתי מלון לפעילות מתוכננת רק בחורף שהיא עונת שפל ממילא. מאחר ותקופת החורף אינה תקופה בה הביקוש לתיירות פנים גבוה (בשונה מחודשי הקיץ והחגים), ומכיוון שאין צפי לחזרת תיירות חוץ לכל הפחות בחודשים הקרובים, גם לאחר הסרת המגבלות החוקיות על הפעלת בתי מלון, פוטנציאל הפעילות הכלכלית של בתי המלון צפוי להיות נמוך, כך שחלק מבתי המלון צפויים להישאר סגורים לתקופה ממושכת אף יותר. חזרת בתי המלון לפעילות משמעותית צפויה להתרחש רק בחודש מרץ 2021 (בעוד כחצי שנה).
4. כדי לצמצם את הנזקים שנגרמים לבתי המלון, שלא היו צפויים בעת קבלת החלטת הממשלה הקודמת, למנוע את קריסתם המוחלטת, ולאפשר את המשך קיומם בעתיד מוצע כעת כי הממשלה תקל את התנאים לקבלת המימון הנדרש שנקבעו בהחלטה הקודמת.
5. במסגרת החלטת הממשלה בנושא סיוע לענף המלונאות נקבע סייג לפיו, מתקן מלונאי לא יהיה זכאי למענק לפי החלטה זו אם קיבל לגבי אותה התקופה הנחה על הוצאות ארנונה

או פטור בקשר עם משבר הקורונה, או כל סיוע אחר בקשר עם הוצאות הארנונה שלו, כחלק מהסדרה ממשלתית אחרת, למעט מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוצאות שעה), התש"ף-2020.

6. סייג זה יצר איזון בין אופן חלוקת הסיוע הממשלתי בין בתי מלון שונים כך שהוא מקנה סיוע לאותם בתי מלון שלא זכאים לכלי הסיוע הרוחבי בארנונה. הלכה למעשה בהתאם לסייג נוצר מצב לפיו חלק מבתי המלון הקטנים (בעלי מחזור שנתי של עד 400 מיליון ₪) אינם זכאים למענק על פי החלטת הממשלה שהתקבלה.

7. החלטת הממשלה המקורית לא צפתה מציאות של סגר שני. הנחת העבודה בזמן גיבוש הצעת המחליטים היתה שתכניות הסיוע המוצעות על ידי הממשלה המפחיתות את נטל ההוצאות הקבועות לצד תנועת תיירות הפנים היו אמורות לאפשר את המשך פעילות המלונות אולם הסגר הנוסף בתקופת השיא של החגים אשר היתה אמורה ליצור תזרים מזומנים לחודשים הבאים וסגירת השמיים לכשבעה חודשים ובשל כך מניעת ביקוש מצד התיירות הנכנסת, הביא לכך שמצב המלונות הוחמר משמעותית, ומאיים לחסל חלק מהתשתית.

8. על כן, יש הצדקה למחוק את הסייג שבסעיף ב(3) בהחלטה, כך שכלל בתי המלון העומדים ביתר התנאים שנקבעו בהחלטה וכפי שייקבעו בנוהל יוכלו לקבל סיוע לשם שימור התשתית המלונאית כמפורט לעיל.

נתוני תפוסות במלונות – השוואה 2019 ל-2020¹

תפוסת חדרים ממוצעת באחוזים - לפי יישובים נבחרים

שנה	חודש	סה"כ	י-ם	טבריה	חיפה	ת"א- יפו	אילת	ים המלח
2019	ינואר	55.6	58.9	52.7	52.1	64.3	55.9	57.2
	פברואר	64.1	68.9	69.8	57.4	68.0	64.6	65.6
	מרץ	72.0	84.7	74.2	66.4	77.0	68.6	68.9
	אפריל	71.2	72.7	65.1	64.5	81.0	74.3	75.2
	מאי	74.0	78.0	76.0	68.8	81.2	71.7	77.3
	יוני	73.3	72.5	67.6	69.9	86.3	77.5	68.1
	יולי	72.3	62.6	63.9	64.8	80.6	87.9	69.1
	אוגוסט	70.7	60.7	66.9	65.6	73.9	85.3	69.0
2020	ינואר	56.1	61.1	54.0	53.1	62.9	58.0	57.9

¹ בכל המלונות שהיו יכולים לקבל אורחים, כולל כאלה שלא היו פעילים רק בעקבות המצב החריג (התפוסה ברוטו).

65.4	62.6	62.3	53.6	69.9	66.6	61.3	פברואר
22.9	24.4	20.9	16.3	21.0	27.2	22.3	מרץ
..	1.0	אפריל
5.7	4.3	2.9	1.1	2.5	2.3	3.4	מאי
25.7	50.1	10.0	8.9	12.5	3.7	20.9	יוני
38.8	73.0	15.5	15.6	27.9	8.3	33.5	יולי
56.1	86.4	26.0	51.7	61.4	23.4	52.0	אוגוסט ²

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

עקב המשבר בסוף שנת 2019, נתח תעשיית התיירות בישראל מהווה כ-2.6% מהתמ"ג, עם הכנסות של למעלה מ-32 מיליארד ₪ כולל המעגלים הנוספים הנהנים מהתיירות בישראל.

מספר המועסקים הישירים היה כ-140 אלף ועוד מספר דומה של מועסקים במעגלים עקיפים.

אחוז התיירות מכלל הייצוא עמד על כ-4%, וכ-14% מייצוא השירותים.

תקציב

אין שינוי בהיקף הסיוע הכלכלי, אלא רק באופי חלוקתו ;

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4970 מיום 7 באפריל 2020 ;

החלטת ממשלה מס' 5014 מיום 24 באפריל 2020 ;

החלטת ממשלה מס' 5055 מיום 24 באפריל 2020 ;

החלטת ממשלה מס' 204 מיום 12 ביולי, 2020 ;

החלטת ממשלה מס' 327 מיום 16 באוגוסט 2020 ;

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתם של היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה מצורפת.

סיווגים

02, 01, 09

תחום

05, 02

מוגש על ידי שר האוצר
ועל ידי שרת התיירות

ג' בחשון התשפ"א
21 באוקטובר 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה – תיקון החלטת ממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

החלטת ממשלה מס' 327 מיום 16.8.2020 (להלן – **החלטה 327**) קבעה כי משרד התיירות ייתן מענקים למתקנים מלונאים בסכום כולל של לא יותר מ-300 מיליון ₪ מחודש יוני 2020 עד חודש מאי 2021, בהתאם לתבחינים הקבועים שם, במטרה לשמר את התשתית המלונאית בישראל בעת תקופת משבר הקורונה.

במסגרת החלטה 327 נקבע בסעיף ב(3) סייג לפיו מתקן מלונאי לא יהיה זכאי למענק לפי החלטה זו אם קיבל לגבי אותה התקופה הנחה על הוצאות ארנונה או פטור בקשר עם משבר הקורונה, או כל סיוע אחר בקשר עם הוצאות הארנונה שלו, כחלק מהסדרה ממשלתית אחרת, למעט מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראות שעה), התש"ף-2020. סייג זה נקבע על מנת ליצור איזון בין אופן חלוקת הסיוע הממשלתי בין מענק כספי הניתן בהתאם להחלטה 327 ובין הנחה או פטור מחובת תשלום להם זכאים מתקנים מלונאים בתשלומי ארנונה.

בתקנות הפטור במשק המדינה (הנחות מארנונה) (תיקון מס' 4), התש"ף-2020, נקבע כי הפטור מארנונה ניתן למתקנים מלונאים בעלי מחזור שנתי שלא עולה על 400 מיליון שקלים חדשים, כך שמתקנים אלו לא יהיו זכאיים למענק על פי החלטה 327.

הנחת העבודה בזמן גיבוש החלטה 327 הייתה שתכניות הסיוע המוצעות על ידי הממשלה יספיקו על מנת לאפשר את המשך פעילות המתקנים המלונאים בעת תקופת משבר הקורונה, אולם הסגר הנוסף בתקופת השיא של החגים, כמו גם סגירת השמיים באופן שמנע כניסתה של תיירות מחו"ל, הביא להחמרה משמעותית במצבם של המתקנים המלונאים הקטנים, ועל כן מבוקש כעת להגדיל את הסיוע שיגיע להם בהתאם להחלטה 327.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בחוות הדעת המשפטית שצורפה להחלטה 327 פורטה עמדתי לפיה מכלול הנסיבות, ובשים לב להוראות חוק יסוד: משק המדינה, מאפשר להסדיר את מתן המענקים באמצעות החלטת ממשלה מכוח הסמכות השירותית של הממשלה. מצורפת חוות הדעת.

כאמור, בהצעת ההחלטה מוצע להגדיל את המענק כך שלא יופחתו תשלומים בעד ארנונה שקיבל המלון.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

חוות הדעת המשפטית היא על דעתו של היועץ המשפטי של משרד התיירות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :

בנסיבות העניין אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

10. ס. נ. ר.

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לסייע באמצעות מענקים כספיים למתקנים מלונאים, במטרה לשמר את התשתית המלונאית בישראל בעת תקופת משבר הקורונה ולהבטיח את המשך קיומה לתקופה שלאחר חלוף המשבר. זאת באמצעות מתן מענקים מינהליים מכח סמכותה השיורית של הממשלה לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה.

על מנת למנוע מצב שבו מתקנים מלונאים מקבלים הטבות נוספות מהממשלה שגם מטרתן לסייע להם להמשיך ולתחזק את התשתיות רחבות השטח, מוצע לקבוע כי מתקן מלונאי לא יהיה זכאי למענק לפי החלטה זו אם קיבל לגבי אותה התקופה הנחה על הוצאות ארנונה או פטור מהן בקשר עם משבר הקורונה, או מענק או כל תשלום אחר בקשר עם הוצאות הארנונה שלו, כחלק מהסדרה אחרת, זאת למעט מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש) (הוראת שעה), התש"ף-2020.

התקציב להחלטה זו, בגובה של 300 מיליון ש"ח, יוקצה בשנת 2020 בהתאם לסעיף 3ב(א)(2)(ג) לחוק יסוד: משק המדינה כנוסחו בחוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020).

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

במסגרת התמודדות הממשלה עם מגפת הקורונה, נדרשה הממשלה להוציא סכומים ניכרים הן לטובת מניעת התפשטות נגיף הקורונה וטיפול מיידי בחולים שנדבקו בו, והן לצורך סיוע משמעותי למשק כדי לאפשר לו לצלוח את המשבר האמור. בהתאם לכך, ולנוכח המגבלות הקבועות בסעיף 3ב לחוק יסוד: משק המדינה (להלן – **חוק היסוד**) בכל הקשור למגבלת ההוצאה הממשלתית בשנת 2020 התקבל חוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020) (להלן – **הוראת השעה**).

בהתאם לתיקון האמור, בתקופה שמיום קבלת התיקון ועד יום 31 בדצמבר 2020 או עד יום קבלת חוק התקציב לשנת 2020, לפי המוקדם, ניתן יהיה להגדיל את ההוצאה הממשלתית לטובת התמודדות עם משבר הקורונה בשיעורים הקבועים בתיקון.

מוצע, כי התקציב להחלטת הממשלה המוצעת יוקצה בהתאם לסעיף 3ב(א)(2)(ג) לחוק יסוד: משק המדינה כנוסחו בחוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020), בהתאם לתכנית המפורטת שהניחה הממשלה על שולחן הכנסת, מתוך הסעיף התקציבי של סיוע לעסקים ולעצמאים.

מוצע כי המענק ישולם כמענק מינהלי לפי החלטת ממשלה מכוח סמכותה השיורית של הממשלה לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה.

סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי "הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה, בכפוף לכל דין, כל פעולה שעשייתה אינה מוטלת בדין על רשות אחרת". הוראה זו טומנת בחובה שתי מגבלות להפעלת הסמכות השיורית של הממשלה – הראשונה, הפעלת הסמכות "בכפוף לכל דין" והשנייה, הפעלת הסמכות רק מקום שבו אין חקיקה שמסדירה את אותו נושא או שהחקיקה שמסדירה את אותו נושא אינה יוצרת הסדר שלילי שמונע את הפעלתה.

נשאלה השאלה האם די בסמכותה השיורית של הממשלה על מנת לעגן את מתן המענקים לעסקים הקטנים או שיש צורך בהסדר ראשוני.

כלל ההסדרים הראשוניים נדון בהלכה הפסוקה במספר פסקי דין. כפי שציין כב' המשנה לנשיאה אליקים רובינשטיין (כתוארו דאז) בפסק דינו בדעת מיעוט בבג"צ 4374/15 התנועה למען איכות השלטון בישראל נ' ראש ממשלת ישראל (פורסם בנבו) (להלן – עניין מתווה הגז) כי "הכלל בדבר הסדרים ראשוניים הוא בעצמו 'עדיין בגדר הסדר ראשוני' (זמיר א, בעמ' 215). ההבחנה בין הסדר ראשוני להסדר משני אינה חפה מקשיים, ומידת הפירוט הנדרשת מן ההסדר הראשוני אינה ברורה ותלויה בנסיבות המקרה."

בבג"ץ 3267/97 רובינשטיין נ' שר הביטחון, פ"ד נב (5), 481, קבע כב' הנשיא ברק (כתוארו דאז) כי תורת ההסדרים הראשוניים הולמת "עניינים מיוחדים במינם המחייבים הכרעה עקרונית בשאלת יסוד המפלגת את התכונה הישראלית". עוד ראו פסק דינה של כב' השופטת מרים נאור (כתוארה דאז) בדעת יחיד בבג"ץ 4253/92 ראש עיריית טבריה נ' היועץ המשפטי לממשלה (פורסם בנבו).

כלל ההסדרים הראשוניים מבוסס על שני טעמים: להגן ככל הניתן על חירויות הפרט ולקבוע את גבולות סמכותה של הרשות המבצעת ביחסיה עם הרשות המחוקקת. ראו למשל: סעיף 35 לפסק דינו של כב' המשנה לנשיא (בדימוס) מישאל חשין ז"ל בבג"ץ 11163/03 ועדת המעקב העליונה לענייני הערבים בישראל נ' ראש ממשלת ישראל, פ"ד ס"א (1) (1) (להלן – עניין ועדת המעקב).

בהתאם לכלל האמור, הסמכת הרשות המבצעת לחקיקת משנה או להוראת מינהל היא הסמכה לקביעתם של הסדרים משניים, ואילו על הסדרים ראשוניים הקובעים את המדיניות הכללית ואת העקרונות המנחים – להיקבע בחוק של הכנסת.

בהלכה הפסוקה נקבעו אמות מידה שונות לבחינת השאלה האם הסדר מהווה הסדר ראשוני או הסדר משני על רקע נסיבות קונקרטיות. כך יש לשקול את מידת ההשפעה של ההסדר על הציבור, היקף הפגיעה בזכויות הפרט הכרוכה בהסדר, להשלכות הכספיות שלו, לדחיפות שבה יש להסדיר את העניין, למידת המורכבות והידע המקצועי הנדרש, חשיבותו ומהותיותו של ההסדר וכן גם להיותו שנוי במחלוקת ציבורית. ראו למשל: עניין

ועדת המעקב, ופסקה קל"ג לפסק דינו של כב' המשנה לנשיאה אליקים רובינשטיין (כתוארו דאז) בעניין **מתווה הגז**.

יצוין כי בכל הקשור להקצאת תקציבים, ציין כב' המשנה לנשיא (בדימוס) מישאל חשין ז"ל בסעיף 43 לפסק דינו בעניין ועדת המעקב כי "כהנחת מוצא נוכל לומר, כי חלוקת כספים בידי הממשלה – מכוח חוק התקציב, כמובן – מבלי שהכנסת נתנה דעתה לאותה חלוקה באורח מפורש ומפורט, פירושה אינו אלא זה, שהממשלה – היא ולא הכנסת, קבעה הסדר ראשוני לחלוקה. וביררנו כי הממשלה נעדרת סמכות היא לקבוע הסדרים ראשוניים אלא אם הוסמכה לדבר בחוק, נדע כי חלוקת כספים כזו אין היא בסמכותה גם אם נועדה היא למטרה ראויה. אלא שלא כך יהיה בכל מקרה ומקרה, וכל מקרה יידרש לדיון משלו. כזאת נוכל לומר, ש"אם מעניק חוק התקציב סמכות לממשלה להוציא כך-וכך מיליארדי שקלים, בלא שיש בנמצא חוק ספציפי ומפורט הקובע תנאים וסייגים ומדיניות ספציפיים – קרא: בלא שנחקק חוק הקובע הסדרים ראשוניים – שקול המעשה לדלגציה של סמכות החקיקה מן הכנסת לממשלה. וכזאת לא ייכון במשטר דמוקרטי הבנוי על עקרון ביזור הסמכויות" (פרשת שמעוני, בפסקה 3 לחוות דעתי).

בענייננו, נציין כי קיימים שני דברי חקיקה המסדירים תחומים קרובים – האחד, חוק התכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש)(הוראת שעה), התש"ף-2020, שבו נקבע אך לאחרונה שניתן מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות, בתנאים הקבועים שם; והשני, חוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, שאחת ממטרותיו היא עידוד השקעות הון במפעלים תיירותיים, בין היתר, באמצעות מענקים כספיים.

המענק המינהלי בהחלטת הממשלה המוצעת הוא מענק **משלים** לסיוע הכספי שניתן במסגרת שני דברי החקיקה האמורים, למטרה מצומצמת יותר ולתקופה זמנית בלבד, ועל כן אני סבור שאין בדברי החקיקה האמורים משום הסדר שלילי שמקים מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה המוצעת.

בנוסף, כאמור, הוראת השעה, כפי שתוקנה רק לאחרונה, קובעת כי הממשלה תוכל לעשות שימוש בסכום של 31.7 מיליארד ש"ח למענק וסיוע לעסקים ולעצמאים. תכנית מפורטת בעניין הונחה על שולחן הכנסת לאחר קבלת החלטת ממשלה אשר אישרה את התכנית. האמור הוא בשונה מהטענות לגבי חלוקת כספים מכוח חוק התקציב, ולהלכות השונות בעניין מעמדו של חוק התקציב, וזאת בשים לב לכך שמדובר בהוראת חוק יסוד.

בנוסף, נציין כי כאמור בהלכה הפסוקה כל מקרה ומקרה יידרש לדיון משלו. בהקשר זה נציין כי משרדי הממשלה השונים מקצים מענקים מינהליים, בהיקפים ניכרים ולקבוצות זכאים שונות, וזאת מכוח הסמכות השיוטית של הממשלה לפי סעיף 32 לחוק יסוד: הממשלה. חלק מההקצאות האמורות ניתנות שלא באופן חד-פעמי ובמשך מספר שנים. כך למשל, סבסוד מעונות יום בהיקף של 1.2 מיליארד ש"ח בשנה לאוכלוסייה של 120 אלף משפחות. סיוע בשכר דירה במשרד השיכון בהיקף של 2 מיליארד ש"ח בשנה לאוכלוסייה של 170 אלף משפחות. סבסוד צהרונים במשרד החינוך בהיקף של 1 מיליארד ש"ח בעבור כ-230,000 ילדים. כך, במשרד

הכלכלה קיימים חמישה מסלולים של מענקים מינהליים, בהיקף של למעלה ממיליארד ש"ח. ברשות החדשנות מחלקים מענקי מו"פ בהיקף של למעלה ממיליארד שקל בשנה וכיו"ב.

בנוסף, תכלית הפעולה היא מתן מענק לצורך סיוע למתקנים מלונאים בעת חירום של התפשטות נגיף הקורונה, בזמן אשר נדרש מענה מידי לצרכיהם, על מנת לשמר את התשתית התיירותית של מדינת ישראל. אין חולק כי לא מדובר בעניין מיוחד במינו המחייב הכרעה עקרונית בשאלות יסוד והוא אינו כולל פגיעה בזכויות הפרט. כך גם עצם מתן מענקים בעת הזו אינו שנוי במחלוקת. עוד אציין כי הפעולה אין עניינה בקביעת מסלול מתמשך לקבלת מענקים, אלא קביעת זכאות לקבלת מענק במהלך תקופה של שנה בלבד.

בהקשר זה אוסיף כי לטעמי אין מניעה משפטית לייעד סיוע למתקנים מלונאים בענף התיירות בלבד ולא לכלל ענפי המשק, אם הממשלה סבורה כעניין שבמדיניות לתמוך דווקא בתחום זה, מן השיקולים המפורטים בדברי ההסבר להצעת הממשלה. מדיניות כלכלית של הממשלה היא מן הפונקציות המובהקות המצויות בתחומי שיקול דעתה הרחב של הרשות המבצעת ובשים לב לתכלית המענק.

אשר על כן, מכלול הנסיבות האמורות, ובשים לב להוראות חוק היסוד, מאפשרות לטעמי להסדיר את מתן המענקים באמצעות החלטת ממשלה מכוח הסמכות השיורית של הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי למשרד התיירות – אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטת הממשלה.

16. ס. נ.

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 327 של הממשלה מיום 16.08.2020.

סיוע לענף המלונאות בעקבות משבר הקורונה

327.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות הממשלה מס 4970 מיום 7 באפריל 2020, מס' 5014 מיום 24 באפריל 2020, מס' 5055 מיום 24 באפריל 2020 ומס' 204 מיום 12 ביולי 2020, נוכח החשיבות בשימור תשתית מלונאית לכלכלה הישראלית ולמנופי הצמיחה במשק, בשים לב להשקעות ההון שהושקעו בהקמת התשתית המלונאית, בין היתר, בהתבסס על מגמת העלייה בתיירות הנכנסת לישראל בשנים האחרונות ובמטרה לסייע למתקנים מלונאיים כהגדרתם בהחלטה זו, אשר הכנסתם נפגעה כתוצאה מהעדרה של תיירות נכנסת ומההשפעה הכלכלית של התפשטות נגיף הקורונה, לקבוע:

א. להטיל על משרד התיירות לתת מענקים מחודש יוני 2020 עד חודש מאי 2021 למתקנים מלונאיים במטרה לשמר את התשתית המלונאית בישראל בעת תקופת המשבר ולהבטיח את המשך קיומה לתקופה שלאחר חלוף המשבר.

לעניין החלטה זו, "מתקן מלונאי" – מקום אירוח הכולל 11 יחידות אירוח לפחות, המיועד לספק לציבור אורחים בלתי מסוים ומתחלף, שירותי לינה ושירותים נלווים, בתמורה, ולפרקי זמן קצובים וקצרים;

ב. להטיל על משרד התיירות ומשרד האוצר לגבש את הקריטריונים לקביעת זכאות למענקים, את אמות המידה לקביעת גובה המענקים ואת המנגנון לקבלתם, כך שמשרד התיירות יפרסם אותם לציבור בהקדם ויפעל למימושם (להלן – נוהל הסיוע) על בסיס העקרונות הבאים:

1. הזכאות למענק וגובהו ייקבעו בהתאם לירידה בהיקף ההכנסות של המתקן המלונאי בהשוואה להיקף ההכנסות בתקופות מקבילות בשנים קודמות, כאשר סכום המענק לכל מתקן מלונאי יינתן על פי מספר החדרים באותו מתקן מלונאי.
2. הזכאות למענק תתפרש על פני 3 תקופות, כאשר ביחס לכל תקופה ייקבעו בנוהל הסיוע עקרונות שונים לזכאות. עקרונות אלה יביאו בחשבון את הכנסות המתקן המלונאי מתיירות נכנסת בשנים קודמות, על פי מתווה מדורג שלפיו בתקופת הסיוע הראשונה לא יינתן משקל לירידה בהכנסות המתקן המלונאי מתיירות נכנסת, בתקופה השנייה יינתן משקל לירידה בהכנסות מתיירות נכנסת ובתקופה השלישית תנאי הסף לקבלת הסיוע יהיה שחלה ירידה בהיקף הכנסות של 25% מתיירות נכנסת בהשוואה לאותה תקופה בשנים קודמות.

3. מתקן מלונאי לא יהיה זכאי למענק לפי החלטה זו אם קיבל לגבי אותה התקופה הנחה על הוצאות ארנונה או פטור בקשר עם משבר הקורונה, או/ו כל סיוע אחר בקשר עם הוצאות הארנונה שלו, כחלק מהסדרה אחרת, למעט מענק סיוע לעסקים בעד השתתפות בהוצאות קבועות לפי חוק התוכנית לסיוע כלכלי (נגיף הקורונה החדש)(הוראת שעה), התש"ף-2020.

ג. התקציב להחלטה זו, בגובה של עד 300 מיליון ש"ח, יוקצה בשנת 2020 בהתאם לסעיף 33(א2)(ג) לחוק יסוד: משק המדינה כנוסחו בחוק יסוד: משק המדינה (תיקון מס' 10 והוראת שעה לשנת 2020).