

מרכז קונגרסים בינלאומי בירושלים

הצעה להחלטה

מחליטים,

לאור חוק יסוד: ירושלים בירת ישראל ובהמשך להחלטות ממשלה מס' 3238 מיום 29.5.2011 ומס' 2147 מיום 29.7.2010, במטרה לחזק את כלכלתה של העיר ירושלים באמצעות חיזוק תחום התיירות בכלל ותחום התיירות העסקית בפרט; בכדי לחזק את מעמדה של ירושלים כעיר תיירות ובשל חשיבות קיומו של מרכז כנסים בינלאומי בבירת ישראל.

1. להקים צוות, בראשות מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות ובהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה, משרד התיירות, אגף התקציבים במשרד האוצר, רשות מקרקעי ישראל, הרשות לפיתוח ירושלים ועיריית ירושלים, או נציגיהם. הצוות יבחן, על בסיס העבודה הכלכלית, כאמור בסעיף 2 שלהלן, את הדרכים לקידום ופיתוח מרכז הקונגרסים הבינלאומי בירושלים.
2. להנחות את מנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים לבצע, תוך 3 חודשים, עבודה כלכלית מקיפה לבחינת כלל ההיבטים הנדרשים לטובת קידום ופיתוח של מרכז הקונגרסים הבינלאומי, במסגרת תכנית הפיתוח של הכניסה לעיר.
3. הצוות יציג את המלצותיו בפני ועדת השרים לענייני ירושלים תוך חצי שנה מיום קבלת החלטה זו.

דברי הסבר

רקע כללי

לעיר ירושלים יתרון יחסי משמעותי כעיר תיירות בעלת חשיבות עולמית. יתרון זה הוכר על ידי הממשלה, בהחלטות קודמות שלה, שעניינן קידום תחום התיירות בירושלים. האחרונה שבהן, תכנית מרום, המבוצעת מכוח החלטת ממשלה 3238 מיום 29.5.2011 ובה הוקצו סכומים משמעותיים לקידום ופיתוח תחום התיירות בירושלים – מתוך הבנה, כי חיזוק יתרון יחסי זה יוביל לצמיחה כלכלית משמעותית של הבירה.

בשל חשיבות קיומו של מרכז קונגרסים בינלאומי בירושלים, מקדמת עיריית ירושלים, בשיתוף פעולה עם רשות מקרקעי ישראל ועם הרשות לפיתוח ירושלים, תכנית בניין עיר, במסגרת תכנית הכניסה לעיר ירושלים, בה יוקצו על פי המתוכנן כ – 55,000 מ"ר לפעילות מרכז הקונגרסים, בכלל זה הרחבת אולמות כנסים ומתקנים נוספים. בנוסף התוכנית כוללת שטחים נוספים, המיועדים בין היתר למסחר ולמלונאות, כמוצרים תיירותיים ועסקיים, התומכים בפעילות מרכז הקונגרסים הבינלאומי.

תכנית הכניסה לעיר עומדת לפני הפקדה ובמקביל אליה, בתהליך מתואם עם מינהל מקרקעי ישראל ועיריית ירושלים, מתוכננת תכנית ייעודית למרכז הקונגרסים הבין לאומי.

במקביל ועל מנת שלא לתלות את התפתחות תחום הכנסים הבינלאומיים בקיומו של מרכז כנסים, העומד בסטנדרטים בינלאומיים, פועלת הרשות לפיתוח ירושלים במסגרת תכנית "מרום" למשיכת כנסים בינלאומיים לעיר ירושלים באמצעות מתן מענקים ליוזמי כנסים בינלאומיים שיערכו בעיר. ועדת ההיגוי של "תכנית מרום" ראתה לנכון לאשר את הפעילות למשיכת כנסים בינלאומיים לעיר, בשל היתרונות הכלכליים הרבים הטמונים בחיזוק התיירות העסקית ותיירות הכנסים בירושלים, כמפורט להלן.

על פי הערכות שונות ולפי השוואה למרכזי קונגרסים בינלאומיים, התרומה הכלכלית של מרכז קונגרסים לירושלים עומדת על 460 מיליון ש"ח לשנה. אוכלוסיית תיירי הכנסים היא אוכלוסיה אמידה, אשר 95% מהם הגדירו את הכנסתם גבוהה מהממוצע וכ – 30% מהם מגיעים לכנסים יחד עם בני זוגם. השהות של תיירי כנסים אינה מסתכמת בתקופת הכנס ורבים מהם מאריכים את שהותם במספר ימים נוספים.

תיירות כנסים הינה, כאמור, תיירות רווחית במיוחד והתחרות על קיום הכנסים היא תחרות קשה, לא רק מול ערים אחרות בארץ, אלא מול בירות תיירות בעולם. על מנת לעמוד בתחרות זו, יש צורך בהקמת מרכז כנסים, העומד בסטנדרטים בינלאומיים, הכוללים בין השאר, מתקנים המתאימים לקיום כנסים מכל התחומים, מלונות וסביבת מסחר ועסקים, התומכת במתקני מרכז הכנסים ומשמשים לרווחת באי הכנס.

לאור האמור לעיל, ברור כי קיומו של מרכז קונגרסים בינלאומי בירושלים יתרום רבות לכלכלת העיר ירושלים, ביצירת מקומות עבודה נוספים, במשיכת השקעות לעיר ובמיצובה כמרכז ידע עולמי.

בהחלטה זו מוצע להקים צוות, אשר יבחן את ההיבטים הכלכליים הנדרשים לקיומו של מרכז כנסים, בסטנדרטים המקובלים בעולם ויביא הצעות ליישום מטרה חשובה זו, זאת במקביל להתקדמות ההליכים התכנוניים המתחייבים בנושא.

הצוות יתבסס, בין השאר, על עבודה כלכלית מקיפה, שתבוצע על ידי הרשות לפיתוח ירושלים ויצגי את מסקנותיו לוועדת השרים לענייני ירושלים.

יישום החלטה זו כפוף לקבלת התחייבות חתומה, של קרן היסוד וחברת בנייני האומה על פתרון מחלוקות משפטיות, ככל שיהיו, בעניין הרחבת ופיתוח מרכז הקונגרסים הבינלאומי של בנייני האומה, באמצעות היועץ המשפטי לממשלה, או מי מטעמו. פסיקת היועץ המשפטי לממשלה בעניין זה תהא סופית ומחלטת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – טרם התקבלה עמדתו

שר התיירות - תומך

השר לירושלים והתפוצות - תומך

שר הבינוי והשיכון - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב

סיווגים

סיווג ראשי: 03תהליך;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר הבינוי והשיכון

כ"ב באייר התשע"ג
02 במאי 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"א אייר, תשע"ג

1 מאי, 2013

מזהה מל"י: D337208

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מרכז קונגרסים בינלאומי בירושלים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל קובע כי "הממשלה תשקוד על פיתוחה ושגשוגה של ירושלים ועל רווחת תושביה על-ידי הקצאת משאבים מיוחדים..." וכי "לירושלים יינתנו עדיפויות מיוחדות בפעילויות של רשויות המדינה לפיתוחה של ירושלים בנושאי משק וכלכלה ובנושאים אחרים".

בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בנושא פיתוחה של ירושלים, ובשל חשיבות קיומו של מרכז כנסים בינלאומי בבירת ישראל מוצע להנחות את מנכ"ל הרשות לפיתוח ירושלים (שהיא תאגיד סטטוטורי הוקם על פי חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988) לבצע עבודה כלכלית מקיפה לבחינת כלל ההיבטים הנדרשים לטובת קידום ופיתוח של מרכז הקונגרסים הבינלאומי, במסגרת תכנית הפיתוח של הכניסה לעיר (תוכנית 51490), שהיא תוכנית אותה מקדמת עיריית ירושלים, בשיתוף פעולה עם רשות מקרקעי ישראל ועם הרשות לפיתוח ירושלים ואשר, כאמור בהצעה, עומדת בפני הפקדה.

עוד מוצע להקים צוות, בראשות מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות ובהשתתפות גורמים נוספים אשר יבחן, על בסיס העבודה הכלכלית כאמור, את הדרכים לקידום ופיתוח מרכז הקונגרסים הבינלאומי בירושלים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

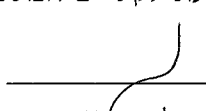
לנוכח ההשפעה הצפויה של תוכנית הכניסה לעיר, בין היתר, על המקרקעין שבהם שוכן כיום מרכז הקונגרסים בנייני האומה – שהם מקרקעין אשר הוחכרו על ידי רשות מקרקעי ישראל לקרן היסוד- המגבית המאוחדת לישראל למטרת "קיום מטרותיה של בנייני האומה" - יישום הצעת ההחלטה הותנה בקבלת התחייבות חתומה, של קרן היסוד וחברת בנייני האומה, בדבר הסכמתם לכך שמחלוקות משפטיות, ככל שיהיו, בכל הסוגיות הנוגעות למקרקעין אלו, כתוצאה מתכנית הכניסה לעיר או כל תכנית שתבוא במקומה, יובאו להכרעת היועץ המשפטי לממשלה או מי שימונה מטעמו לצורך כך. פסיקת היועץ המשפטי לממשלה בעניין זה תהא סופית ומחלטת.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה להתייחסות היועצים המשפטיים הנוגעים בדבר. הערות הלשכה המשפטית של רשות מקרקעי ישראל הוטמעו בהצעה. לא התקבלו הערות נוספות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, לרבות הצורך בקבלת התחייבות כמתואר בפסקה הנוגעת לקשיים המשפטיים ופתרונם, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


 יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית