

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. א. בהתאם לסמכות לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר הבינוי והשיכון את סמכויות ראש הממשלה שהוקנו לו בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן – "חוק יישום תכנית ההתנתקות"), החל מיום 01.07.13.

ב. החלטה זו תובא לאישור הכנסת כנדרש בסעיף 31 (ב) לחוק יסוד: הממשלה.

2. א. בהתאם לסמכות לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את שטח הפעולה: "טיפול במפונים בהתאם לחוק יישום תכנית ההתנתקות", ממשד ראש הממשלה למשרד הבינוי והשיכון, החל מיום 01.07.13.

ב. על פי סעיפים 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה תימסר הודעה ליו"ר הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.

ג. ההחלטה לפי סעיף זה תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור בסעיף 1 לעיל.

3. כל האמצעים העומדים לרשות שטח הפעולה, לרבות תקציבים, תקני כוח אדם, הסכמים עם יועצים ורכב, יועברו ממשד ראש הממשלה למשרד הבינוי והשיכון במועד העברת שטח הפעולה כאמור ובסמוך למועד זה יושלמו כל ההליכים הנדרשים להשלמת המעבר.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להסכם הקואליציוני לכינון הממשלה ה-33 למדינת ישראל בין סיעת "הליכוד-ישראל ביתנו" לבין סיעת "הבית היהודי" מיום 15.03.13, מוצע להעביר את הסמכויות שהוקנו לראש הממשלה בחוק יישום תכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן – "חוק יישום תכנית ההתנתקות"), לשר הבינוי והשיכון, ובהתאם להעביר את שטח הפעולה: "טיפול במפונים לפי חוק יישום תכנית ההתנתקות", ואת האמצעים העומדים לרשות שטח הפעולה כאמור בהצעת ההחלטה ממשרד ראש הממשלה למשרד הבינוי והשיכון.

בהחלטת הממשלה מס' 3560 מיום 31.07.2011, צויין כי ראש הממשלה קבע כי מנהלת תנופה, הפועלת מכוח חוק יישום תכנית ההתנתקות, תחדל לפעול במחצית שנת 2013, וזאת בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9 לחוק.

אשר על כן מוצע, כי עם תום פעולתה של מנהלת תנופה ביום 30.06.13, יועברו הסמכויות ושטח הפעולה כאמור, וזאת לשם המשך הטיפול במפונים בהתאם לחוק יישום תכנית ההתנתקות, על ידי שר הבינוי והשיכון ובאחריות משרד הבינוי והשיכון.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

העברת שטח הפעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד הבינוי והשיכון, כשלעצמה, לא תהא כרוכה בשינוי מצבת כח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבינוי והשיכון - מסכים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 3560 מיום 31.07.11.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מצורפת להצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ל' בניסן התשע"ג
10 באפריל 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

על פי סעיף 9(א) לחוק, המינהלה תחדל לפעול עם סיום ביצוע תפקידיה לפי החוק או במועד אחר שעליו יורה ראש



היועצת המשפטית

הממשלה.

בסעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 3560 מיום 31.07.2011, צוין כי בהתאם לסמכותו על פי סעיף 9, הורה ראש הממשלה כי מנהלת תנופה (שמה המעודכן של המינהלה), הפועלת מכח חוק ישום תוכנית ההתנתקות, תחדל לפעול במחצית שנת 2013.

אשר על כן מוצע, כי עם תום פעולתה של מנהלת תנופה ביום 30.06.13, יועברו הסמכויות ושטח הפעולה כאמור בהצעה, וזאת לשם המשך הטיפול במפונים בהתאם לחוק ישום תוכנית ההתנתקות, על ידי שר הבינוי והשיכון ובאחריות משרד הבינוי והשיכון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית של משרד הבינוי והשיכון לא העבירה הערות משפטיות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 3560 של הממשלה מיום 31.07.2011.

3560. סיכום המתווה הכולל ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון, מסמך סיום תביעות לפיצויים וסיום פעולתה של מינהלת תנופה במשרד ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1978 (נתק/9) מיום 15.7.2010 והחלטת הממשלה מס' 3177 (נתק/39) מיום 28.4.2011 מברכת הממשלה על סיכומו של מתווה כולל וסופי ליישומן המלא של המלצות ועדת החקירה הממלכתית בנושא טיפולן של הרשויות המוסמכות במפוני גוש קטיף וצפון השומרון. המתווה האמור הוסכם עם נציגי המפונים ובמסגרתו קיבלה הממשלה החלטות אשר שיפרו באופן משמעותי את הפיצוי ואת אופן ויכולת השיקום של מפוני חבל עזה וצפון השומרון. בנוסף יזמה הממשלה תיקונים בחוק יישום תוכנית ההתנתקות, התשס"ה-2005 (להלן - "חוק יישום ההתנתקות").

1. הממשלה מקבלת את מסמך סיום תביעות הפיצויים המצורף (דפים 23-25) ותפעל על מנת ליישם את המתווה האמור להשלמת המעבר ליישובי הקבע ולהביא לשיקום המפונים כמשימה לאומית. על כן מנחה הממשלה את מנהלת תנופה:

1.1. לסיים את גיבוש הסכמי ההעתקה שטרם נחתמו בכפוף לחתימתם עד ליום 1.4.2012. הליך גיבושם של הסכמים אשר לא ייחתמו על ידי המפונים עד למועד זה - יופסק.

1.2. לסכם עד סוף שנת 2012 עם משרד האוצר את היקף תקציבי הסיוע הנדרשים להשלמת מעבר וליווי המפונים לבתי הקבע.

1.3. להסדיר מול המשרד לשירותי דת את תקני רבנים ביישובי הקבע, ללא תוספת תקציב ממשרד האוצר.

2. בהתאם לסמכותו בסעיף 9 לחוק יישום ההתנתקות, הורה ראש הממשלה כי מנהלת תנופה תחדל לפעול במחצית שנת 2013. בהתאם לכך, ובהמשך להחלטות הממשלה מס' 4012 מיום 24.08.2008 ומס' 673 מיום 09.08.2009:

2.1. להקים צוות בין משרדי בו חברים מנכ"ל משרד ראש הממשלה, הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי, ראש מנהלת תנופה ומנכ"ל משרד המשפטים (להלן "הצוות הבין משרדי") אשר יקבע בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו, את חלוקת התפקידים והסמכויות של מנהלת תנופה למשרדי הממשלה השונים.

2.1.1. הצוות הבין משרדי יצרף לדיוניו נציגים מהמשרדים העתידים לקבל את הסמכויות או התפקידים בהתאם לצורך.

2.1.2. בהעדר הסכמה בין הצוות הבין משרדי למשרד העתיד לקבל את הסמכויות או התפקידים, יכריע בדבר מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

2.1.3. סיכום המלצות הצוות הבין משרדי והכרעות מנכ"ל משרד ראש הממשלה יובאו בפני ראש הממשלה אשר יסמין את הגורמים המתאימים לבצע את תפקידי המנהלה שביצועם טרם הושלם.

2.2. להקים צוות יישום בין משרדי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה בו חברים נציגי אגף התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי במשרד האוצר, משרד המשפטים, משרד הבינוי והשיכון, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, החטיבה להתיישבות ומשרד הפנים. צוות היישום יופקד על יישום החלטת ממשלה זו והחלטות הצוות הבין משרדי.

2.3. משרד האוצר יסכם עם כל משרד ממשרדי הממשלה את אופן הקצאת המשאבים לצורך עמידה במשימות שהוטלו עליו בחלוקת התפקידים והסמכויות כאמור. הקצאת המשאבים למשרדי הממשלה תבוצע במתווה יורד, ובלבד שסך המשאבים המוקצים לכלל המשרדים לא יעלו על המשאבים הקיימים היום במנהלת תנופה.

2.4. בשים לב להמלצות הצוות הבין משרדי,

מזכירות הממשלה

נושאים מסוימים המטופלים כיום על ידי המינהלה יועברו לאחריות משרדי הממשלה השונים כבר במהלך 2012, כפי שייקבע על ידי מינהלת תנופה ומשרד האוצר ובתיאום עם המשרדים הרלוונטיים.