

**יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך – תיקון החלטת ממשלה**

**הצעה להחלטה**

מחליטים, לתקן את החלטת הממשלה מס' 289 מיום 01.08.2021 בעניין "יישומים הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך" (להלן – החלטת הממשלה), כפי שתוקנה בהחלטות ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021, מס' 833 מיום 19.12.2021, מס' 866 מיום 26.12.2021 ומס' 867 מיום 26.12.2021, באופן הבא:

א. בנספח להחלטת הממשלה, במקום:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	2021	2022	פירוט
משרד ראש הממשלה	045101	מטה המשרד	122,100	35,000	פעולות, טיפול בהתמכרויות, קליטת עולי צרפת

יבוא:

משרד	מספר תכנית	שם תכנית	2021	2022	פירוט
משרד ראש הממשלה	045101	מטה המשרד	122,100	5,000	פעולות, טיפול בהתמכרויות
משרד הפנים		ירושלים	-	30,000	סיוע לירושלים בירת ישראל

הנספח המתוקן להחלטת הממשלה המתוקן יפורסם באתר האינטרנט של משרד האוצר.

### דברי הסבר

ביום 01.08.2021, קיבלה הממשלה את החלטה מס' 289 בעניין "יישומים הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך". החלטה זו תוקנה בהמשך בהחלטות ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021, מס' 833 מיום 19.12.2021, מס' 866 מיום 26.12.2021 ומס' 867 מיום 26.12.2021. סעיף 4(א) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל קובע כי הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת. לקראת יום ירושלים, ולצורך פיתוחה ושגשוגה של העיר באופן שעולה בקנה אחד עם הוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל, מוצע להסיט 30 מלש"ח מהתקציב שיועד למשרד ראש הממשלה למטרת "מטה המשרד" ולהעבירו למשרד הפנים לטובת סיוע לעיריית ירושלים, בכפוף לאישור ועדת הכספים של הכנסת כנדרש.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

פיתוח והעצמה של העיר ירושלים

### **תקציב**

כפי שמפורט בגוף ההחלטה.

### **השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

לא רלוונטי.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 289 מיום 01.08.2021.

החלטה מס' 551 מיום 24.10.2021.

החלטה מס' 833 מיום 19.12.2021.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב.

### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה

מגישים:  
ראש הממשלה  
שרת הפנים

י"א באייר התשפ"ב  
12 במאי 2022



## היועצת המשפטית

ירושלים, י"א אייר, התשפ"ב  
12 במאי, 2022  
סימוכין: 4932116678

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה: יישום הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך – תיקון החלטת ממשלה**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

ביום 01.08.2021, במסגרת אישור הצעת תקציב המדינה לשנים 2021-2022 בממשלה, התקבלה החלטת ממשלה מס' 289 בעניין "יישומים הסכמים קואליציוניים בשנים 2021 ואילך". החלטה זו התקבלה בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1801 בנושא יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית (להלן – ההנחיה), לטובת הגברת השקיפות בהלך הקצאת התקציבים הנובעים מהסכמים קואליציוניים.

בהנחיה נקבע, בין היתר, כי אם לאחר אישור חוק התקציב בקריאה שנייה ושלישית התברר שלא ניתן ליישם את ההסכם הפוליטי התקציבי (מטעמים משפטיים או מקצועיים) אין ליעד מחדש את הכספים לפי בקשת הגורם הפוליטי שעמו נכרת ההסכם הפוליטי שלא ניתן היה ליישם. עוד נקבע כי במקרה ששר יבקש לבצע שינוי בתקציב משרדו באופן שישנה את ייעודם של כספים שמקורם בהסכם פוליטי, הדבר יותנה בהחלטת ממשלה שתתקן את החלטת הממשלה המקורית. בבקשה לביצוע ההעברה התקציבית (ככל שנדרשת) שתועבר לאישור ועדת הכספים יובהר, כי מדובר בהעברה של כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים והחלטת הממשלה שאישרה את שינוי ייעוד הכספים תצורף לדברי ההסבר שיועברו לוועדת הכספים (סעיפים 56-58 להנחיה).

בהתאם לאמור, הנספח להחלטה 289 תוקן מספר פעמים בהחלטות ממשלה נוספות, וביניהן החלטות ממשלה מס' 551 מיום 24.10.2021 ומס' 833 מיום 19.12.2021, אשר תיקנו את הנספח בהיבטים הנוגעים למשרד ראש הממשלה, ולפיהם יועדו למטה משרד ראש הממשלה בשנת 2022 35 מלש"ח לטובת "פעולות, טיפול בהתמכרויות, קליטת עולי צרפת".

כעת מוצע לתקן את הנספח האמור פעם נוספת כך, כך שלמטה משרד רה"מ יעמוד בשנת 2022 סכום של 5 מלש"ח עבור פעולות וטיפול בהתמכרויות, ואילו סכום של 30 מלש"ח יועבר למשרד הפנים לטובת סיוע לירושלים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בסעיפים 35-36 להנחיה נקבע, בהתייחס לייעוד כספים על בסיס הסכמים פוליטיים לגופים מסוימים כדלקמן:

35. ייעוד כספים על בסיס הסכמים פוליטיים תקציביים למטרה שמאחוריה גוף מסוים או מספר מועט של גופים מעורר קושי. זאת, מחשש ליצירת תלות של גופים אלה במפלגות, וכן בשל החשש לפגיעה בשוויון. נוסף על כך, הקצאה כזו עלולה להוות כסות לטובת הנאה אישית או פוליטית.

36. לכן, ככלל אין ליישם הסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים או למטרה שמאחוריה מספר מועט של גופים. עם זאת, לעיתים לא ניתן להימנע מהקצאה לגופים בעלי היבטים מיוחדים שהם ורק הם



**היועצת המשפטית**

יכולים לספק את הייעוד העומד בבסיס ההקצאה התקציבית הלגיטימית. במקרה זה האיסור לא יחול. הקצאה לגוף מסוים בשל טעם זה תחויב בחוות דעת משפטית ייעודית, לעניין זה, של הייעוץ המשפטי של המשרד שאליו מיועדים הכספים."

סעיף 4(א) לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל קובע כי הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים, לרבות מענק שנתי מיוחד לעיריית ירושלים (מענק הבירה) באישור ועדת הכספים של הכנסת. מעמדה הייחודי של ירושלים, בירת ישראל, לעניין זה, מעוגן אפוא בחוק יסוד, אשר מתייחס מפורשות גם להקצאת משאבים מיוחדים לעיריית ירושלים.

בכל מקרה, הקצאת הכספים בהתאם להצעת ההחלטה כפופה לכל הוראות ההנחייה, לרבות לעניין הבטחת התקינות המשפטית והמקצועית של ההקצאה כאמור בסעיף 38 להנחייה, וכן קבלת התחייבות מעיריית ירושלים כאמור בסעיף 39 להנחייה לפיה קבלת הכספים אינה כרוכה בכל התחייבות ישירה או עקיפה, לרבות התחייבות עתידית, בין אם בכתב ובין אם בעל פה, כלפי הגורם הפוליטי או מפלגתו. הקצאת הכספים כפופה גם לאישור של ועדת הכספים של הכנסת.

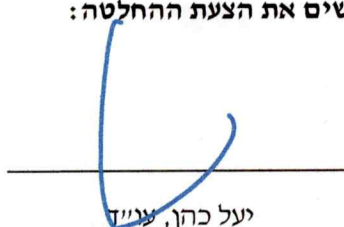
**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

הלשכה המשפטית במשרד האוצר מסרה כי אין לה הערות להצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את הצעת ההחלטה:**

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדה זו מתואמת עם הייעוץ המשפטי של משרד הפנים.



יעל כהן, ע"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית