

העסקת אנשים עם מוגבלות בשירות המדינה

הצעה להחלטה

מחליטים, לאשר את הצעת שר האוצר ונציב שירות המדינה בדבר הצבת יעדי העסקה של אנשים עם מוגבלות בשירות המדינה בהתאם לסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **חוק המינויים**):

1. לקבוע כי אנשים עם מוגבלות כהגדרתם בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות התשנ"ח-1998 (להלן – **החוק**) למעט אנשים עם מוגבלות זמנית, יקבלו ייצוג שלא יפחת מ- 3% מסך המועסקים בשירות המדינה, וזאת עד לשנת 2017, ביחידות אשר שיא כוח האדם המאושר להן עולה על 75 עובדים. בתום התקופה, תבחן הממשלה העלאת שיעור זה בהיקף של שני אחוזים נוספים, בפריסה הדרגתית.

2. נציב שירות המדינה, בתיאום עם שר האוצר, שר הכלכלה, שרת המשפטים ועם נציב שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות כמשמעותו בחוק, יפרסם, בתוך 90 יום מהחלטה זו, הוראות לגבי אופן יישום החלטה זו, לרבות לעניין מי הם "אנשים עם מוגבלות" לעניין החלטה זו, ולעניין אופן איסוף המידע הנדרש ליישום החלטה זו מבלי לפגוע בפרטיות העובדים.

3. נציב שירות המדינה ידווח לממשלה אחת לשנה אודות יישום החלטת ממשלה זו.

4. בהתאם לסעיף 15א(ב)(2) לחוק המינויים, הממשלה מסמיכה את נציב שירות המדינה לייעד משרות מקרב אנשים עם מוגבלות, כאמור בסעיף 1.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם להודעת שר האוצר ונציב שירות המדינה בדבר הצבת יעדי העסקה של אנשים עם מוגבלות בשירות המדינה, ולאור החשיבות שהממשלה רואה בשילוב אנשים עם מוגבלות כאמור, מוצע לקבוע כי ייצוגם של אנשים עם מוגבלות לא יפחת מ-3% מסך המועסקים בשירות המדינה, וזאת עד לשנת 2017 וזאת בהמשך לצו ההרחבה שנחתם לאחרונה על ידי שר הכלכלה. בתום התקופה, תבחן הממשלה העלאת שיעור זה בהיקף של שני אחוזים נוספים, בפריסה הדרגתית עד שנת 2019. יצוין כי שיעור ייצוג דומה נקבע גם במגזר הפרטי, עם כניסתו לתוקף של צו ההרחבה לעידוד והגברת התעסוקה של אנשים עם מוגבלות.

בהתאם לסעיף 2 להחלטה, ההוראות שיפרסם נציב שירות המדינה, בהתייעצות עם שר האוצר, שרת המשפטים ועם נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, בנוגע לאופן יישום ההחלטה יכללו, בין היתר, התייחסות לעניין הכלים הנדרשים לצורך יישום ההחלטה. כלים אלו יש בהם כדי לעודד שילוב אנשים עם מוגבלות גם בקרב מעסיקים ציבוריים נוספים וכן במגזר העסקי, באמצעות העסקה ישירה.

בהתאם לסעיף 15א(ב)(2) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 הסמכות לייעד משרות מתוך משרות מאושרות לאיוש, לטובת מועמדים כשירים לתפקיד מקרב קבוצת הזכאית לייצוג הולם, נתונה לממשלה. על מנת לאפשר עמידה בהחלטת הממשלה ולהגביר את שילובם של אנשים עם מוגבלות, וכן של יתר הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם, הממשלה מסמיכה את נציב שירות המדינה לייעד את המשרות האמורות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

ההצעה תגרום להגדלת שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלות בשירות המדינה ובאופן עקיף בתעסוקה בכלל המשק.

תקציב

יישום ההצעה יתבסס על התקציב המאושר לשנת 2015 ואילך.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הכלכלה – תומך בהצעת ההחלטה.

שרת המשפטים – עמדת שרת המשפטים עדיין לא התקבלה.

נציב שירות המדינה- הצעת ההחלטה נעשתה בתיאום עם נציב שירות המדינה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 4193 מיום 29 בינואר 2012 בנושא "הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ושיעור התעסוקה לאנשים עם מוגבלות"

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי למשרד האוצר מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים*

סיווג ראשי: הצהרתי

סיווג משני: תהליך

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר

ד' בכסלו התשע"ה
26 בנובמבר 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: העסקת אנשים עם מוגבלות בשירות המדינה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע חובת ייצוג הולם בקרב העובדים בשירות המדינה, לייצוגם של שני בני המינים, לאנשים עם מוגבלות, לבני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית ושל העדה האתיופית.

הצעת ההחלטה מבקשת לקבוע כי ייצוגם של אנשים עם מוגבלות לא יפחת מ-3% מסך המועסקים בשירות המדינה, וזאת עד לשנת 2017. בתום התקופה, תיבחן הממשלה העלאת שיעור זה בהיקף של שני אחוזים נוספים, בפריסה הדרגתית עד שנת 2019.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 15א(ד) לחוק המינויים קובע בעניינו כי נציב שירות המדינה, לאחר התייעצות עם נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, יגיש לממשלה, אחת לשנה, המלצות בדבר היעדים שעל הממשלה לקבוע לצורך קידום ייצוג הולם בקרב אנשים עם מוגבלות.

במסגרת הצעת ההחלטה נקבע יעד ייצוג לאנשים עם מוגבלות שלא יפחת מ-3%. הצעה זו אינה גורעת מחובת נציב שירות המדינה להגיש המלצות בדבר ייעדי ייצוג כאמור. יודגש כי לממשלה הסמכות לשנות את יעד הייצוג האמור, ככל שהדבר יתחייב מהמלצת נציב שירות המדינה.

לעניין החלטה זו הועברו אלינו שתי הערות של מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים. האחת – באשר להגדרת "אדם עם מוגבלות"; משרד המשפטים מבקש לצמצם ההגדרה לעומת ההגדרה המרחיבה הקיימת בחוק הקיים, כדי למקד החלטה זו בקבוצת בעלי המוגבלות המשמעותית (40% נכות ומעלה). השניה – משרד המשפטים מבקש להגדיל את היעד הקבוע בהחלטה מ-3% ליעד גבוה יותר. מדובר בהערות הנוגעות למדיניות הרצויה. ההתייחסות לעמדות שהוצגו תהיה בעת הדיון בממשלה. עם זאת, ברור שאין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה גם ללא הערות אלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד הכלכלה –

היועץ המשפטי לנציבות שירות המדינה –

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

תפקיד

יואל בריס

שם