



חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה ושינוי שם המשרד; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משרד לשר; תיקון התוספת לפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים); העברת שטח פעולה

### הצעה להחלטה

מחליטים:

#### 1. חלוקת משרד העבודה והרווחה ואיחוד זרוע העבודה ממשרד העבודה, הרווחה והשירותים

##### החברתיים עם משרד הכלכלה והתעשייה; העברת סמכויות לשרת הכלכלה והתעשייה

א. בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, לחלק את משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר ייקרא משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ולאחד את חלקו עם משרד הכלכלה והתעשייה באופן הבא:

זרוע העבודה, כהגדרתה בהחלטת ממשלה מס' 3318 מיום 31/12/2017 בעניין "ממונה על זרוע עבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ותיקון החלטת ממשלה", אשר כוללת את היחידות שנמנו בהחלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016 ובכלל זה מינהל תעסוקת אוכלוסיות, תועבר למשרד הכלכלה והתעשייה, להוציא את התכניות הבאות: תעסוקה נתמכת, תכנית מעבר כולל מגמה לעתיד ותכנית עניין, ותכנית תעסוקה לרווחה מתוך מינהל תעסוקת אוכלוסיות, אשר יוותרו במשרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק-יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים לשרת הכלכלה והתעשייה, לפי החוקים שברשימה להלן:

- 1) חוק אזורים חופשיים לייצור בישראל, התשנ"ד-1994, למעט הסמכות שניתנה לשר התעשייה והמסחר לפי סעיף 5(א)(2) לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.
- 2) חוק איסור אלימות בספורט, התשס"ח-2008.
- 3) סעיף 5 לחוק איסור הפליית עוורים המלווים בכלבי נחייה, התשנ"ג-1993 ככל שהוא נוגע לביצוע הוראות סעיף 2 לחוק זה.
- 4) חוק איסור קבלת בטחונות מעובד, התשע"ב-2012.
- 5) חוק ארגון הפיקוח על העבודה, התשי"ד-1954.
- 6) פקודת הבטיחות בעבודה [נוסח חדש], התש"ל-1970.
- 7) סעיפים 7א, 8(ב), 63 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.
- 8) סעיף 173(א)(1א) לחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995.
- 9) חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט – 1969.
- 10) חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט – 1989.
- 11) חוק גיל פרישה, התשס"ד-2004.

- (12) חוק דחיית שירות לתלמידי ישיבות שתורתם אומנותם, התשס"ב-2002.
- (13) חוק דמי מחלה, התשל"ו – 1976.
- (14) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת בן-זוג), התשנ"ח – 1998.
- (15) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת הורה), התשנ"ד – 1993.
- (16) חוק דמי מחלה (העדרות בשל מחלת ילד), התשנ"ג – 1993.
- (17) חוק דמי מחלה (העדרות עקב הריון ולידה של בת-זוג), התש"ס – 2000.
- (18) סעיף 26(ג)(2) לחוק הגנה על בריאות הציבור (מזון), התשע"ו-2015 לעניין מעון יום.
- (19) חוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.
- (20) חוק הגנה על עובדים (חשיפת עבירות ופגיעה בטוהר המידות או במינהל התקין), התשנ"ז – 1997.
- (21) חוק הגנת השכר, התשי"ח – 1958.
- (22) חוק הודעה לעובד ולמועמד לעבודה (תנאי עבודה והליכי מיון וקבלה לעבודה), התשס"ב – 2002.
- (23) חוק הודעה מוקדמת לפיטורים ולהתפטרות, התשס"א – 2001.
- (24) חוק החזקת תכשיר אפינפרין במוסדות חינוך ובמקומות ציבוריים, התשע"ח-2018, בכל הנוגע למעון כהגדרתו בחוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, המיועד לשהייה יומית של עשרה פעוטות לפחות שטרם מלאו להם שלוש שנים.
- (25) חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, התשע"ג-2012.
- (26) חוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951.
- (27) חוק הסדרי משפט ומינהל [נוסח משולב], התש"ל – 1970.
- (28) חוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז – 1957.
- (29) חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כוח-אדם, התשנ"ו – 1996.
- (30) חוק העסקת עובדים על ידי קבלני שירות בתחומי השמירה והניקיון בגופים ציבוריים, התשע"ג-2013.
- (31) חוק הצבת מכשירי החיאה במקומות ציבוריים, התשס"ח-2008.
- (32) חוק התקנת מצלמות לשם הגנה על פעוטות במעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018, למעט בכל הנוגע למעון יום שיקומי.
- (33) חוק הזכות לעבודה בישיבה ובתנאים הולמים, התשס"ז-2007.
- (34) חוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007.
- (35) חוק זכויות תלמידים עם לקות למידה במוסדות על תיכונים, התשס"ח-2008.
- (36) חוק החברות, התשנ"ט – 1999.
- (37) פקודת החברות [נוסח חדש], התשמ"ג – 1983.
- (38) חוק חופשה שנתית, התשי"א – 1951.
- (39) חוק חיילים משוחררים (החזרה לעבודה), התש"ט – 1949.
- (40) חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953.
- (41) חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954.
- (42) חוק החמרים המסוכנים, התשנ"ג-1993.

- (43) חוק החניכות, התשי"ג-1953.
- (44) חוק החשמל, התשי"ד-1954.
- (45) סעיף 33 לחוק יישום הסכם בדבר רצועת עזה ואזור יריחו (הסדרים כלכליים והוראות שונות) (תיקוני חקיקה), התשנ"ה – 1994.
- (46) חוק יישום חוזה השלום בין מדינת ישראל לבין הממלכה הירדנית ההאשמית, התשנ"ה – 1995.
- (47) חוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז – 1957.
- (48) סעיף 24 לחוק כלי היריה, התשי"ט-1949.
- (49) חוק הכניסה לישראל, התשי"ב – 1952.
- (50) חוק להגברת האכיפה של דיני העבודה, התשע"ב-2011.
- (51) חוק לימוד חובה, התשי"ט-1949.
- (52) חוק לעידוד של שילוב וקידום של נשים בעבודה ושל התאמת מקומות עבודה לנשים, התשס"ח-2008.
- (53) חוק המהנדסים והאדריכלים, התשי"ח – 1958.
- (54) פקודת מחלקת העבודה, 1943.
- (55) חוק מידע גנטי, התשס"א – 2000.
- (56) חוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט – 2019.
- (57) חוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח – 1998.
- (58) חוק מס מקביל, התשל"ג-1973.
- (59) חוק המרשם הפלילי ותקנות השבים, התשמ"א – 1981 בקשר לסמכות השר לפי פרט ד(1).
- (60) חוק סיוע למשפחות שבראשן הורה עצמאי, התשנ"ב-1992.
- (61) חוק הספנות (ימאים), התשל"ג-1973.
- (62) חוק עבודת הנוער, התשי"ג – 1953.
- (63) חוק עבודת נשים, התשי"ד – 1954.
- (64) חוק עובדים זרים, התשנ"א – 1991.
- (65) סעיף 51 לב לחוק העונשין, התשל"ז - 1977.
- (66) חוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976.
- (67) חוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963.
- (68) פקודת פשיטת רגל (נוסח חדש), התש"ם – 1980.
- (69) סעיף 10(א) לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש].
- (70) חוק הפיקוח על מעונות, התשכ"ה-1965, בכל הנוגע למעונות יום לפעוטות.
- (71) חוק הפיקוח על מעונות יום לפעוטות, התשע"ט-2018 ;
- (72) חוק הפסיכולוגים, התשל"ו-1977.
- (73) פקודת הרוקחים [נוסח חדש], התשמ"א-1981.
- (74) חוק רישוי בעלי מלאכה, התשל"ז – 1977.
- (75) חוק רישוי עסקים, התשכ"ח – 1968.
- (76) חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969.

77) חוק רכישת מפעלים בידי עובדיהם (מקרים מיוחדים), התשמ"ז – 1987, למעט סמכויות שניתנו לשר התעשייה והמסחר בהתאם לנוסחו של החוק בעת חקיקתו.

78) חוק הרשות להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997.

79) חוק שוויון הזדמנויות בעבודה, התשמ"ח – 1988.

80) חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח – 1998.

81) חוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986.

82) חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב] התש"ל - 1970.

83) חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959.

84) חוק שירות עבודה בשעת חירום, התשכ"ז – 1967.

85) חוק שירות התעסוקה, התשי"ט – 1959.

86) חוק שירותי תיירות, התשל"ו – 1976.

87) חוק שכר מינימום, התשמ"ז – 1987.

88) חוק שכר שווה לעובדת ולעובד, התשנ"ו – 1996.

89) חוק שעות עבודה ומנוחה, התשי"א – 1951.

90) פקודת תאונות ומחלות משלח היד (הודעה), 1945.

91) חוק תוכנית החירום הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב

והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2002 ו-2003), התשס"ב – 2002.

סעיף 265(12) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965.

ג. להביא את ההחלטות בסעיפים (א) ו-(ב) לעיל לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(ג) ו-31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

ד. לבטל את סעיף ד. להחלטת הממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016.

ה. בהתאם לפקודת פקידי הממשלה (שינוי תארים) 1940, תפורסם הודעה ברשומות לפיה ישונה תוארו של "שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים" ל"שר הרווחה והשירותים החברתיים".

ו. לרשום את הודעת שרת הכלכלה והתעשייה כי תפעל על מנת שזרוע עבודה תהיה בעלת מטה מקצועי נפרד ועצמאי.

ז. יוקם צוות משותף למשרד החינוך, משרד הכלכלה והתעשייה, זרוע עבודה ומשרד האוצר ליישום המעבר של מעונות יום למשרד החינוך, לרבות האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום, ולמעט מנגנון סבסוד שכר הלימוד, אשר יישאר תחת אחריות זרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה. יובהר כי ההחלטות של משרד החינוך המשפיעות על מבנה עלויות יהיו בהסכמת משרד האוצר. המלצות הצוות יבואו לאישור בהחלטת ממשלה עד ליום ה-15.11.2021; מעבר התחום למשרד החינוך יתבצע לכל המאוחר ליום 15.12.2021.

ח. יוקם צוות משותף למשרד הכלכלה והתעשייה ולמשרד הרווחה והשירותים החברתיים, בראשות משרד הכלכלה והתעשייה, לגיבוש מודל הפעלה של מרכזי תעסוקה "הזדמנות" שבאחריות מינהל תעסוקת אוכלוסיות בזרוע העבודה, זאת במטרה להבטיח רצף טיפולי מיטבי באוכלוסיות הרווחה תוך בחינת אופן הנגשת השירותים של מרכזי "הזדמנות" לכלל מקבלי השירות ובמטרה להרחיב את המענים התעסוקתיים המותאמים והמתעדכנים.

ט. לתקן את התוספת השנייה שלפי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959 כך שפריט "הממונה על זרוע עבודה" יועבר תחת משרד הכלכלה והתעשייה.

י. לתקן את נספח א' להחלטת ממשלה מס' 3543 מיום 11.02.2018, כך שמשרת מפקח עבודה ראשי, הממונה על זרוע העבודה ונציב ארצי לשוויון הזדמנויות בעבודה יועברו תחת משרד הכלכלה והתעשייה ושבהרכב ועדת האיתור בכל מקום במקום "מנכ"ל משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים" יבוא "מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה".

יא. יובהר כי העברת זרוע עבודה כאמור בסעיף קטן א. תכלול את כל תקציביה, עובדיה וכל משאביה, למעט אלה שיוחדו לתוכניות שנותרו במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים.

#### **העברת מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה**

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר ממשרד האוצר לזרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה את שטח הפעולה של: מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה 568 מיום 22.11.2020 (להלן – המנהלת).

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה על העברת שטח הפעולה ליושב ראש הכנסת ולהביאה לידיעת הכנסת. העברת שטח הפעולה תכנס לתוקף במועד שיתקבל אישור הכנסת כאמור בסעיף 1(ג) לעיל.

ב. לזרוע העבודה יועברו רכיבי התקציב במשרד האוצר אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לשטח הפעולה של המנהלת, וכן יתר המשאבים המשמשים את שטח הפעולה, לרבות כוח האדם והתקשרויות המשמשות את שטח הפעולה.

ג. לבטל את סעיפים 1.ג ו-1.ד להחלטת הממשלה מס' 58 מיום 7/6/2020 בעניין "העברת הסמכויות הנתונות לשר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים לשר הכלכלה והתעשייה לעניין שירות התעסוקה והמוסד לבטיחות וגיהות".

#### **צוות יישום והערכות מנהלית**

א. למנות צוות ליווי בראשות מנכ"ל משרד הכלכלה והתעשייה, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ובהשתתפות הממונה על זרוע עבודה ונציגים מטעם זרוע עבודה, משרד הכלכלה והתעשייה, משרד הרווחה והשירותים החברתיים, משרד האוצר (אגף תקציבים וחשב כללי), משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה. הצוות

יסייע ביחס לאופן ביצוע העברת התחומים והסמכויות כאמור לעיל, נלוות , תקציבים, אמצעים, וכל נושא נוסף שימצא לנכון, לרבות תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה הנדרשים בעקבות העברת תחומי הפעולה.

ב. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת זרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה ולא יאוחר מיום 31.10.2021, ימשיכו הגופים הנכללים ערב החלטה זו בזרוע עבודה, לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה כפי שהיה ערב החלטה זו מהמשרדים הנוגעים בדבר.

כמו כן, עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת המנהלת בזרוע העבודה במשרד הכלכלה והתעשייה, תמשיך המנהלת לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה כפי שהיה ערב החלטה זו ממשרד האוצר.

### דברי הסבר

ביום 15.7.2010, במסגרת החלטה מס' 1995 קיבלה הממשלה החלטה בדבר שינוי מבנה הרגולציה בתחום התעסוקה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה. בהתאם להחלטה זו הוכפפו תחת הממונה על התעסוקה כל היחידות, הפעילויות והגופים העוסקים בנושאי רגולציה של שוק העבודה, אכיפה בשוק העבודה ובסיוע לתעסוקה, לרבות סיוע לאוכלוסיות מיוחדות, האגף למעונות יום והאגף להכשרה מקצועית. עוד נקבע כי הממונה על התעסוקה, שימונה על ידי השר יעמוד בראש יחידות אלו.

ביום 31.7.2016, במסגרת החלטת ממשלה מס' 1754, קיבלה הממשלה החלטה בדבר העברת תחום התעסוקה ממשרד הכלכלה והתעשייה למשרד הרווחה והשירותים החברתיים ושינוי שמו של משרד הרווחה והשירותים החברתיים למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. בהתאם להחלטה זו הועברו יחידות המשרד השונות, לרבות הממונה על התעסוקה, תחת אחריותו של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

ביום 31.12.2017, במסגרת החלטה מס' 3318, ולאחר שממלא מקום נציב שירות המדינה אישר הקמת יחידת סמך במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים אשר תיקרא "זרוע העבודה", וכי יחידת סמך זו תכלול את יחידות המשרד ושטחי הפעולה המוזכרים בסעיף ב' להחלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016, החליטה הממשלה כי בראש יחידת סמך זו יעמוד הממונה על זרוע העבודה.

עם כינון הממשלה ה-36, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק ממשרדי הממשלה וכן ביטולם של מספר משרדי ממשלה.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לחלק משרדי משרדי ממשלה, ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

בהתאם לאמור מוצע כעת לחלק את משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר ייקרא מעתה משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ולהעביר את זרוע העבודה ממנו למשרד הכלכלה והתעשייה, זאת למעט תכנית תעסוקה נתמכת - המיועדת לאוכלוסיית אנשים עם מוגבלות מורכבת, שמשנת 2018 בוצעה באחריות ניהולית של מינהל תעסוקת אוכלוסיות, תכנית מעבר כולל מגמה לעתיד ותכנית עניין מתוך מינהל תעסוקת אוכלוסיות ותכנית תעסוקה לרווחה המיועדת לנשים המטופלות במחלקות רווחה (נפגעות אלימות, עוני, הורה עצמאי וכו') והתכנית מהווה רכיב בתכנית הטיפול הסוציאלי והמהווה רכיב עיקרי בהליכי השיקום שלהן. תכניות אלה יופעלו על ידי משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

במסגרת זו, ובהמשך להחלטת הממשלה 3318 מיום 31/7/2018 לעיל, נרשמת הודעת שרת הכלכלה והתעשייה כי היא תפעל על מנת שזרוע עבודה תהיה בעלת מטה מקצועי נפרד ועצמאי.

לצד זאת מוצע להעביר את מינהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה ממשרד האוצר לזרוע עבודה שבמשרד הכלכלה והתעשייה.

לשלמות התמונה יצוין כי האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום (הנמצא כיום תחת זרוע העבודה) עתידים לעבור למשרד החינוך למעט מנגנון סבסוד המעונות אשר יישאר תחת אחריות זרוע העבודה. ההיבטים הנוגעים ליישום מהלך זה טרם הושלמו, ולפיכך, כצעד ביניים, טרם הופרד האגף למעונות יום מיתר יחידות זרוע העבודה, והעברתו למשרד החינוך תוסדר בהחלטה נוספת שתובא לאישור הממשלה לאחר המלצות הצוות שמוקם מכוח החלטה זו.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:**

אין

### **תקציב**

כמפורט בהצעה

### **השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

כמפורט בהצעה

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים - תומך  
שרת הכלכלה והתעשייה - תומכת  
שרת החינוך – תומכת

### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 1995 מיום 15.7.2010  
החלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016  
החלטת ממשלה מס' 3318 מיום 31.12.2017  
החלטת ממשלה מס' 58 מיום 7/6/2020.

### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת.

### **סיווגים**

סיווג ראשי: 01ביצועי; 05ממשלה;  
תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה; 06המגזר הציבורי;

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי ראש הממשלה החליפי

ט' באב התשפ"א  
18 ביולי 2021



## היועצת המשפטית

ירושלים, ז' באב התשפ"א

16 ביולי 2021

סימוכין:

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה**

**נושא הצעת ההחלטה: חלוקת משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים ואיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה; העברת מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה ממשרד האוצר למשרד הכלכלה והתעשייה**

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

1. בהחלטת ממשלה מס' 1995 מיום 15.7.2010, החליטה הממשלה על שינוי מבנה הרגולציה בתחום התעסוקה במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה. בהתאם להחלטה זו הוכפפו תחת הממונה על התעסוקה כל היחידות, הפעילויות והגופים העוסקים בנושאי רגולציה של שוק העבודה, אכיפה בשוק העבודה ובסיוע לתעסוקה, לרבות סיוע לאוכלוסיות מיוחדות, האגף למעונות יום והאגף להכשרה מקצועית. עוד נקבע כי הממונה על התעסוקה, שימונה על ידי השר, יעמוד בראש יחידות אלו.  
בהחלטת ממשלה מס' 1754 מיום 31.7.2016 (להלן – **החלטה 1754**), החליטה הממשלה על חלוקת משרד הכלכלה והתעשייה והעברת תחום התעסוקה למשרד הרווחה והשירותים החברתיים, תוך שינוי שמו של משרד הרווחה והשירותים החברתיים למשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים. בהתאם להחלטה זו הועברו יחידות המשרד השונות, לרבות הממונה על התעסוקה, תחת אחריותו של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.
2. ביום 31.12.2017, במסגרת החלטה מס' 3318, ולאחר שממלא מקום נציב שירות המדינה אישר הקמת יחידת סמך במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר תיקרא "זרוע העבודה", ותכלול את יחידות המשרד ושטחי הפעולה המוזכרים בסעיף ב' להחלטה 1754, החליטה הממשלה כי בראש יחידת סמך זו יעמוד הממונה על זרוע העבודה.
3. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים.  
בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחר, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה לשר אחר.
4. בהתאם לאמור, מוצע לחלק את משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, אשר ייקרא מעתה משרד הרווחה והשירותים החברתיים, ולהעביר את זרוע העבודה ממנו למשרד הכלכלה והתעשייה, זאת למעט מספר תוכניות שנמנו בהצעה, אשר יותרו במשרד הרווחה והשירותים החברתיים. לצד זאת מוצע להעביר לשר הכלכלה והתעשייה את הסמכויות הנתונות לשר הרווחה והשירותים החברתיים לפי החוקים המפורטים בהצעת ההחלטה הנוגעים לתחום פעילותה של זרוע העבודה.
4. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה: הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. כעת, מוצע להעביר את מנהלת הכשרות מקצועיות בענפי התשתיות, הבינוי, הטכנולוגיה העילית והתעשייה, שהוקמה בהתאם להחלטה מספר 568 של הממשלה מיום 22.11.2020, ממשרד האוצר לזרוע העבודה.



## היועצת המשפטית

5. ההחלטות לפי סעיפים 31(ב) ו-31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, כפי שפורטו לעיל יובאו לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה. בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-31(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטחי הפעולה לפי סעיף 31(ד) לחוק היסוד תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת. העברת שטח הפעולה תכנס לתוקפה במועד בו יתקבל אישור הכנסת לאיחוד זרוע העבודה עם משרד הכלכלה והתעשייה כאמור לעיל.

6. בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (ב), (ג) ו-31(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

7. יצויין כי האחריות המקצועית והפדגוגית, ההסדרה, הבינוי והפיקוח על מעונות היום (הנמצא כיום תחת זרוע העבודה) מתוכננים לעבור למשרד החינוך, למעט מנגנון סבסוד המעונות אשר יישאר תחת אחריות זרוע העבודה. ההיבטים הנוגעים ליישום מהלך זה טרם הושלמו, ולפיכך בשלב זה טרם הופרד האגף למעונות יום מיתר יחידות זרוע העבודה. כפי שמצוין בהצעה ההעברה למשרד החינוך תוסדר בהחלטה נוספת שתובא לאישור הממשלה בהמשך, לאחר השלמת עבודת המטה בנושא.

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידות הממשלתיות הנוגעות בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים עד למועד הפצתה הוטמעו בנוסח.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד  
סגנית בכירה ליועצת המשפטית