

**טיוטת חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (מס' 14), התשפ"ה-2025 – הסמכת
ועדת שרים לענייני חקיקה**

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (מס' 14), התשפ"ה-2025 המצורפת בזאת.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את נוסחה הסופי של טיוטת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת לקצר את תקופת ההנחה לפני הקריאה הראשונה של הצעת החוק ;
- ד. בהתאם לסעיף 88(ב) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

מוצע לאשר עקרונית את טיוטת החוק שבכותרת ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה שתוגש לכנסת, כמפורט להלן:

סעיף 247(א) לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016 (להלן – החוק), קבע כי צווי הפיקוח שהסדירו בעבר חלק מן הענפים המוסדרים בחוק ימשיכו לעמוד בתוקפם גם לאחר חקיקתו לתקופה של שנתיים, שמאז הוארכה מספר פעמים, כל עוד לא נקבעו לפי החוק הוראות אחרות, זאת עקב הצורך להתקין עשרות רבות של תקנות לפי החוק. התקנות שעודן בהכנה קרובות להשלמה.

כדי למנוע מצב של ריק סטטוטורי ביחס לאותם תחומי פעילות בתחום הרכב, בהם טרם הושלמה חקיקת המשנה לפי החוק, מוצע להאריך את תוקף צווי הפיקוח עד ליום 30.9.2025. כן מוצע להסמיך את שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור וועדת הכלכלה של הכנסת, להאריך את התקופה האמורה, בצו, למשך ששה חודשים נוספים. במהלך תקופה זו יפעל המשרד להשלים את פרסום חקיקת המשנה הנדרשת לפי החוק.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב וכח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

על הצעת החוק סמך ידיו מבחינה משפטית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי)

החלטות קודמות של הממשלה

אין

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית
תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

כ' באדר התשפ"ה
20 במרץ 2025

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (תיקון מס' 14), התשפ"ה-2025

ב. מטרת החוק המוצע, הצורך בו, עיקרי הוראותיו והשפעתו על הדין הקיים

תזכיר חוק זה עניינו בהארכת תוקפם של צווי פיקוח בתחום הרכב. סעיף 247 לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016, קובע את תקופת תוקפם כאילו נקבעו מכוחו. מטרת החוק היא להאריך את תקופת תוקפם עד ליום 30.9.2025.

ג. השפעת תזכיר החוק המוצע על התקציב ועל התקן המנהלי של המשרד היוזם, משרדים אחרים ורשויות אחרות.

אין השפעה

ד. עמדת היועצת המשפטית לממשלה

המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט כלכלי) סמך ידיו על טיוטת החוק.

ה. להלן נוסח תזכיר החוק המוצע ודברי הסבר

הצעת חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (תיקון מס' 14), התשפ"ה-2025

תיקון סעיף 247 1. בחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016¹ בסעיף 247-

(1) בסעיף קטן (א), ברישה, במקום הסיפה החל במילים "או עד יום" יבוא "או עד יום ח' בתשרי התשפ"ו (30 בספטמבר 2025), לפי המוקדם";

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "שישה חודשים" יבוא "שנה".

דברי הסבר

סעיף 1 חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016 (להלן – החוק), מסדיר את ענף הרכב בישראל על תחומיו השונים. טרם חקיקת החוק הוסדר ענף הרכב באמצעות חמישה צווי פיקוח שהוצאו

¹ ס"ח התשע"ו, עמ' 970; התשפ"ד, עמ' 186.

מכוח חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, התשי"ח-1957 (להלן – צווי הפיקוח). בשל הצורך להתקין עשרות תקנות לפי החוק, נקבעה הוראת שמירת תוקף בסעיף 247(א) לחוק ולפיה צווי הפיקוח ימשיכו לעמוד בתוקפם גם לאחר חקיקתו, כל עוד לא נכנסו לתוקפן הוראות אחרות לפי החוק בעניינים המוסדרים בהם או עד תום שנתיים מיום תחילתו של החוק ביום ט"ז בתשרי התשע"ז (18 באוקטובר 2016), לפי המוקדם. מועד זה הוארך מספר פעמים, ולאחרונה הוארך בצו רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (הארכת התקופה האמורה בסעיף 247(א) לחוק), התשפ"ד-2024, לפי סעיף 247(ב) לחוק, עד יום י"ט בשבט התשפ"ה (17 בפברואר 2025).

עד כה הותקנו תשעה קבצי תקנות לפי החוק המחליפות את צווי הפיקוח המנויים בפסקאות (2) ו-(4) של סעיף 247(א), ושני קבצי תקנות נוספים – תקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (ייצור רכב ושיווקו), התשפ"ה-2025 ותקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (ייצור מוצרי תעבורה, ייבואם והסחר בהם) (תיקון), התשפ"ה-2025 המחליפות את צווי הפיקוח המנויים בפסקאות (1) ו-(3), פורסמו ברשומות וייכנסו לתוקף בתחילת מאי הקרוב. אולם עדיין ישנן תקנות שטרם הושלמה חקיקתן, בתחום שמאות הרכב- תקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (שמאות רכב – חשש לניגוד עניינים, כללי אתיקה מקצועית ואגרות), התשפ"ה-2025 ותקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (רישוי עיסוק בשמאות רכב), התשפ"ה-2025. תקנות אלה נמצאות בהכנה וקרובות להשלמה, אולם טרם הושלמו ההיוועצויות הקבועות בחוק לגביהן.

עם השלמת הליכי ההיוועצות כאמור, יונחו גם קבצי תקנות אלה לאישור ועדת הכלכלה או לחתימת שרת התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – השרה), לפי העניין, במטרה להביא להשלמת חקיקת המשנה מכוחו של החוק, וביטול צווי הפיקוח כאמור.

כדי למנוע מצב של ריק סטטוטורי לגבי אותם תחומי פעילות בתחום הרכב, שבהם טרם עלה בידי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – המשרד) לפרסם את חקיקת המשנה לפי החוק, מוצע לתקן את סעיף 247(א) לחוק ולהאריך את התקופה שבה יעמדו צווי הפיקוח בתוקפם, אם לא נכנסו לתוקפן הוראות במקומם, עד יום ח' בתשרי התשפ"ו (30 בספטמבר 2025). במהלך תקופה זו יפעל המשרד להשלים את פרסום חקיקת המשנה הנדרשת לפי החוק.

יודגש כי בתקופה שמיום כ' בשבט התשפ"ה (18 בפברואר 2025) עד יום תחילתה של הצעת חוק זו, צווי הפיקוח אינם בתוקף ולפיכך לא יועמד אדם לדין על עבירה על צווים אלו שבוצעה בתקופה זו.

עוד מוצע לתקן את סעיף 247(ב) לחוק אשר לפיו, כיום, השרה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאית להאריך את תקופת תוקפם של צווי הפיקוח מעבר לתקופת התוקף בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שישה חודשים. כאמור, השרה פעלה לפי סמכותה בצו רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (הארכת התקופה האמורה בסעיף 247(א) לחוק), התשפ"ד-2024, ומיצתה סמכות זו. על כן מוצע לתקן את סעיף 247(ב) ולהסמיך את השרה להאריך את תקופת תוקפם של צווי הפיקוח מעבר לתקופת התוקף המוצעת בסעיף 247(א) בתקופות נוספות שלא יעלו במצטבר על שישה חודשים.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים

לשכת היועצת המשפטית

ירושלים, כ' אדר, התשפ"ה
20 מרץ 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (תיקון מס' 14), התשפ"ה-2025

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

מוצע לבצע חקיקה מואצת של טיוטת החוק הנ"ל, על מנת שניתן יהיה לאשרה בקריאה ראשונה במהלך השבוע הקרוב ולהשלים את חקיקתה בהקדם האפשרי.

עניינה של החקיקה בהארכת תוקף הסדרים לפי חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו-2016 (להלן – החוק), שתוקפם פקע ביום 17.2.2025.

סעיף 247(א) לחוק קבע כי צווי הפיקוח שהסדירו בעבר חלק מן הענפים המוסדרים בחוק ימשיכו לעמוד בתוקפם גם לאחר חקיקתו לתקופה של שנתיים, שמאז הוארכה מספר פעמים (ולאחרונה עד ליום 17.2.2025), כל עוד לא נקבעו לפי החוק הוראות אחרות, זאת לאור היקף התקנות הנרחב שנדרש לפי החוק.

עד כה הותקנו תשעה קבצי תקנות לפי החוק המחליפות את צווי הפיקוח המנויים בפסקאות (2) ו-(4) של סעיף 247(א), ושני קבצי תקנות נוספים – תקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (ייצור רכב ושיווק), התשפ"ה-2025 ותקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (ייצור מוצרי תעבורה, ייבואם והסחר בהם) (תיקון), התשפ"ה-2025 המחליפות את צווי הפיקוח המנויים בפסקאות (1) ו-(3), פורסמו ברשומות וייכנסו לתוקף בתחילת מאי הקרוב.

אולם עדיין ישנן תקנות שטרם הושלמה חקיקתן, בתחום שמאות הרכב- תקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (שמאות רכב – חשש לניגוד עניינים, כללי אתיקה מקצועית ואגרות), התשפ"ה-2025 ותקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (רישוי עיסוק בשמאות רכב), התשפ"ה-2025.

כדי למנוע מצב של ריק סטטוטורי לגבי אותם תחומי פעילות בתחום הרכב, שבהם טרם הושלמה חקיקת המשנה לפי החוק, מוצע לתקן את סעיף 247(א) לחוק ולהאריך את התקופה שבה יעמדו צווי הפיקוח בתוקפם, אם לא נכנסו לתוקפן הוראות במקומם, כמפורט בטיטת החוק. במהלך תקופה זו יפעל המשרד להשלים את פרסום חקיקת המשנה הנדרשת לפי החוק.

מוצע כי הממשלה תאשר עקרונית את טיוטת החוק, ותסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק, תוך קיצור הליכי החקיקה.

המועד האחרון להגשת הערות ציבור להצעת החוק חל ביום 21 במרץ 2025. ככל שיתקבלו הערות ציבור שיש בהן להשפיע על נוסחה של טיוטת החוק יצורף נוסח מעודכן עובר לשיבת הממשלה וועדת שרים לחקיקה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

טיוטת החוק תחזיר על כנו את המצב המשפטי שהתקיים עד יום 17.2.2025, עד להשלמת הכנת ההסדרים החליפיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההחלטה.



יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים