

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, מכוח חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי הביטחון, בהתאם לתנאים המוגדרים בסעיף 2(ב) לחוק, המתייחסות בחלקן לתשתיות העובדתיות לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה, לאשר לשר התקשורת, לאחר שראש הממשלה הסכים לכך, לתת את ההוראות הבאות המצורפות כנספח להחלטה זו, לתקופה של 90 ימים:

- א. הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית.
- ב. סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בשטח ישראל.
- ג. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, ובלבד שאם מדובר בציוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב, כתגדרתם בחוק, לא תבוצע חדירה לציוד זה.
- ד. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלג'זירה.
- ה. הגבלת גישה לשידור ערוץ אלג'זירה המשודר באמצעות אתר האינטרנט youtube, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף.

דברי הסבר

1. ביום 2 באפריל 2024 פורסם חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה- חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "הוראת השעה הקודמת"), בהתאם להוראות החוק ניתנו הוראות ביחס לערוצים אלג'זירה ואלמ'אדין, אשר הוארכו או חודשו מעת לעת בהתאם למנגנון שנקבע בחוק. תוקף הוראת שעה זו, הותנה בין היתר במצב המיוחד בעורף, כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), ולאחר שתוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף הסתיים ביום 28 באוקטובר 2025, פקע תוקפה של הוראת השעה.
2. ביום 23 בדצמבר 2025 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 (להלן: "חוק גוף שידורים זר" או "החוק"), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה.
3. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:
 - א. סעיף 2(א)(1) קובע כי אם שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, על יסוד חוות דעת כאמור בסעיף 2(ב) לחוק, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:
 - "(א) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור;
 - (ב) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל;
 - (ג) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב שנתפסו בהתאם להוראה כאמור;
 - (ד) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור, ואם הוא גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט – להורות לו על הגבלת הגישה לשידור הערוץ הזר המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף";
 - ב. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת".
 - ג. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות משעת כניסתה לתוקף; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.
4. נוכח פקיעת ההוראות מכוח הוראת השעה הקודמת, ביום 24 בדצמבר 2025 פנה שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבל את חוות דעתם, לבחינת הצורך במתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלג'זירה לפי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר.
5. ביום 6.1.26 התקבלה חו"ד שב"כ מיום 4.1.26 מסווגת לעניין ערוץ אלג'זירה – ומסקנתה היא כי: "כלל המידע שברשות שב"כ מלמד שהתכנים המפורסמים בערוץ פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה." כמו כן, התקבלה עמדה מסווגת של המוסד מיום 31.12.25 לפיה "קיים קשר בין תמאס לבין ערוץ אלג'זירה באופן החורג מקשר נורמטיבי בין גורם עיתונאי למסוקר. עם זאת, אין ביכולתנו להציג תשתית עובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה כתוצאה משידורי הערוץ". עוד התקבלה חו"ד מסווגת מצה"ל, לרבות הצנזור בעניין אלג'זירה הקובעת כי יש בשידורי הערוץ כדי לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה. כמו כן, נעשתה פנייה לקבלת עמדת משטרת ישראל אך היא לא התקבלה עד למועד כתיבת שורות אלו.
6. יוער כי חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון המתייחסות לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות של שר התקשורת בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה יוצגו בפני חברי הממשלה ובהמשך יישמרו במזכירות הממשלה.

7. ההוראות שמבקש שר התקשורת להורות בקשר לערוץ אלג'זירה הן:

- א. הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;
- ב. סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בשטח ישראל;
- ג. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, ובלבד שאם מדובר בציוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציוד זה;
- ד. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלג'זירה;
- ה. הגבלת הגישה לשידורי אלג'זירה המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובות URL שלהן:

(Al Jazeera Arabic): <http://www.youtube.com/watch?v=bNyUyrR0PHo>

(Al Jazeera English): <http://www.youtube.com/watch?v=gCNeDWCi0vo>

(Al Jazeera Mubasher Live): <https://www.youtube.com/watch?v=Lwbp9WfLslc>

8. ביום 15.1.26 שלח מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, לב"כ ערוץ אל ג'זירה "פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025.

9. במסגרת מכתב זה, הודיע מר מקדסי לערוץ אל-ג'זירה כי לאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת למתן הוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 2(א)(1) לחוק, וכי בכוונתו להביא את ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 20.1.26 בשעה 12:00.

10. ביום 20.1.26 התקבל מכתבם של ב"כ ערוץ אל ג'זירה למכתבו של מנכ"ל משרד התקשורת. במסגרת המכתב טענו כי הם מתנגדים למתן הוראות בהתאם לחוק החדש ובכוונתם להגיש עתירה חוקתית כנגד החוק. לטענתם, מתן הצווים פוגע בחופש הביטוי בחופש העיתונות ובזכות הציבור לדעת. עוד ציינו כי ההוראות פוגעות באופן ממשי באזרחי ישראל עובדי רשת אלג'זירה. כמו כן, דחו את הטענות שעלו ביחס לערוץ, טענו כי בהתאם לחוק יש להציג תשתית עובדתית עדכנית המלמדת על פגיעה ממשיה בביטחון המדינה וביקשו כי תוצג בפניהם התשתית העובדתית עליה נסמכת ההחלטה, לרבות מי מבין הגופים הגישו חווה"ד התומכת בהחלטה והאם הגישו חווה"ד מתנגדות להוצאתם. עוד ביקשו כי לאחר שיוצג בפניהם המידע המבוקש יתקיים הליך שימוע פרונטאלי לצורך השלמת טענותיהם.

11. ביום 20.1.26 השיב מנכ"ל משרד התקשורת למכתבם של ב"כ אלג'זירה. במכתב עדכן מנכ"ל המשרד כי גופי הביטחון מהם התקבלה חווה"ד הם – שירות הביטחון הכללי, מוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים וצה"ל (לרבות הצנזור). כמו כן, הדגיש כי כל חווה"ד קבעו כי התכנים המשודרים בערוץ פוגעים בגישה ממשית בביטחון המדינה ולא היה גוף אשר התנגד למתן הוראות על ידי שר התקשורת וכי במכתבו הקודם נמסר המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי וכי אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו באופן גלוי מעבר לדוגמאות אשר אוזכרו בפראפרזה אשר פורטה במכתב המנכ"ל. באשר לבקשה לקיום שימוע נוסף בעל פה ציין המנכ"ל כי מכתבו נשלח ביום 15.1.26 ובמסגרתו ניתנה לערוץ האפשרות להעלות טענותיה בכתב בדבר כוונת השר ליתן הוראות בהתאם לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה, תשפ"ו-2025. עוד ציין כי במכתב ב"כ הערוץ לא הועלה נימוק או טיעון אשר יצדיק קיום שימוע נוסף בעל פה, מעבר לשימוע בכתב שנערך בהליך זה.

12. ביום 25.1.26 נמסר מכתבו של ראש הממשלה כי לאחר שהוצגו בפניו חוות דעת מסווגות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור) הוא שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו למתן ההוראות.

13. בהתאם לאמור לעיל, מוצע לאשר לשר התקשורת לתת את ההוראות אשר מצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה של 90 ימים. זאת, מכוח החוק, לאחר שראש הממשלה שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה המשדר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, ולאחר שהוצגו בפני הממשלה חוות דעת מקצועיות מטעם גורמי הביטחון, בהתאם לתנאים המוגדרים סעיף 2(ב) לחוק, המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראות בשל פגיעה ממשיה בביטחון המדינה, ולאחר שראש הממשלה הסכים לכך.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטה מספר 981 של הממשלה מיום 20.10.2023.
- החלטה מספר 1038 של הממשלה מיום 6.11.2023.
- החלטה מספר 1730 של הממשלה מיום 5.5.24.
- החלטה מספר 1855 של הממשלה מיום 9.6.24.
- החלטה מספר 2041 של הממשלה מיום 21.7.24.
- החלטה מספר 2161 של הממשלה מיום 2.9.24.
- החלטה מספר 2231 של הממשלה מיום 13.10.24.
- החלטה מספר 2461 של הממשלה מיום 24.11.24.
- החלטה מספר 2704 של הממשלה מיום 26.1.25.
- החלטה מס' 2936 של הממשלה מיום 30.3.25.
- החלטה מס' 3076 של הממשלה מיום 26.5.25.
- החלטה מס' 3288 של הממשלה מיום 27.7.25.

עמדת היועצת המשפטית של משרד יוזם ההצעה

רצ"ב.

מגיש: שר התקשורת

ז' בשבט התשפ"ו
25 בינואר 2026



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלג'זירה

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(א) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן – הערוץ) הוריתי ביום ז' בשבט התשפ"ו (25 בינואר 2026) לספקי תכנים על הפסקת השידורים של הערוץ וזאת ל-90 ימים, עד יום ז' באייר התשפ"ו (24 באפריל 2026).

הוראה זו תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלג'זירה

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ב) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן - הערוץ) הוריתי ביום ז' בשבט התשפ"ו (25 בינואר 2026) על סגירת משרדי הערוץ הנמצאים בשטח ישראל וזאת ל-90 ימים, עד יום ז' באייר התשפ"ו (24 באפריל 2026).

הוראה זו תבא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי

שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלג'זירה

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ג) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן - הערוץ) הוריתי ביום ז' בשבט התשפ"ו (25 בינואר 2026) אדם או תאגיד שיש ברשותו מכשירים המשמשים לאספקת תכני הערוץ או למפקח כהגדרתו בחוק, על תפיסת מכשירים המשמשים לאספקת תכני הערוץ, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציוד קצה רט"ן, מחשב או חומר מחשב שנתפסו לפי הוראה זו וזאת ל-90 ימים, עד יום ז' באייר התשפ"ו (24 באפריל 2026).

הוראה זו תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלג'זירה

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ד) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן - הערוץ) הוריתי ביום ז' בשבט התשפ"ו (25 בינואר 2026), כדלקמן:

(1) לספקי גישה לאינטרנט להגביל את הגישה לאתרי האינטרנט של הערוץ המפורטים להלן:

א. Aljazeera.com
ב. Aljazeera.net
ג. aljazeeramubasher.net
ד. network.aljazeera.net

ולחציג בפני כל המשתמשים בשירותיהם, בעת הניסיון לגשת לאתרי האינטרנט כאמור בפסקה זו, את דבר הגבלה זו.

(2) לספק שירות אחסון להסיר את אתר האינטרנט של הערוץ, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל..

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 90 ימים, עד יום ז' באייר התשפ"ו (24 באפריל 2026) ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



הוראה בדבר מניעת פגיעה בביטחון המדינה על ידי ערוץ אלג'זירה

לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 בתוקף סמכותי לפי סעיף 2(א)(1)(ד) לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025¹ (להלן - החוק), בהסכמת ראש הממשלה ובאישור הממשלה ובשל פגיעה באופן ממשי בביטחון המדינה מצד ערוץ אלג'זירה (aljazeera) (להלן - הערוץ) הוריתי ל-Youtube ביום ז' בשבט התשפ"ו (25 בינואר 2026), כדלקמן:

(1) להגביל את הגישה לשידורי הערוץ המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף, בכתובות URL המפורטות להלן:

א. (Al Jazeera Arabic): <http://www.youtube.com/watch?v=bNyUyrR0PHo>

ב. (Al Jazeera English): <http://www.youtube.com/watch?v=gCNeDWCi0vo>

ג. Al Jazeera Mubasher): <https://www.youtube.com/watch?v=Lwbp9WfLsle>

(Live

(2) להציג בפני כל המשתמשים בשירותיו, בעת הניסיון לגשת לכתובות כאמור בפסקה (1), את דבר הגבלה זו.

הוראה זו תעמוד בתוקפה לתקופה של 90 ימים, עד יום ז' באייר התשפ"ו (24 באפריל 2026) ותובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי, לפי סעיף 5 לחוק.

ד"ר שלמה קרעי
שר התקשורת

התשפ"ו _____

2026 _____

(חמ 6989-3)

¹ ס"ח התשפ"ו, עמ' 52.



ה' שבט תשפ"ו

23 ינואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדת השרים

נושא הצעת ההחלטה: מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר – ערוץ אלג'זירה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. ביום 2 באפריל 2024 פורסם חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה- חרבות ברזל), התשפ"ד-2024 (להלן: "הוראת השעה הקודמת"), בהתאם להוראות החוק ניתנו הוראות ביחס לערוצים אלג'זירה ואלמיאדין, אשר הוארכו או חודשו מעת לעת בהתאם למנגנון שנקבע בחוק. תוקף הוראת שעה זו, הותנה בין היתר במצב המיוחד בעורף כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית התשי"א, מיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), ולאחר שתוקפה של ההכרזה על מצב מיוחד בעורף הסתיים ביום 28 באוקטובר 2025, פקע תוקפה של הוראת השעה.

2. ביום 23 בדצמבר 2025 נכנס לתוקפו חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), התשפ"ו-2025 (להלן: "חוק גוף שידורים זר" או "החוק"), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה.

3. חוק גוף שידורים זר קובע, בין היתר, כדלהלן:

א. סעיף 2(א)(1) קובע כי אם שוכנע ראש הממשלה כי התכנים המשודרים בערוץ זר פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, על יסוד חוות דעת כאמור בסעיף 2(ב) לחוק, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, להורות על אחד או יותר מאלה:

(א) להורות לספק תכנים על הפסקת שידור של ערוץ כאמור;

(ב) להורות על סגירת משרדי ערוץ כאמור הנמצאים בשטח ישראל;

(ג) להורות על תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תוכני הערוץ הזר, ובלבד שלא תבוצע חדירה לציוד קצה רט"ן, חומר מחשב או מחשב שנתפסו בהתאם להוראה כאמור;

(ד) להורות לגורם האחראי על הסרת אתר האינטרנט של ערוץ כאמור, אם השרת שעליו אתר האינטרנט מאוחסן נמצא בישראל או שהוא בשליטת אדם הנמצא בישראל או בשליטת תאגיד הרשום בישראל, או להורות על הגבלת גישה לאתר האינטרנט של ערוץ כאמור, ואם הוא גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט – להורות לו על הגבלת הגישה לשידור הערוץ הזר המשודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף;

א. סעיף 2(ב) קובע כי "הוראה כאמור לא תינתן אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשי בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור,

www.moc.gov.il

יפו 23, ירושלים 9199907, טלפון 02-6706330/3, 079 02-6235695

23 Jaffa St., Jerusalem, Israel 9199907 Tel. 972-2-6706330/3, Fax. 972-2-6235695





לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת.

- ב. בנוסף, סעיף 5 קובע, בין היתר, כי הוראה לפי סעיף 2(א) תובא לפני נשיא בית משפט מחוזי או סגנו בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-24 שעות משעת כניסתה לתוקף; נשיא בית משפט מחוזי או סגנו ידון בתוך שלושה ימים מיום כניסתה לתוקף של ההוראה אם לשנות אותה או לקצוב את תקופת תוקפה; ההוראה תעמוד בתוקפה עד קבלת החלטה אחרת של בית המשפט.
4. נוכח פקיעת ההוראות מכוח הוראת השעה הקודמת, ביום 24 בדצמבר 2025 פנה שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבל את חוות דעתם, לבחינת הצורך במתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלג'זירה לפי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר.
5. ביום 6.1.26 התקבלה חו"ד שב"כ מיום 4.1.26 מסווגת לעניין ערוץ אלג'זירה – ומסקנתה היא כי: **"כלל המידע שברשות שב"כ מלמד שהתכנים המפורסמים בערוץ פוגעים באופן ממשית בביטחון המדינה."** כמו כן, התקבלה עמדה מסווגת של המוסד מיום 31.12.25 לפיה **"קיים קשר בין חמאס לבין ערוץ אלג'זירה באופן החורג מקשר נורמטיבי בין גורם עיתונאי למסוקר. עם זאת, אין ביכולתנו להציג תשתית עובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה כתוצאה משידורי הערוץ"**. עוד התקבלה חו"ד מסווגת מצה"ל, לרבות הצנזור בעניין אלג'זירה הקובעת כי יש בשידורי הערוץ כדי לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה. כמו כן, נעשתה פנייה לקבלת עמדת משטרת ישראל אך היא לא התקבלה עד למועד כתיבת שורות אלו.
6. ביום 15.1.26 שלח מנכ"ל משרד התקשורת, מר אלעד מקדסי, לב"כ ערוץ אל ג'זירה "פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לערוץ אל ג'זירה לפי חוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו-2025.
7. במסגרת מכתב זה, הודיע מר מקדסי לערוץ אל-ג'זירה כי לאור עמדת גורמי הביטחון, פועל שר התקשורת למתן הוראות בהתאם לסמכותו לפי סעיף 2(א)(1) לחוק, וכי בכוונתו להביא את ההוראות לאישור ראש הממשלה והממשלה בימים הקרובים וכי באפשרותם להעביר התייחסותם לעניין זה עד ליום 20.1.26 בשעה 12:00.
8. ביום 20.1.26 התקבל מכתבם של ב"כ ערוץ אל ג'זירה למכתבו של מנכ"ל משרד התקשורת. במסגרת המכתב טענו כי הם מתנגדים למתן הוראות בהתאם לחוק החדש ובכוונתם להגיש עתירה חוקתית כנגד החוק. לטענתם, מתן הצווים פוגע פגיעה בלתי מידתית בחופש הביטוי, בחופש העיתונות ובזכות הציבור לדעת. עוד ציינו כי ההוראות פוגעות באופן ממשית באזרחי ישראל עובדי רשת אלג'זירה. כמו כן, דחו את הטענות שעלו ביחס לערוץ, טענו כי בהתאם לחוק יש להציג תשתית עובדתית עדכנית המלמדת על פגיעה ממשית בביטחון המדינה וביקשו כי תוצג בפניהם התשתית העובדתית עליה נסמכת ההחלטה, לרבות מי מבין הגופים הגישו חו"ד התומכת בהחלטה ואם הוגשו חו"ד מתנגדות להוצאתם. עוד ביקשו כי לאחר שיוצג בפניהם המידע המבוקש יתקיים הליך שימוע פרונטאלי לצורך השלמת טענותיהם.
9. ביום 20.1.26 השיב מנכ"ל משרד התקשורת למכתבם של ב"כ אלג'זירה. במכתב עדכן מנכ"ל המשרד כי גופי הביטחון מהם התקבלה חו"ד הם – שירות הביטחון הכללי, מוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים וצה"ל (לרבות הצנזור). כמו כן, הדגיש כי כל חו"ד קבעו כי התכנים המשודרים בערוץ פוגעים פגיעה ממשית בביטחון המדינה ולא היה גוף אשר התנגד למתן הוראות על ידי שר התקשורת וכי במכתבו הקודם נמסר המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי וכי אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו באופן גלוי מעבר לדוגמאות אשר אוזכרו בפראפרזה אשר פורטה במכתב המנכ"ל. באשר לבקשה לקיום שימוע נוסף בעל פה ציין המנכ"ל כי מכתבו נשלח ביום 15.1.26 ובמסגרתו ניתנה לערוץ האפשרות להעלות טענותיה בכתב בדבר כוונת השר ליתן הוראות בהתאם לחוק מניעת פגיעת



גוף שידורים זר בביטחון המדינה, התשפ"ו-2025. עוד ציין כי במכתב ב"כ הערוץ לא הועלה נימוק או טיעון אשר יצדיק קיום שימוע נוסף בעל פה, מעבר לשימוע בכתב שנערך בהליך זה.

10. לאור כל האמור, ההוראות שמבקש שר התקשורת להורות כנגד הערוץ הן כדלקמן:

- א. הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;
- ב. סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בשטח ישראל;
- ג. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, ובלבד שאם מדובר בציד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציד זה;
- ד. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלג'זירה;
- ה. הגבלת הגישה לשידורי אלג'זירה המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובות URL שלהלן:

(Al Jazeera Arabic): <http://www.youtube.com/watch?v=bNyUyrRoPHo>

(Al Jazeera English): <http://www.youtube.com/watch?v=gCNeDWCl0vo>

(Al Jazeera Mubasher Live): <https://www.youtube.com/watch?v=Lwbp9WfLslc>

11. ביום 25.1.26 נמסר מכתבו של ראש הממשלה כי לאחר שהוצגו בפניו חוות דעת מסווגות של גורמי הביטחון (שב"כ, מוסד למודיעין ותפקידים מיוחדים וצה"ל, לרבות הצנזור) הוא שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה. כמו כן, במכתב האמור צוין כי ראש הממשלה נותן את הסכמתו למתן ההוראות.

12. לפיכך, מובאת הצעת ההחלטה בהתאם לסעיף 2 לחוק במטרה לאשר את מתן הוראות אלה על ידי הממשלה.

13. יוער כי חוות הדעת המסווגות של גורמי הביטחון המתייחסות בחלקן לתשתית העובדתית לצורך הארכת ההוראות של שר התקשורת בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה יוצגו בפני חברי הממשלה בע"פ ובהמשך חוות הדעת הכתובות יישמרו במזכירות הממשלה.

14. על כן, מוצע לאשר לשר התקשורת ליתן את ההוראות המצורפות כנספח להצעת ההחלטה לתקופה של 90 ימים. זאת, מכוח סעיף 2(א) לחוק, ולאחר שהתקיימו התנאים המפורטים בחוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם ודרכי פתרון:

א. **התשתית העובדתית לפגיעה ממשית בביטחון המדינה**

על-פי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר, רשאי שר התקשורת, בהסכמת ראש הממשלה ובאישור ועדת השרים או הממשלה, ליתן הוראות מסוימות שעניינן מניעת פגיעה בביטחון המדינה מגוף שידורים זר, בענייניו ערוץ אל ג'זירה, לצורך כך נדרשים להתקיים מס' תנאים, וביניהם:

1. התקבלו חוות דעת מקצועיות מאת גורמי הביטחון (לכל הפחות אחת), המתייחסות לתשתית העובדתית לצורך מתן ההוראה בעניין ערוץ אל ג'זירה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה (להלן – חו"ד גורמי הביטחון).



2. ראש הממשלה השתכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אל גזירה בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה, לאחר שהוצגו בפניו חו"ד גורמי הביטחון והסכים להוראות שר התקשורת.
3. הממשלה (או הקבינט המדיני-ביטחוני) אישרה את הוראות שר התקשורת, לאחר שהוצגו בפניה כלל חו"ד גורמי הביטחון.

לאור האמור, לאחר פניית שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקבלת חוות דעת ביטחונית בנוגע למתן ההוראות ביחס לערוץ אלג'זירה, התקבלו חו"ד כדלקמן:

- א. חו"ד שב"כ מיום 4.1.26 ומסקנתה היא כי שידורי הערוץ מהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה וכי קיים צורך בהארכת הפסקת שידורי הערוץ בישראל.
- ב. עמדה מסווגת של צה"ל, לרבות הצנזור, מיום 1.1.26 לפיה שידורי הערוץ עלולים לפגוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה.
- ג. עמדה מסווגת של המוסד לתפקידים מיוחדים מיום 31.12.25 לפיה קיים קשר בין חמאס לבין ערוץ אלג'זירה, באופן החורג מקשר נורמטיבי בין גורם עיתונאי לגורם מסוקר. עם זאת, אין ביכולתם להציג תשתית עובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה כתוצאה משידורי הערוץ.

על פי לשון החוק בסעיף 2(ב) לחוק לא יינתנו הוראות: "אלא לאחר שתוצג לפני ראש הממשלה ושר התקשורת חוות דעת מקצועית אחת לפחות מגורמי הביטחון, לרבות בדבר התשתית העובדתית לעניין פגיעה ממשית בביטחון המדינה, ולאחר שכל גורמי הביטחון התבקשו לתת חוות דעת כזו, ובלבד שטרם אישורה של ועדת השרים או הממשלה, לפי החלטת ראש הממשלה, יוצגו בפניה כלל חוות הדעת בעל פה או בכתב מטעם גורמי הביטחון שהתבקשו לחוות דעתם כאמור, לרבות לתשתית העובדתית לשם מתן ההוראה בשל פגיעה ממשית בביטחון המדינה; אין באי-הצגת חוות דעת של גורם ביטחון כאמור כדי לעכב את אישור ההחלטה, ובלבד שהממשלה או ועדת השרים שוכנעה שהובאה בפניה התשתית העובדתית הנדרשת". לאור האמור לעיל תנאי זה מתקיים בענייננו, שכן התקבלו חוות הדעת מגופי הביטחון וניתן להציגן לקבינט או לממשלה.

יובהר, כאמור לעיל, כי חו"ד שב"כ וצה"ל (לרבות צנזור) כוללות אמירה לפיה שידורי הערוץ כוללים תכנים המהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה, כאמור בלשון החוק. על כן נראה כי כל חוות הדעת של גורמי הביטחון שהוגשו מקיימות יחד את הדרישה לקיומה של תשתית עובדתית ביטחונית שתומכת בהארכת ההוראות.

בהתאם לאמור, לאחר שהוצגו בפני ראש הממשלה חוות הדעת של גורמי הביטחון, לרבות חו"ד של שב"כ בה נקבע ששידורי הערוץ מהווים סכנה ממשית לביטחון המדינה, לרבות פירוט הדוגמאות העדכניות שהיוו את התשתית העובדתית של חוות הדעת המקצועיות, שוכנע כי התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה המשודר בישראל פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ונתן את הסכמתו למתן הוראות שר התקשורת.

בהתאם לאמור אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה מבחינת התשתית העובדתית שתעמוד בפני חברי הממשלה.



ב. פגיעה בזכויות יסוד (כגון: חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק)

כאמור, שר התקשורת מבקש להורות על ההוראות הבאות: הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית, תפיסת מכשירים המשמשים לאספקת תכני השידור של ערוץ אל ג'זירה, הגבלת הגישה בישראל לאתרי אינטרנט בהם מועברים שידורי ערוץ אל ג'זירה, הגבלת הגישה לשידור אלג'זירה המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף בכתובות URL המפורטות לעיל וסגירת משרדי ערוץ אלג'זירה בישראל.

בהתאם לכך, קושי נוסף שעשוי לעלות מתוך הצעת ההחלטה, שתכליתה היא להגביל את שידורי ערוץ אל ג'זירה בישראל לשם ההגנה על בטחון המדינה, הוא אם התשתית העובדתית שהונחה בבסיס ההנחה שיש פגיעה ממשית בביטחון המדינה מצדיקה את הפגיעה בחופש הביטוי.

במסגרת בג"ץ 73/53 **חברת "קול העם" בע"מ נ' שר הפנים**, פ"ד ז 871, (1953) נקבע לעניין הפעלת הסמכות שלפי סעיף 2(19) לפקודת העיתונות שעניינו סגירת בית דפוס של עיתון (פקודת העיתונות בוטלה מאז) כי עליה להיעשות באיזון בין חופש הביטוי שבה ראה ביהמ"ש **"זכות עילאית..."** **[ה]מהווה את התנאי המוקדם למימושן של כמעט כל החירויות האחרות** " לבין שמירה על ביטחון המדינה. לעניין אופן ביצוע האיזון קבע ביהמ"ש כדלקמן:

"העיקרון המדריך צריך להיות תמיד: האם, עקב הפרסום, נוצרה אפשרות של סכנה לשלום הציבור, שהיא "קרובה לוודאי"; הגילוי של נטייה סתם בכיוון זה, בתוך דברי הפרסום, לא יספיק כדי מילוי דרישה זו. ... ולבסוף, אפילו השתכנע השר, שהסכנה שנגרמה על ידי הפרסום "קרובה לוודאי", רצוי הדבר, כי ישקול היטב אם היא רצינית במידה המצדיקה את השימוש בכוח הדרסטי של הפסקת העיתון שהכיל את הדברים הפסולים, או אם אינה קיימת שהות מספקת המאפשרת לעשות פעולה אפקטיבית לשם ביטול ההשפעה הנפסדת העולה מהם, בדרכים פחות חריפות כגון על ידי בירור, הכחשה והסבר נגדי."

הלכה זו שהיא מאבני היסוד של המשפט החוקתי מבטאת את האיזון המקובל בישראל בין חופש הביטוי לבין ביטחון המדינה ושלום הציבור. החוק מתווה מבחן להגבלת חופש הביטוי בהמשך למבחנים שהוחלו בפסיקה המוזכרים לעיל - כך שהאפשרות להגבלת חופש הביטוי תיוחד למקרה שבו קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה בלבד.

מעבר לכך, החוק קובע מנגנונים של אישור וביקורת שיפוטית על הוראות שר התקשורת וכפי שניתן ללמוד, המנגנון שנקבע בחוק במסגרת הוראת השעה הקודמת לעניין הביקורת השיפוטית היוזמה של בקשת אישור ההוראות שהוצאו בעניין אל ג'זירה בפני בית המשפט המחוזי הוביל לקיצור התקופה שנקבעה לעניין ההוראות.

מנגנון הביקורת השיפוטית בחוק דן זה למנגנון שהיה קבוע במסגרת הוראת השעה הקודמת והוא אכן יושם בצורה מיטבית ואפקטיבית ובכל בקשה שהוגשה על ידי המדינה בנוגע לאישור הוראות השר במסגרת הוראת השעה הקודמת, קיים בית המשפט המחוזי דיונים מעמיקים בבקשה שהגישה הפרקליטות ובמסגרת דיונים אלו נערך אף דיון חסוי שבמסגרתו הוצגו במעמד צד אחד חוות הדעת של גורמי הביטחון וחומרי הגלם שעמדו בבסיס אותן חוות הדעת. לאחר בחינת מכלול החומרים שעמדו בפניו, הן בדיון הגלוי והן בדיון החסוי, בכל הליך בנפרד, התרשם בית המשפט המחוזי כי ההוראות שניתנו בעניין אל ג'זירה ניתנו כדין ולאחר שהוכח כי קיימת פגיעה ממשית בביטחון המדינה.



על כן, נראה כי הגם שההסדר החוקי הוא חריג ומגולמל בו פגיעה קשה בחופש הביטוי וכך גם ההוראות הניתנות מכוחו, ההסדר נקבע כהוראת שעה והוא נועד לשרת אינטרסים ביטחוניים מובהקים המיוחדים לעת הזו ולמנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה, זאת לצד המנגנונים שנקבעו בחוק נועדו לאזן את הפגיעה בחופש הביטוי.

כמו כן, ההוראות עשויות לפגוע בחופש העיסוק, לאור הפגיעה בעיסוק של העיתונאים (ככל שיש ישראלים המועסקים על-ידי הערוץ) ובזכות הקניין (כתוצאה מסגירת המשרדים ותפיסת המכשירים).

כאמור, חוות דעת גורמי הביטחון ביססו את התשתית העובדתית כי שידורי ערוץ אלג'זירה פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה ועל כן, בין היתר, נדרש לפעול לשם הטלת הגבלות על שידורי הערוץ.

בהתאם לכך, נוכח עמדתם העדכנית של גורמי הביטחון נדמה כי בקשת שר התקשורת לתת את ההוראות עולות בקנה אחד עם התכלית של החוק לצמצום הפגיעה בביטחון המדינה על-ידי נקיטת פעולות להגבלת פעילות הערוץ בישראל ובעריכת האיזון בין ביטחון המדינה לזכויות הנפגעות במקרה זה, כגון חופש הביטוי, זכות הקניין וחופש העיסוק, ניתן לקבוע כי אינטרס ביטחון המדינה גובר בנסיבות העניין.

עוד יצוין כי מניעת פגיעה ממשית בביטחון המדינה מהווה תכלית ראויה לצורך סעיף 8 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו. ההסדר הקבוע בחוק, שמטרתו למנוע פגיעה ממשית בביטחון המדינה, כרוך בפגיעה בזכויות חוקתיות, ובמרכזן, כאמור, הזכות לחופש הביטוי. לפיכך קבועים בחוק מספר הסדרים שמטרתם להבטיח את מידתיות הפגיעה של ההוראות הספציפיות שעומדות על הפרק לאישור. כך, תוקפן של הוראות הניתנות מכוח החוק מוגבל ל-90 יום בלבד; החוק מונע רק חשיפה של הקהל הישראלי לתכנים של הערוץ הזר הפוגעים פגיעה ממשית בביטחון המדינה, והמופצים בישראל באמצעות ספק תכנים או באתר האינטרנט שלו או על ידי גוף, כגון YouTube, שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט ושידור הערוץ הזר משודר באמצעותו בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף, כמו כן, החוק כולל הוראה בדבר ביקורת שיפוטית יזומה, כחלק מההליך, על ההוראות של שר התקשורת.

ג. זכות הטעון

אנו סבורים כי נוכח מתן זכות טעון בכתב לנציגי אל ג'זירה טרם הארכת ההוראות שניתנו בעניינם לצורך העלאת טענותיו, כפי שפורט לעיל, אין מניעה משפטית לתת את הארכת ההוראות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

לאור האמור לעיל, ובתיאום עם הגורמים הרלוונטיים במשרד המשפטים, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.



בברכה,

 ב/

ברוריה מנדלסון, עו"ד
היועצת המשפטית



לכבוד

חברת אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק ח.פ. 560023301
באמצעות ב"כ עו"ד חוסיין אבו חוסיין ו/או עו"ד סלים ואקים
באמצעות הדוא"ל: abuhusseini.lawoffice@gmail.com, jamal@swakim-law.co.il

שלום רב,

הנדון: התייחסותכם למכתבי מיום 15.1.26

1. במכתבי מיום 15.1.26 הודעתי לכם אודות כוונת שר התקשורת להאריך את ההוראות שניתנו בעניין ערוץ אלג'זירה זאת לאחר שהתקבלו חוות דעת עדכניות ומסווגות מגופי הביטחון אשר לפיהן התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה פוגעים פגיעה ממשית בביטחון המדינה.
2. במענה למכתבכם, גופי הביטחון מהם התקבלה חווה"ד הם – שירות הביטחון הכללי, מוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים וצה"ל (לרבות הצנזור). כאמור, כל חווה"ד קבעו כי התכנים המשודרים בערוץ פוגעים פגיעה ממשית בביטחון המדינה ולא היה גוף אשר התנגד למתן הוראות על ידי שר התקשורת.
3. במכתבי פורט המידע הגלוי שניתן להתייחס אליו כפי שנמסר מאת שירות הביטחון הכללי. אין מידע נוסף שניתן להתייחס אליו **באופן גלוי**.
4. באשר לבקשתך לקיום שימוע נוסף בעל פה למרשתך, הרי שבמכתבי שבנדון ניתנה למרשתכם האפשרות להעלות טענותיה בכתב בדבר כוונת השר ליתן הוראות בהתאם לחוק מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה, התשפ"ו-2025. במכתבך לא העלית נימוק או טיעון אשר יצדיק לשיטתך קיום שימוע נוסף בעל פה, מעבר לשימוע בכתב שגערך למרשתך בהליך זה.

בברכה,

אלעד מקדסי
מנכ"ל משרד התקשורת

סלימ וקיים עו"ד ונוטריון
סלמה וקיים עו"ד
אברהם ח'ורי עו"ד ונוטריון
ג'מאל עבדו עו"ד
מנאר ואכים עו"ד
אליאס ואכים עו"ד
אורלין איוב גרוזי עו"ד

סלימ ואכים מחאם וקאטב עדל
סלמי ואכים מחאמיה
אברהם ח'ורי מחאם וקאטב עדל
ג'מאל עבדו מחאם
מנאר ואכים מחאמיה
אליאס ואכים מחאם
אורלין איוב גרוזי מחאמיה

סלימ וקיים עו"ד ונוטריון
סלמה וקיים עו"ד
אברהם ח'ורי עו"ד ונוטריון
ג'מאל עבדו עו"ד
מנאר ואכים עו"ד
אליאס ואכים עו"ד
אורלין איוב גרוזי עו"ד

סלימ וסלמה וקיים ושות'
משרד עורכי דין ונוטריון
סלימ וסלמי ואכים
מכתב מחאמין וקאטב עדל



SALIM & SALMA WAKIM
Law Office & Notary

20/01/2026
מספרנו [7981]

מבלי למגוע בזכויות

לכבוד

המנהל הכללי של משרד התקשורת

מר אלעד מקדסי

בדוא"ל: mancalmoc@moc.gov.il

א.ג.נ;

הנדון: ערוץ התקשורת אלג'זירה

הרינו לאשר את קבלת מכתבכם מיום 15.01.26 בדוא"ל ולחלן התייחסותנו:

- ממכתבכם הנ"ל הבנו כי בכוונת שר התקשורת לקדם הליך לצורך מתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלג'זירה מכוח סעי' 2(א) לחוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (חוראת שעה) התשפ"ו – 2025 ("החוק").
- אנו מבקשים להבהיר כי אנו מתנגדים בתוקף להטלת המגבלות/הוצאת הצווים כנגד מרשתנו, וכבר יצויין, כי מרשתנו מתכוונת להגיש עתירה לבית המשפט הגבוה לצדק כנגד חוקיות החוק. מיד יצויין כי לדעת מרשתנו, חקיקת החוק והוצאת החוראות מכוחו, מונעות משיקולים פוליטיים צרים ואף פסולים ולא ממניעים ביטחוניים כפי שמוצג.
- מדובר בחוראות פוגעניות ובלתי מידתיות, שמעבר לפגיעה בחופש הביטוי, בחופש העיתונות ובזכות הציבור לדעת הן פוגעות באופן ממשי בעובדי רשת אלג'זירה, שהם אזרחי מדינת ישראל. מדובר בעובדים שמקבלים את שכרם בצורה חוקית ומסודרת, מונפקים עבורם תלושי משכורת, משלמים את מלוא תשלומי החובה לרבות לרשויות המס והביטוח הלאומי ומופרשים עבורם מלוא הסכומים בגין הזכויות הסוציאליות. מכאן, הוצאת הצווים נשוא מכתבכם, תפגע בצורה קשה בעובדים אלו, אשר סובלים מהשלכות הצווים כבר מחודש 05/2024.
- החל מחודש 05/2024, ועד ליום 27.10.25, הוצאו צווי סגירה רצופים כנגד מרשתנו, מכוח הוראת השעה במתכונתה הקודמת. מרשתנו התנגדה לצווים ותקפה אותם בערכאות המשפט השונות, לרבות בבית המשפט העליון, אך היא כיבדה אותם, פעלה על פיהם, ולא הפרה אותם ולו פעם אחת.
- סעי' 2(א) לחוק קובע שהסמכות להוצאת הצווים קמה כאשר "התכנים המשודרים בערוץ זר... פוגעים באופן ממשי בביטחון המדינה", ועל כן, מרשתנו מבקשת לקבל לידיה את התשתית העובדתית עליה נסמכת ההחלטה, דהיינו, פירוט התכנים המשודרים ואת התאריך של שידורים

office@swakim-law.co.il @

פס: 04-9925754

טל: 04-9921220

מען למכתבים: ת.ד. 398, מעיליא 25140

מעיליא, איזור התעשייה, כניסה מזרחית



אלו, מה גם, מרשתנו מבקשת לדעת מי מבין גורמי הביטחון הגיש חוות דעת התומכת בהוצאת הצווים והאם הוגשו חוות דעת המתנגדות להוצאתם, ועל ידי מי.

6. מרשתנו תטען כי המפורט בסעי' 5 למכתבכם, והמוכחש על ידה, אינו עונה על הגדרת "תכנים משודרים", שבסעי' 2(א) לחוק, אך למעלה מן הצורך, תטען כדלקמן:

א. מרשתנו דוחה מכל וכל את הטענות בדבר קיומו של קשר הדוק בינה לבין ארגון חמאס וכי יש לה מספר כתבים בתחומי רצועת עזה שחצו את הקו הברור המבחין בין קשר לגיטימי של יחסי מקור-עיתונאי לבין קשר מסוג אחר, והפכו עצמם, כביכול, למסייעים ושותפים בפועל של חמאס. מדובר בהשמצה לשמה, שאינה מבוססת על כל מידע מהימן ו/או אמין.

ב. אל-ג'זירה הינה ערוץ מקצועי אשר מציג הן את הנרטיב הישראלי והן את הנרטיב הפלסטיני למלחמה ולסכסוך ונותן זמן שידור לכל אחד משני הצדדים להציג את הטענות שלו, כולל מסיבות עיתונאים או הצהרות מטעם נציגי שני הצדדים, כפי שהוא עושה בכל זירה שהוא מסקר, וזאת מתוך מחויבות מקצועית.

ג. ערוץ אלג'זירה מקפיד לפעול לפי הקוד האתי שלו בכיסוי עיתונאי בזמן מלחמה, לכסות את האירועים באורח אובייקטיבי ומנחה את כתביו שלא לעשות שימוש בדברי הסתה ו/או אלימות. ערוץ אלג'זירה מאזן בין הפרסומים של שני הצדדים, הן הפרסומים הצבאיים והן הפרסומים המדיניים או הפוליטיים.

ד. ברור כי מקורותיו של העיתונאי מוגנים על פי אמנות בינלאומיות, וההאשמות אשר מופנות לכתבי אלג'זירה על חציית קווים אסורים, כפי שפורט במכתבכם, הן לשון הרע גרידא, משום שאל-ג'זירה מציגה את כל המידע שהיא מקבלת במסגרת סיקור מקצועי וציטוטים ממקורות ישראלים, אמריקאים ופלסטינים, ועבודה זו נשלטת רק על ידי החובה לפרסם מידע מדויק ולא מטעה.

ה. גם הטענה לפיה אלג'זירה נתפסת על ידי חמאס כמנגנון הסברתי ומוזיעיני היא טענה שיש לדחות. לא ברור כיצד טענה זו מתיישבת עם העובדה שעשרות מסיבות עיתונאים של ראש הממשלה, דובר צה"ל הרמטכ"ל ומשפחות החטופים, עלו בשידור חי במהלך המלחמה, עם תרגום סימולטני לשפה הערבית, על מסך אלג'זירה!

ו. הטענה הנוספת לפיה התכנים המופצים באמצעות אל ג'זירה מקדמים תפיסת מציאות שעשויה, בנסיבות מסוימות, לדחוק במפגעים בודדים לבצע מעשה טרור ואף לייצר "רוח גבית" שעלולה, במקרי קיצון, לדחוק גורמים מסוימים להשתתף באירועי אלימות על רקע לאומני. היא טענה משוללת כל יסוד.

ז. כאמור, אל-ג'זירה מקפידה על סטנדרטים מקצועיים בנוגע לסיקור חדשותי במהלך מלחמות ומקפידה לעמוד כל הזמן בקוד האתי בדבר ניטרליות, אובייקטיביות ואי-הקריאה לאלימות. סיקור המלחמה באל-ג'זירה עומד בסטנדרטים בינלאומיים וקודים עיתונאיים ומתמקד בבני אדם וכיצד משפיעה עליהם מכוונת המלחמה, ללא כל הסתה או עידוד לאלימות וללחימה. כל עוד עומד הערוץ בסטנדרטים דלעיל, אין הוא אחראי

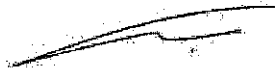
להשפעה שהוא משאיר על הציבור, הרי המציאות קשה וההשפעה יכולה להיות שונה מבן אדם אחד למשנהו.

ח. הטענה לפיה אחד מבין **מאות מילונים** שצופים בשידורי ערוץ אלג'זירה, ביצע פיגוע, אינה מעידה בשום אופן ששידורי הערוץ דחקו אותו לביצוע מעשיו, והטענה לפיה הוא צרך תכנים ששודרו באלג'זירה לרבות תכנים הקשורים ביחיא סנואר, אינה מקימה כל קשר, ולו הדחוק ביותר, בין מעשיו לבין שידורי אלג'זירה, הרי מצד אחד, המפגע הוא אחד מבין מאות מליונים אשר צורכים את שידורי אלג'זירה, ומצד שני, ניתן לטעון בוודאות שאותם תכנים אשר שודרו בערוץ אלג'זירה, שודרו בערוצים או בפלטפורמות אחרים, לרבות ערוצי תקשורת ישראלים. על כן, אין זה מן ההיגיון להקים קשר סיבתי דמיוני בין שידורים לבין פיגוע, על מנת להצדיק סגירת ערוץ אלג'זירה.

סיכום

7. לאור כל האמור לעיל, מרשתנו תבקש כדלקמן:
 - א. להעביר לידינו את מלוא התשתית העובדתית עליה נסמכת ההחלטה, דהיינו, פירוט התכנים המשודרים ואת התאריך של שידורים אלה.
 - ב. להעביר לידינו מידע המפרט מי מבין גורמי הביטחון הגיש חוות דעת התומכת בהוצאות הצווים כנגד מרשתנו והאם הוגשו חוות דעת המתנגדות להוצאת צווים כאלה, ועל ידי מי.
8. ברור כי האמור לעיל אינו ממצה את טיעוניה של מרשתנו, ומבוקש לקבוע **ישיבת שימוע פרונטאלית**, לאחר העברת המבוקש לעיל, על מנת שמרשתנו תשלים את טיעוניה בעניין.

בברכה


סלים וקים, עו"ד


חוסין אבו חוסין, עו"ד



לכבוד

חברת אל-ג'זירה סאטלייט נטוורק ח.פ. 560023301
באמצעות ב"כ עו"ד חוסיין אבו חוסיין ואו עו"ד סלים ואקים

שלום רב,

**הנדון: פניה לקבלת התייחסותכם בדבר כוונת שר התקשורת לפעול למתן הוראות לפי חוק
מניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה), תשפ"ו - 2025**

1. ביום 23 בדצמבר 2025 נכנס לתוקפו חוק למניעת פגיעת גוף שידורים זר בביטחון המדינה (הוראת שעה) התשפ"ו-2025 (להלן- חוק גוף שידורים זר/ החוק), המאפשר הטלת הגבלות שונות על גוף שידורים זר מטעמים של ביטחון המדינה.
2. ביום 24 בדצמבר 2025 פנה שר התקשורת לגורמי הביטחון בבקשה לקדם הליך לצורך מתן הוראות המטילות הגבלות על שידורי ערוץ אלג'זירה לצורך מתן הוראות לפי סעיף 2(א) לחוק גוף שידורים זר.
3. בעקבות פניית שר התקשורת התקבלו חוות דעת מסווגות מאת גורמי הביטחון אשר לפיהן התכנים המשודרים בערוץ אלג'זירה פוגעים פגיעה ממשית בביטחון המדינה.
4. ההוראות שמבקש שר התקשורת ליתן כנגד הערוץ הן כדלקמן:
 - א. הפסקת שידורי ערוץ אלג'זירה בערבית ובאנגלית;
 - ב. סגירת משרדי ערוץ אלג'זירה הנמצאים בשטח ישראל;
 - ג. תפיסת מכשיר המשמש לאספקת תכני ערוץ אלג'זירה, ובלבד שאם מדובר בציוד קצה רט"ן, כהגדרתו בחוק, לא תבוצע חדירה לציוד זה;
 - ד. הגבלת גישה לאתרי האינטרנט של ערוץ אלג'זירה;
 - ה. הגבלת הגישה לשידור אלג'זירה המשודרים, באמצעות גוף שפעילותו העיקרית הפצת תוכני משתמשים באמצעות האינטרנט, בזמן אמיתי במסגרת שידור קבוע ורציף;
5. מבדיקה מול שירות הביטחון הכללי להלן המידע שניתן להתייחס אליו באופן גלוי:
 - א. מידע שבידי גורמי הביטחון מבסס את קיומו של קשר הדוק בין ארגוני הטרור ובראשם חמא"ס לבין רשת אל-ג'זירה. התמונה המתקבלת היא שיש לאל-ג'זירה מספר כתבים בתחומי רצועת עזה שחצו את הקו הברור המבחין בין קשר לגיטימי של יחסי מקור-עיתונאי לבין קשר מסוג אחר, והפכו עצמם למסייעים ושותפים בפועל של ארגוני הטרור.
 - ב. מידע נוסף מבסס את המסקנה כי אל-ג'זירה נתפסת על ידי ארגון הטרור חמא"ס, הלכה למעשה, כמנגנון הסברתי ומודיעיני.
 - ג. יתרה מכך, להערכת גורמי הביטחון, התכנים המופצים באמצעות אל ג'זירה מקדמים תפיסת מציאות שעשויה, בנסיבות מסוימות, לדחוק במפגעים בודדים לבצע מעשה טרור ואף לייצר "רוח גבית" שעלולה, במקרי קיצור, לדחוק גורמים מסוימים להשתתף באירועי אלימות על רקע לאומני.



ד. כך למשל, ממידע שברשות גורמי הביטחון עולה כי פאדי אלטייף המפגע שביצע את הפיגוע בבית קמה (14.3.24) צרך תכנים שונים של ערוץ אל-ג'זירה, לרבות תכנים הנוגעים ליחיא סינואר ומלחמת "חרבות ברזל" ("טופאן אלאקצה").

6. הנכם רשאים להעביר התייחסותכם בכתב לאמור לעיל, עד ליום 20 בינואר 2026, בשעה 12:00 באמצעות כתובת דוא"ל mancalmoc@moc.gov.il.

בברכה,

אלעד מקדסי
מנכ"ל משרד התקשורת