

**הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "התקומה" הגדלת המענים וההטבות הניתנים למשפחות שכולות אלמנות ויתומים, והאצת בדיקת זכאות הממתינים באתיופיה לפי חוק השבות**

**הצעה להחלטה**

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' 713 מיום 28 בנובמבר 2021 (להלן – **החלטה 713**), להחלטה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2023 (להלן – **החלטה 1023**), להחלטה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1226**), להחלטה מס' 1295 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1295**), להחלטה מס' 1305 מיום 14 בינואר 2024 (להלן – **החלטה 1305**), להחלטה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024 (להלן – **החלטה 2540**), להחלטה מס' 3004 מיום 11 במאי 2025 (להלן – **החלטה 3004**) ולהחלטה מס' 3494 מיום 16 בנובמבר 2025 (להלן – **החלטה 3494**) שעניינן: הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "התקומה", לאור המשך המצב הביטחוני בזירות השונות המחייב את המשך גיוסם של חיילי המילואים, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים בצבא הגנה לישראל שמתייצבים לשירות מילואים במלחמת "התקומה" ולבני משפחותיהם ובהתאם לסעיף 18 ולסעיף 20 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – **חוק שירות מילואים**):

**1. בהחלטה זו –**

**"חייל מילואים"** – חייל בשירות מילואים שגויס החל מיום 7 באוקטובר 2023 לפי חוק שירות מילואים או חייל שהתנדב לשירות מילואים החל מהמועד האמור.

**"בן זוג של חייל מילואים"** – מי שנשוי לחייל מילואים או שהוא וחייל המילואים ידועים בציבור כבני זוג האחד של השני.

**"חייל משוחרר"** – חייל שסיים את תקופת שירות החובה בה הוא חייב לפי חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

**"מדרג פעילות"** – חייל מילואים ישוּך למדרג פעילות מזכה בהטבות, לפי אופי וסוג שירות המילואים, כפי שיקבע רמ"ח מילואים באגף כוח האדם לפי פקודות הצבא, בסדר יורד, כדלקמן: א'+, א', ב', ג', ד' ו-ה'.

**"שירות מזכה"** – שירות מילואים שבוצע לפי חוק שירות מילואים לאחר יום 1.1.2026.

**"סטודנט"** – כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007.

**2. לצורך התייעלות ובמטרה לאזן בין שירות המילואים לבין צורכי המשק, לרשום את הודעת שר הביטחון וצה"ל שלפיה –**

- א. היקף ימי המילואים במוצע יומי לשנת 2026 לא יעלה על 40,000 חיילי מילואים.
- ב. בהתאם לצורכי הלחימה, חייל מילואים במסגרת גודלית יזומן בשנת 2026 לשירות מילואים שמשכו הכולל יהיה בהיקף של עד 55 ימים, ואולם מגבלה זו לא תחול ביחס לחיילי מילואים בדרג הפיקודי כמתחייב מהצורך המבצעי או במקרים שבהם חייל המילואים הסכים לשירות שמשכו עולה על מגבלה זו. כמו כן, יובהר כי חריגה ממגבלת הימים המרבית כאמור תתאפשר בשיעור של עד 10% באישור ראש חטיבת תכנון ומנהל כוח אדם באגף כוח האדם של צה"ל, או בשיעור העולה על 10% אך ורק כמתחייב מצורך

מבצעי חיוני ובאישור ראש אגף כוח האדם של צה"ל. דיווח מרוכז על היקף החריגות כאמור יועבר בידי צה"ל לשר הביטחון אחת לחודשיים במהלך שנת 2026.

ג. צה"ל ימשיך לנקוט בשנת 2026 בצעדים ובמהלכים להביא להתייעלות ולדיוק בשימוש במשאבי ימי המילואים, בין היתר תוך השתתפות הגבלות על סיפוח חיילי מילואים בין יחידות, עדכון יחס שירות המילואים בין פרקי המשימה לפרקי ההתערענות וכיוצא באלה מגבלות שהוחלו בידי צה"ל בתחולה מיום 1.1.2026 בהתאם למדיניות שנקבעה בפקודות הצבא בידי ראש ענף תכנון כוח אדם מילואים באגף כוח האדם של צה"ל ביום 24.12.2025, או כפי שתתעדכן במהלך שנת 2026.

3. לתקן את סעיף 3 להחלטה 1023, כפי שתוקן בסעיפים 3 ו-6(ז) להחלטה 1226, בסעיף 1 להחלטה 1305, בסעיף 2 להחלטה 2540 ובסעיף 2 להחלטה 3004 כך שיתווסף לסכום האמור בו סך נוסף של 830 מיליון שקלים חדשים. הסכום האמור ישמש, בין היתר, למטרות הבאות:

א. המשך מתן הסיוע לחיילי המילואים ובני משפחותיהם בהתאם לאמות המידה שיקבעו מעת לעת בהוראות "קרן הסיוע למשרתי מילואים" הפועלת באגף כוח האדם של צה"ל, בידי משרד הביטחון בהסכמת משרד האוצר כך שיינתן גם בשנת 2026 בהתחשב בסיוע שניתן להם עד כה ובסיוע שלו הם זכאים בהתאם להחלטה זו.

ב. השתתפות חד פעמית בעלויות מעבר דירה בסך של עד 2,500 שקלים חדשים לחייל מילואים במדרג פעילות א'+, א' או ב', ששירת 45 ימים לפחות בשנת 2026 בשירות מזכה שבמהלכם התקיים מעבר הדירה. יובהר כי אם חייל מילואים כאמור קיבל סיוע עבור עלויות מעבר דירה כאמור בהתאם לאמות המידה שנקבעו לפי סעיף 3 להחלטה 1023 או סעיפים 3 ו-6(ז) להחלטה 1226 יקוזז הסיוע שקיבל מההשתתפות שלפי סעיף זה, וכן יובהר כי אם חייל מילואים כאמור קיבל סיוע עבור עלויות מעבר דירה לפי סעיף 3א(4) להחלטה 2540 לא תעמוד לו זכאות לפי סעיף זה. השתתפות זו תינתן בכפוף להגשת הוכחת תשלום.

ג. מענק לכל לידה בשנת 2026 בסך של 10,700 שקלים חדשים לבן זוג של חייל מילואים ששירת 45 ימים לפחות בשירות מזכה ובן הזוג לא חזר לעבודתו במשך 21 ימים לפחות מעבר לתקופה המזכה בתשלום דמי הלידה בהתאם לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 (להלן – **חוק הביטוח הלאומי**), ומתוך תקופת אי החזרה לעבודה, לפחות 21 ימים היו בתקופה שחייל המילואים שירת בשירות מזכה.

ד. מתן השתתפות בעלויות טיפול נפשי בהתאם לאמות המידה שנקבעו בסעיף 3א(1) להחלטה 2540, אשר יינתן לחיילים משוחררים שהשתחררו משירות חובה בשנת 2025 ושירתו בשנת 2025 לפחות 100 יום בשירות מילואים לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים, ברצף לשירות החובה או בתכופ לו.

4. להטיל על שר הביטחון לפעול לתשלום מענקים בנוסף לתגמולים ולמענקים המשולמים לפי כל דין ובנוסף על המענקים ששולמו מכוח החלטה 1023, החלטה 1226, החלטה 2540 והחלטה 3004 כמפורט להלן:

א. מענק חד פעמי לשנת 2026 בסך של 2,000 שקלים חדשים, לחייל מילואים ששירת 45 ימים לפחות בשירות מזכה בשנת 2026 והוא הורה לתלמיד עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך



מיוחד, התשמ"ח-1988 או לילד הזכאי לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי והתקנות שהותקנו מכוחו, לגמלת ילד נכה.

ב. מענק שנתי למפקדי מילואים במדרג פעילות א'+ או א' המפורטים להלן ששירתו לפחות 54 ימי מילואים בשנת 2026 בשירות מזכה בתפקיד הפיקודי, ואם הם סטודנטים במהלך שירות המילואים הפעיל – לפחות 40 ימי מילואים בשנת 2026 בשירות מזכה בתפקיד הפיקודי, בסכומים שלהלן:

- (1) מפקד גדוד – 20,000 שקלים חדשים.
- (2) סגן מפקד גדוד או מפקד פלוגה – 10,000 שקלים חדשים.
- (3) סגן מפקד פלוגה או מפקד מחלקה – 5,000 שקלים חדשים.

יובהר, כי אם מפקד המילואים קודם במהלך שירותו באופן שאינו מגיע לסף הנדרש באחד התפקידים המזכים במענק, ניתן לצרף את הימים המצטברים בשני התפקידים והמענק ישולם במקרה זה באופן יחסי בהתאם למספר הימים שביצע בכל תפקיד. עוד יובהר, כי המענק ישולם למפקדים כאמור שהוסמכו לתפקידים ומשובצים בתפקידים בהתאם למינויים בתפקיד ולתקינת צה"ל.

לעניין מניין הימים המזכים במענקים הקבועים בסעיף קטן זה ובסעיף קטן (ג) להלן – יובאו בחשבון גם ימי מילואים שבוצעו ברצף משנת 2025 אל תוך שנת 2026 ככל שלא הובאו במניין הימים המזכים לטובת זכאות המענק שנקבע בסעיפים קטנים 3(א) ו-3(ב), לפי העניין, בהחלטה 3004, ובלבד שימי המילואים האמורים בוצעו כחלק מגרף הלחימה או גרף התעסוקה המבצעית, לפי העניין, כפי שנקבע בפקודות הצבא. גובה התשלום בגין ימי שירות מילואים אשר בוצעו במהלך שנת 2025 כאמור יובאו בחשבון לצורך הזכאות שלפי סעיף קטן (ג) להלן, יקבע בהתאם למדרגי הפעילות ולסכומים הקבועים בסעיף קטן זה ובסעיף קטן (ג) להלן, בהתאמות הנדרשות.

ג. "ארנק דיגיטלי" שיינתן לחיילי מילואים ששירתו בשנת 2026 בשירות מזכה לפחות 10 ימי מילואים, בסכומים ליום בשקלים חדשים לפי מדרגי פעילות החל מהיום ה-1 לשירות המזכה שבוצע בשנת 2026 ולפי משך השירות ועד לסכום הצבירה המרבי, כמפורט להלן:

מדרג פעילות	סכום ליום מהיום ה-1 ועד היום ה-30 (כולל)	סכום ליום מהיום ה-31 ועד היום ה-45 (כולל)	סכום ליום מהיום ה-46 ואילך	הסכום המרבי לצבירה
א'+	45	120	70	5,000
א'	40	100	60	4,250
ב'	30	80	45	3,250

השימוש בכספים שנצברו בארנק הדיגיטלי יתאפשר בהתאם לתנאים שיקבעו על ידי משרד האוצר ומשרד הביטחון והם ישמשו למטרות אלה:

- (1) תשלום אגרות והיטלים למדינה בהם מחויב חייל המילואים או בן זוגו.

2) מטרת פנאי ורווחה של חייל המילואים ובני משפחתו, כפי שייקבעו על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון.

ד. מענק להשתתפות בעלויות טיפול נפשי לחייל מילואים ששירת 50 ימים לפחות בשנת 2026 בשירות מזכה, לפי מדרגי פעילות והרכב משפחתי בעבור מספר טיפולים מרבי כלהלן:

מדרג פעילות	מס' טיפולים מרבי	מס' טיפולים מרבי אם חייל המילואים הוא הורה לילד אחד עד 3 ילדים שטרם מלאו להם 18 שנים	מס' טיפולים מרבי אם חייל המילואים הוא הורה ל-4 ילדים לפחות שטרם מלאו להם 18 שנים
א'+	15	22	25
א'	13	18	21
ב'	10	14	17

השימוש בטיפולים המרביים לפי סעיף זה יתאפשר עד לתום שנת 2027, כנגד הוכחת תשלום ובהתאם לתנאים שיקבעו על ידי משרד האוצר ומשרד הביטחון, בשיעור של עד 80% מעלות הטיפול או 240 שקלים חדשים, לכל טיפול, לפי הנמוך מביניהם, והם ישמשו למטרות חלופיות אלה –

- 1) טיפולים בחייל המילואים, בבן זוגו או בילדיו עד גיל 18 שנים, המתבצעים על ידי פסיכולוג, פסיכיאטר, עובד סוציאלי, מרפא בעיסוק או קלינאי תקשורת.
- 2) סדנאות קבוצתיות לחיזוק החוסן הנפשי לחייל המילואים. לצורך חישוב גובה ההשתתפות בעבור מטרה זו, אשר תיחשב על חשבון ניצול מיתרת הזכאות העומדת לחייל המילואים לפי סעיף קטן 1 לעיל, ייקבע בידי משרד הביטחון ומשרד האוצר ויפורסם לידיעת הציבור, שווה ערך של "מס' טיפולים" לכל סוג סדנה, והתשלום לחייל המילואים במקרה זה יהיה בשיעור 80% מעלות הסדנה או ממכפלה של שווה הערך כאמור ב-240 שקלים חדשים, לפי הנמוך מביניהם, ובכפוף ליתרת הטיפולים העומדת לחייל המילואים מתוך מכסת הטיפולים המרבית כאמור ברישה.

לרשום את הודעת משרד האוצר ומשרד הביטחון, כי תיבחן על ידם האפשרות למימוש הזכאות שלפי סעיף קטן זה באמצעות "ארנק דיגיטלי" ייעודי, שלא על דרך של הגשת הוכחת תשלום, והכל בכפוף לאישור משרד האוצר ומשרד הביטחון.

ככל שיאושר מימוש באמצעות "ארנק דיגיטלי" ניתן יהיה להמיר את יתרת זכאותו של חייל המילואים לפי סעיף זה, בהתאם לבקשתו, כך שיוכל לממשה כנגד הוכחת תשלום שלא באמצעות הארנק הדיגיטלי. בנוסף, ככל שיאושר "ארנק דיגיטלי" כאמור וככל שלחייל מילואים עומדת יתרת זכאות שטרם נוצלה במלואה לקבלת השתתפות בעלויות טיפול נפשי מכוח סעיף 3(א)(1) להחלטה 2540, או מכוח סעיף 3(ד) לעיל, ניתן יהיה להמיר, בהתאם לבקשתו, את יתרת הזכאות העומדת לו למימוש באמצעות ה"ארנק הדיגיטלי" כאמור לעיל.

ה. השתתפות לחיילי מילואים במדרגי פעילות א'+, א' או ב' במימון קייטנות שיתקיימו במהלך התקופה שבין 24 במרץ 2026 ובין 8 באפריל 2026 (להלן – **קייטנת פסח**), בקייטנות



שיתקיימו במהלך התקופה שבין 1 ביולי 2026 ובין 31 באוגוסט 2026 (להלן – **קייטנות קיץ**), בקייטנות שיתקיימו במהלך התקופה שבין 22 בספטמבר 2026 ובין 2 באוקטובר 2026 (להלן – **קייטנות חגי תשרי**) או בקייטנות שיתקיימו בין 6 בדצמבר 2026 ובין 12 בדצמבר 2026 (להלן – **קייטנות חנוכה**). יובהר, כי ההשתתפות עבור קייטנות הקיץ תינתן בנוסף לזכאות הקבועה בסעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023. ההשתתפות תינתן לחייל מילואים ששירת 20 ימים לפחות בשירות מזכה בשנת 2026 וכן ששירת בשירות מזכה של 3 ימים לפחות במדרג פעילות א'+, א' או ב' במהלך תקופת קייטנות פסח, חגי תשרי וחנוכה או של 21 ימים לפחות במהלך תקופת קייטנות הקיץ, לפי העניין, שבעדן הוא מבקש השתתפות במימון. ההשתתפות לפי סעיף זה תינתן בכפוף להגשת הוכחת תשלום, ובסכום שלא יעלה על 500 שקלים חדשים לחייל מילואים כאמור עבור ילד אחד שביום תחילת הקייטנה שבעדה מבוקשת ההשתתפות במימון גילו היה פחות מ-16, 250 שקלים חדשים עבור כל ילד נוסף שביום תחילת הקייטנה שבעדה מבוקשת ההשתתפות במימון גילו היה פחות מ-16, ובסכום מרבי בשקלים חדשים בעבור כל הקייטנות כאמור, לפי מדרג פעילות כלהלן:

מדרג פעילות	סכום השתתפות מרבי
א'+	2,000
א'	
ב'	1,300

5. להגדיל באופן חד פעמי, בשנת 2026, לחייל מילואים במדרג פעילות א'+, א' או ב', ששירת במהלך שנת 2026 לפחות 45 ימים בשירות מזכה, את גובה המענק השנתי לטובת תשלומי משק הבית שנקבע בסעיף 3 להחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023 שעניינה "חיזוק והוקרת משרתי מערך המילואים - אישור המלצות ועדת השרים לעניין מערך המילואים", בסכום בשקלים חדשים לפי מדרג פעילות כלהלן:

מדרג פעילות	סכום הגדלת המענק לטובת תשלומי משק הבית
א'+	1,250
א'	1,065
ב'	815

6. להטיל על שר הביטחון לפעול למימון פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים. לצורך מימון פעילויות ואירועים אלה יוקצה סכום של 40 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026. כללי הזכאות ייקבעו בפקודות הצבא.

7. א. לפנות לוועדה לתכנון ולתקצוב במועצה להשכלה גבוהה (להלן – **ות"ת**) בבקשה לבחון אפשרות למתן תמיכה ייעודית נוספת למוסדות המתוקצבים על ידה, עבור סיוע להשלמת הלימודים לחיילי מילואים המשרתים במדרג פעילות א'+ הלומדים לתואר ראשון במקצועות ה-STEM במסגרת חניכה פרטנית וחניכה בקבוצות קטנות. לצורך כך יוקצה לות"ת תקציב תוספתי ממשרד הביטחון בשנת 2026 בסכום של עד 9.5 מיליון שקלים חדשים, אל מול השתתפות כוללת של וות"ת לתמיכה בסטודנטים אלה, בסכום מקביל לפחות בשנת הלימודים התשפ"ו. יובהר כי הקצאת הכספים תהיה בהתאם להחלטת וות"ת בעניין זה וליישום בפועל של הסעיף, וכן כי אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מסמכויות וות"ת.

ב. להטיל על משרד העבודה להעניק בשנת הלימודים תשפ"ו תמיכה ייעודית לחיילי מילואים המשרתים במדרג פעילות א'+, הלומדים במקצועות ה-STEM במכללות הטכנולוגיות המוכרות על ידי המכון הממשלתי להכשרה בטכנולוגיה ובמדע שבמשרד העבודה (להלן – **מה"ט**). לטובת סעיף זה יקצה משרד הביטחון מתקציבו למשרד העבודה סך של עד 0.5 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026, אל מול סכום מקביל שיקצה משרד העבודה מתקציבו בשנת 2026.

8. להנחות את שר הביטחון לפעול למתן השתתפות במימון חופשה לחיילי מילואים ששירתו בשירות מזכה 45 ימים לפחות, לפי הרכב משפחתי, מדרג פעילות, בסכומים בשקלים חדשים ועד לסכום מרבי בשקלים חדשים, כלהלן:

מדרג פעילות	זכאות ביום 45	תוספת בעבור כל יום מהיום ה-46 (כולל)	סכום מרבי
א'+	2,630	58	3,500
א'	2,200	50	2,950
ב'	1,700	40	2,300
ג'	780	18	1,050
ד'	780	18	1,050
ה'	605	13	800

ואם חייל המילואים הוא הורה לילד מתחת לגיל 14 שנים:

מדרג פעילות	זכאות ביום 45	תוספת בעבור כל יום מהיום ה-46 (כולל)	סכום מרבי
א'+	3,375	75	4,500
א'	2,925	65	3,900
ב'	2,250	50	3,000
ג'	1,020	22	1,350
ד'	1,020	22	1,350
ה'	760	16	1,000

אופן מתן ההשתתפות ייקבע בנוהלי משרד הביטחון וצה"ל. האפשרות למימוש הזכאות להשתתפות במימון חופשה לפי סעיף זה היא חד פעמית ותעמוד עד סוף שנת 2028. מובהר, כי צבירת ימי שירות המילואים המזכים במענק שלפי סעיף 6(ה) להחלטה 1226, שלפי סעיף 1 להחלטה 1295 או לפי סעיף 17 להחלטה 2540 תסתיים ביום 31.12.2025. כמו כן, יובהר כי יובאו בחשבון ימי מילואים שבוצעו ברצף החל משנת 2025 אל תוך שנת 2026, ובלבד שימי המילואים האמורים בוצעו כחלק מגרף הלחימה או גרף התעסוקה המבצעית שתוכננו לשנת 2026, לפי העניין, כפי שנקבע בפקודות הצבא



וכן למען הסר ספק מובהר כי בתקופת הימים האמורה לא יימנו ימים שבעדם הוכרה זכאות בעבור מענק שלפי סעיף 17 להחלטה 2540. מובהר כי שר הביטחון יהיה רשאי בהסכמת שר האוצר לבצע הארכה עד סוף שנת 2029 של האפשרות למימוש הזכאות להשתתפות במימון חופשה לפי סעיף זה.

9. להנחות את שר הביטחון לפעול להגדלת השתתפות משרד הביטחון בתקציב מועדון "בהצדעה" בשנת 2026 בסכום של 30 מיליון שקלים חדשים, זאת לטובת המשך מתן ההנחות, ההטבות והפעילויות המוענקות באמצעות המועדון למשרתי המילואים הפעילים, בדגש על פעילויות למען משפחות משרתי המילואים.

10. לרשום את הודעת שר האוצר כי ביום 22 בינואר 2026 פורסם להערות הציבור תזכיר לתיקון חוק ביטוח לאומי אשר יקבע כהסדר קבע, גם אם שירות המילואים אינו שירות חירום לעניין פרק י"ב לחוק הביטוח הלאומי, זכאות לשיפוי למעסיקים של משרתי מילואים בשיעור של 20% מסכום ההכנסה ליום של עובד כפול מספר ימי שירות המילואים שביצע העובד, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, בהתאם לתנאים שנקבעו כהוראת שעה בתקנות הביטוח הלאומי (שיפוי מעסיקים לגבי תקופת שירות מילואים שהוא שירות חירום) (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024. התזכיר האמור כולל גם הוראה על כך שזכאות למענק למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשנת 2025, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, כאמור בסעיף 8 להחלטה 3004 כפי שתוקן בהחלטה 3494, תחול גם ביחס למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשנת 2026.

11. לרשום את הודעת שר האוצר על כך שבמסגרת טיוטת החוק האמורה לעיל שתובא לאישור ועדת שרים לענייני חקיקה, בהסכמת שר הביטחון, ייקבע שתאריך התחולה של מענק המעסיקים כאמור יהיה במועד אישור חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת ובהתאם יבוצע שינוי בסדר העדיפויות הממשלתי, כפי שנקבע בתכנית המפורטת לשנת 2026, לפי סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה.

12. להטיל על מנכ"ל משרד הביטחון ומנכ"ל משרד הבריאות להנחות את משרדיהם להקים צוות בין-משרדי בהשתתפות גורמי מקצוע בכירים ממשרדיהם, אשר יבחן וימליץ על הצעדים והפעולות הנדרשות לצורך התאמת המענים בתחום בריאות משרתי המילואים, חוסנם הנפשי והמשפחתי, וזאת בתוך 90 ימים ממועד אישור החלטה זו.

13. א. מתן סיוע חד פעמי לחיילי המילואים הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות לאומנות, כהגדרתם בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994 (להלן – **חוק קליטת חיילים משוחררים**) וכן במכללות הטכנולוגיות המוכרות על ידי מה"ט, בתשלום שכר לימוד עבור שנת הלימודים התשפ"ו. סיוע כאמור בסעיף זה יינתן ע"י צה"ל לחייל מילואים ששירת בשירות מזכה לפחות 50 ימים במהלך תקופה שתחילתה ביום 23 באוקטובר 2025 וסיומה לכל המאוחר ביום 30 בספטמבר 2026, ולעניין ימי שירות שבוצעו בשנת 2025 במהלך תקופה זו ייחשב "שירות מזכה" כשירות שבוצע לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים ומדרג הפעילות המזכה בגין ימים אלה יקבע בהתאמות הנדרשות ביחס למדרגי הפעילות שלפי החלטה זו. סכום הסיוע ייקבע בשיעורים משכר הלימוד השנתי,

כהגדרתו בסעיף 1א7 לחוק קליטת חיילים משוחררים או כפי שקבע משרד העבודה (להלן – **שכר הלימוד השנתי**), לפי העניין, לפי מדרגי פעילות כלהלן:

מ	שיעור ההשתתפות משכר הלימוד השנתי
ד	
רג	
פ	
עי	
לו	
ת	
א' +	100%
א'	85%
ב'	65%
ג'	30%
ד'	30%
ה'	22%

היה חייל המילואים זכאי לקבל השתתפות בשכר הלימוד השנתי לשנת הלימודים תשפ"ו במימון המדינה, שאינה מלגה הניתנת כנגד פעולת התנדבות או בשל הצטיינות, יינתן רק הסיוע שלפי החלטה זו או רק ההשתתפות, לפי הגבוה מביניהם. משרד הביטחון ומשרד האוצר רשאים לקבוע הוראות לעניין אופן מימוש הזכאות שלפי סעיף זה ביחס להשתתפות במימון המדינה כאמור.

ב. חיילי מילואים במדרגי פעילות א' +, א' או ב' אשר שירתו בשירות מזכה מעל 50 יום במהלך התקופה האמורה בסעיף קטן (א) ואשר אינם זכאים לאמור בסעיף קטן (א), יהיו זכאים במהלך שנת 2026 לשוברים להכשרה מקצועית ומעטפת לתעסוקה איכותית באמצעות משרד העבודה, אשר ייקבעו לאחר קבלת המלצה ועדה בין משרדית שתוקם לצורך הדבר, ברשות נציג בכיר שימונה בידי מנכ"ל משרד הביטחון ובהשתתפות נציג בכיר ממשרד העבודה ונציג בכיר ממשרד האוצר. לטובת מימוש סעיף זה יוקצו בשנת 2026 למשרד העבודה 10 מיליון שקלים חדשים.

14. לקבוע כי לצורך הזכאות שמכוח סעיף 6 להחלטה 1226, במקום האמור בהגדרת "שירות מזכה" בסעיף 1 להחלטה 1226 בשנת 2026 ייחשב "שירות מזכה" כמוגדר בסעיף 1 להחלטה זו לעיל, וכן לקבוע כי בהמשך לאמור בסעיף 20 להחלטה 2540, יקראו את סעיף 6(א)(2) להחלטה 1226 כך שבמקום האמור בהגדרת "מועד הסיום", יבוא "יום 31 בדצמבר 2026".

15. לתקן את סעיף 6 בהחלטה 1226 ואת סעיף 20(ב)(2) להחלטה 2540, כך שבמקום האמור בהם לעניין סכום התגמול המיוחד יבואו בשנת 2026 סכומים בשקלים חדשים עבור יום שירות מילואים החל מהיום ה-61 (כולל) לפי מדרג פעילות כלהלן:



מדרג פעילות	סכום התגמול המיוחד החל מהיום ה-61 (כולל)
א'+	133
א'	113
ב'	86
ג'	60
ד'	40
ה'	30

יובהר כי במניין 60 הימים הנדרשים לצורך הזכאות לתשלום שלפי סעיף זה, ניתן לצבור גם ימי מילואים שבוצעו לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים בתקופה שמיום 7.10.2023 ועד ליום 31.12.2025, ובלבד שהתשלום לפי סעיף זה יבוצע בעד ימי מילואים שמעבר ליום ה-60 לצבירה זו ושבוצעו בשירות מזכה לפי סעיף 1 לעיל.

16. בהמשך לאמור בסעיף 21 להחלטה 2540, לקבוע כי לצורך סעיפים 2(א) או 2(ב) להחלטה 1226, במקום הגדרת "שירות מזכה" שבסעיף 1 להחלטה 1226, בשנת 2026 ייחשב "שירות מזכה" כמוגדר בסעיף 1 לעיל.

17. לתקן את 2(א) להחלטה 1226 ואת סעיף 21(א) להחלטה 2540 כך שבמקום הסכומים האמורים בהם שישולמו לחייל מילואים ביום ה-40 לשירות המזכה, בשנת 2026 ישולם המענק בעד כל יום שירות מזכה לאחר היום ה-40 לשירות, במקום כל 10 ימים, ויבואו עבור ימי שירות מזכה שיבוצעו בשנת 2026 סכומים ליום בשקלים חדשים לפי מדרג פעילות, כלהלן:

מדרג פעילות	סכום המענק ליום החל מהיום ה-41 (כולל)
א'+	46
א'	39
ב'	31
ג'	31
ד'	18
ה'	11

18. לתקן את סעיף 2(ב) להחלטה 1226 ואת סעיף 21(ב) להחלטה 2540 כך שבמקום הסכומים האמורים בהם שישולמו לחייל מילואים ביום ה-40 לשירות המזכה, בשנת 2026 ישולם המענק בעד כל יום שירות מזכה לאחר היום ה-40 לשירות, במקום כל 10 ימים, ויבואו עבור ימי שירות מזכה שיבוצעו בשנת 2026 סכומים ליום בשקלים חדשים לפי מדרג פעילות, כלהלן:

מדרג פעילות	סכום המענק ליום החל מהיום ה-41 (כולל)
א'+	83
א'	71
ב'	60
ג'	60
ד'	33
ה'	21

יובהר כי במניין 40 הימים הנדרשים לצורך הזכאות לתשלום שלפי סעיף זה או לפי סעיף 17 לעיל, לפי העניין, ניתן לצבור גם ימי מילואים שבוצעו לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים בתקופה שמיום 7.10.2023 ועד ליום 31.12.2025 (להלן – **תקופת הצבירה**), ובלבד שהתשלום לפי סעיפים אלה יבוצע בעד ימי מילואים שמעבר ליום ה-40 לצבירה זו ושבוצעו בשירות מזכה לפי סעיף 1 להחלטה זו לעיל. כמו כן, בעד יתרת ימי מילואים שנצברו לחייל המילואים במהלך תקופת הצבירה ושלא קיבל בעדם תשלום לפי סעיפים 2(א) או 2(ב) להחלטה 1226 או סעיפים 21(א) או 21(ב) להחלטה 2540, לפי העניין, ישולם לחייל המילואים בשנת 2026 תשלום יחסי לפי אותו מספר ימים בסכומים שנקבעו בסעיפים 2(א) ו-2(ב) להחלטה 1226 או בסעיפים 21(א) או 21(ב) להחלטה 2540, לפי העניין, וזאת לאחר שחייל המילואים כאמור ישלים שירות מזכה בשנת 2026 מספר ימים שצבירתו יחד עם יתרה זו יתחלק ב-10 ללא שארית.

19. לתקן את סעיף 3א להחלטה 2540 כך שלאחר המילים "שירות מזכה" יבוא "עד ליום 31.12.2025".

20. להקצות לשירות התעסוקה סכום של עד 10 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026 לטובת המשך מתן מענים לשילוב בתעסוקה איכותית לחיילי המילואים ובני זוגם. יעדי הצלחה לתוכנית, לרבות מספר משתתפים והשמות בתעסוקה איכותית יוגדרו בתוך 30 ימים ממועד אישור החלטה זו, ובתיאום עם אגף תקציבים במשרד האוצר.

21. המענקים והתגמולים הקבועים בהחלטה זו יהיו במעמד של תגמול מיוחד לפי סעיף 18 לחוק שירות מילואים.

22. יובהר, כי אם חייל מילואים עבר בין מדרגי פעילות במהלך שירותו בשנת 2026 באופן שאינו מגיע לסף הנדרש לצורך קבלת אחת או יותר מהזכאויות או מההטבות שמכוח החלטה זו לעיל הניתנות באופן משתנה לפי מדרג פעילות, ניתן לצרף את הימים המצטברים במדרגי הפעילות השונים בהם שירת בשנת 2026 לצורך קביעת הזכאות, ובלבד שמדרגי הפעילות בהם שירת מזכים כל אחד כשלעצמו באותה הטבה או זכאות. במקרה זה גובה הזכאות יקבע לפי מדרג הפעילות שבו או במדרגי פעילות גבוהים ממנו שירת חייל המילואים במצטבר לפחות 50% מהיקף ימי המילואים שהובאו בחשבון לצורך חישוב גובה אותה הזכאות.

23. להגדיל את המענים למשפחות שכולות במסגרת הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 47), התשפ"ה–2025 (להלן – **הצעת החוק**) ובכלל זה באופן הבא :



- א. קביעת מענק מיוחד לאלמנות בגובה השכר הממוצע למשך שנה ומתן תשלום זה גם למי שהתאלמנה בתקופה שמיום ב-7 באוקטובר 2023 ;
- ב. תשלום של 8,666 שקלים חדשים בחודש עבור יתום משני הוריו (מעל גיל 21), שאחד מהם חלל, למשך 13 שנים מיום שהתייתם מההורה השני ועד לגיל 50, לפי המוקדם ;
- ג. הארכת התגמול בגובה 8,666 שקלים חדשים ליתום חסר עורף משפחתי מגיל 21 לגיל 30 ;
- ד. תשלום בגובה 2,000 שקלים בחודש למשפחה שמלווה יתומים משני הורים, בגירים, עד גיל 25 ;
- ה. הסדרת מתן התערבות רגשית במקביל לטיפול נפשי לעד 162 טיפולים ;
- ו. הגדלת המענקים והמלווים לדיור לשכול ולאלמנה לרבות על עסקאות שנעשו לפני יום תחילת החוק וטרם הושלמו ;
- ז. העלאת גיל היתמות מ-21 ל-30, גם עבור מי שהתייתם לפני יום תחילת החוק וביום התחילה גילו מתחת ל-30.
24. להטיל על רשות האוכלוסין וההגירה להגביר את קצב בדיקת הבקשות לפי חוק השבות התשי"א-1950, של ממתנינים מאתיופיה, על ידי עיבוי מערך צוות הבודקים של מנהל האוכלוסין.
25. לצורך יישום סעיף 23 להחלטה זו, להקצות את הסכומים הבאים :
- א. להקצות למשרד הביטחון סך של 146 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026, וסך של 90 מיליון שקלים חדשים בשנים 2027 ואילך עבור יישום הצעת החוק ;
- ב. להקצות לביטוח הלאומי סך של 58 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026, וסך של 28 מיליון שקלים חדשים בשנים 2027 ואילך עבור יישום הצעת החוק.
26. לצורך יישום סעיפים 23 ו-24 להחלטה זו, להקצות את שיאי כח האדם הבאים :
- א. להקצות למשרד הביטחון סך של 48 תקני כוח אדם בשנים 2026 ואילך עבור יישום הצעת החוק ;
- ב. להקצות 10 תקני כוח אדם לצוות הבודקים של מנהל האוכלוסין ברשות האוכלוסין וההגירה לשם הגברת קצב בדיקת הבקשות לפי חוק השבות, התשי"א-1950, של הממתנינים מאתיופיה.
- ג. לצורך מימון סעיף זה, לבצע שינויים בסדר העדיפות הממשלתי ולהפחית את שיאי כוח האדם, חודשי העבודה הבלתי צמיתה ורכיבי השכר הנלווים להם ביחידות המטה של משרדי הממשלה ויחידות הסמך בשיעור אחיד של 0.2% בשנים 2026 ואילך, בהתאמות הנדרשות הנובעות מהמאפיינים השונים של היחידות הממשלתיות, והכול כמפורט בנספח א' להחלטה זו.
27. לצורך יישום סעיפים 1 עד 23 להחלטה זו יקצה משרד הביטחון מתקציבו סך של 4 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2026 ; סך של 2.48 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2027 ; סך של 0.24 מיליארד שקלים חדשים בשנת 2028 ; וסך של 118 מיליון שקלים חדשים למימון סעיף 23 בשנים 2029 ואילך.
28. החלטה זו כפופה לאישורו של חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת, למעט הסעיפים הבאים :
- א. סעיפים 1, 2, 11, 23, 24, 25 ו-26.
- ב. סעיפים 3, 4(ד), 10 (שיפוי מעסיקים), 17, 18 אשר יחולו בשינוי ההגדרה של "שירות מזכה" האמורה בסעיף 1 להחלטה זו, כך ששירות מזכה יהיה שירות שחל החל מ-1.1.26 ועד 31.3.26.

- ג. סעיף 29, שבו מפורטות פעולות המימון לצורך יישום סעיפי ההחלטה שאינם כפופים לאישור חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת, כאמור בסעיף זה.
- ד. יישום הסעיפים המפורטים בפסקאות (א) עד (ב) לעיל, כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה ולהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
29. לצורך מימון הסעיפים המפורטים בפסקאות (א) עד (ב) לסעיף 28 להחלטה זו, בתקופה שבה לא אושר חוק התקציב לשנת 2026 כאמור:

א. לתקן את התזכיר לתיקון חוק ביטוח לאומי אשר יקבע כהסדר קבע, גם אם שירות המילואים אינו שירות חירום לעניין פרק י"ב לחוק הביטוח הלאומי, וזכאות לשיפוי למעסיקים של משרתי מילואים בשיעור של 20% מסכום ההכנסה ליום של עובד כפול מספר ימי שירות המילואים שביצע העובד, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, בהתאם לתנאים שנקבעו כהוראת שעה בתקנות הביטוח הלאומי (שיפוי מעסיקים לגבי תקופת שירות מילואים שהוא שירות חירום) (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024, כך שתחולת הסעיפים העוסקים במענקי המעסיקים בגין מילואים שבוצעו בשנת 2025 תהיה ביום אישורו של חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת, ובהתאם יבוצע שינוי בסדר העדיפויות הממשלתי, כפי שנקבע בתכנית המפורטת לשנת 2026 לפי סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, כך שיופחת מתקציב משרד הביטחון סך של 870 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026 שיועד לשם תשלום מענקים אלו.

ב. להנחות את שר החינוך לבטל את תכנית ניצנים לחופשת חנוכה תשפ"ז ולהפחית מתקציב משרד החינוך סך של 120 מיליוני שקלים חדשים שיועד עבור פעילות זו בשנת 2026, ובהתאם יבוצע שינוי בסדר העדיפויות הממשלתי, כפי שנקבע בתכנית המפורטת לשנת 2026 לפי סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, כך שיועבר סכום זה למשרד הביטחון. לאחר אישור חוק התקציב לשנת 2026 בשלוש קריאות בכנסת, תבוטל ההנחיה האמורה.

#### נספח א':

קוד סעיף	שם סעיף	טור א' - שווי שכר תקציב נטו	טור ב' - כוח אדם (מספר משרות שיא כוח אדם)
04	משרד ראש הממשלה	2,343	5.5
05	משרד האוצר	1,471	4.0
06	משרד הפנים	333	1.0
07	משרד לביטחון פנים	1,878	5.5
08	משרד המשפטים	2,224	6.0
09	משרד החוץ	2,521	2.0
15	משרד הבטחון	1,458	3.0
17	תאום הפעולות בשטחים	66	0.5
19	משרד המדע והחלל, התרבות	176	0.5



20	משרד החינוך	10,433	6.0
22	המשרד לשירותי דת	435	1.0
23	משרד הרווחה והשירותים	635	2.0
24	משרד הבריאות	1,063	4.5
26	המשרד להגנת הסביבה	488	1.5
29	משרד הבינוי והשיכון	327	1.0
30	המשרד לקליטת העליה	292	1.0
33	משרד החקלאות	514	2.0
34	משרד האנרגיה והמים	186	0.5
36	משרד הכלכלה	588	2.0
37	משרד התיירות	236	0.5
38	תמיכות בענפי המשק	395	1.0
39	משרד התקשורת	188	0.5
40	משרד התחבורה והבטיחות	687	2.0
41	רשות ממשלתית למים	192	0.5
43	המרכז למיפוי ישראל	167	0.5
54	רשויות פיקוח	935	2.5
68	רשות האוכלוסין, ההגירה	21	1.0

## דברי הסבר

רקע כללי:

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובים בדרום המדינה. בעקבות המתקפה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, שר הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף במדינה כולה וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – "חוק שירות מילואים").

על מנת לסייע למשרתי המילואים, אישרה ממשלת ישראל את החלטת ממשלה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2023, את החלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024, את החלטת ממשלה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024, את החלטת ממשלה מס' 3004 מיום 11 במאי 2025 ואת החלטה מס' 3494 מיום 16 בנובמבר 2025 (להלן – "החלטה 1023", "החלטה 1226", "החלטה 2540", "החלטה 3004" ו-"החלטה 3494", בהתאמה). החלטות אלה מעניקות הטבות שונות למשרתי המילואים, בהן מענקים ותגמולים, וכן מכוחן נקבעו אמות מידה למתן סיוע למשרתי מילואים ששירתו במלחמת "התקומה" החל מיום 7.10.2023, בין היתר בגין נזקים כלכליים שנגרמו להם ולבני משפחתם עקב השתתפותם בלחימה או עקב קריאתם לשירות מילואים בהתראה קצרה בצווי חירום מכוח סעיף 8 לחוק שירות המילואים (להלן – "צווי 8").

נוכח הימשכות הלחימה בגזרות השונות וההיקף הרחב של חיילי מילואים שגויסו לשירות מילואים לפרקי זמן ממושכים ושעודם משרתים בשירות מילואים ממושך, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים שהתייצבו לשירות מילואים במלחמה ולבני משפחותיהם, מוצע במסגרת החלטה זו להרחיב את הזכויות וההטבות למשרתי המילואים ובני משפחותיהם, בדגש על חיילי המילואים הלוחמים, הכל כמפורט בהחלטה.

## **סעיף 1**

הזכויות וההטבות שהוענקו למשרתי מילואים במסגרת החלטות הממשלה לאורך המלחמה הוענקו ברובן לכלל חיילי המילואים, בעוד חלק מהן יוחדו לחיילי מילואים המשתייכים למערך הלוחם או למערך ההגמ"ר, כהגדרתם בפקודות הצבא. בהתאם לעבודת מטה שבוצעה בצה"ל במטרה לדייק את המענים השונים לפי אופי וסוג השירות במילואים, ובמטרה להיטיב בראש ובראשונה עם לוחמים הנושאים בסיכון מוגבר, מוצע לראשונה לקבוע בהחלטה כי זכויות מסוימות יינתנו באופן מדורג לפי מדרג פעילות ולא לפי השתייכות למערך הלוחם או למערך ההגמ"ר בלבד, כאשר השתייכות למדרג פעילות גבוהה ועצים יותר, תזכה ברף הטבות וזכויות גבוהות יותר.

כמו כן, לאור חוסר הוודאות באשר לאופן הקריאה לשירות מילואים ביחס לשנת 2026, מוצע להרחיב את הגדרת "השירות המזכה" מהחלטה 1226, החלטה 2540 והחלטה 3004 אשר הוגבלה רק ביחס למשרתי מילואים שנקראו לשירות בצווי 8, כך שכל שירות מילואים שיבוצע במהלך שנת 2026 מכוח חוק שירות מילואים ייחשב כשירות מזכה לעניין החלטה זו.



## סעיף 2

הימשכות המלחמה מחייבת את המשך זימונם של חיילי מילואים לשירות מילואים לתקופות ממושכות וחסרות תקדים. העלות המשקית והתקציבית של הוצאות הביטחון בשל ימי המילואים מחייבת נקיטת צעדים ומהלכים שמטרתם לוודא שמשאב המילואים מנוצל ביעילות ומניעת ניצול לרעה של משאב זה. לפיכך, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון וצה"ל כי ככלל, חיילי מילואים במסגרת גודדית יזומנו בשנת 2026 לשירות שמשכו עד 55 ימים למעט חריגים כאמור בסעיף, כי היקף ימי המילואים בממוצע יומי לשנת 2026 לא יעלה על 40,000 חיילי מילואים וכי צה"ל פרסם נהלי המדיניות הנוגעים לאופן השימוש במשאב המילואים וימשיך לפעול לנקיטת צעדי אכיפה ובקרה למניעת חריגה מהנהלים שנקבעו.

## סעיף 3

במסגרת החלטה 1023 נקבע כי ייקבעו אמות מידה למתן סיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם, בדגש על חיילי מילואים שהינם סטודנטים או עצמאיים והוקצב למטרה זו סך של 70 מיליון שקלים חדשים. בהמשך, במסגרת החלטה 1226, הוגדל באופן משמעותי התקציב האמור (לסך של 540 מיליון שקלים חדשים) וכן הורחבו אמות המידה כך שיתאפשר ליתן סיוע נוסף לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם. בהחלטה 2540 בוצעה הגדלה משמעותית נוספת של התקציב האמור (בסכום של 1,325 מיליון שקלים חדשים) ובהחלטה 3004 הוגדל התקציב האמור פעם נוספת בסך של 5 מיליון שקלים חדשים עבור מתן מענה לחיילי מילואים שנפצעו במהלך שירותם במלחמה ועקב הפציעה נקטע שירותם כך שלא היו זכאים לחלק מהתגמולים והמענקים הקבועים בהחלטות הממשלה לעיל. אמות המידה נקבעו על ידי משרד הביטחון בהסכמה עם משרד האוצר ופורסמו לציבור ומכוחן ניתן כאמור הסיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם למטרות שונות ובהתאם לבקשות פרטניות שהוגשו.

כעת, מוצע להגדיל פעם נוספת את התקציב האמור בסכום של 830 שקלים חדשים. הגדלת התקציב נדרשת לצורך המשך מתן המענים דרך קרן הסיוע למשרתי מילואים הפועלת באגף כוח האדם של צה"ל גם בשנת 2026. כמו כן, ישמש הסכום האמור לטובת מתן מענים ספציפיים ובכללם השתתפות חד פעמית בעלויות מעבר דירה בסך של עד 2,500 שקלים חדשים לחייל מילואים במדרג פעילות א'+, א' או ב', ששירת 45 ימים לפחות בשנת 2026 ולא קיבל זכאות כאמור מכוח החלטה 2540, וכן לטובת זכאות למענק לידה שיחול גם בשנת 2026 בתנאים כאמור בסעיף.

בתוך כך, מוצע לקבוע כי חיילים משוחררים שנקראו לשירות מילואים בצו 8 ברציפות לשחרורם משירות חובה או בתכוף לו בתקופה שלאחר יום 7 באוקטובר 2023 יהיו זכאים לקבלת השתתפות בעלויות טיפול נפשי קליני (פסיכולוג, פסיכיאטר, עו"ס וקלינאי תקשורת) בהם, בבני זוגם או בילדיהם עד גיל 18 שנים ככל ששירתו 100 ימים לפחות בשנת 2025, וזאת באותם התנאים הקבועים בסעיף 3(א)(1) להחלטה 2540 תוך הורדת רף הימים המזכה בעבורם בסיוע זה מ-120 יום בשירות מילואים כאמור לפחות, ל-100 יום בשירות מילואים לפחות. וזאת, לאחר שנמצא כי אותם חיילי מילואים מן המערך הלוחם שירתו חלק ניכר משירות החובה שלהם בפעילות מבצעית במלחמה וגיוסם לשירות מילואים במערך הלוחם ברציפות לשירות החובה תוך המשך פעילות מבצעית, מצדיקה העמדת סיוע בעבורם מרף ימים נמוך יותר מזה שנקבע לשאר חיילי המילואים הלוחמים.

מוצע לקבוע מענקים נוספים שיינתנו לחיילי המילואים המשתייכים למערך הלוחם, כדלקמן:

בסעיף קטן (א) מוצע להנחות את שר הביטחון לפעול למתן מענק חד פעמי בסך של 2,000 שקלים חדשים לחייל מילואים ששירת במהלך שנת 2026 לפחות 45 ימים, בשירות מזכה והוא הורה לתלמיד עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988 או לילד הזכאי לגמלה לפי חוק הביטוח הלאומי (להלן – **חוק הביטוח הלאומי**) יובהר, כי במקרה בו ילדו של חייל המילואים מוכר לפי שני החוקים האמורים, יקבל חייל המילואים את המענק האמור פעם אחת בלבד. בנוסף, מוצע להבהיר שבתקופת 45 הימים האמורה לא יבואו ימים שנמנו לגבי חייל המילואים ושבעדם הוכרה זכאותו למענק שלפי סעיף 2(ג) להחלטה 1226.

בסעיף קטן (ב) מוצע לקבוע מענק שיינתן למפקדים במדרג פעילות א'+, בסכום דיפרנציאלי בהתאם לתפקיד אותו מבצעים. זאת, מתוך הכרה שהמפקדים במילואים (מדרג מפקד פלוגה ומעלה) נדרשים לעשייה נוספת, לעיתים קרובות על חשבון זמנם הפרטי. בנוסף, בכל הנוגע לדרג מפקדי המחלקה, לאור פערי האיוש של תפקידים אלה והרצון לעודד את חיילי המילואים להשתבץ בתפקיד זה, מוצע להעניק גם להם מענק שנתי. לפי המוצע, המענק יינתן למי שביצע בשנת 2026 לפחות 54 ימי שירות מזכה, ואם הוא סטודנט, כהגדרתו בחוק זכויות הסטודנט – אם ביצע לפחות 40 ימי שירות מזכה. יובהר, כי במקרה בו המפקד במילואים קודם תוך כדי תקופת הזכאות לתפקיד אחר, ייספרו ימי המילואים שבוצעו בשני התפקידים וגובה המענק ייקבע באופן יחסי לפי מספר ימי המילואים שביצע בכל תפקיד. עוד יובהר, כי המענק יינתן רק למפקדים המשובצים בתפקידים האמורים לפי תקינת צה"ל ולאחר שהוסמכו לתפקיד זה.

כמו כן, מוצע לקבוע ביחס לזכאות זו וביחס לזכאות המוצעת בסעיף קטן (ג) הגדרה ייחודית למונח "שנה" באופן שיכלול גם שנה קלנדרית וגם את התקופה שנקבעה בגרף הלחימה או בגרף התעסוקה המבצעית של צה"ל ביחס לאותה שנה קלנדרית. זאת, מהטעם שגרף הפעילות של צה"ל אינו קלנדרי ולפיכך יש יחידות שנקראות לשירות מילואים חוצה שנה (לדוגמא – מדצמבר 2025 ועד סוף ינואר 2026). הרחבה זו נחוצה על מנת שלא לפגוע באותם חיילי מילואים שביצעו שירות "חוצה שנה".

בסעיף קטן (ג) מוצע לקבוע זכאות ל"לארנק דיגיטלי" בשנת 2026 בסכום של עד 5,000 שקלים חדשים וזאת בהתאם למספר ימי המילואים שבוצעו בפועל במהלך שנת 2026 ובלבד שביצעו לפחות 10 ימי מילואים. לפי המוצע, התשלום לחייל המילואים יבוצע במודל של סכום יומי כבר מהיום הראשון בסכומים משתנים כאמור בסעיף לאורך השירות של חייל המילואים. סכום זה ישמש את חיילי המילואים הן לצורך תשלום אגרות והיטלים שונים למדינה והן למטרות פנאי ורווחה. אופן מימוש הזכאות ורשימת מטרות הפנאי והרווחה ייקבע על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון וצה"ל. כאמור, גם ביחס להטבה זו מוצע לקבוע הגדרה מרחיבה למונח "שנה", כפי שפורט לעיל.

בסעיף קטן (ד) מוצע להקנות לחיילי מילואים במדרגי פעילות א'+, א' או ב' זכאות להשתתפות בעלויות טיפולים נפשיים בהם, בבני זוגם או בילדיהם עד גיל 18 שנים וזאת בידי פסיכולוג, פסיכיאטר, עובד סוציאלי, מרפא בעיסוק או קלינאי תקשורת. מספר הטיפולים המרבי לחייל יינתן כתלות במדרג הפעילות בו שירת, במספר הילדים של חייל המילואים שטרם מלאו להם 18 שנים ובלבד שחייל המילואים שירת לפחות 50 ימים בשירות מזכה בשנת 2026, וגובה ההחזר בעבור טיפול יינתן לחייל המילואים עד לסך של 240 שקלים חדשים או עד 80% מעלות הטיפול, לפני הנמוך. כמו כן, מוצע לראשונה לאפשר לחייל המילואים לממש את הזכאות



למספר טיפולים כאמור באמצעות סדנאות קבוצתיות לחיזוק החוסן הנפשי. משרד הביטחון ומשרד האוצר יקיימו בחינה של הסדנאות הפועלות בתחום ויקבעו שווה ערך של מספר טיפולים לכל סוג סדנה. במקרה כאמור, יוכל חייל המילואים לממש את יתרת הזכאות שלו למספר טיפולים בעבור סדנאות קבוצתיות, ובלבד שבעבור סדנה קבוצתית ישולם לחייל המילואים סכום של עד 80% מעלות הסדנה או מכפלה של שווה הערך שיקבע כאמור ב-240 שקלים חדשים, לפי הנמוך, וכן שעומד לחייל יתרת זכאות בגובה אותו שווה ערך לפחות.

כמו כן, מוצע לרשום את הודעת משרד הביטחון ומשרד האוצר כי המשרדים יקיימו בחינה של האפשרות ליתן הזכאויות שמכוח סעיף קטן זה לטיפולים נפשיים או לסדנאות קבוצתיות, בדרך של "ארנק דיגיטלי" ושלא בדרך של הגשת "הוכחת תשלום" במקרה כאמור יתאפשר, לפי בחירת חייל המילואים, להמיר את יתרת זכאותו לטיפולים לניצול דרך "הוכחת תשלום", למשל אם הטיפולים ייעשו בידי מטפלים שלא יעניקו שירותים במסגרת אותו "ארנק דיגיטלי", וכן מוצע לאפשר למי שעומדת לו זכאות מכוח החלטת ממשלה 2540 לטיפולים נפשיים, או לחייל משוחרר שזכאי לטיפולים נפשיים לפי סעיף 3(ד) להחלטה זו, להמיר את זכאותו לטיפולים נפשיים כך שתמומש דרך ה"ארנק הדיגיטלי".

בסעיף קטן (ה) מוצע להעניק השתתפות במימון קייטנות לילדי חיילי המילואים הלוחמים – עבור הקייטנות העתידיות להתקיים במהלך שנת 2026 (קייטנת פסח, קייטנות קיץ, קייטנות חגי תשרי וקייטנת חנוכה). למען הסר ספק יודגש, כי הסיוע המוצע במימון קייטנות הקיץ הינו בנוסף על הזכאות הקבועה בסעיף 4 להחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023.

## סעיף 5

בהחלטת הממשלה מס' 620 מיום 11 ביוני 2023 (להלן – החלטה 620) נקבע מענק חדש המשולם למשרתי המילואים – מענק משק בית לסיוע בתשלום הוצאות כלכלת הבית, בסכום של 1,250 שקלים חדשים. כחלק מההוקרה לחיילי המילואים במדרגי פעילות א'+, א' או ב' ששירתו לפחות 45 ימים בשירות מזכה, מוצע להגדיל עבורם את גובה המענק האמור בסכומים משתנים כך שחיילי מילואים ששירתו במדרג א'+ בהיקף הימים המזכה יקבלו מענק משק בית בסכום של 2,500 שקלים חדשים, וזאת באופן חד פעמי בשנת 2026. יוסבר, כי בדרך כלל הזכאות לפי סעיף 3 להחלטה 620 מעניקה זכאות במשך שלוש שנים עוקבות לשנה המזכה. המענק המוגדל המוצע בהצעת ההחלטה הנוכחית מוגדל רק לאחת מבין שלוש השנים הללו.

## סעיף 6

מוצע להקצות סכום של 40 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026 עבור עריכת פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים. מאז תחילת מלחמת "התקומה" ערך צה"ל פעילויות שונות למשפחות (כגון ימי כיף בלונה-פארק) והניסיון שהצטבר הראה כי לאירועים אלה חשיבות ותועלת רבה בכל הנוגע להגברת החוסן והמוטיבציה של משרתי המילואים ובני משפחותיהם. לפיכך, מוצע להקצות לטובת פעילויות אלה תקציב נוסף. כללי הזכאות ואמות המידה לעניין זה ייקבעו בפקודות הצבא.

## סעיף 7

בסעיף זה מוצע לקבוע כי ככל שהות"ת תקבל החלטה בדבר תמיכה ייעודית נוספת למוסדות המתקצבים על-ידה בשנת הלימודים תשפ"ו, עבור סיוע להשלמת הלימודים לחיילי מילואים המשרתים במדרג פעילות

א' + הלומדים לתואר ראשון במקצועות ה-STEM, בסך של עד 9.5 מיליון שקלים חדשים, הרי שמשרד הביטחון יקצה סכום מקביל לטובת הפעילות. וזאת, לאור הצרכים הייחודיים של סטודנטים במקצועות אלה מקרב חיילי המילואים בפרט במדרג פעילות א' +. כן, מוצע ליתן מענה מקביל בהיקף תקציבי של 1 מיליון שקלים חדשים, בחלוקה שווה בין משרד הביטחון למשרד העבודה, בעבור סיוע כאמור לתלמידים במכללות הטכנולוגיות המוכרות על ידי המה"ט במקצועות ה-STEM.

## סעיף 8

שירות המילואים במלחמת "התקומה" הינו ממושך, ארוך ואינטנסיבי. על מנת להקל על חיילי המילואים ששירתו לפחות 45 ימים בשירות מזכה בשנת 2026, מוצע להעניק להם ולבני משפחותיהם סיוע במימון חופשה בסכומים משתנים לפי מדרגי פעילות, וכן בסכומים גבוהים יותר ככל שחייל המילואים הוא הורה לילד מתחת לגיל 14 שנים. בנוסף, מוצע כי הזכאות תינתן לחייל המילואים לאחר 45 ימי שירות במילואים בשנת 2026, כאשר מהיום ה-46 תתאפשר צבירה של סכום יומי, כתלות במדרג הפעילות והמצב המשפחתי, וזאת עד לסכום המרבי לצבירה שנקבע. על מנת לאפשר מיצוי מרבי של הסיוע, מוצע לאפשר את מימושו במהלך שלוש השנים הקרובות, עד סוף שנת 2028.

## סעיף 9

מוצע להגדיל גם בשנת 2026 את השתתפות משרד הביטחון בתקציב מועדון "בהצדעה" בסכום של 30 מיליון שקלים חדשים, וזאת בדומה להגדלה שנקבעה במסגרת החלטה 1226 ביחס לשנת 2024 ובמסגרת החלטה 2540 ביחס לשנת 2025. זאת, לטובת המשך מתן ההנחות, ההטבות והפעילויות המוענקות באמצעות המועדון למשרתי המילואים הפעילים, בדגש על פעילויות למען משפחות משרתי המילואים.

## סעיפים 10-11

מוצע לרשום את הודעת שר האוצר בדבר הפצת תזכיר לתיקון חוק הביטוח הלאומי להערות הציבור ביום 22.1.2026, שמטרתו לקדם הליך חקיקה בדבר קיבוע הוראת השעה שנקבעה במסגרת המלחמה לתשלומי שיפוי למעסיקים של משרתי מילואים בשיעור של 20% מסכום ההכנסה ליום של העובד, כפול מספר ימי שירות המילואים שביצע העובד, וזאת בשל תשלומים ששילם המעסיק לקופת תגמולים או פנסיה או קרן או קופה כיוצא באלה, ועל תשלומי ביטוח ששילמו בעד העובדים כאמור ביחס לתקופת המילואים. התזכיר כאמור כולל גם הוראה על כך שזכאות למענק למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשנת 2025, באמצעות המוסד לביטוח לאומי, כאמור בסעיף 8 להחלטה 3004 כפי שתוקן בהחלטה 3494, תחול גם ביחס למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשנת 2026.

מתווה זה בדבר מתן שיפוי למעסיקים של משרתי מילואים בגובה של 20% בגין רכיבים סוציאליים אותם הם משלמים לעובדיהם שהיו במילואים נקבע כאמור כהוראת שעה בתקנות הביטוח הלאומי (שיפוי מעסיקים לגבי תקופת שירות מילואים שהוא שירות חירום) (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן – "תקנות השיפוי"). תקנות השיפוי נקבעו בהמשך להודעת שר הביטחון מיום 31 במרץ 2024 כי שירות המילואים החל מיום 7 באוקטובר 2023 עד ליום 31 בדצמבר 2024 הינו שירות חירום לפי סעיף 278 לחוק



הביטוח הלאומי. תקנות השיפוי נקבעו כהוראת שעה התקפה עד ה-31 בדצמבר 2024. בעקבות החלטת ממשלה 2540, הוארכה הודעת שר הביטחון וכן הוארך תוקף תקנות השיפוי עד ליום 31 בדצמבר 2025. כעת, מוצע לקדם קיבוע ההסדר שמכוח הוראת השעה שנקבעה בתקנות השיפוי במסגרת הליך חקיקה שיקדם שר האוצר בהסכמת שר הביטחון.

כמו כן, בסעיף 8 להחלטה 3004 הטילה הממשלה על שר העבודה באמצעות המוסד לביטוח לאומי, לפעול למתן מענק למעסיקים של חיילי מילואים ששירתו בשירות מזכה במהלך שנת 2025 בהתאם לקריטריונים ובשיעורים שייקבעו על ידי שר האוצר ושר הביטחון. עתה תזכיר החוק שפורסם מציע לקבוע זכאות כאמור גם ביחס למעסיקים של משרתים בשנת 2026.

## סעיף 12

בסעיף זה מוצע לקבוע כי יוקם צוות בין-משרדי משותף לנציגים בכירים ממשרד הביטחון וממשרד הבריאות, אשר יקיים בחינה של כלל המענים הבריאותיים הניתנים למשרתי המילואים, וימליץ באשר לצעדים אפשריים להתאמת המענים כאמור.

## סעיף 13

מוצע ליתן סיוע במימון שכר הלימוד עבור שנת הלימודים התשפ"ו לחיילי מילואים סטודנטים ששירתו בשירות מזכה במהלך שנת הלימודים האמורה לפחות 50 ימים. בנוסף, ובדומה לקבוע בהחלטה 1226 ובחלטה 2540, מוצע ליתן במהלך שנת 2026 סיוע במימון הכשרה מקצועית באמצעות משרד העבודה לחיילי מילואים במדרגי פעילות א'+, א' או ב' ששירתו בשירות מזכה 50 ימים במהלך שנת הלימודים תשפ"ו.

## סעיפים 14-15

בהתאם לסעיף 6(ב) להחלטה 1226, נקבעה בפקודות הצבא בדרך של הוראת שעה, זכאות לתגמול מיוחד המשולם לחיילי מילואים מהיום ה-61 לשירות המזכה. בהתאם לסעיף 20 להחלטת ממשלה מס' 3004 נקבעה אבחנה בין משרתי מילואים לוחמים לבין יתר משרתי המילואים, וכן נקבעה אבחנה ביחס לחיילים השייכים למערך ההגמ"ר, כך שלחיילי מילואים לוחמים שולמו 133 שקלים חדשים בעד כל יום מילואים שלאחר היום ה-61 בשירות המזכה ואילו ליתר חיילי המילואים שולמו בעבור היום ה-61 לשירות המזכה ואילך בסכום של 40 שקלים חדשים עבור כל יום כאמור ואם הם חיילים השייכים למערך ההגמ"ר – בסכום של 60 שקלים חדשים. עתה, מוצע להאריך את הוראת השעה גם ביחס לשנת 2026, ואולם, לראשונה מוצע לקבוע מדרגות בגובה תגמול משתנה לפי מדרגי הפעילות בסכומים כאמור בסעיף.

כמו-כן, מוצע לקבוע כי לצורך הזכאות לתגמול מיוחד כאמור בסעיף 14 לעיל, ייחשב "שירות מזכה" כמוגדר בסעיף 1 בהחלטה זו, כך שיחול על כל סוג קריאה לשירות מילואים בשנת 2026, ולא רק על קריאה בנסיבות חירום. עוד מוצע להבהיר כי לצורך צבירת 60 הימים הראשונים לשירות הנדרשים לצורך צבירת הזכאות לתשלום התגמול המיוחד, תתאפשר המשך צבירה של שירות מילואים שנעשה בצו 8 מתחילת המלחמה, ובלבד שהתשלום בשנת 2026 יבוצע בגין ימים שמעבר ליום ה-60 לצבירה זו ושנעשו בשירות מזכה בשנת 2026.

## סעיפים 16-18

בסעיפים אלה מוצע לקבוע כי הזכאות ל"מענק החזר הוצאות מוגדל" ו"מענק המשפחה המוגדל" שנקבעה בהחלטה 1226 כהטבה הניתנת באופן חד פעמי בשנת 2024, ושהוארכה בהחלטה 2540 גם ביחס לשנת 2025, תינתן גם במהלך שנת 2026 בשינויים ובהתאמות המחויבים (ובכלל זה הבהרה כי השירות המזכה בהטבה לא יוגבל רק לשירות לפי צווי 8, וראה סעיף 1 לעיל לעניין הגדרת השירות המזכה).

מתחילת מלחמת "התקומה" שולם מענק זה בעבור כל 10 ימי שירות בצו 8 שבוצעו לאחר צבירת 40 ימי שירות ראשונים בצו 8. עתה, מוצע לעבור למודל תשלום בעבור כל יום שירות שיבוצע בשירות מזכה בשנת 2026 (ולא בעד מקבצים של 10 ימי שירות כאמור), ובלבד שחייל המילואים עמד בצבירת 40 ימי השירות הראשונים. ככל שלחייל המילואים עומדת יתרת ימי מילואים שבוצעו עד ליום 31.12.2025 מעבר ליום ה-40 ושבעדם לא היה זכאי לתשלום מכוח החלטה 1226 או 2540, אזי חייל המילואים יקבל בעד יתרת ימים אלה תשלום יחסי לפי סכומי המענק שחלו מכוח החלטות 1226 או 2540, לפי העניין, ובלבד שחייל המילואים ישלים בשנת 2026 ימי שירות מזכה אשר יביאו את צבירת הימים שביצע מתחילת המלחמה כאמור לחלוקה ב-10 ללא שארית. יובהר כי בעד ימי שירות מזכה שיבוצעו בשנת 2026 מעבר ליום ה-40 כאמור, יינתן לחייל תשלום בסך יומי בהתאם למדרג הפעילות, והכל כאמור בסעיף.

כמו כן, מוצע לשלם את מענק המשפחה המוגדל, כאמור, בסכומים שונים לפי מדרגי הפעילות וכתלות בהרכב המשפחתי של חייל המילואים, כאשר אם חייל המילואים הוא הורה לילד מתחת לגיל 14 ישולם לו המענק בסכומים גבוהים יותר. עוד מוצע להבהיר כי לצורך צבירת 40 הימים הראשונים לשירות הנדרשים לצורך צבירת הזכאות לתשלום המענק, תתאפשר המשך צבירה של שירות מילואים שנעשה בצו 8 מתחילת המלחמה, ובלבד שהתשלום בשנת 2026 יבוצע בגין ימים שמעבר ליום ה-40 לצבירה זו ושנעשו בשירות מזכה בשנת 2026.

## סעיף 19

בסעיף זה מוצע להפסיק בשנת 2026 את צבירת הימים המזכה בהטבות חד-פעמיות מסוימות שנקבעו בהחלטה 2540, וזאת בהתאמה להיקף הלחימה הצפוי וליתר מתווה ההטבות המוצע בהחלטה זו.

## סעיף 20

בסעיף 23 להחלטה 2540 נקבע כי חייל מילואים לוחם ששירת בשירות מזכה של 120 ימי מילואים לפחות, יהיה זכאי במהלך שנת 2025 ליעוץ בנושא מיצוי זכויות בתחום סמכויותיו של שירות התעסוקה, פגישת אימון וייעוץ פסיכולוגי בנושא תעסוקה וחזרה לעבודה, סדנאות ומרכזי הערכה, והפניות להכשרה פנים מפעלית, והכל באמצעות לשכות שירות התעסוקה ברחבי הארץ. עוד נקבע כי התקציב ליישום התוכנית יהיה תוספתי לתקציב שירות התעסוקה לשנת 2025. נוכח אחוזי המימוש הגבוהים, התועלת הרבה שיש בתוכנית זו והרצון לסייע לחיילי מילואים נוספים ששירתו במלחמה, בהחלטה מס' 3004 הוארכה התוכנית האמורה והוגדל התקציב עבורה בסכום של 10 מיליון שקלים חדשים בשנת 2025. עתה, לאור הימשכות המלחמה, מוצע להאריך התוכנית ולהגדיל את תקציבה בסכום של 10 מיליון שקלים חדשים גם בשנת 2026.

## סעיף 21



מוצע לקבוע כי המענקים וההטבות המפורטים בהחלטה זו הינם במעמד של תגמול מיוחד לפי סעיף 18 לחוק שירות המילואים ובהתאם מוגנים מפני עיקול ואינם חייבים במס. יודגש, כי מדובר במהלך חריג אשר נעשה על רקע הנסיבות הייחודיות של שירות המילואים העצים והממושך עקב המלחמה, והכל בשים לב לכך שמדובר במענקים בהיקף מוגבל ולתקופה מוגבלת, וכי המענקים וההטבות האמורים אינם מהווים תחליף שכר או פיצוי על אובדן הכנסה.

## סעיף 22

לאור העובדה כי חייל מילואים עשוי לעבור בין יחידות במהלך שנת 2026 באופן שבו יבצע שירות מזכה במספר מדרגי פעילות שונים, ובשים לב לכך שזכאויות מסוימות יינתנו בשנת 2026 באופן דיפרנציאלי משתנה כתלות במדרג הפעילות, מוצע לקבוע בסעיף זה כי אם חייל מילואים עבר בין מדרגי פעילות במהלך שירותו בשנת 2026 באופן שאינו מגיע לסף הנדרש לצורך קבלת אחת או יותר מהזכאויות או מההטבות שמכוח החלטה זו לעיל הניתנות באופן משתנה לפי מדרג פעילות, ניתן לצרף את הימים המצטברים במדרגי הפעילות השונים בהם שירת בשנת 2026 לצורך קביעת הזכאות, ובלבד שמדרגי הפעילות בהם שירת מזכים כל אחד כשלעצמו באותה הטבה או זכאות, וגובה הזכאות יקבע במקרה זה לפי מדרג הפעילות שבו או במדרגי פעילות גבוהים ממנו שירת חייל המילואים לפחות 50% מהיקף ימי המילואים שהובאו בחשבון לצורך חישוב גובה אותה הזכאות.

### הרחבת סל המענים וההטבות הניתנים למשפחות שכולות, אלמנות ויתומים

ביום י"ז באדר ב' התשפ"ה (27 במרץ 2025) הוגשה לכנסת הצעת משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס' 47), התשפ"ה–2025 מטעם הממשלה (להלן – **הצעת החוק**), והיא נדונה בוועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת (להלן – **הוועדה**). במהלך דיוני הוועדה נערכו בהצעת החוק מספר שינויים, אשר הרחיבו את סל הזכאויות וההטבות הניתנות למשפחות שכולות, אלמנות ויתומים, ונוספו לה, ההסדרים הבאים:

1. קביעת מענק מיוחד לאלמנות בגובה השכר הממוצע במשך למשך שנה, וכן החלת תשלום זה גם על מי שהתאלמנה בתקופה שמיום 7 באוקטובר 2023 ;
2. קביעת תשלום חודשי בסך 8,666 ש"ח ליתום משני הוריו (מעל גיל 21), שאחד מהוריו חלל, לתקופה של עד 13 שנים מיום התייתמותו מההורה השני ועד הגיעו לגיל 50, לפי המוקדם ;
3. הארכת תקופת הזכאות לתגמול חודשי בסך 8,666 ש"ח ליתום חסר עורף משפחתי מגיל 21 ועד גיל 30 ;
4. קביעת תשלום חודשי בסך 2,000 ש"ח למשפחה מלווה של יתומים בגירים משני הוריהם, עד הגיעם לגיל 25 ;
5. הסדרת מתן התערבות רגשית במקביל לטיפול נפשי, בהיקף של עד 162 טיפולים ;
6. הגדלת מענקי הדיור וההלוואות לדיור לשכול ולאלמנה גם ביחס לעסקאות שנעשו לפני יום תחילתו של החוק וטרם הושלמו ;

7. העלאת גיל היתמות מ-21 ל-30, לרבות החלה גם על מי שהתייתם לפני יום תחילת החוק ובמועד התחילה גילו אינו עולה על 30.

להרחבת המענים בהצעת החוק וליישום השינויים האמורים ישנן השלכות תקציביות, על פי הפירוט הבא:

1. במשרד הביטחון סך של עד 146 מיליון ש"ח בשנת 2026, וסך של עד 90 מיליון ש"ח בשנים 2027 ואילך. זאת, לצד תוספת של 48 תקני כח אדם בשנים 2026 ואילך;

2. בביטוח הלאומי סך של עד 58 מיליון ש"ח בשנת 2026, וסך של עד 28 מיליון ש"ח בשנים 2027 ואילך.

### **מימוש המלצת צוות הבחינה הממשלתי בנוגע לבדיקת זכאות הממתינים באתיופיה לפי חוק השבות**

ביום 28 בנובמבר 2021 התקבלה החלטת ממשלה מס' 713 בנושא: מבצע "צור ישראל" - יישום החלטת הממשלה להמשך הבאת הממתינים מאדיס אבבה וגונדר לישראל (להלן: החלטה 713).

סעיף 9 להחלטה 713 קבע כי יוקם צוות שהרכבו ייקבע על ידי שרי הפנים והעלייה והקליטה, אשר יבחן בין היתר את שאלת זכאותם של יתר הממתינים באדיס אבבה וגונדר, הבאתם של כלל הזכאים, התכנסות לסגירת מתחמי הממתינים באתיופיה וחזרה לבחינת עמידת המבקשים לעלות מאתיופיה בתנאי חוק השבות, ויעביר את המלצותיו בכל הנוגע לסיום סוגיית הממתינים באתיופיה לשר הפנים ולשר העלייה והקליטה.

הצוות בראשו עמד תא"ל במיל' הראל קנפו מונה בחודש פברואר 2024, והגיש את המלצותיו לשר הפנים דאז, מר משה ארבל, ולשר העלייה והקליטה ביוני 2024. ההמלצות כללו מספר מתווים אפשריים לסיום סוגיית הממתינים באתיופיה. כל אחד מהמתווים כלל המלצה לבחון את הבקשות הפרטניות שהוגשו לרשות האוכלוסין וההגירה ביחס לממתינים גם לפי חוק השבות התש"י-1950.

לשם יישום המלצת הצוות בנושא זה מוצע להקצות 10 תקנים לרשות האוכלוסין וההגירה.

### **מימון ההחלטה**

לצורך מימון הוצאות אלו, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, מוצע לבצע שתי הפחתות מתקציב משרדי הממשלה. הפחתה ראשונה היא הפחתה רוחבית בתקציב משרדי הממשלה בשיעור של 0.4% בשנת 2026, ובשיעור של 0.2% בשנים 2027 ואילך, בהתאם לנספח א' להחלטה. ההפחתה השנייה היא הפחתה שיאי כח אדם, הנלוות להם, והתקציב בגינם, בשיעור של 0.2% בשנים 2026 ואילך.

יישום החלטה זו כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, בדבר התנהלות תקציבית בעת אי אישורו של חוק תקציב שנתי. במידה שיאושר חוק תקציב לשנת 2026, מוצע כי יבוטל הקיצוץ הרוחבי המוצע בסעיף 5 להחלטה, ובמקומו המימון להגדלת המענים בהצעת החוק יתבצע מתקציב משרד הביטחון.



**נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:**

כמפורט לעיל.

**תקציב:**

כמפורט בהחלטה.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:**

שר המשפטים – טרם נמסרה עמדה.

שר העבודה – טרם נמסרה עמדה.

שר החינוך – טרם נמסרה עמדה.

שר הבריאות – מסכים.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא:**

החלטה מס' 3494 מיום 16.11.2025

החלטה מס' 3004 מיום 11.5.2025

החלטה מס' 2540 מיום 9.12.2024

החלטה מס' 1305 מיום 14.1.2024

החלטה מס' 1295 מיום 14.1.2024

החלטה מס' 1226 מיום 7.1.2024

החלטה מס' 1223 מיום 3.11.2023

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:**

חוות דעת מצורפת.

**סיווגים:**

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: 01 חוץ וביטחון.

מגישים: שר הביטחון  
שר האוצר

ז' בשבט התשפ"ו  
25 בינואר 2026





מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס



## היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ה' בשבט  
23 בינואר  
2026  
סימוכין: י-יועמ"ש- 23012026-1012

הנדון: חוות דעת משפטית נלווית להצעה להחלטת ממשלה בעניין הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "התקומה", הגדלת המענים וההטבות הניתנים למשפחות שכולות אלמנות ויתומים, והאצת בדיקת זכאות הממתינים באתיופיה לפי חוק השבות

### נושא ההחלטה:

הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים המשרתים במלחמת "התקומה".

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ביום 7.10.2023 בשעה 06:30 החלה מתקפה משולבת מרצועת עזה שכללה ירי טילים ממרחב העוטף ועד גוש דן וכן חדירות מחבלים ליישובים בדרום המדינה. בעקבות המתקפה החליטה ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי לנקוט בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, צה"ל הכריז על מצב כוננות מלחמה, שר הביטחון הכריז על מצב מיוחד בעורף במדינה כולה וכן הוחלט על גיוס מילואים נרחב לפי סעיף 8 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן – "חוק שירות מילואים").

על מנת לסייע למשרתי המילואים, אישרה ממשלת ישראל את החלטת ממשלה מס' 1023 מיום 3 בנובמבר 2023, את החלטת ממשלה מס' 1226 מיום 7 בינואר 2024, את החלטת ממשלה מס' 2540 מיום 9 בדצמבר 2024 וכן את החלטת ממשלה מס' 3004 מיום 11 במאי 2025 (להלן – "החלטת 1023", "החלטת 1226", "החלטת 2540" ו-"החלטת 3004", בהתאמה). החלטות אלה מעניקות הטבות שונות למשרתי המילואים, בהן מענקים ותגמולים, וכן מכוחן נקבעו אמות מידה למתן סיוע למשרתי מילואים ששירתו במלחמת "התקומה" החל מיום 7.10.2023, בין היתר בגין נזקים כלכליים שנגרמו להם ולבני משפחתם עקב השתתפותם בלחימה או עקב קריאתם לשירות מילואים בהתראה קצרה בצווי חירום לפי סעיף 8 לחוק שירות מילואים (להלן – "צווי 8").

נוכח הימשכות הלחימה בגזרות השונות וההיקף הרחב של חיילי מילואים שגויסו לשירות מילואים לפרקי זמן ממושכים ושעודם משרתים בשירות מילואים ממושך, ומתוך הוקרה רבה והערכה עמוקה לחיילי מערך המילואים שהתייצבו לשירות מילואים במלחמת "התקומה" ולבני משפחותיהם, במסגרת החלטה זו מוצע להעניק גם בשנת 2026 סיוע והטבות למשרתי המילואים ולבני משפחותיהם, בדגש על חיילי המילואים הלוחמים.

לראשונה במלחמת "התקומה", מוצע לקבוע בהחלטה כי חיילי מילואים ישויכו ל-6 מדרגי פעילות (בסדר יורד) א'+, א', ב', ג', ד' ו-ה', תוך יצירת מענים בהיקפים דיפרנציאליים משתנים על פי אופי וסוג שירות המילואים. כמו כן, לאור חוסר הוודאות באשר להמשך הוצאת צווי 8 בשנת 2026 על רקע המשך הפעילות המבצעית המוגברת בכלל הגזרות, מוצע לקבוע כי "שירות מזכה" לצבירת ההטבות כאמור בהחלטה ייחשב כשירות מילואים לפי חוק שירות מילואים, באשר הוא, ללא הגבלה אך ורק לשירות מילואים שיבוצע בצווי 8, הכל כמפורט בהחלטה.

הצורך המבצעי והמציאות הביטחונית מחייבת את המשך זימונם של חיילי מילואים לשירות מילואים לתקופות ממושכות ובהיקפים חסרי תקדים. העלות המשקית והתקציבית של הוצאות הביטחון בשל ימי המילואים, כמו גם השחיקה המוגברת של משרתי המילואים כנגזרת מתקופות השירות הממושכות ומן העצימות של השירות בגזרות השונות, ואף הבעיה ההולכת ומחריפה של חוסר השיוויון בנטל השירות – כל אלה מחייבים נקיטת צעדים ומהלכים שמטרתם לוודא שמשאב המילואים מנוצל ביעילות, בהיקף המזערי המתחייב מצורכי הביטחון, ותוך מניעת ניצול לרעה של משאב זה. לפיכך, מוצע לרשום את הודעת שר הביטחון וצה"ל כי היקף ימי המילואים בממוצע יומי לשנת 2026 לא יעלה על 40,000 חיילי מילואים, כי ככלל חייל מילואים במסגרת גדודית יזומן בשנת 2026 לשירות מילואים שמשכו הכולל יהיה בהיקף של עד 55 ימים, וכי צה"ל ימשיך לנקוט בשנת 2026 בצעדים להתייעלות ודיוק השימוש במשאב המילואים ובכלל זה פרסום נהלי המדיניות הנוגעים לאופן השימוש במשאב המילואים ונקיטת צעדי אכיפה ובקרה למניעת חריגה מהנהלים שנקבעו, והכל כמפורט בסעיף 2 להחלטה.

בתמצית, כוללת ההצעה, בין היתר, את הזכאויות והנושאים שלהלן:

1. הגדלת התקציב המיועד למתן הסיוע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם בהתאם להחלטות 1023, 1226, 2540 ו-3004 וזאת בהתאם לאמות המידה שנקבעו מכוח החלטות אלה, וכן לצורך מתן 3 זכאויות ספציפיות באמצעות קרן הסיוע לחיילי מילואים הפועלת באגף כוח האדם של צה"ל, ובהן השתתפות חד-פעמית בעלויות מעבר דירה לחיילי מילואים במדרגי פעילות ב' ומעלה אשר לא מימשו זכאות כאמור במהלך המלחמה, מענק ללידה בשנת 2026; וכן מתן זכאות לטיפול נפשיים קליניים לחיילים משוחררים שנקראו לשירות מילואים ברצף לשחרורם משירות החובה או בתכוף לו וזאת על רקע ההיקף המשמעותי של חוויות הלחימה שנחשפו אליהן במסגרת המלחמה בשירותם הצבאי המצטבר, בסדיר ובמילואים.
2. מענק חד-פעמי לשנת 2026 לחיילי מילואים שביצעו לפחות 45 ימי מילואים בשנת 2026 שהנם הורים לתלמיד עם צרכים מיוחדים לפי חוק חינוך מיוחד, התשמ"ח-1988 או לילד הזכאי לפי הוראות חוק הביטוח הלאומי והתקנות שהותקנו מכוחו, לגמלת ילד נכה.
3. תשלום מענקים נוספים בשנת 2026 למפקדי מילואים במדרג פעילות א'+ או א' שביצעו בשנת 2026 54 ימי מילואים, ואם הם סטודנטים 40 ימי מילואים, בתפקיד פיקודי מרמת סגן מפקד פלוגה או מפקד מחלקה ועד רמת מפקד גדוד.
4. זכאות לסכומים כספיים שייצברו ב"ארנק דיגיטלי" לחיילי מילואים במדרג פעילות ב' ומעלה, בסכומים מצטברים כתלות במספר ימי המילואים שיבוצעו בשנת 2026. שימוש ב"ארנק דיגיטלי" ייועד עבור שימוש לתשלום אגרות והיטלים למדינה שבהם מחויב משרת



המילואים או בן זוגו, או למטרות פנאי ורווחה כפי שייקבעו על ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד הביטחון.

5. זכאות למספר טיפולים נפשיים מרבי לחייל המילואים, לבן זוגו או לילדיו עד גיל 18 שנים ששירת בשנת 2026 לפחות 50 ימים במדרגי פעילות א'+, א' או ב', וזאת עד לסכום של 240 שקלים חדשים לכל טיפול או 80% מעלות הטיפול, לפי הנמוך. מכסת הטיפולים המרבית משתנה לפי מדרג הפעילות בו שירת חייל המילואים ולפי מספר הילדים של חייל המילואים שטרם מלאו להם 18 שנים. משרד האוצר ומשרד הביטחון יקבעו מתווה למימוש הזכאות למס' טיפולים מרבי בעבור סדנאות קבוצתיות לחיזוק החוסן הנפשי לחייל המילואים, וכן תקווים, על פי הודעת המשרדים, בחינה של אפשרות מתן הזכאות שלפי סעיף זה באמצעות "ארנק דיגיטלי".

6. השתתפות בעלויות קייטנות שיבוצעו במהלך חג הפסח התשפ"ו, קייטנות הקיץ, קייטנות חגי תשרי התשפ"ז או חג החנוכה התשפ"ז, עבור חיילי המילואים במדרגי פעילות ב' ומעלה, ששירתו במילואים בשנת 2026 20 ימים לפחות במצטבר, בנוסף על הסעיפים והתקופות המנויים בסעיף, וזאת בגין ילדיהם שטרם מלאו להם 16 שנים.

7. הקצאת תקציב ייעודי של 40 מיליון שקלים חדשים בשנת 2026 עבור מימון פעילויות ואירועים למשפחות משרתי המילואים.

8. הקצאת תקציב ייעודי בשנת 2026 עבור סיוע לחיילי מילואים במדרג פעילות א'+ שהנם סטודנטים לצורך השלמת לימודיהם במוסדות להשכלה גבוהה לתואר ראשון במקצועות ה-STEM, וזאת בכפוף להחלטת ות"ת אשר תקצה תקצוב למוסדותיה בסך של עד 9.5 מיליון שקלים חדשים בשנת הלימודים התשפ"ו. כמו כן, מוצע לקבוע מתווה מקביל לסיוע לתלמידים במקצועות ה-STEM במכללות הטכנולוגיות המוכרות על ידי מה"ט, וזאת בסך תקציבי של עד 1 מ"ח אשר יוקצה בחלקים שווים בידי משרד הביטחון ומשרד העבודה.

9. מתן חלק מהזכויות הקבועות בהחלטות 1226, 2540 ו-3004 גם במהלך שנת 2026 בשינויים ובהתאמות המחויבים ותוך יצירת דיפרנציאליות בזכויות מסוימות בהתאם למדרגי הפעילות, ובכלל זה: המשך תשלום המענקים המיוחדים בגין השירות במלחמה, הארכת הוראת השעה שבפקודות הצבא לעניין התגמול המיוחד (תוך עריכת אבחנה לעניין גובה התגמול לפי מדרג פעילות), מתן סיוע במימון שכר לימוד עבור שנת הלימודים התשפ"ו, מתן השתתפות במימון חופשות, המשך סיוע של שירות התעסוקה למתן מענים לשילוב בתעסוקה איכותית לחיילי מילואים, הגדלת התקציב של מועדון "בהצדעה" ועוד.

10. הקמת צוות בין-משרדי משותף למשרד הביטחון ולמשרד הבריאות לצורך בחינה והמלצה על צעדים ופעולות הנדרשות לצורך התאמת המענים בתחום בריאות משרתי המילואים וחוסנם הנפשי והמשפחתי.

יודגש, כי התשלומים בהתאם להחלטה זו יינתנו בנוסף לכל תשלום אחר המגיע למשרתי המילואים לפי כל דין. בנוסף, רוב המענקים והתגמולים שמכות ההחלטה הינם במעמד של תגמול לפי סעיף 18 לחוק שירות מילואים ולפיכך אינם חייבים במס וכן מוגנים מפני עיקול.

כמו כן, בכל הנוגע לתקופת התקציב ההמשכי, יובהר כי חוק הפחתת הגרעון והגבלת ההוצאה התקציבית, התשנ"ב-1992 (להלן – **חוק המסגרות**), קובע שתי מגבלות פיסקליות על תקציב המדינה. המגבלה הראשונה קובעת את תקרת הגירעון כאחוז מהתוצר, שיוצרת מגבלה אפקטיבית על תקציב המדינה בעת בנייתו, והמגבלה השנייה היא מגבלת הוצאה, שמגדירה את שיעור הגידול המרבי המותר בתקציב המדינה, וזאת על מנת לאפשר לממשלה לבנות את תקציב המדינה תוך שמירה על אחריות פיסקאלית ויצירת מסגרת פיסקלית.

בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן – **חוק יסודות התקציב**), נקבעו גם כן מגבלות שנועדו להבטיח עמידה במסגרות הפיסקליות, הן בתקרת ההוצאה (בשים לב למגבלות התקציב) והן בתקרת הגירעון, כמפורט להלן.

כך למשל, בסעיף 39 לחוק יסודות התקציב, נקבע כי בהצעת חוק המוגשת לכנסת שבביצועה כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה או שבביצועה כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה, תצוין בנוסח החוק המוצע או בדברי ההסבר לו דרך המימון להוצאה או להפחתה. דרך מימון כאמור, מוגדרת בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, וכוללת הקטנה של סכום ההוצאה, הטלת מס, אגרה או תשלום חובה אחר, או הגדלת שיעורם, או הגדלת הכנסות המדינה בדרך אחרת ממקור שאינו מילווה. בנוסף, בסעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב נקבע כי "תקנות או הוראות מינהל שבביצוען כרוכה הוצאה או התחייבות להוצאה מתקציב המדינה לא יותקנו אלא אם כן ההוצאה או ההתחייבות תוקצבו בחוק התקציב השנתי לשנת הפעלתן הראשונה".

על מנת לחייב את הממשלה לבצע צעדים שיאפשרו לה להתכנס למגבלות הקבועות בחוק המסגרות בשנים הסמוכות לאחר שנת התקציב, נקבע בסעיף 40(א) לחוק יסודות התקציב, כי על הממשלה להכין תכנית תקציב תלת-שנתית, על פי הצעת שר האוצר, שתונח על שולחן הכנסת יחד עם הצעת חוק התקציב. תכנית זו היא התכנית המחייבת לעניין המגבלות שחלות על הממשלה בקבלת החלטות חדשות שבביצוען כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה הצפויה או מגבלת הגירעון באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית, אלא אם תינקט פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור.

אם כן, תנאי לקבלת החלטה חדשה בידי הממשלה שבביצועה כרוכה חריגה ממגבלת ההוצאה או הפחתת הכנסות שיש בה כדי להביא לחריגה ממגבלת הגירעון או להגדלת חריגה כאמור באחת מהשנים הכלולות בתכנית התקציב התלת-שנתית כאמור, הוא נקיטה בפעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב.

כמו כן, בהתאם להוראות חוק המסגרות, החלטה שחלה על שנת התקציב שבה מתקבלת ההחלטה, שיש לה עלות תקציבית ושאינן לה מקור בחוק התקציב לאותה שנה, או שהיא מפחיתה את הכנסות המדינה לעומת תחזית הכנסות המדינה שצורפה לחוק התקציב לאותה שנה, מחייבת מקור מימון מתאים גם ביחס לשנת התקציב האמורה.



לצד האמור, שנת 2026 צפויה להתנהל, לפחות בתחילתה, במתכונת של תקציב המשכי. בהעדר קביעת תקציב המדינה בחוק כנדרש, נקבעה בחוק היסוד: משק המדינה, הוראה ביחס למסגרת התקציבית שהממשלה תהיה רשאית להוציא כל עוד לא אושר התקציב וכן נקבעו מגבלות נוספות באשר למגבלת ההוצאה החודשית ובאשר לסוגי ההוצאה המותרים. סעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה, גם קובע את סדר הקדימיות בשימוש בתקציב ההמשכי ובנטילת התחייבויות במהלך שנת תקציב המשכי. כך, התקציב השנתי ייועד קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות וביתרה תשתמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם, לרבות פעולות שנכללו בשינויים תקציביים שבוצעו בתקציב הקודם. עוד נקבעו בעניין זה הוראות בפרק ו' לחוק יסודות התקציב.

לנוכח האמור לעיל, על מנת לממן את מלוא ההנחיות הכרוכות בתקציב שבהחלטה זו, נקבעו בהצעת ההחלטה המקורות למימון ההצעה לכשתקציב המדינה לשנת 2026 יאושר וכי עד לאישורו ביצע ההחלטה כפוף להוראות סעיף 33 לחוק יסודות התקציב: משק המדינה ולפרק ו' לחוק יסודות התקציב.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרך פתרונם:**

חלק משמעותי מהסיוע המוצע בהחלטה הינו בגדר מענקים ותגמולים כחלק מהתגמול המיוחד שלפי סעיף 18 לחוק שירות המילואים, ובהתאם יעוגנו בפקודות הצבא. יודגש, כי החלת סעיף 18 לחוק שירות המילואים נעשית על רקע הנסיבות הייחודיות של שירות המילואים העצים והממושך במסגרת מלחמת "התקומה", והכל בשים לב לכך שמדובר במענקים בהיקף מוגבל ולתקופה מוגבלת, וכי המענקים אינם מהווים תחליף שכר או פיצוי על אובדן הכנסה.

באשר ליתר רכיבי ההחלטה המוצעת – סעיף 20 לחוק שירות המילואים מסמך את הממשלה לתגמל ולהוקיר את משרתי המילואים מבלי שהדבר ייחשב לאפליה פסולה, כל עוד מדובר בסיוע ותגמול שהינם סבירים ומידתיים. ההצעה כוללת רכיבים רבים שנועדו לסייע למשרתי המילואים ובני משפחותיהם בתחומי החיים השונים. בהתאם, ולאור היקף משרתי המילואים במלחמת "התקומה" דורשת ההחלטה, מטבע הדברים, הקצאת תקציבים משמעותית. לצד זאת, יש להביא בחשבון את הנסיבות החריגות וחסרות התקדים – גיוס בצווי 8 של מאות אלפי חיילי מילואים שנדרשו לעזוב את ביתם, משפחתם ומקום עבודתם, לתקופת שירות ארוכה וממושכת, במס' סבבי לחימה, תוך סיכון חייהם בלחימה ברצועת עזה, בלבנון באיו"ש וביתר הזירות, וגם בשנת 2026 הם צפויים לשרת בצווי 8 כחלק מגרף הלחימה המוגבר בהיקף ימים משמעותי, ובכל מקרה יידרש להמשיך ולגייס את חיילי המילואים לשירות ממושך גם במהלך שנת 2026, לרבות לצורך תעסוקה מבצעית.

יתרה מזאת, בד בבד עם הצעת החלטה זו מובאת לאישור הממשלה הצעה להארכת גיוס המילואים בצווי 8 עד ליום 31 במרץ 2026. וזאת בין היתר בשים לב למצב הביטחוני ולהמשך נוכחותו של צה"ל באזורים נרחבים בהם הוא אינו מצוי בשגרה, ובמשימות שאינן מאפיינות עתות שגרה.



לעניין זה יצוין, כי בשים לב לייחודיות התעסוקה המבצעית שתתבצע בשנת 2026 – ייחודיות הנובעת מהיותה של שנת 2026 שנה עוקבת לשנים 2024-2025 שבהן חיילי המילואים נקראו בצווי 8 לשירות ממושך, ארוך ואינטנסיבי בהיקף נרחב בשל עצימות המלחמה בזירות השונות, וכן מכך שכאמור גם במהלך 2026 עצמה לאור המשך הלחימה צפוי המשך שירות המילואים בצווי 8 – מוצע לקבוע שלצורך מניין הימים המזכה בקבלת ההטבות בשנת 2026, ככלל, תתאפשר המשך צבירה של זכויות בהתחשב בימי המילואים שבוצעו בצווי 8 לאחר יום 7.10.2023. לעניין שנת 2026 ובשל חוסר הוודאות לעניין המשך הוצאת צווי ה-8 (ככל שתתקבל החלטה במהלך שנת 2026 שלא להאריך עוד את צווי 8), שירות מילואים מזכה בהטבות יחשב כשירות מילואים לפי חוק שירות מילואים תוך שגם ימי מילואים שיבוצעו בצווים "רגילים" שאינם צווי 8 יזכו בהטבות.

סוגיה נוספת שיש ליתן עליה את הדעת נוגעת לדיפרנציאציה המוצעת בהחלטה בין מדרגי הפעילות השונים לעניין ההטבות השונות ובפרט יצירת אבחנה בין חיילי מילואים על פי אופי הפעילות של היחידה בה הם משובצים, אשר נועדה להיטיב בראש ובראשונה עם חיילי המילואים לוחמים ביחס לחלק ניכר מן ההטבות והתגמולים. להבנתנו, מדובר באבחנה עניינית שתכליתה להוקיר ולהיטיב עם משרתי המילואים הנמצאים ברמת הסיכון הגבוהה ביותר. אבחנה זו קבועה גם בדברי חקיקה שונים וכן באה לידי ביטוי בהחלטות ממשלה קודמות שעסקו במתן תגמול והוקרה למשרתי המילואים ולכן אינה מעלה קושי משפטי.

לצד זאת, כמפורט בדברי ההסבר, בהצעה הנוכחית קיימת כוונה לערוך שינוי בהגדרת "המערך הלוחם", ו"מערך ההגמ"ר" ביחס להגדרות אלו כפי שהיו בתוקף לאורך המלחמה כך שבמקומן חיילי המילואים ישויכו ל-6 מדרגי פעילות. בהתאם לעמדת גורמי המקצוע קיים שוני רלוונטי הנוגע לאופי הפעילות בין חיילי המילואים במדרגי הפעילות השונים. שוני זה בא לידי ביטוי באינטנסיביות התפקיד ומידת הסיכון הנשקף. לאור האמור וחרף הקושי הגלום בעריכת האבחנה האמורה בעת הזו (לאחר שבהחלטות הקודמות במלחמת "התקומה" חלק מאותם חיילי מילואים השתייכו ל"מערך הלוחם" וקיבלו זכויות ברף הגבוה שלהן), הרי שלהבנתנו בנסיבות העניין ובשים לב לאופי הפעילות המבצעית בימים אלה ביחס ללחימה העצימה שאפיינה את שנת 2025, ולדינמיות הכרוכה בהגדרת המערך הלוחם, אבחנה זו עומדת בעקרונות השוויון ואינה עולה כדי אפליה אסורה.

בסיכומו של דבר – לאור הימשכות הלחימה והמשך זימון היקף נרחב של חיילי מילואים בצווי 8, לעמדתנו המשפטיות ההטבות המוצעות בהחלטה זו שמטרתן לסייע לחיילי המילואים ולבני משפחותיהם ולהקל עליהם עד כמה שניתן, הינן סבירות ומידתיות ולפיכך עולות בקנה אחד עם הקבוע בסעיף 20 לחוק שירות המילואים. לצד זאת, כאמור לעיל ולאור המשמעויות המשקיות והתקציביות הנובעות מזימון היקף כה רחב של חיילי מילואים לאורך זמן נכון לנקוט במקביל צעדים לייעול ניהול ימי המילואים ולמניעת כפל תשלומים מכספי הציבור.

לאור האמור, לעמדתנו, ובשים לב לנסיבות העניין החריגות והייחודיות, הסיוע המוצע בהחלטה עולה בקנה אחד עם הוראות סעיפים 18 ו-20 לחוק שירות המילואים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

נוסח ההצעה תואם עם הגורמים הרלוונטיים בייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים ועם הייעוץ המשפטי של משרד האוצר.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

בברכה,



טל פורר, עו"ד  
סגן היועצת המשפטית