

העצמת תשתיות מורשת לאומית – "תוכנית מורשת" – תיקון החלטת ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

להוסיף בסעיף 5 להחלטת הממשלה מספר 1412 מיום 21.02.2010, את סעיף ה' כדלקמן:
"ה. לשם ביצוע התכנית, אגף התקציבים במשרד האוצר יקזז מתקציבי משרדי הממשלה את הסכומים המפורטים בטבלה שלהלן לשנים 2013 - 2015. תקציבים אלה יתווספו לתקנה ייעודית לתוכנית מורשת בתקציב משרד ראש הממשלה".

דברי הסבר

רקע כללי

החלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.02.2010 ("החלטת הממשלה המקורית") הקימה את התוכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית, שמטרתה לשקם ולהעצים תשתיות מורשת לאומית, באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ושימור נכסים מוחשיים ובלתי-מוחשיים, המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו.

במהלך שלוש השנים מאז החלטת הממשלה, אושרו בוועדת השרים לענייני העצמת תשתיות מורשת לאומית ובוועדת ההיגוי של התוכנית כ-130 מיזמים בסכום כולל של כ-350 מלש"ח בפריסה על פני שנות הפעולה של התוכנית. חלק מהמיזמים נמצא בשלב הביצוע, ורובם נמצאים בשלבי התקשרויות עם הגופים המבצעים. עם ביצוע מלא של התוכנית יושלם מהלך לשדרוג משמעותי לתשתיות המורשת הלאומית.

בסעיף 5 להחלטת הממשלה המקורית נקבעו המקורות למימון התוכנית, בחלוקה בין משרדי הממשלה השונים ובתוספת תקציבית של משרד האוצר. עוד נקבע כי מנגנון העברת הכספים למשרד ראש הממשלה יתבצע מול משרדי הממשלה השונים בצורה שנתית.

המנגנון האמור גורם לסרבול ובירוקרטיה רבים בהעברת הכספים בין משרדי הממשלה השונים למשרד ראש הממשלה, אשר פוגעים בהתנהלות השוטפת של התוכנית וביכולת הוצאת התוכנית לפועל.

בשל האמור, מתבקשת הממשלה לאשר שינוי במנגנון העברת הכספים ממשרדי הממשלה למשרד ראש הממשלה, כך שהעברת התקציבים בשנים 2013-2015 תעשה בדרך של קיזוז הסכומים שנקבו בהחלטת הממשלה המקורית ביחס לכל משרד ומשרד, והוספת לתקציב משרד ראש הממשלה לתקנה ייעודית לתוכנית מורשת.

להלן הסכומים כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה המקורית ביחס לכל משרד ומשרד לשנים 2013-2015 (במלש"ח):

משרד	2013	2014	2015
משרד האוצר	33.2	33.2	33.2
משרד התיירות	5.6	5.6	5.6
משרד הביטחון	5.6	5.6	5.6
משרד התמ"ת	5.6	5.6	5.6
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	5.6	5.6	5.6
משרד החינוך	2.2	2.2	2.2
משרד התרבות	2.2	2.2	2.2
המשרד להגנת הסביבה	2.2	2.2	2.2
המשרד לפיתוח הנגב והגליל	2.2	2.2	2.2
משרד החקלאות	2.2	2.2	2.2
משרד הפנים	2.2	2.2	2.2
המשרד לקליטת העליה	2.2	2.2	2.2
משרד ההסברה והתפוצות	2.2	2.2	2.2

1.1	1.1	1.1	המשרד לשירותי דת
1.1	1.1	1.1	המשרד לענייני גמלאים
0.6	0.6	0.6	משרד המדע והטכנולוגיה

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

אין מדובר בתוספת או בשינויים תקציביים, אלא בשינוי מנגנון העברת הכספים הבירוקרטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין השלכות על מצבת כח האדם.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.02.2010.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת הייעוץ המשפטי של משרד ראש הממשלה מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 05 ממשלה.

תחום פעולה עיקרי: 08 תרבות סמלים וטקסים.

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ז בטבת התשע"ג
09 בינואר 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' טבת, תשע"ג

2 ינואר, 2013

מזהה מל"י: D333619

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תיקון סעיף 5 להחלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.2010, בנושא מנגנוני העברת התקציבים לטובת התוכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה 1412 מיום 21.2.2010 אושרה תוכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית. בהחלטה האמורה נקבע גם תקציבה הרב שנתי של התוכנית לשנים 2010-2015, תוך פירוט שיעורי ההשתתפות של משרדי הממשלה השונים במימון התוכנית בכל שנה. כעת, לאור לקחי השנים הראשונות של התוכנית, ועל מנת להקל על ההתנהלות השוטפת, מוצע לערוך שינוי במנגנון העברת הכספים ממשרדי הממשלה למשרד ראש הממשלה, כך שהעברת התקציבים בשנים 2013-2015 תעשה בדרך של קיזוז הסכומים שנקבו בהחלטת הממשלה ביחס לכל משרד ומשרד, והוספתם לתקציב משרד ראש הממשלה לתקנה ייעודית לתוכנית מורשת. יובהר כי השינוי נוגע למנגנוני התקצוב בלבד, ואילו סכומי התקציב כפי שנקבעו בהחלטה מס' 1412 עומדים בעינם.

הוצאת תוכנית מורשת אל הפועל נעשית בהתאם להוראות שנקבעו בהחלטה מס' 1412, ועל פי הוראות כל דין החל על העניין, לרבות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992, ותקנותיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

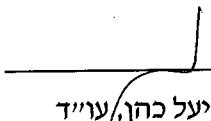
הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת השמונה עשרה, התשע"ג-2012, ובעת שהממשלה מכהנת כממשלה יוצאת. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו. עם זאת, עניינה של ההחלטה במנגנוני התקצוב הפנים ממשלתיים בלבד, כל זאת ללא כל שינוי בגובה התקציב שעל משרדי הממשלה השונים להעמיד לטובת תוכנית מורשת, כפי שאושר על ידי הממשלה כבר לפני קרוב לשלוש שנים. בנסיבות אלו, ולאור אופיה הטכני של ההחלטה, אין בתקופת הבחירות כדי למנוע את קבלתה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

מן הלשכה המשפטית של משרד האוצר נמסר כי אינם רואים קושי משפטי עם קבלת ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1412 של הממשלה מיום 21.02.2010 .

העצמת תשתיות מורשת לאומית - "תכנית מורשת"

"1412.

מ ח ל י ט י ם :

1. לשקם ולהעצים תשתיות מורשת לאומית, באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ושימור נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים, המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו.

2. לבצע, במסגרת תוכנית רב שנתית, בת שש שנים, פעולות לשיקום והעצמת תשתיות מורשת לאומית (להלן - תכנית "מורשת").

3. התכנית תפעל לחשיפה, לשימור, לשחזור, לחידוש ולפיתוח נכסי מורשת לאומית מוחשיים ובלתי מוחשיים; לאצירת תכנים בעלי חשיבות היסטורית לאומית והנגשתם לציבור, לרבות באמצעות המרתם לפורמט דיגיטלי; לשמירת המגוון הביולוגי, החי והצומח של ארץ ישראל, לעידוד מעורבות גופים ורשויות העוסקים בנכסי מורשת; להכשרת אנשי מקצוע בתחומי העצמת מורשת; להטמעת תכני מורשת לאומית במערכת החינוך וההשכלה הגבוהה וכן בקרב חיילי ומפקדי צבא ההגנה לישראל; וכן פעולות נוספות הנדרשות להעצמת תכני המורשת הלאומית בשיח הציבורי במדינת ישראל.

4. עלות ביצוע התכנית (בהבשלה מלאה) למשך שש שנים, ממקורות תקציב המדינה, תעמוד על 399 מיליון ש"ח.

5. המקורות למימון התוכנית:

א. משרד האוצר יתקצב בתקציב משרד ראש הממשלה את הסכומים המפורטים בטבלה שלהלן בהיקף כולל של 168 מיליון ש"ח. ככל שמשרד האוצר יעמיד מקורות אחרים שאינן תרומות, בהסכמת משרד ראש הממשלה - יוכלו אלו להחליף מקורותיו.

ב. משרדי הממשלה המפורטים להלן ישתתפו במימון התכנית כמפורט בטבלה שלהלן: משרד התיירות, משרד הביטחון, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (מתקציב הפיתוח של המשרד), משרד החינוך, משרד התרבות והספורט, המשרד להגנת הסביבה, המשרד לפיתוח הנגב והגליל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד הפנים, המשרד לקליטת העלייה, משרד ההסברה והתפוצות, המשרד לשירותי דת, המשרד לענייני גמלאים ומשרד המדע והטכנולוגיה.

ג. לשם ביצוע התכנית באמצעים נוספים יתקיימו שיתופי פעולה עם רשויות סטטוטוריות, רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות וגופים חוץ ממשלתיים הנוגעים לדבר.

ד. עודפים מחוייבים יועברו לשנה עוקבת.

6. להקים ועדת שרים שהחברים בה יהיו השרים במשרדים השותפים למימון התכנית. להלן הרכב ועדת השרים:

מזכירות הממשלה

ראש הממשלה - יו"ר

שרת התרבות והספורט - ממלאת מקום יושב ראש
הוועדה

שר האוצר

שר הביטחון

השר להגנת הסביבה

שר ההסברה והתפוצות

שר החינוך

שר החקלאות ופיתוח הכפר

שר המדע והטכנולוגיה

השר לפיתוח הנגב והגליל

שר הפנים

השרה לקליטת העלייה

השר לשירותי דת

שר התחבורה והבטיחות בדרכים

שר התיירות

שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

מוזמנת קבועה

סגנית השר במשרד לענייני גמלאים

סמכיות הוועדה

הוועדה תפעל לתיאום מאמץ לאומי כולל לשיקום
והעצמת תשתיות מורשת לאומית של מדינת ישראל.

7. ועדת היגוי בין-משרדית לתכנית

א. למנות ועדת היגוי לתכנון התכנית, לקידומה
ולמעקב אחר ביצועה. בראש הוועדה יעמוד נציג
ראש הממשלה ויהיו חברים בה נציגי המשרדים

מזכירות הממשלה

הממשלתיים השותפים למימון התכנית, וכן ראש מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה או נציגו. הוועדה תזמין לדיוניה נציגי גופים הנוגעים בדבר ככל שידרש, ויכול שתפעל באמצעות ועדות משנה מטעמה.

ב. ועדת ההיגוי תמסור לוועדת השרים להעצמת המורשת הלאומית דיווח חצי שנתי בדבר התקדמות ביצוע התכנית.

ג. ועדת ההיגוי תבחן ותאשר את תכנית העבודה השנתית ואת התקציב השנתי שיוגשו על ידי מנהל התוכנית.

ד. ועדת ההיגוי תגבש קריטריונים להכללת נכסי מורשת בתכנית, וזאת בשים לב ל"מתווה הפעולה לשיקום והעצמת המורשת הלאומית", אשר הוכן לבקשת משרד ראש הממשלה על ידי צוות מומחים. למען הסר ספק, אין במפורט במתווה לפעולה כאמור משום תכנית מחייבת, וועדת ההיגוי רשאית בכל עת להוסיף או לגרוע מן האמור במתווה.

8. ניהול התכנית

א. מנהל התכנית יפעל כהתאם להנחיות ועדת השרים ולהנחיות ועדת ההיגוי.

ב. המנהל יגיש לאישור ועדת ההיגוי, בכל שנה, תכנית עבודה ותקציב מפורטים לביצוע התכנית.

ג. משרד האוצר יקצה למשרד ראש הממשלה תקן בכיר לאיוש תפקיד מנהל התכנית. התקן יאויש בתיאום עם נציבות שירות המדינה. עם סיום

מזכירות הממשלה

התכנית יבוטל התקן כאמור.

ד. ליישום התכנית, יקיים המנהל מגעים וייצור שיתופי פעולה עם משרדי הממשלה ועם גופי שימור ושיקום אתרי ונכסי מורשת מוחשית ובלתי מוחשית, עם רשויות מקומיות, חברות ממשלתיות, רשויות סטטוטוריות וארגונים חוץ ממשלתיים.

ה. ועדת ההיגוי תבחן את נושאי התחזוקה וההפעלה של התכנית.

9. הסברה, שיווק, מיתוג ושיתוף כלל הציבור בתכנית

א. המנהל יפעל יחד עם משרד ההסברה והתפוצות, ובתיאום עם מטה ההסברה הלאומי במשרד ראש הממשלה ועם משרד התיירות להסברה, לשיווק ולמיתוג התכנית, בין היתר, בקרב גופים העוסקים בתשתיות ואתרי מורשת ולקהל הרחב בארץ ובעולם. לשם כך יעשה שימוש נרחב במגוון כלי פרסום, שיווק והסברה.

ב. תקציב ייעודי מתוך תקציבה הכולל של התכנית יוקצה למטרה זו ויאושר על-ידי ועדת ההיגוי.

ג. במסגרת התכנית יינקטו פעולות להקמת מאגר ארצי שיכלול תכנים בעלי ערך היסטורי לאומי והנגשתם לציבור באמצעות מרשתת (רשת האינטרנט).

(חוברת "מתווה פעולה לשיקום והעצמת תשתיות המורשת

מזכירות הממשלה

הלאומית" נמצאת במזכירות הממשלה).

להלן הטבלה:

פירוט התקצוב הממשלתי לתכנית תמ"ר על-פי שנים
(במיליוני שקלים):

שנה תקציב משרד משרד משרד משרד משרד
כולל האוצר התיירות הביטחון התמ"ת התחבורה החינוך
שנתי
ובבטיחות
בדרכים

3.4	3.4	3.4	3.4	10.8	37	2010
						1.4
2	4.9	4.9	4.9	4.9	28.8	67 2011
2	4.9	4.9	4.9	4.9	28.8	67 2012
5.6	5.6	5.6	5.6	33.2	76	2013
						2.2
5.6	5.6	5.6	5.6	33.2	76	2014
						2.2
5.6	5.6	5.6	5.6	33.2	76	2015
						2.2
12	30	30	30	30	168	סה"כ 399

מזכירות הממשלה

שנה תקציב משרד המשרד המשרד משרד
כולל התרבות להגנת לפיתוח החקלאות הפנים
שנתי הסביבה הנגב ופיתוח
והגליל הכפר

1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	37	2010
2	2	2	2	2	67	2011
2	2	2	2	2	67	2012
2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	76	2013
2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	76	2014
2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	76	2015
12	12	12	12	12	399	סה"כ

שנה תקציב המשרד משרד המשרד משרד
כולל לקליטת ההסברה לשירותי לענייני המדע
שנתי העליה והתפוצות דת גמלאים והטכנולוגיה

0	0.7	0.7	1.4	1.4	37	2010
---	-----	-----	-----	-----	----	------

מזכירות הממשלה

0.6	1	1	2	2	67	2011
0.6	1	1	2	2	67	2012
0.6	1.1	1.1	2.2	2.2	76	2013
0.6	1.1	1.1	2.2	2.2	76	2014
0.6	1.1	1.1	2.2	2.2	76	2015
3	6	6	12	12	399	סה"כ