

פירוק מרצון של חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. להביא לפירוק של חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ (להלן – "החברה"), בדרך של פירוק מרצון על פי הוראות סעיף 14(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות"), ולהוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן: "חוק החברות"), ובכפוף לכל דין.
2. להסמיך את רשות החברות הממשלתיות לבצע את כל הפעולות הדרושות לדעתה ליישום החלטה זו, לרבות לפעול לכינוס האסיפה הכללית של החברה לשם קבלת החלטה בדבר פירוק מרצון של החברה, ופעולות נוספות ככל שיידרש.

דברי הסבר

רקע כללי

1. חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ (להלן: "החברה") הוקמה כתברה ממשלתית בבעלות ממשלתית מלאה במסגרת החלטת ממשלה מס' 2324 מיום 17.10.2010 (להלן: "החלטת הממשלה"), אשר התקבלה בהמשך להחלטת ממשלה 2903 מיום 8.2.2001, והחלטת ממשלה 276 מיום 7.6.2001.
2. המדינה מחזיקה בכל מניות החברה, שהן 1000 מניות בנות 1 ₪ כל אחת. החברה הוקמה בשם "שוק סיטוני גוש דן בע"מ" ובשנת 2012 שינתה את שמה לחברת "שוק סיטוני לישראל בע"מ".
3. מטרתה הראשונית של החברה הייתה לבחון ולהציע דרכים להקמה, הפעלה ותחזוקה של השוק הסיטוני המרכזי לפירות וירקות שהתקיים בתל אביב במשך שנים, מאז שנת 1952, ולהביאן להכרעה ולאישור שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר האוצר.
4. מטרת החברה ויעדיה כעולה מהחלטת הממשלה היו, בין היתר:
 - א. לבחון ולהציע דרכים להקמה, הפעלה ותחזוקה של השוק הסיטוני, תוך התייחסות לאופן המימון וההתקשרות, ולהביאן להתייחסות משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד האוצר, רשות החברות הממשלתיות ומשרד המשפטים, ולאחר מכן, בצירוף כל העמדות של הגורמים הנ"ל, להכרעה ולאישור שר החקלאות ופיתוח הכפר ושר האוצר לא יאוחר מ-90 יום ממינוי מנהל כללי לחברה.
 - ב. לדאוג להקמתו של השוק הסיטוני, לניהולו, לתפעולו, לתחזוקתו ברמה נאותה ולפיתוחו, בכפוף לכל דין, ובהתאם להכרעת השרים כאמור בהחלטת הממשלה, והכל לצורך הגשמת מטרות השוק הסיטוני.
 - ג. לפעול לכך שהשוק הסיטוני יהיה ראוי להפעלה לא יאוחר מיום 31 באוקטובר 2012. מטרה זו תוקנה (בהחלטת ממשלה נוספת, מס' 1541 מיום 4.4.2014) ל-31 בדצמבר 2017 ושוב תוקנה (בהחלטה מס' חכ/61 של ועדת שרים לענייני חברה וכלכלה מיום 9.3.2017) ל-31 בדצמבר 2020.
5. במהלך שנות פעילות החברה הושקעו כספים לשם יצירת ערך להקמת השוק הסיטוני. הידע הרב שנרכש כולל את תפיסת התכנון של השוק, כתיבת מערך הפעלת השוק על רבדיו השונים לרבות אמנת השירות,

הסדרת מערכת הרגולציה הנדרשת ואף יצירת סקר מחירים לתוצרת חקלאית, כל אלה תוצרים ברי שימוש שהועברו לשימוש משרד החקלאות.

6. בסופו של יום התברר כי קיים קושי משמעותי ביותר להמשך פעילות החברה. הגורמים המקצועיים במשרד החקלאות הבהירו כי לא ניתן לתקצב את הקמת השוק בשל עלות תקציבית גבוהה אשר לא שורין לה מקור תקציבי כנדרש בחוק יסודות התקציב ולכן החברה לא תוכל להביא להגשמת מטרותיה ויעדיה.

7. כאן המקום לציין כי דירקטוריון החברה פעל למעלה מארבע שנים, בתקופה שבין 8.9.2014 עד לסגירתה למעשה של החברה בתאריך 30.4.2019, בסטאטוס של "דירקטוריון חסר"; ובמהלך השנים האחרונות לפעילותה, מתוך תשעה דירקטורים בהתאם לסעיף 43 א. לתקנון החברה, כיהנה דירקטורית אחת בלבד, עד לחודש מרץ 2016. ביום 16.12.25 מונה מר אבי אלקיס, עובד משרד החקלאות וביטחון המזון, כדירקטור בחברה.

8. החברה סיימה את פעילותה ולמעשה נסגרה ביום 30.04.2019, לאחר שהסתיימה העסקת כל העובדים בחברה, שולמו כלל התשלומים לספקים, ארכיב החברה עם כלל החומרים הועבר לארכיב משרד החקלאות ועוד. אולם, החברה לא עברה את ההליכים המשפטיים לפירוק וחיסול החברה. בחברה אין מניין חוקי בדירקטוריון.

הטעמים לפירוקה של החברה

9. לפי סעיף 14(א) לחוק החברות הממשלתיות, "הממשלה רשאית להביא לפירוק מרצון של חברה ממשלתית או למכירת מניות שהמדינה מחזיקה בה, אם ראתה אחת מאלה:

(1) מטרות החברה הושגו או שהשגתן אינה אפשרית כלל או אינה אפשרית בחסכון וביעילות;

(2) מטרות החברה הוטלו על רשות שהוקמה בחוק או על חברה ממשלתית אחרת;

(3) מן הרצוי שמטרות החברה יבוצעו על ידי גוף שאינו חברה ממשלתית.

10. בהתאם להוראות סעיף 14(א)(1), משרד החקלאות וביטחון המזון ממליץ לממשלה על פירוק חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ, היות ולאור מדיניות גורמי המקצוע במשרד החקלאות השגת מטרות החברה אינה אפשרית בחברה.

11. נכון להיום, לחברה אין פעילות ואין עוד הצדקה לקיומה.

12. לצורך כך מוצע להסמיך את רשות החברות הממשלתיות לבצע את כל הפעולות הנדרשות לצורך יישום החלטה זו, ובכלל זה לכינוס אסיפה כללית לצורך קבלת החלטה על פירוק מרצון של החברה.

ייעוד עודפי הפירוק

13. מעיון בדוחות הכספיים של החברה ליום 31.12.2019 עולה כי נותרה בחברה יתרת הון (עודפים) בסך כ- 66 אלפי ₪.

14. על פי הוראות חלק שמיני א' לחוק החברות, התשנ"ט-1999 והוראות סעיף 79 לתקנון החברה, לאחר תשלום הוצאות הליכי הפירוק ופירעון חובות החברה לנושים, ככל שישנם חובות כאלה על פי דין, יתרת הנכסים שתיוותר בחברה תחולק לבעלת המניות היחידה בחברה - מדינת ישראל.

עמדת הדירקטוריון

15. בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק, על החלטה לפירוק החברה להיות מוגשת לממשלה לאחר התייעצות עם דירקטוריון החברה. ביום 16.12.25 מונה דירקטור עובד מדינה מטעם משרד החקלאות. אולם כאמור, כיום אין מניין חוקי בדירקטוריון החברה, ועל כן לא התאפשר לבצע התייעצות עם הדירקטוריון של החברה בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק. יצוין, כי האפשרות למנות דירקטורים נוספים רק לשם התייעצות עם קבלת החלטת הפירוק נראית בלתי יעילה. ככלל, ניתן לפעול לנטילת סמכויות הדירקטוריון על ידי האסיפה הכללית, שמשמעותה קבלת החלטת האסיפה הכללית בידי השר הממונה על ביצוע חוק החברות הממשלתיות ביחד עם שר החקלאות וביטחון המזון, לפי הוראת סעיף 52 לחוק החברות. עם זאת, מאחר שהנושא מובא להחלטת ממשלה, בה חברים השרים, ומאחר שממילא קבלת החלטה על פירוק מרצון מתקבלת באסיפה הכללית, לא נראה שיש טעם לפעולה כאמור.

16. בנסיבות אלה, התבקשה עמדת הדירקטור המכהן בחברה. ביום 17.12.25 התקבלה תגובת הדירקטור המכהן, לפיה אין לו התנגדות לפירוק מרצון של החברה, כפי שמוצע בטיוטת ההחלטה.

17. בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק, החלטת הממשלה צריכה להיות מוגשת לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות. יצוין כי דברי ההסבר לעיל מהווים את חוות דעת הרשות בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

גורם אחראי למעקב (בהחלטה שעל פי מהותה טעונה מעקב אחר ביצועה)

לא רלוונטי.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הבקשה מוגשת על דעתו ובהסכמתו של שר החקלאות וביטחון המזון.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

1. החלטה מס' 2903 (כל/89) מיום 08.02.2001 – החלטה על הקמת שוק סיטונאי חדש לתוצרת חקלאית למטרופולין תל אביב.
2. החלטה מס' 276 מיום 7.6.2001 – החלטה על הקמת שוק סיטונאי חדש לתוצרת חקלאית למטרופולין תל אביב.
3. החלטה מס' 2324 מיום 17.10.2010 – החלטה על הקמת חברה ממשלתית למימוש החלטה מס' 2903.
4. החלטה מס' 1541 מיום 04.04.2014 - הארכת מימון פעילותה של חברת השוק הסיטוני לישראל בע"מ - תיקון החלטת ממשלה - החלטה המתקצבת את החברה למשך 3 שנים נוספות עד 2017.
5. החלטה מס' 2557 (חכ/61) מיום 9.03.2017 – החלטה המתקצבת את החברה למשך 3 שנים נוספות עד 2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב עמדת היועץ המשפטי של רשות החברות הממשלתיות, ולאחר תיאום מול הלשכה המשפטית במשרד לשיתוף פעולה אזורי.

סיווגים*

סיווג ראשי: 06 פורמאלי

סיווג משני: 01 ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגיש: השר לשיתוף פעולה
אזורי

י"ב בטבת התשפ"ו
1 בינואר 2026

מדינת ישראל

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה לפירוק מרצון של חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ

נושא הצעת ההחלטה:

החלטה בדבר פירוק מרצון של חברת שוק סיטוני לישראל בע"מ (להלן: "החברה"), בדרך של פירוק מרצון על פי הוראות סעיף 14(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן: "חוק החברות הממשלתיות"), ולהוראות חוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן: "חוק החברות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 14(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, הממשלה רשאית להביא לפירוק מרצון של חברה ממשלתית, בהתקיים נסיבות כמפורט בסעיף, ובהן, כי מטרות החברה הושגו או שהשגתן אינה אפשרית כלל או אינה אפשרית בחסכון וביעילות. עמדת הגורמים המקצועיים, כפי שהובאה בדברי ההסבר, היא כי התקיימה העילה המנויה בחוק לפירוק החברה מרצון. כך, בין היתר, מפורט בדברי ההסבר כי השגת מטרות החברה אינה אפשרית בשל שינוי מדיניות הממשלה.

בהתאם לסעיף 14(ב) לחוק החברות הממשלתיות, הצעת החלטה להביא לפירוק חברה ממשלתית תוגש לממשלה לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ועם דירקטוריון החברה. ואכן, הצעת ההחלטה, התקבלה לאחר התייעצות עם רשות החברות הממשלתיות ועל דעתה, ודברי ההסבר, כפי שמצוין בהם, מהווים חוות דעת הרשות כנדרש.

באשר לחובת ההתייעצות עם דירקטוריון החברה - בהתאם לקבוע בסעיפים 43.א. ו-45.א. לתקנון החברה, חברי הדירקטוריון יהיו תשעה, אולם אם לא כל הדירקטורים מכהנים, יהיו הדירקטורים הנותרים רשאים לפעול כל עוד לא פחת מספרם מתחת לחמישה. אם פחת מספרם מתחת לכך, יהיו הנותרים רשאים לפעול לזימון אסיפה כללית או בעניינים חיוניים שאינם סובלים דיחוי בלבד. כיום, דירקטוריון החברה מונה דירקטור אחד בלבד כך שאין מניין חוקי בדירקטוריון, וכל שהוא רשאי לפעול הוא לזימון אסיפה כללית או בעניינים חיוניים שאינם סובלים דיחוי. קיימת גם אפשרות לפעול לנטילת סמכויות הדירקטוריון על ידי האסיפה הכללית מכוח סעיף 52(א) לחוק החברות, כאשר לשרים הסמכות למנות את בא כוח המדינה להשתתפות ולהצבעה באסיפה הכללית ולאחר התייעצות עם הרשות לתת לבא כוח האמור הוראות בדבר אופן הצבעתו באסיפה הכללית (סעיף 50 לחוק חברות ממשלתיות). עם זאת, מאחר שהנושא ממילא מובא להחלטת ממשלה, בה חברים השרים, ומאחר שממילא יישום ההחלטה טעון עוד החלטה של האסיפה הכללית, לא נראה שיש טעם בפעולות כאמור בשלב זה.

בד בבד, למען הסדר הטוב, התבקשה עמדת הדירקטור היחיד המכהן בחברה. ביום 17.12.25 התקבלה תגובתו, לפיה אין לו התנגדות לפירוק מרצון של החברה, כפי שמוצע בטיזת ההחלטה.

יובהר, כי פירוק החברה מותנה בעמידה בכל הוראות הדין, ובכלל זה מתן תצהיר כושר פירעון, בהתאם להוראת סעיף 342 לחוק החברות, וייעשה בהתאם.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


לא רלוונטי.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד החקלאות וביטחון המזון היא כי אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה כמוצע.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשה מגיש את ההצעה:

עמדת היועץ המשפטי של רשות החברות הממשלתיות, היא כי אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה כמוצע.

שם	תפקיד	חתימה
איתמר חרמון	היועץ המשפטי רשות החברות הממשלתיות	 איתמר חרמון L. Cherman Attorney מ.ר. 41005

תאריך: 28/12/2025