

הקמת ועדת שרים לבטיחות בדרכים

והעברת מידע לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. ועדת שרים לבטיחות בדרכים

א. למנות ועדת שרים לענייני בטיחות בדרכים בהרכב כדלקמן:

- (1) ראש הממשלה – יושב ראש;
 - (2) שרת התחבורה והבטיחות בדרכים (ממלאת מקום יושב הראש);
 - (3) שר האוצר;
 - (4) השר לביטחון לאומי;
 - (5) שר הבריאות;
 - (6) שר המשפטים;
 - (7) שר החינוך;
- מוזמנים קבועים:

יושב הראש והמנהל הכללי של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים;
ראש אגף תנועה במשטרת ישראל או נציג מטעמו.

ב. סמכויות הוועדה:

ועדת השרים לבטיחות בדרכים תעסוק בתיאום ובקביעת סדרי עדיפויות
הממשלה בכל הקשור בנושא הבטיחות בדרכים והמאבק בתאונות הדרכים
ותתכנס פעמיים בשנה לפחות.

פעילותה של ועדת השרים תהיה תקפה לממשלה ה-37 בלבד.

2. ריכוז המידע הממשלתי בנושא בטיחות בדרכים בידי הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

בהמשך לתפקידה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (להלן – הרלב"ד), בהתאם
לחוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התש"ס-2006, להקים ולנהל מרכז לאומי
למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים, להטיל על כלל משרדי הממשלה לדווח
לרלב"ד אחת לשנה, החל מיום 1 בפברואר 2025, על פעילותם בתחומי הבטיחות
בדרכים, ובלבד שדיווחים כאמור לא יכללו מידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות,
התשמ"א-1981 או מידע אישי כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 13),
התשפ"ה-2024, ובכפוף להוראות כל דין.

דברי הסבר

על פי נתוני הרלב"ד, בחודשים ינואר עד יוני 2024 התרחשו 221 תאונות דרכים קטלניות- עליה של כ- 24.8% במספר התאונות הקטלניות ביחס לחודשים המקבילים בשנת 2023 (177 תאונות). כמו כן, בתקופה האמורה אירעו יותר תאונות דרכים קטלניות ביחס לתקופת המקבילה בעשר השנים שקדמו לה (221 תאונות קטלניות, לעומת 158 תאונות קטלניות בממוצע בשנים 2014-2023)¹. עליה זו באה לידי ביטוי גם במספר ההרוגים בתאונות בתקופה זו של השנה ביחס לשנים קודמות: 242 איש- עליה של 22.8% לעומת התקופה המקבילה אשתקד (ינואר עד יוני 2023, בה נהרגו 197 איש), ועליה של 37.5% לעומת מס' ההרוגים הממוצע בשנים 2014-2023 (חודשים ינואר עד יוני, בהם נהרגו 176 איש בממוצע).

במטרה למקד מאמץ ממשלתי בהתמודדות מתואמת בין כלל גורמי הממשלה הקשורים בנושא הבטיחות בדרכים והמלחמה בתאונות הדרכים, מוצע להקים ועדת שרים בראשות ראש הממשלה, אשר שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תהיה ממלאת מקומו הקבועה, ובהשתתפות שרי האוצר; הביטחון הלאומי; הבריאות והמשפטים, ומוזמנים קבועים: יושב ראש הרלב"ד ומנהלה הכללי וראש אגף תנועה במשטרת ישראל או נציג מטעמו.

בנוסף, במטרה לאגס את כלל המידע בדבר פעילותם של כל הגורמים הממשלתיים הנוגעים בנושא המלחמה בתאונות הדרכים בידי גורם מרכז אחד, באופן שישפר את תכלול וניהול כלל הפעילות הממשלתית בנושא בצורה מתואמת, מוצע לקבוע חובת דיווח ומסירת מידע של כלל גורמי הממשלה העוסקים בתחום המלחמה בתאונות הדרכים לרלב"ד, בהקשר פעילותם בתחומי הבטיחות בדרכים, לצורך מילוי תפקידיה על פי חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2006, הכוללים ניהול מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים, ועל מנת לאפשר לרלב"ד מעקב שוטף אחר כלל פעילות גורמי הממשלה השונים בתחום המלחמה בתאונות הדרכים. כך למשל, בכוונת הרלב"ד לדרוש ממוסד התחבורה והבטיחות בדרכים דיווחים עיתיים לעניין רשימת מוקדי הטיפול הבטיחותיים בכבישים עירוניים ובין עירוניים וסטאטוס הטיפול בהם ודיווחים דומים, שיאפשרו שיפור תמונת המצב הכוללת של הרלב"ד אודות העשייה הממשלתית בתחום.

יצוין כי ביום 14 אוגוסט 2025, צפוי להיכנס לתוקף תיקון 13 לחוק הגנת הפרטיות, הכולל שינוי להגדרת "מידע". החל ממועד זה, תחול בקשר לסעיף 2 להחלטה ההגדרה החדשה - "מידע אישי".

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה:

כמפורט לעיל

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

שר המשפטים – אין הערות;

שר החינוך – אין הערות;

השר לביטחון לאומי – אין הערות.

¹ הנתונים עבור שנת 2024 אינם סופיים, מתפרסמים באתר הרלב"ד בהתבסס על נתוני משטרת ישראל, ומתעדכנים מעת לעת. הנתונים המוצגים מעודכנים נכון ליום 9 ביולי 2024.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטת ממשלה מספר 509 מיום 8 בנובמבר 2020

החלטת ממשלה מספר 1864 מיום 18 בספטמבר 2022

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

עמדת היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים היא שאין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה. מצורפת בזאת חוות דעת משפטית כנדרש.

סיווגים:

סיווג ראשי: שינוי.

סיווג משני: אחר.

תחום פעולה עיקרי: תשתיות וסביבה.

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

**כ' בחשון התשפ"ה
21 בנובמבר 2024**

ירושלים, כ' חשוון, התשפ"ה
21 בנובמבר, 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

הקמת ועדת שרים לבטיחות בדרכים והעברת מידע לרשות הלאומית לבטיחות בדרכים (להלן – הרלב"ד).

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

במטרה למקד מאמץ ממשלתי בהתמודדות מתואמת בין כלל גורמי הממשלה הקשורים בנושא הבטיחות בדרכים והמלחמה בתאונות הדרכים, מוצע להקים ועדת שרים בראשות ראש הממשלה, אשר שרת התחבורה והבטיחות בדרכים תהיה ממלאת מקומו הקבועה, ובהשתתפות שרים נוספים כמפורט בהצעה. סעיף 31(ה) לחוק יסוד: הממשלה קובע כי "הממשלה רשאית למנות ועדות שרים קבועות, זמניות או לעניינים מסוימים; מונתה ועדה, רשאית הממשלה לפעול באמצעותה", והקמת הוועדה נעשית בהתאם.

בנוסף, במטרה לאגס את כלל המידע בדבר פעילותם של כל הגורמים הממשלתיים הנוגעים בנושא המלחמה בתאונות הדרכים בידי גורם מרכז אחד, באופן שישפר את תכלול וניהול כלל הפעילות הממשלתית בנושא בצורה מתואמת, מוצע לקבוע חובת דיווח ומסירת מידע של כלל גורמי הממשלה העוסקים בתחום המלחמה בתאונות הדרכים לרלב"ד כמפורט בהצעה.

הרלב"ד פועלת על פי חוק הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים, התשס"ו-2006 (להלן – החוק), ותפקידיה כוללים ניהול מרכז לאומי למידע ולמחקר בתחום הבטיחות בדרכים.

סעיף 33 לחוק קובע לעניין זה כי הרלב"ד תקים מרכז לאומי למידע ומחקר בתחום הבטיחות בדרכים, שמטרותיו הפעלת מערך לאיסוף מידע ולעיבוד נתונים בתחום האמור, מתן מענה לפניות בתחום האמור וגיבוש המלצות לאמצעים להגברת הבטיחות בדרכים ולמאבק בתאונות הדרכים, לרבות הסברה והדרכה. עוד קובע החוק כי מרכז המידע והמחקר ירכז נתונים בדבר תאונות דרכים, ובכלל זה בדבר נהגים וכלי רכב המעורבים בהן, נפגעים, מאפיינים מיוחדים שלהן, תשתיות ואמצעי בטיחות בסביבת התרחשותן, וכן נתונים אחרים ומחקרים בתחום הבטיחות בדרכים; כן יבצע מרכז המידע והמחקר מחקרים, יערוך השוואות בין-לאומיות, ינתח מגמות ויפעל לקידום אמצעים טכנולוגיים, הכל בתחום הבטיחות בדרכים.

סעיף 35 לחוק מסמך את שר התחבורה והבטיחות בדרכים, בהסכמת שר המשפטים, לקבוע בתקנות חובת מסירת מידע למרכז המידע ברלב"ד, במטרה לאפשר למרכז המידע לממש את מטרותיו. לנוכח העליה המשמעותית במספרי הנפגעים בתאונות בדרכים במהלך שנת 2024, והכוונה לחזק את הכלים העומדים לרשות הרלב"ד למימוש מטרותיו, החל משרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם תקנות מסירת מידע, מכוח סעיפים 35 ו-39 לחוק. בתקנות כאמור ניתן יהיה להטיל חובות למסירת מידע גם על גופים שמחוץ לממשלה. לצד זאת, ועל מנת לייעל את עבודת הממשלה בתחום, מוצע במסגרת הצעת ההחלטה, להטיל על משרדי הממשלה הנוגעים בדבר להעביר לרלב"ד אחת לשנה, החל מיום 1 בפברואר 2025, דווחים על פעילותם בתחומי הבטיחות בדרכים, והכל במועדים שתקבע הרשות ובלבד שמידע כאמור לא יכלול מידע כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 או מידע אישי כהגדרתו בחוק הגנת הפרטיות (תיקון מס' 13), התשפ"ה-2024. במטרה להבהיר שההחלטה לא נוגעת להעברת מידע אישי רגיש, נקבע סייג מפורש בהצעת ההחלטה ביחס למידע כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

בשים לב לאמור לעיל, אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

ההצעה הועברה ללשכות המשפטיות של המשרדים הנוגעים בדבר. מהלשכות המשפטיות של משרד ראש הממשלה, משרד המשפטים, משרד החינוך והמשרד לביטחון לאומי נמסר כי אין להם הערות להצעת ההחלטה בהיבטיה המשפטיים. עד למועד זה לא התקבלו הערות נוספות.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.


יעל זohar, עו"ד
היועצת המשפטית