

תמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים לשנת 2024

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. בהמשך להחלטות הממשלה מס' 5198(חכ/315) מיום 1.11.2012, מס' 2462(חכ/60) מיום 23.12.21, מס' 4657 מיום 1.8.2019, מס' 5025 מיום 30.4.2020 ומס' 844 מיום 23.12.21 שעניין "תמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים ולצורך הגדלת היקף מתן התמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים לשנת 2024, לאגם תקציב במשרד הפנים בהתאם לחלוקה הבאה :

שם המשרד	שנת 2024
משרד הפנים	1 מלש"ח
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי	1 מלש"ח
משרד הביטחון	0.75 מלש"ח
המשרד לביטחון לאומי	0.35 מלש"ח
משרד הבריאות	0.167 מלש"ח
המשרד לשירותי דת	0.1 מלש"ח
המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה	0.1 מלש"ח
משרד החוץ	0.25 מלש"ח
	3.717 מלש"ח

2. נוסף על האמור בסעיף 1 לעיל, יוקצה למשרד הפנים סך של 1 מיליון ש"ח עבור המשך במתן התמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים בשנת 2024, מתוך הסכום המיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.

דברי הסבר

רקע כללי

במדינת ישראל פועלים ארגונים המסייעים באופן שוטף, על בסיס התנדבותי בטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים (פיגוע, תאונה, אסון וכיו"ב), והבאתם לקבורה תוך שמירה על כבוד המת.

חשיבות פעילותם של ארגונים אלה, בנוסף לפעילות גופי הביטחון, החירום וההצלה, הוכחה ואינה מוטלת בספק. מדובר בפעילות הנחוצה לשם עיבוי וחיזוק פעילות הגופים הרשמיים והמקצועיים בטיפול בחללים במקרי "מוות בלתי טבעי" בשעות חירום ובשעות שגרה.

לאור חשיבותם ונחיצותם הרבה של ארגונים אלה התקבלה ביום 24.10.2012 החלטה מס' חכ/315 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי – כלכלי), אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 1.11.2012 (החלטת ממשלה 5198(חכ/315)), ובה הוחלט לתמוך במוסדות ציבור לסיוע בטיפול בחללים. כן הוחלט להטיל על צוות בראשות המנהל הכללי של משרד הפנים או נציג מטעמו ובהשתתפות נציגים של משרדי ממשלה אחרים, לגבש מבחנים לזכאות לקבלת התמיכה, בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כך שזכאותם של מוסדות ציבור לסיוע בטיפול בחללים תיעשה מכוח מבחנים ייחודיים ולא מכוח מבחנים כלליים.

בעקבות החלטת ממשלה זו נקבעו מבחנים לתמיכה של משרד הפנים במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות. מבחנים אלו פורסמו ב"פ 6723 התשע"ד, עמ' 2578.

כן הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 5198 (חכ/315), לצורך מתן התמיכה, לאגם בתקציב משרד הפנים סך של 1.8 מיליון ₪ לשנה, לכל שנה החל משנת 2013 עד לשנת 2016, בהתאם לחלוקה שפורטה בהחלטה, בין משרדי ממשלה שונים.

בין השנים 2014-2016 חולקו על ידי משרד הפנים כספי התמיכה שאוגמו בתקציב משרד הפנים, למוסדות ציבור לסיוע לטיפול בחללים, בהתאם למבחני התמיכה שפורסמו.

בהמשך לכך הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 2462 (חכ/60), לצורך המשך התמיכה, לאגם בתקציב משרד הפנים סך של 3.2 מיליון ₪ לשנה, עבור השנים 2017-2018 ובהחלטת ממשלה מס' 4657 לאגם 3.3 מיליון ₪ עבור שנת 2019, בהחלטת ממשלה 5025 לאגם 3.3 מיליון ₪ לשנת 2020 ובהחלטת ממשלה 844 לאגם 2.5 מיליון ₪ לשנה עבור השנים 2021-2022.

בשנת 2023 תוקצבו ארגונים המטפלים בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים בכ-10 מיליון ₪ באמצעות תוספת ייחודית על ידי משרדי הפנים והאוצר לאור פרוץ מלחמת חרבות ברזל.

יצוין כי בתאריך 17.12.2024 נחתם על ידי שר הפנים תיקון למבחני התמיכה במסגרת הוראת שעה לשנת 2024, שמטרתו להתאים את אמות המידה לחלוקת התמיכה בשנת 2024 לטיפול בחללי אירועי חרבות ברזל, שהם האסונות שהתרחשו בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) באזורים הנמצאים במרחק של עד 7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

לאור החשיבות הרבה בחיזוק הארגונים ללא מטרות רווח לסיוע בטיפול בחללים, וזאת בין היתר בשם לב למשמעויות שעלו בכל הנוגע לטיפול לאורך המלחמה בחללים, מוצע לפעול לאיגום תקציבים לצורך הגדלת היקף התמיכה במוסדות אלו.

בשנת 2024 תקציב משרד הפנים לעניין פעילות זו עומד על כ-3 מלש"ח. מוצע אשר על כן להגדיל את היקף התקציב שיוקצה לתמיכה במוסדות אלו בסכום של 3.717 מלש"ח על דרך איגום תקציב ממשרדי הממשלה בהתאם לחלוקה מוצעת בהצעת ההחלטה. בנוסף מוצע להקצות למשרד הפנים תוספת בסך של 1 מיליון ש"ח עבור המשך במתן התמיכה בארגונים ללא מטרת רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגורתיים בשנת 2024, מתוך הסכום המיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

כמפורט בהחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

עמדת שר הנגב הגליל והחוסן הלאומי – תומך

עמדת שר הביטחון – תומך

עמדת השר לביטחון לאומי – תומך

עמדת שר האוצר – תומך

עמדת שר הבריאות – תומך

עמדת השר לשירותי דת – תומך

עמדת השרה לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה – תומכת

עמדת שר החוץ – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 5198 (חכ/315) מיום 01.11.2012 ;

החלטת ממשלה מס' 2462 (חכ/60) מיום 2.3.2017 ;

החלטת ממשלה מס' 4657 מיום 1.8.2019 ;

החלטת ממשלה מס' 5025 מיום 30.4.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 844 מיום 23.12.21 ;

עמדת היועץ המשפטי משרד הפנים

חוות דעתו של היועץ המשפטי מצורפת להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: ביצועי

סיווג משני: 01

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מגיש: שר הפנים

כ"ה בכסלו התשפ"ה
26 בדצמבר 2024

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

תמיכה בארגונים ללא מטרות רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגורתיים לשנת 2024

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

במדינת ישראל פועלים ארגונים המסייעים באופן שוטף, על בסיס התנדבותי בטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגורתיים (פיגוע, תאונה, אסון וכיו"ב), והבאתם לקבורה תוך שמירה על כבוד המת.

חשיבות פעילותם של ארגונים אלה, בנוסף לפעילות גופי הביטחון, החירום וההצלה, הוכחה ואינה מוטלת בספק. מדובר בפעילות הנחוצה לשם עיבוי וחזוק פעילות הגופים הרשמיים והמקצועיים בטיפול בחללים במקרי "מוות בלתי טבעי" בשעות חירום ובשעות שגרה.

לאור חשיבותם ונחיצותם הרבה של ארגונים אלה התקבלה ביום 24.10.2012 החלטה מסי' חכ/315 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה (קבינט חברתי – כלכלי), אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 1.11.2012 (החלטת ממשלה 5198(חכ/315), ובה הוחלט לתמוך במוסדות ציבור לסיוע בטיפול בחללים. כן הוחלט להטיל על צוות בראשות המנהל הכללי של משרד הפנים או נציג מטעמו ובהשתתפות נציגים של משרדי ממשלה אחרים, לגבש מבחנים לזכאות לקבלת התמיכה, בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כך שזכאותם של מוסדות ציבור לסיוע בטיפול בחללים תיעשה מכוח מבחנים ייחודיים ולא מכוח מבחנים כלליים.

בעקבות החלטת ממשלה זו נקבעו מבחנים לתמיכה של משרד הפנים במוסדות ציבור המפעילים מתנדבים בתחומי הסיוע והטיפול בחללי אסונות. מבחנים אלו פורסמו ביי"פ 6723 התשע"ד, עמ' 2578.

כן הוחלט בהחלטת ממשלה מסי' 5198 (חכ/315), לצורך מתן התמיכה, לאגם בתקציב משרד הפנים סך של 1.8 מיליון ₪ לשנה, לכל שנה החל משנת 2013 עד לשנת 2016, בהתאם לחלוקה שפורטה בהחלטה, בין משרדי ממשלה שונים.

בין השנים 2014-2016 חולקו על ידי משרד הפנים כספי התמיכה שאוגמו בתקציב משרד הפנים, למוסדות ציבור לסיוע לטיפול בחללים, בהתאם למבחני התמיכה שפורסמו.

בהמשך לכך הוחלט בהחלטת ממשלה מס' 2462 (חכ/60), לצורך המשך התמיכה, לאגם בתקציב משרד הפנים סך של 3.2 מיליון ₪ לשנה, עבור השנים 2017-2018 ובהחלטת ממשלה מס' 4657 לאגם 3.3 מיליון ₪ עבור שנת 2019, בהחלטת ממשלה 5025 לאגם 3.3 מיליון ₪ לשנת 2020 ובהחלטת ממשלה 844 לאגם 2.5 מיליון ₪ לשנה עבור השנים 2021-2022.

בשנת 2023 תוקצבו ארגונים המטפלים בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים בכ- 10 מיליון ₪ באמצעות תוספת ייחודית על ידי משרדי הפנים והאוצר לאור פרוץ מלחמת חרבות ברזל.

יצוין כי בתאריך 17.12.2024 נחתם על ידי שר הפנים תיקון למבחני התמיכה במסגרת הוראת שעה לשנת 2024, שמטרתו להתאים את אמות המידה לחלוקת התמיכה בשנת 2024 לטיפול בחללי אירועי חרבות ברזל, שהם האסונות שהתרחשו בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד ליום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023) באזורים הנמצאים במרחק של עד 7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה.

לאור החשיבות הרבה בחיזוק מוסדות הציבור לסיוע בטיפול בחללים, וזאת בין היתר בשים לב למשמעויות ולחשיבות שעלתה בכל הנוגע לטיפול לאורך המלחמה בחללים, מוצע לפעול לאיגום תקציבים לצורך הגדלת היקף התמיכה במוסדות אלו.

בשנת 2024 תקציב משרד הפנים לעניין פעילות זו עומד על כ-3 מלש"ח. מוצע אשר על כן להגדיל את היקף התקציב שיוקצה לתמיכה במוסדות אלו בסכום של 3.717 מלש"ח על דרך איגום תקציב ממשלתי הממשלה בהתאם לחלוקה המוצע בהצעת ההחלטה. כן מוצע להקצות למשרד הפנים תוספת בסך של 1 מיליון ש"ח עבור המשך במתן התמיכה בארגונים ללא מטרת רווח המסייעים בתחומי הטיפול בחללים כתוצאה מאירועים לא טבעיים או לא שגרתיים בשנת 2024, מתוך הסכום המיועד לסיוע לרשויות מקומיות בשנת 2024.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה שהינה בהמשך להחלטות ממשלה קודמות, אינה מעוררת קשיים משפטיים.

יובהר למען הסר ספק, כי תקציב המיועד לחלוקה לארגונים כאמור יחולק לפי מבחני תמיכה בהתאם להוראות סעיף 3א לחוק יסודות התקציב.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של משרד הנגב והגליל והחוסן הלאומי- אין הערות משפטיות

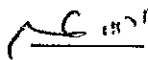
עמדת היועץ המשפטי של משרד הביטחון - אין הערות משפטיות

עמדת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי - אין הערות משפטיות

עמדת היועץ המשפטי של משרד האוצר - אין מניעה משפטית
עמדת היועצת המשפטית של משרד הבריאות - אין הערות משפטיות
עמדת היועצת המשפטית של המשרד לשירותי דת - אין הערות משפטיות
עמדת היועץ המשפטי של המשרד לשוויון חברתי וקידום מעמד האישה - אין מניעה משפטית
עמדת היועץ המשפטי של משרד החוץ - אין הערות משפטיות

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית על קבלת ההחלטה



חתימה

היועץ המשפטי

תפקיד

יהודה זמרת

שם