

הצעה להחלטה

בהמשך להחלטות ממשלה מספר 577 מיום 28.5.2023 שעניינה "פירוט ייעודי התקציב שאושר לרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה במסגרת החלטות הממשלה מס' 511 מיום 14.5.2023" (להלן – **החלטה 577**), להחלטות ממשלה מספר 1306 מיום 14.1.2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 1306**) ולהחלטות ממשלה מספר 2538 מיום 9.12.2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 (מנהל חברה ונוער) - תיקון החלטות ממשלה" (להלן – **החלטה 2538**);

מ ח ל י ט י ם,

1. להוסיף לטבלה בסעיף ה להחלטה 1306 את ההקצאה שלהלן:

משרד	מספר תוכנית	שם תוכנית	סכום שנת 2024	פירוט
רה"מ	045101	מטה המשרד	2 מלש"ח	מערכת שקיפות תוכניות חינוך חיצוניות

2. לתקן את סעיף א להחלטה 2538 כך שבמקום "5,741 מיליון ₪" יבוא "5,743 מיליון ₪".

3. לצורך מימון סעיף 1 להחלטה זו, להגדלת מסגרת התקציב המיועדת ליישום הסכמים קואליציוניים, להקצות בשנת 2024 סך של 2 מיליון ₪, מתוך הסכום שיועד לסיוע לרשויות מקומיות, לטובת פיתוח והקמה של מערכת שקיפות דיגיטלית שבה יפורסם ויוגש מידע על אודות התוכניות החיצוניות שמופעלות במערכת החינוך, וזאת בתיאום עם משרד החינוך.

4. הקצאת הסכום בהחלטה זו כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 13 להחלטה 1306 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 שעניינה "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית".

5. יובהר כי תקציב זה יועד לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובו ובכפוף לשני אלה:

1. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
2. אם יימצא כי התקציב מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, הוא יצורף למרכיב תכנית פעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.

6. ככל שסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, אשר הוקצו מכות החלטת ממשלה מספר 511 מיום 14.5.2023 והחלטה 1306, יופחתו באופן רוחבי במסגרת שינויים בהקצאת הסכומים האמורים בהן, יופחת בשיעור זהה גם הסכום שמוקצה בהחלטה זו.
7. למחוק את סעיף 1ב להחלטה 577.

דברי הסבר

רקע כללי, נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

בהמשך להחלטות ממשלה שעניינן הסכמים קואליציוניים בעלי משמעות תקציבית, ובהן החלטת ממשלה מספר 511 מיום 14.5.2023 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית בשנים 2023 ו-2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 511) והחלטת ממשלה מספר 1306 מיום 14.1.2024 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 1306), מוצע כי יוקצו למשרד ראש הממשלה 2 מיליון ש"ח בשנת 2024 לטובת פיתוח והקמת מערכת שקיפות על אודות התוכניות החינוכיות החיצוניות שמופעלות במערכת החינוך, וזאת בתיאום עם משרד החינוך.

מטרת המערכת להנגיש להורים מידע מקיף על תוכניות החינוך החיצוניות המופעלות במערכת החינוך, באופן דיגיטלי. המערכת תאפשר להורים לצפות בפרטי תוכניות החינוך המופעלות בבתי הספר של ילדיהם, לרבות מטרותיהן, תכניהן, מבנה השיעורים וחומרי הלימוד, וכן על אודות הגופים המפעילים את התוכניות.

בהחלטת ממשלה מספר 577 מיום 28.5.2023 שעניינה "פירוט ייעודי התקציב שאושר לרשות לזהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה במסגרת החלטת הממשלה מס' 511 מיום 14.5.2023" (להלן – החלטה 577) נקבע פירוט ייעודי הסכומים האמורים בסעיף 11 להחלטה 511 שעניינה תקציבי הרשות לזהות לאומית יהודית, שהוקמה בהחלטת ממשלה מספר 132 של הממשלה מיום 19.02.2023, ובתוך כך פורט הייעוד של הקמת מערכת השקיפות.

בהחלטת ממשלה מספר 40 מיום 12.1.2023 שעניינה "העברת שטחי פעולה מהמשרד לשוויון חברתי וממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק מהשר לשוויון חברתי לראש הממשלה ותיקון החלטות ממשלה" (להלן – החלטה 40) הועבר שטח הפעולה של היחידה לתוכניות חיצוניות וקידום שותפויות ממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה.

הואיל ומערכת השקיפות היא חלק מפעילות היחידה לתוכניות חיצוניות וקידום שותפויות שהועברה למשרד ראש הממשלה בהחלטה 40 כאמור, ולא חלק מפעילות הרשות לזהות לאומית יהודית, מוצע בסעיף 7 להצעת החלטה זו למחוק את הסעיף שבו פורט בשגגה ייעוד זה כחלק מפעילות הרשות לזהות לאומית יהודית.

בסעיף 4 להצעת ההחלטה מוצע לקבוע כי הקצאת התקציב הקואליציוני מושא החלטה זו כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 13 להחלטה 511 כפי שעוגנו גם בסעיף 13 להחלטה 1306 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 שעניינה "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית", ובכללם חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית של משרד ראש הממשלה.

בסעיף 5 להצעת ההחלטה מוצע לקבוע כי התקציב שמוקצה בהצעה זו יועד לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2024 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובו. עוד מוצע לקבוע כי הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין, וכן כי אם ימצא כי התקציב מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, הוא יצורף למרכיב תכנית פעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.

בסעיף 6 להצעת ההחלטה מוצע לקבוע כי ככל שסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, שהוקצו מכוח החלטה 511 והחלטה 1306, יופחתו באופן רוחבי במסגרת שינויים בהקצאת הסכומים האמורים בהן, יופחת בשיעור זהה גם הסכום שיוקצה כאמור בהחלטה זו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

2 מלש"ח כמפורט בהחלטה

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החינוך – מסכים

שר האוצר – מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 40 מיום 12.1.2023

החלטת ממשלה מספר 511 מיום 14.5.2023

החלטת ממשלה מספר 577 מיום 28.5.2023

החלטת ממשלה מספר 1306 מיום 14.1.2024

החלטת ממשלה מספר 2538 מיום 9.12.2024

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים

מגיש: ראש הממשלה

י"ד בכסלו התשפ"ה
15 בדצמבר 2024



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ג בכסלו התשפ"ה
14 בדצמבר 2024
סימוכין: 8776919844

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה – תיקון החלטה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהחלטת ממשלה מספר 40 מיום 12.1.2023 (להלן – **החלטה 40**) הועבר שטח הפעולה של היחידה לתוכניות חיצוניות וקידום שותפויות ממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה.

עתה מוצע להוסיף להחלטת ממשלה מספר 1306 מיום 13.1.2024 (להלן – **החלטה 1306**) כספים קואליציוניים בסך שני מיליון ₪ לטובת משרד ראש הממשלה לטובת פיתוח והקמה של מערכת שקיפות דיגיטלית שבה יפורסם ויוגש מידע על אודות התוכניות החיצוניות שמופעלות במערכת החינוך, וזאת בתיאום עם משרד החינוך.

הצעת ההחלטה מפרטת את מקורות ההקצאה למימון פיתוח המערכת והקמתה כאמור, וכן את תנאי ההקצאה, כמפורט להלן:

1. הקצאת הסכום בהצעת ההחלטה כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 13 להחלטה 1306 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 שעניינה "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית", ובדברי ההסבר מובהר כי בין תנאים אלה נדרשות חוות דעת מקצועית וחוות דעת משפטית ממשרד ראש הממשלה.

2. תקציב ההצעה יועד לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2024, בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובו ובכפוף לשני אלה:

1. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים ובכפוף לכל דין.
2. אם יימצא כי התקציב מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, הוא יצורף למרכיב תכנית פעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.

בהחלטת ממשלה מספר 577 מיום 28.5.2023 (להלן – **החלטה 577**), שהתקבלה בהמשך להחלטת ממשלה 511 מיום 14.5.2023, אשר תוקנה מאז בשורה של החלטות ממשלה, נקבע פירוט ייעודי התקציב של הרשות לזוהות לאומית יהודית במשרד ראש הממשלה (שהוקמה בהחלטת ממשלה מספר 132 מיום 19.02.2023), אשר כלל בין היתר "פיתוח והקמה של מערכת שקיפות להורים לגבי התוכניות החיצוניות הנלמדות בבתי ספר, פרסומה והנגשתה לכלל הציבור ובלבד שהדבר לא יפגע בסמכות מסמכויות משרד החינוך".



היועצת המשפטית

נמסר לנו שייעוד זה הוא חלק מפעילות היחידה לתוכניות חיצוניות וקידום שותפויות שהועברה למשרד ראש הממשלה בהחלטה 40 כאמור, ולא חלק מפעילות הרשות לזהות לאומית יהודית, ועל כן נכלל כחלק מייעודי הרשות לזהות לאומית יהודית בשגגה. לפיכך, מוצע בהצעת ההחלטה למחוק את הסעיף בהחלטה 577 שכולל ייעוד זה בין ייעודי התקציב של הרשות.

מכל מקום, וכפי שהובהר גם בהחלטה 577, בשינויים המחויבים, מערכת השקיפות תפותח על-ידי משרד ראש הממשלה בתיאום עם משרד החינוך ותהיה מערכת נפרדת מהמערכות של משרד החינוך. ככל שיתבקש מידע ממשרד החינוך, זה יועבר על פי שיקול דעתו של משרד החינוך ובהתאם לכל דין ובכלל זה בהיבטי פרטיות וקניין רוחני. ברי כי היבטים שונים שקשורים בפיתוח והקמת המערכת ייבחנו בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801, ובתוך כך ייבחנו גם שיקולי יעילות ומניעת כפל מימון.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:


הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה לייעוץ המשפטי של משרד האוצר ומשרד החינוך ולא התקבלו הערות לנוסח.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.


 שלומית ברנע פרגו, עו"ד
 היועצת המשפטית