

צוות לבחינת סוגיית הטיפול באנשים עם אוטיזם

הצעה להחלטה

על רקע הגידול המשמעותי במספר הילדים המאובחנים מדי שנה על הרצף האוטיסטי, ומתוך רצון לקדם את מתן המענים הדרושים לטיפול באנשים עם אוטיזם, ולהסדיר את התיאום בין משרדי הממשלה השונים המטפלים בהם, מ ח ל י ט י ם,

1. למנות צוות בין משרדי להסדרת הטיפול באוכלוסיית האוטיסטים בישראל.
2. בראש הצוות יעמוד מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים ויהיו חברים בו:
 - א. מנכ"ל משרד החינוך או נציג מטעמו;
 - ב. מנכ"ל משרד הבריאות או נציג מטעמו;
 - ג. מנכ"ל משרד האוצר או נציג מטעמו;
 - ד. מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי או נציג מטעמו;
 - ה. סמנכ"ל משרד רה"מ או נציג מטעמו;
3. הצוות ידון ויגבש המלצות בנושאים הבאים:
 - א. הגדרת הצרכים המרכזיים של האוטיסטים בישראל;
 - ב. אופני הפעולה המרכזיים הדרושים לשם מתן מענה לצרכים ותקצובם;
 - ג. דרכים לייעול מנגנונים ותהליכים בפעולת משרדי הממשלה העוסקים בתחום, ולשיפור התיאום הבין משרדי;
 - ד. בחינת הצורך בחקיקה בנושא;
4. הצוות יזמן ארגונים וגורמים נוספים להצגת עמדות בנושא, לפי שיקול דעתו.
5. המלצות הצוות יגובשו בתוך 60 יום ויוגשו למנכ"ל משרד ראש הממשלה.

דברי הסבר

רקע כללי

אוטיזם הוא שם כולל לקשת של הפרעות נוירולוגיות-התפתחותיות, אשר מתבטאות בקשיים משמעותיים בשלושה תחומי תפקוד: שפה ותקשורת, ליקויים במיומנויות חברתיות והתנהגות תבניתית ונוקשה ותחומי עניין ייחודיים וחוזרים.

תופעות אלו יכולות להופיע על רצף שבין הפרעות קלות לחמורות ביותר בתחומים שונים, ומכאן הצורך במעורבותם של גורמים רבים בטיפול באנשים אוטיסטים: המוסד לביטוח לאומי המשלם קצבאות בתחום הנכות, משרד הבריאות האחראי לאבחון ולטיפול הרפואי, הפסיכיאטרי והפרא רפואי, משרד החינוך באמצעות האגף לחינוך מיוחד המשלב ילדים בגילים 3-21 במסגרות חינוך מתאימות, ומשרד הרווחה האחראי החל משנת 1999 על ההיבטים הטיפולים באמצעות השירות לטיפול באדם עם אוטיזם האחראי, לצד גורמים אחרים, לפיתוח ולמתן שירותים למבגרים ולבוגרים אוטיסטים. לצד כל אלו שותפות לטיפול גם הרשויות המקומיות המפעילות מגוון שירותי בריאות, חינוך ורווחה במימון ממשלתי.

במהלך השנים 2004 ועד היום חלה עלייה חדה בשיעור האנשים המאובחנים על רצף האוטיזם שגדל בשנים אלו פי 5.6 (נתוני משרד הרווחה והשירותים החברתיים), עד ל – 8,500 מאובחנים בשנת 2012, כאשר שיעורם ל – 10,000 בכלל האוכלוסייה עומד על 10.8.

לצד הגידול שחל בשנים אלו בתקציב המופנה לטיפול באנשים עם אוטיזם, עולה מצוקה מצד משפחות לאוטיסטים בנוגע לסיוע הניתן להן ולטיפול הממשלתי בהם, וארגונים הפועלים למען אנשים אוטיסטים מצביעים על פערים ומחסור בטיפול בתחום וכן על צורך בשיפור התיאום בין כל הגורמים העוסקים בתחום ועל צורך אפשרי בחקיקה להסדרתו.

ההצעה המוגשת בזאת מציעה להקים צוות אשר יבחן סוגיות אלו וימליץ לממשלה כיצד נכון לנהוג ביחס אליהן.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הרווחה והשירותים החברתיים – מסכים

שר החינוך – מסכים

שר הבריאות – מסכים

שר האוצר – טרם התקבלה תגובתו

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת מצורפת.

סיווגים

סיווג ראשי: 03תהליך;.

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ' בטבת התשע"ג
02 בינואר 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, כ' טבת, תשע"ג

2 ינואר, 2013

מזהה מל"י: D333627

חוות דעת משפטית הנלווית להצעה להחלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה: הקמת צוות בין משרדי לבחינת סוגיית הטיפול באנשים עם אוטיזם.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע למנות צוות בין משרדי לבחינת סוגיית הטיפול באנשים עם אוטיזם, זאת על רקע הגידול במספר הילדים המאובחנים מדי שנה על הרצף האוטיסטי, ומתוך כוונה לקדם את המענים הניתנים לנושא ואת התיאום בין הגורמים העוסקים בעניין. בצוות יהיו חברים נציגי משרדי הממשלה הרלוונטיים ונציג המוסד לביטוח לאומי. יצויין כי על הרכב הצוות חלות הוראות סעיף 1ג6 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1951 לעניין מתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת השמונה עשרה, התשע"ג-2012, ובעת שהממשלה מכהנת כממשלה יוצאת, וזאת שבועות ספורים לפני מועד הבחירות. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו. עם זאת, עניינה של ההחלטה בהקמת צוות בין משרדי, בהשתתפות הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים, כאשר המלצותיו יוגשו בתוך 60 יום, דהיינו לאחר מועד הבחירות, ויישומן צפוי לאחר כינון הממשלה הבאה. כפי שנמסר לנו, קיימת חשיבות בהתחלת עבודת הצוות במועד זה על מנת שהמלצותיו יוכלו לבוא לידי ביטוי בהצעת תקציב המדינה לשנת 2013 כפי שתגובש לאחר כינון הממשלה הבאה. בנסיבות אלו, ובשים לב גם למהות העניין וחשיבותו, אין בתקופת הבחירות כדי למנוע את קבלת ההצעה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הועברה לידינו היום והופצה ליועצים המשפטיים של כל המשרדים הנוגעים בדבר בשעות הצהריים. היועצת המשפטית של משרד הרווחה והשירותים החברתיים מסרה כי אין לה הערות להצעת ההחלטה. בשל לוחות הזמנים הקצרים, עד למועד זה לא התקבלה תגובה מיתר היועצים המשפטיים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד

סגנית בכירה ליועצת המשפטית