

העברת סמכויות שר האוצר הנוגעות לטיפול במשק הגז הטבעי לשר יריב לוין

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס ,

1. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר לשר יריב לוין את סמכויות שר האוצר המפורטות להלן, ככל שהן נוגעות לגז טבעי, וזאת למשך תקופת כהונתו של מר משה כחלון בתפקיד שר האוצר:
 - א. סמכויות שר האוצר לפי חוק מיסוי רווחי נפט, התשע"א-2011, למעט סמכותו בהתאם לסעיף 39 לאותו החוק;
 - ב. סמכויות שר האוצר המפורטות להלן, לפי חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 (להלן – **חוק משק הגז הטבעי**):
 1. הסמכות לפי סעיפים 4(ו) ו-5;
 2. הסמכות לפי סעיפים 8 ו-91(ב) לחוק, ביחס למי שהוא בעל חזקה;
 3. הסמכות לפי סעיפים 17 ו-18, ביחס לרישיון אחסון או רישיון הולכה לספק שניתנו לבעל חזקה.
 - ג. סמכויות שר האוצר לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996 (להלן – **חוק הפיקוח**), בכל הקשור למי שהוא בעל זכות נפט לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952 (להלן – **מפיק נפט**);
 - ד. הסמכות למתן הוראות לפי סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה ככל שיינתנו ביחס למפיק נפט מסוים, אחד או יותר.
2. לעניין החלטה זו, "בעל חזקה", "רישיון אחסון" ו-"רישיון הולכה לספק" – כמשמעם בחוק משק הגז הטבעי.
3. יובהר כי הדרג המקצועי במשרד האוצר ימשיך למלא את התפקידים בעניינים המפורטים בהחלטה זו לצורך ביצוע הסמכויות הנתונות לשר האוצר כפי שהועברו בהחלטה זו, ובכלל זה: הפצת תזכירי חוק.
4. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, תובא החלטה זו לאישור הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, רשאית הממשלה, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.

לנוכח חוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) (להלן – **חוות הדעת**) בדבר הצעדים שיש לנקוט לצורך מניעת חשש לניגוד עניינים לגבי שר האוצר משה כחלון, מוצע להעביר את סמכויות שר האוצר המפורטות להלן, ככל שהן נוגעות לגז טבעי, לשר יריב לוין, וזאת עד לתום כהונתו של מר כחלון בתפקיד שר האוצר. ואלו הסמכויות אשר מוצע להעביר לתקופה האמורה:

1. סמכויות שר האוצר לפי חוק מיסוי רווחי נפט, התשע"א-2011 (להלן – חוק מיסוי

רווחי נפט):

חוק מיסוי רווחי הנפט קובע הוראות הנוגעות להיטל אשר ישולם על רווחי נפט ממיזם נפט, לרבות מיזם גז טבעי. בתוך כך קובע החוק את שיעור ההיטל והוראות בדבר תשלום ההיטל, דיווח ושומת ההיטל. בנוסף, קובע החוק הוראות הנוגעות למכירת נפט בנפרד במיזמים בבעלות משותפת, מיסוי שותפות נפט ועוד. שר האוצר הוא השר הממונה על ביצוע חוק מיסוי הנפט, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. סעיף 39 לחוק מיסוי רווחי נפט, אשר אותו מוצע להותיר בידי שר האוצר, קובע את סמכותו של שר האוצר למנות פקידי שומה שיהיו נתונים להם הסמכויות האכיפה הקבועות בסעיף 40 לאותו החוק. כפי שפורט בחוות הדעת שיקול הדעת בעניין זה נוגע לניהול ענייני הפנימים של המשרד ולחלוקת האחריות בין יחידות המשרד.

2. סמכויות שר האוצר לפי חוק משק הגז הטבעי, תשס"ב-2002 (להלן – חוק משק הגז

הטבעי):

חוק משק הגז הטבעי נחקק במטרה ליצור תנאים לפיתוח ענף הגז הטבעי בישראל, להסדיר את הפעילות במשק הגז הטבעי ולהבטיח שמירה על הבטיחות בפעילויות במשק הגז הטבעי. חוק משק הגז הטבעי מסדיר רישוי פעילויות בתחום משק הגז הטבעי, לרבות הוראות בדבר הליכי הרישוי והוראות בדבר תנאי הרישיונות. כמו כן, קובע החוק הוראות שנוגעות למכר ושיווק של גז טבעי; שמירה על רצף פעילותו של בעל רישיון, הקמת מתקני גז ושינויים ועוד. שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן – **שר האנרגיה**) הוא הממונה על ביצועו של חוק משק הגז הטבעי, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

מוצע להעביר את הסמכויות המפורטות להלן:

א. סמכות שר האוצר לפי סעיף 4(ו) לחוק משק הגז הטבעי. בהתאם לסעיף 4(ו),

מזקק נפט או גורם הקשור לו, רשאי למכור או לשווק גז טבעי בהתקיים התנאים המנויים באותו הסעיף, לרבות תנאים נוספים שקבע שר האנרגיה, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

ב. סמכות שר האוצר לפי סעיף 5 לחוק משק הגז הטבעי. בהתאם לסעיף 5 לחוק

משק הגז הטבעי, העיסוק במכר ובשיווק של גז טבעי אינו טעון רישיון לפי חוק זה ולפי חוק הגז (בטיחות ורישוי) ואולם שר האנרגיה רשאי, אם ראה כי הדבר דרוש לשמירה על ענייני הצרכנים בתחום שיווק הגז, לקבוע, בהסכמת שר האוצר ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, כי לתקופה שיקבע, עיסוק בשיווק גז טבעי, יהיה טעון רישיון. בתקנות שיקבעו לעניין רישיון השיווק, יקבעו הוראות בדבר הליכי הרישוי והתנאים לקבלת רישיון שיווק.

בהתאם לסעיף 5(ג) לחוק משק הגז הטבעי, ככל שיותקנו תקנות אשר יחילו חובת רישוי לצורך עיסוק בשיווק גז טבעי, יחולו על רישיון שיווק ועל בעל הרישיון ההוראות לפי חוק משק הגז הטבעי כפי שהן חלות על רישיון אחר ועל בעלו, למעט לפי סעיפים 9, 15(א), 17(ג), 24 עד 30 ו-42 עד 55 לחוק משק הגז הטבעי ואולם רשאי שר האנרגיה לקבוע אחרת.

ג. סמכות שר האוצר לפי סעיפים 8 ו-91(ב) לחוק משק הגז הטבעי ביחס למי

שהוא בעל חזקה. בסעיף 8 לחוק משק הגז הטבעי קבועות הגבלות על מתן רישיונות לפי חוק משק הגז הטבעי. בהתאם לסעיף 8(ה) לחוק משק הגז הטבעי, רשאי שר האנרגיה, בהסכמת שר האוצר, בהתייעצות עם המועצה לענייני משק הגז הטבעי ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לקבוע לגבי מתן רישיון, הגבלות נוספות על אלה האמורות בסעיפים 8(א)-8(ד) לחוק האמור, שעניינן החזקת אמצעי שליטה בבעל רישיון, מגבלות על שליטה במספר בעלי רישיונות, וגורמים שלהם לא יינתן רישיון. סעיף 91 לחוק משק הגז הטבעי מסדיר את סמכויות שר האנרגיה בנוגע לשעת חירום במשק הגז הטבעי. בסעיף 91(ב) נקבע כי שר האנרגיה, בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור הממשלה, רשאי לקבוע הוראות שיחולו על הפעלת משק הגז בשעת חירום, דרך כלל או לסוגים.

ד. סמכות שר האוצר לפי סעיפים 17 ו-18 לחוק משק הגז הטבעי, ביחס לרישיון

אחסון או רישיון הולכה לספק שניתנו לבעל חזקה. בסעיף 17 לחוק משק הגז הטבעי מוסדרות הוראות לעניין קביעת תנאים ברישיונות שניתנו לפי החוק האמור. בין היתר, קובע סעיף 17(ג) כי שר האנרגיה, בהסכמת שר האוצר, רשאי לקבוע ברישיון שניתן על פי מכרז חובת תשלום תמלוגים או דמי רישיון לאוצר המדינה, ודרכי חישובם ותשלומם. סעיף 18 לחוק משק הגז הטבעי קובע הוראות שעניינן שינוי תנאים ברישיונות שניתנו לפי החוק האמור. בין היתר, קובע סעיף 18 כי שר האנרגיה, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם מועצת הגז הטבעי, רשאי לשנות להוסיף או לגרוע תנאים של רישיון, אם קיים צורך חיוני בכך לשם הגשמת מטרותיו של החוק או לשם קיום אמנה בין לאומית הנוגעת לעניין שישראל צד לה. עוד קובע סעיף 18, כי שר האנרגיה ושר האוצר רשאים להחליט כי לבעל רישיון שרישיונו ניתן לו על פי מכרז יינתן פיצוי בשל שינוי תנאי ברישיון, אם כתוצאה מן השינוי תוטל על בעל הרישיון הכבדה כספית מהותית.

3. סמכויות שר האוצר לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996

(להלן – חוק הפיקוח):

חוק הפיקוח מסדיר היבטים הנוגעים להחלת פיקוח על מחירי מצרכים או שירותים שנתקיימו בהם התנאים המנויים בו, קביעת רמת הפיקוח שתחול על מצרך או שירות שהחוק הוחל עליו, ועוד. הקביעות הנוגעות למצרכים ושירותים לפי חוק הפיקוח, מתקבלות במשותף על ידי שר האוצר ביחד עם השר הממונה על התחום ובהעדר שר הממונה על אותו תחום - שר הכלכלה (להלן – השרים). כך, הקביעה בדבר החלת החוק על מצרך או שירות וקביעת רמת הפיקוח כאמור, היא קביעה משותפת של השרים. יצוין כי ביום 22 באפריל 2013, חתמו שר האוצר ושר האנרגיה על צו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (החלת החוק על גז טבעי וקביעת רמת פיקוח), התשע"ג-2013 (להלן – **צו הפיקוח**). בהתאם לצו הפיקוח, הוחל חוק הפיקוח על הגז הטבעי ונקבע כי רמת הפיקוח על גז טבעי תהיה דיווח על רווחיות ומחירים לפי פרק ז' לחוק הפיקוח.

מוצע להעביר את סמכויות שר האוצר לפי חוק הפיקוח, ככל שהן נוגעות למי שהוא בעל זכות נפט לפי חוק הנפט, התשי"ב-1952 (להלן - מפיק נפט).

4. סמכות שר האוצר לפי סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה (להלן – פקודת מס הכנסה):

בהתאם לסעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה, רשאי שר האוצר להורות, בצו שיפורסם ברשומות, כי ריבית שמשלם חבר-בני-אדם תושב ישראל בשל הלוואה שקיבל במטבע חוץ מתושב חוץ שאינו מנהל עסק או משלח יד בארץ, כאשר ההלוואה משמשת למטרה מהמטרות המפורטות בסעיף 1 לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, תהא פטורה מהמס כולו או חלקו.

מוצע להעביר את סמכויות שר האוצר למתן הוראות לפי סעיף 16(4) לפקודת מס הכנסה, ככל שיינתנו ביחס למפיק נפט מסוים, אחד או יותר. יובהר כי הסמכות למתן הוראות לפי הסעיף האמור שאינן חלות רק ביחס למפיקי נפט, תיוותר בידי שר האוצר.

בנוסף, מאחר שתחומי הפעולה המפורטים לעיל נותרו במשרד האוצר, מוצע להבהיר כי כשהשר לוין יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לשר האוצר לפי החוקים האמורים, הדרג המקצועי במשרד האוצר ימשיך למלא את תפקידיו המקצועיים בעניינים המפורטים בהחלטה לצורך ביצוע הסמכויות כפי שהועברו בהחלטה זו, ובכלל זה: הפצת תזכירי חוק.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר יריב לוין נתן הסכמתו להצעת ההחלטה שבנדון.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: ממשלה

סיווג משני: אין

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי.

מוגש על ידי שר האוצר

ח' בחשון התשע"ו
21 באוקטובר 2015

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

כמפורט בהצעת ההחלטה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה רשאית הממשלה, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחר, או הובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.

לנוכח חוות דעתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בדבר הצעדים שיש לנקוט לצורך מניעת חשש לניגוד עניינים לגבי שר האוצר משה כחלון, מוצע בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לשר התיירות יריב לוין, את סמכויות שר האוצר בתחום משק הגז הטבעי כפי שפורטו בהצעת ההחלטה, וזאת למשך תקופת כהונתו של מר כחלון בתפקיד שר האוצר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

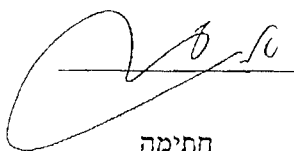
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מוגשת על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ).

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.



המשנה ליועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם