

פטור חד פעמי ממכרז למשרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים במשרד ראש הממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולהמלצת ועדת שירות המדינה מיום 21.1.2026, לפטור באופן חד פעמי מחובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק, איוש ראשון למשרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים במשרד ראש הממשלה.
2. המינוי למשרה ייעשה בהתאם להליך שנקבע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים משלא מדובר במשרה זמנית.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.4.2024 שעניינה "אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות" (להלן – **החלטה 1710 והדו"ח**, בהתאמה), הוטל, בין היתר, על מנכ"ל משרד ראש הממשלה (להלן – **המשרד**) לגבש המלצות להקמת גוף ליבה שיפעל בימי שגרה ויהווה גרעין קיים לניהול השיקום ארוך הטווח לאחר אסונות בכלל, ובכללם רעידות אדמה, לרבות מבנה ארגוני, תקינה ותקצוב. בפרק התשתית הארגונית בדו"ח צוין כי נבחנו מספר חלופות למיקום גוף הליבה, ובסוף הומלץ להקים את הגוף בתוך אגף קיים במטה החברתי כלכלי שבמשרד ראש הממשלה. כפי שמשוקף בדו"ח עצמו – על אף ששיקום ארוך טווח מתייחס לפתרונות קבע בטווח של חודשים ושנים, תהליך השיקום מתחיל במקביל לשלבי מתן המענה המיידי והראשוני. החלטות שיתקבלו בנוגע לשיקום ארוך הטווח עשויות להשפיע על כל אחד מהשלבים המוקדמים יותר, ולהיפך. לכן, היבטים שונים הקשורים בשלב זה, כמו תכנון ויישום, עשויים להתקיים ולהיערך במקביל לשלבים הקודמים.

בהמשך לכך, בהחלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.5.2024 (להלן – **החלטה 1786**) בעניין "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב שנתי לשיקום ופיתוח הצפון" הוחלט, בין היתר, להקים במשרד ראש הממשלה מטה יישום שתפקידו יהיה לערוך פיקוח ובקרה על יישום התכנית למענים בטווח המיידי והקרוב עבור האזור המאויס, לגבש וליישם את המתווה הרב שנתי וכן לפעול בהתאם ולשם יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטה 1710. למען שלמות התמונה יצוין כי בהתאם להחלטת ועדת שירות המדינה מס' 2234 מיום 30.7.2024 ולהחלטת ממשלה מס' 2094 מיום 30.7.2024 ניתן פטור חד פעמי ממכרז למשרות ממטה היישום לשיקום ארוך טווח וכן פטור מטעמי זמניות למשרות לטובת הרחבת המטה לצורך שיקום הצפון עקב מלחמת "התקומה".

בהמשך לסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 6.11.2024 ולמפורט בו, התקבלה החלטת ממשלה מס' 2470 מיום 24.11.2024 שעניינה "העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה", שבה הוחלט, בין היתר, להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר את שטח הפעולה של מטה היישום.

נוכח סיום תקופת המניעה הביטחונית ליישובי הצפון המפונים בחודש מרץ 2025 ותחילת הליך השיבה הביתה וכן העבודה המאומצת על גיבוש מתווה רב שנתי לשיקום ולפיתוח הצפון במקביל לצרכים הנובעים מהפגיעות הנרחבות במהלך מבצע "עם כלביא", התחדד הצורך המהותי בהפרדת הטיפול בשיקום הצפון מהטיפול בשיקום ארוך הטווח.

לפיכך, ובהתאם להמלצות הדו"ח, בהחלטת ממשלה מס' 3556 מיום 4.12.2025 הוחלט על החזרת **שטח הפעולה של יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024 למעט בכל הנוגע לשיקום הצפון כאמור בהחלטה 1786. לצורך כך, יועברו ממשרד האוצר לאגף פנים, תכנון ופיתוח במשרד ראש הממשלה 6 שיאי כח אדם שיכללו בין היתר משרת מנהל אגף בכיר.**

כפי שפורט בפניית המשרד לוועדת שירות המדינה, יש **צורך חיוני ודחוף** באיוש בעלי התפקידים באגף, לרבות ראש האגף, על מנת לקדם ללא דיחוי היערכות אפקטיבית לשיקום ארוך טווח לכל תרחיש אסון באמצעות קידום יישום המלצות הדו"ח, כמו גם לתת מענה לפערים בשיקום ארוך טווח בעקבות מבצע "עם כלביא", שכבר רוכזו ע"י משרד ראש הממשלה מול הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה השונים. כצעד ראשון במסגרת זו יש לאייש בדחיפות את תפקיד ראש האגף על מנת שיוביל ויתכלל את איוש האגף בכללותו.

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

כעת, בהמשך להחלטת ועדת השירות מיום 21.1.2026, מוצע לפטור באופן חד פעמי מחובת מכרז את האיוש הראשון של משרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים במשרד ראש הממשלה, וזאת מטעמי דחיפות. כאמור לעיל, המינוי למשרה יהיה בהליך החלופי הקבוע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים משלא מדובר במשרה זמנית. מצ"ב החלטת ועדת השירות מיום 21.1.2026.

#### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי

#### **תקציב**

לא רלוונטי

#### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

#### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.4.2024

החלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.5.2024

החלטת ממשלה מס' 2365 מיום 6.11.2024

החלטת ממשלה מס' 3556 מיום 4.12.2025

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת.

## סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: ראש הממשלה

ד' בשבט התשפ"ו  
22 בינואר 2026

## ועדת שירות המדינה

זיכרון דברים משיבת ועדת שירות המדינה (מספר 485) שהתקיימה ביום 21.01.2026

(באמצעות תוכנת התחברות מרחוק google meet)

### חברי ועדה שהשתתפו:

פרופ' דניאל הרשקוביץ	מ"מ נציב שירות המדינה
מר מוטי גמיש	מנכ"ל משרד הכלכלה
מר משה בן זקן	מנכ"ל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
מר אבי כהן סקלי	מנכ"ל משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות
מר דורון כהן	נציג ציבור
גב' רימה כמאל	נציגת ציבור
גב' נגה קינן	נציגת ציבור

### חברי ועדה שלא השתתפו:

ד"ר גיא רוטקופף	נציג ציבור
רו"ח איריס שטרק	נציגת ציבור
מר כפיר כהן	מנכ"ל משרד התרבות והספורט
מר איתמר דוננפלד	מנכ"ל משרד המשפטים

### משתתפים נוספים:

גב' עדנה אלפסי	סגנית נציב שירות המדינה
מר ניסים מזרחי	מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה
עו"ד עידית ביטמן	היועצת המשפטית לנציבות שירות המדינה
עו"ד ענבר בן מנדה	סגנית בכירה ליועמ"שית, נציבות שירות המדינה
מר ליאב יהודה	מתמחה, לשכה משפטית, נציבות שירות המדינה
גב' עדי חגיבי	מתמחה, לשכה משפטית, נציבות שירות המדינה
גב' יעל מזרחי	מנהלת לשכת נציב, נציבות שירות המדינה
עו"ד קובי מושקוביץ	אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר עמית עינבר	אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
מר חגי ברק	אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
עו"ד ערן כהן	אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
עו"ד נור תאיק	אגף שכר והסכמי עבודה, משרד האוצר
גב' דרורית שטיינמץ	מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה
גב' סיגלית גבאי	סמנכ"ל בכירה הון אנושי, משרד רוה"מ
עו"ד מיכל גרוסמן	סגנית ליועצת המשפטית, משרד רוה"מ
עו"ד דני גור	לשכה משפטית, משרד ראש הממשלה
עו"ד שרה גולד	יעוץ וחקיקה, משרד המשפטים



## ועדת שירות המדינה

להלן ההחלטות שהתקבלו:

**1. הכרה בתוספת גננת עמיתה כתוספת שכר קבועה לפי חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, משרד האוצר (החלטה מס' 2260)**

- א. בהתאם לסעיף 104 לחוק, הוחלט להמליץ בפני הממשלה להכיר בתוספת גננת עמיתה, לעובד הוראה הזכאי לתוספת זו בהתאם לקבוע בהסכם הקיבוצי המיוחד, כתוספת קבועה.
- ב. התוספת שבסעיף א' להחלטה זו תחול גם לגבי משכורתו הקובעת של מי שפרש לקצבה לפני מועד קבלת החלטה זו, והיה זכאי לתוספת זו ערב פרישתו, וזאת החל ממועד פרישתו.
- ג. לעניין החלטה זו –

"חוק הגמלאות"- חוק שירות המדינה (גמלאות) [נוסח משולב], התש"ל – 1970 ;  
 "ההסכם הקיבוצי המיוחד"- ההסכם הקיבוצי המיוחד שנחתם בין מדינת ישראל לבין הסתדרות המורים בישראל ביום 19 באוקטובר 2022.

**2. פטור חד פעמי ממכרז למשרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים, משרד ראש הממשלה (החלטה מס' 2261)**

- א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים), אבקש לפטור באופן חד פעמי ממכרז את משרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים (להלן - ראש האגף) במשרד ראש הממשלה, ולקבוע כי על המינוי לא תחול חובת המכרז לפי סעיף 19 לחוק המינויים.
- ב. המינוי למשרה יעשה בהתאם להליך שנקבע בפסקה 11.983(ג) בתקנון שירות המדינה בשינויים המחויבים משלא מדובר במשרה זמנית.

**3. פטור ממכרז פומבי למשרות זמניות- מנהל/ת תחום (גיור) ומרכז/ת בכיר/ה (ליווי מתגיירים), משרד ראש הממשלה (החלטה מס' 2262)**

- א. בהתאם לסעיף 37 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - החוק), ולסעיף 11.98 לתקנון שירות המדינה (נוהל מתן פטור ממכרז למשרות זמניות), אבקש לאשר את בקשת משרד ראש הממשלה (להלן - המשרד) להחיל פטור ממכרז על משרת מנהל/ת תחום (גיור) ושתי משרות מרכז/ת בכיר/ה (ליווי מתגיירים) שנוצרה במשרד.
- ב. המינוי למשרות יהיה בהליך החלופי שנקבע בסעיף 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה.
- ג. העסקת העובדים שייבחרו למשרות תהיה מוגבלת לתקופה של עד שנתיים וככל שתידרש הארכה, הצורך בתגבור של המשרות הזמניות ייבחן על ידי האחראי במשרד מדי שנה, וזאת עד לתקופה בת חמש שנים

בברכה,



ענבר בן מנדה, עו"ד  
 מרכזת ועדת שירות המדינה



## היועצת המשפטית

ירושלים, ד' בשבט התשפ"ו  
22 בינואר 2026  
סימוכין: 8460340019

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** פטור חד פעמי ממכרז למשרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים במשרד ראש הממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהחלטת ממשלה מס' 1710 מיום 17.4.2024 שעניינה "אימוץ עיקרי דו"ח לשיקום ארוך טווח לאחר רעידת אדמה והקמת תשתית ארגונית לשיקום ארוך טווח אחרי אסונות" (להלן - **החלטה 1710 והדו"ח**, בהתאמה), הוטל, בין היתר, על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לגבש המלצות להקמת גוף ליבה שיפעל בימי שגרה ויהווה גרעין קיים לניהול השיקום ארוך הטווח לאחר אסונות בכלל, ובכללם רעידות אדמה, לרבות מבנה ארגוני, תקינה ותקצוב. בפרק התשתית הארגונית בדו"ח צוין כי נבחנו מספר חלופות למיקום גוף הליבה, ובסוף הומלץ להקים את הגוף בתוך אגף קיים במטה החברתי כלכלי שבמשרד ראש הממשלה.

כפי שמשוקף בדו"ח עצמו, על אף ששיקום ארוך טווח מתייחס לפתרונות קבע בטווח של חודשים ושנים, תהליך השיקום מתחיל במקביל לשלבי מתן המענה המיידי והראשוני. החלטות שיתקבלו בנוגע לשיקום ארוך הטווח עשויות להשפיע על כל אחד מהשלבים המוקדמים יותר, ולהיפך. לכן, היבטים שונים הקשורים בשלב זה, כמו תכנון ויישום, עשויים להתקיים ולהיערך במקביל לשלבים הקודמים.

בהמשך לכך, בהחלטת ממשלה מס' 1786 מיום 27.5.2024 (להלן - **החלטה 1786**) בעניין "תוכנית למענים בטווח המיידי והקרוב וקידום מתווה רב שנתי לשיקום ופיתוח הצפון" הוחלט, בין היתר, להקים במשרד ראש הממשלה מטה יישום שתפקידו יהיה לערוך פיקוח ובקרה על יישום התכנית למענים בטווח המיידי והקרוב עבור האזור המאויים, לגבש וליישם את המתווה הרב שנתי וכן לפעול בהתאם ולשם יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטה 1710. למען שלמות התמונה יצוין כי בהתאם להחלטת ועדת שירות המדינה מס' 2234 מיום 30.7.2024 ולהחלטת ממשלה מס' 2094 מיום 30.7.2024, ניתן פטור חד פעמי ממכרז למשרות ממטה היישום לשיקום ארוך טווח וכן פטור מטעמי זמניות למשרות לטובת הרחבת המטה לצורך שיקום הצפון עקב מלחמת "התקומה".

בהמשך לסעיף 2 להחלטת ממשלה מס' 2365 מיום 6.11.2024 ולמפורט בו, התקבלה החלטת ממשלה מס' 2470 מיום 24.11.2024 שעניינה "העברת שטחי פעולה ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר ותיקון החלטות ממשלה", שבה הוחלט, בין היתר, להעביר ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר את שטח הפעולה של מטה היישום.

נוכח סיום תקופת המניעה הביטחונית ליישובי הצפון המפונים בחודש מרס 2025 ותחילת הליך השיבה הביתה וכן העבודה המאומצת על גיבוש מתווה רב שנתי לשיקום ולפיתוח הצפון במקביל לצרכים הנובעים מהפגיעות הנרחבות במהלך מבצע "עם כלביא", התחדד הצורך המהותי בהפרדת הטיפול בשיקום הצפון מהטיפול בשיקום ארוך הטווח.

לפיכך, ובהתאם להמלצות הדו"ח, בהחלטת ממשלה מס' 3556 מיום 4.12.2025 הוחלט על החזרת "שטח הפעולה של יישום המלצות הדו"ח לשיקום ארוך טווח בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1710 מיום 17 באפריל 2024 למעט



## היועצת המשפטית

בכל הנוגע לשיקום הצפון כאמור בהחלטה 1786. לצורך כך, יועברו ממשרד האוצר לאגף פנים, תכנון ופיתוח במשרד ראש הממשלה 6 שיאי כח אדם שיכללו בין היתר משרת מנהל אגף בכיר.

כפי שפורט בפניית המשרד לוועדת שירות המדינה, יש צורך חיוני ודחוף באיוש בעלי התפקידים באגף, לרבות ראש האגף, על מנת לקדם ללא דיחוי היערכות אפקטיבית לשיקום ארוך טווח לכל תרחיש אסון באמצעות קידום יישום המלצות הדו"ח, כמו גם לתת מענה לפערים בשיקום ארוך טווח בעקבות מבצע "עם כלביא", שכבר רוכזו על-ידי משרד ראש הממשלה מול הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה השונים. כצעד ראשון במסגרת זו יש לאישר בדחיפות את תפקיד ראש האגף על מנת שיוכל ויתכלל את איוש האגף בכללותו.

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

בהמשך לכך, ועדת שירות המדינה, בישיבתה מיום 21.1.2026, החליטה להציע לממשלה, לפטור ממכרז, באופן חד פעמי, את משרת ראש אגף בכיר תכנון ניהול משברים במשרד ראש הממשלה ולקבוע שחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על האיוש הראשון למשרה זו.

עוד הוצע לקבוע כי המינוי ייעשה בהליך החלופי הקבוע בפסקה 11.983(ג) לתקנון שירות המדינה, בשינויים המחויבים, משלא מדובר במשרה זמנית.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:**

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
משנה ליועצת המשפטית