

טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' ), התשע"ב-2012 - הסמכת ועדת  
שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

**מחליטים:**

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס.), התשע"ב-2012 המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88 בתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בחוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' 50), התשס"ט-2009 (להלן – **תיקון מס' 50**), שונה אופן שיטת עדכון הקצבה המשולמת לעובד מדינה או לשאירו, לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל – 1970 (להלן – **חוק הגמלאות**). בהתאם לתיקון האמור המשכורת הקובעת של גימלאי, המהווה בסיס לחישוב קצבתו של עובד פורש, אשר נקבעת בהתאם לדרגתו של העובד ערב פרישתו מהשירות, תעודכן אחת לשנה, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **המדד**). בנוסף, כלל התיקון האמור מתן תוספות לקצבה לגמלאים.

לפני התיקון האמור עודכנה המשכורת בהתאם לשינויים במשכורת הקובעת של עובד פעיל באותה דרגה שבה דורג העובד ערב פרישתו מהשירות.

בפרק ה' לחוק הגמלאות נקבעו כללים מיוחדים להחלת החוק לגבי שוטרים וסוהרים. לעניין זה יצוין כי בסעיפים 70 עד 80 לחוק הגימלאות נקבעו הוראות לגבי שוטרים ובסעיף 81 לחוק הגימלאות נקבע כי ההוראות האמורות יחולו לגבי סוהר בשינויים ובתיקונים המנויים בסעיף האמור. במסגרת תיקון מס' 50 לא שונה מגנון העדכון לגבי שוטרים וסוהרים. עיקרו של התיקון המוצע, אשר מבוסס על סיכום בין משרד האוצר למשרד לביטחון פנים (להלן – **הסיכום הבינמשרדי**), כולל החלת תיקון מס' 50 לגבי שוטרים וסוהרים, בשינויים מסויימים לגבי התוספות לקצבה, וזאת בשים לב לשוני במועדי שינוי שיטת העדכון.

לנוכח האמור לעיל, מאחר שבהתאם לטיוטה המוצעת יינתנו תוספות לקצבה בעד שנת 2012, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, ולקדם את הליך חקיקתה, ככל שניתן, עוד במסגרת המושב הנוכחי של הכנסת, מתבקשת הממשלה להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה.

בנוסף, ועל מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

**נתונים כלכליים, תקציב וההשפעה על משק המדינה**

אין.

**השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם**

אין השפעה על כוח אדם.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותו של שר אחר.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

אין.

**חלופות להצעת ההחלטה**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

מוגש על ידי שר האוצר

י"ג באדר התשע"ב  
07 במרץ 2012

מדינת ישראל  
משרד האוצר

היועץ המשפטי

י"ג באדר התשע"ב  
7 במרץ 2012  
ימ. 2012-10233

לכבוד  
מזכירות הממשלה

הנדון: שיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' ...), התשע"ב-2012

סעיף 37 לתקנון הממשלה קובע:

- "ערר על החלטת ועדה (א) 37. כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו. לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו ההודעה על ההחלטה.
- (ב) לא הוגש ערר תוך כדי התקופה האמורה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בשיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.
- (ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38."

מכאן, שדין החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק כדין החלטת ממשלה בעבור שבועיים ממועד הפצת ההחלטה, אם לא הוגש עליה ערר בתוך התקופה האמורה.

סעיף 48 לתקנון הממשלה קובע:

- "החלטת ועדת שרים" (א) 48. הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בשיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה. אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה".
- (ב) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה."

עיקרו של התיקון המוצע, אשר מבוסס על סיכום בין משרד האוצר למשרד לביטחון פנים (להלן – הסיכום הבינמשרדי), כולל החלת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' 50), התשס"ט-2009, לגבי שוטרים וסוהרים, בשינויים מסויימים לגבי התוספות לקצבה, וזאת בשים לב לשוני במועדי שינוי שיטת העדכון. מאחר שבהתאם לטיוטה המוצעת יינתנו תוספות לקצבה בעד שנת 2012, וכדי שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בלא להמתין את השבועיים הקבועים בתקנון לעבודת הממשלה, ולקדם את הליך חקיקתה, ככל שניתן, עוד במסגרת המושב הנוכחי של הכנסת, מתבקשת הממשלה להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון בהצעת החוק על דעת הממשלה.

בנוסף, בסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

"הנחה על 113 (א) ...  
שולחן  
הבית

(ג) הדיון בהצעת החוק לא ייערך אלא לאחר שהצעת החוק הייתה מונחת על שולחן הכנסת לפחות יומיים, אם ועדת הכנסת לא החליטה, לבקשת הממשלה, להקדים את הדיון, ובלבד שבעת ההצבעה על הקדמת הדיון נכחו בוועדת הכנסת לפחות שליש מחבריה הקבועים של הוועדה."

ובסעיף 125 לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

125 "זמן הקריאה השניה תיערך למחרת ההנחה על שולחן הכנסת או באחת הישיבות הקריאה השניה שלאחר מכן, זולת אם החליטה ועדת הכנסת להתיר את הקריאה ביום ההנחה."

על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיונים בקריאה ראשונה ובקריאה שניה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

אין קושי משפטי בהצעה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.

בכבוד רב,

סגן  
יגאל בריס, עו"ד

## טיוטת חוק

### א. שם החוק המוצע

הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' \_\_), התשע"ב-2012.

### ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחוק שירות המדינה (גימלאות)(תיקון מס' 50), התשס"ט-2009 (להלן – **תיקון מס' 50**), שונה אופן שיטת עדכון הקצבה המשולמת לעובד מדינה או לשאירו, לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל – 1970 (להלן – **חוק הגמלאות**). בהתאם לתיקון האמור המשכורת הקובעת של גימלאי, המהווה בסיס לחישוב קצבתו של עובד פורש, אשר נקבעת בהתאם לדרגתו של העובד ערב פרישתו מהשירות, תעודכן אחת לשנה, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **המדד**). בנוסף, כלל התיקון האמור מתן תוספות לקצבה לגמלאים.

לפני התיקון האמור עודכנה המשכורת בהתאם לשינויים במשכורת הקובעת של עובד פעיל באותה דרגה שבה דורג העובד ערב פרישתו מהשירות.

בפרק ה' לחוק הגמלאות נקבעו כללים מיוחדים להחלת החוק לגבי שוטרים וסוהרים. לעניין זה יצוין כי בסעיפים 70 עד 80 לחוק הגמלאות נקבעו הוראות לגבי שוטרים ובסעיף 81 לחוק הגמלאות נקבע כי ההוראות האמורות יחולו לגבי סוהר בשינויים ובתיקונים המנויים בסעיף האמור. במסגרת תיקון מס' 50 לא שונה מנגנון העדכון לגבי שוטרים וסוהרים.

עיקרו של התיקון המוצע, אשר מבוסס על סיכום בין משרד האוצר למשרד לביטחון פנים (להלן – הסיכום הבינמשרדי), כולל החלת תיקון מס' 50 לגבי שוטרים וסוהרים, בשינויים מסויימים לגבי התוספות לקצבה, כפי שיפורטו להלן, וזאת בשים לב לשוני במועדי שינוי שיטת העדכון.

היתרונות הגלומים בשיטת עדכון המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בהתאם לשיעור עליית המדד פורטו בהרחבה בדברי ההסבר לתיקון מס' 50 והם, כוללים, בין השאר, את אלה:

(1) המדד מהווה אמת מידה כללית המשקפת את השינוי ברמת המחירים במשק. על כן, הוא שומר על ערכה של המשכורת הקובעת על פני זמן. בהקשר זה ייאמר כי מנגנון עדכון הקצבה המבוסס על הצמדה למדד מקובל בהקשרים דומים, בשינויים שונים. כך למשל, מנגנון עדכון לפי שיעור עליית המדד נוהג ביחס לקיצבאות המשולמות לגימלאי רשות הנמלים, לגימלאי חברת הפיתוח והנכסים ולגימלאי חברות הנמל, שהסדר הפנסיה שחל לגביהם הוא הסדר פנסיה תקציבית, וכן

באשר לתשלומי קצבה לעמיתי קרנות הפנסיה הוותיקות שבהסדר. בנוסף, בהצעת חוק לשינוי שיטת העדכון של פנסיה תקציבית, התשע"ב-2012, הוצע להחיל שינוי שיטת עדכון הקצבה לפי שיעור עליית המדד לגבי גימלאי חברת החשמל לישראל בע"מ ולגבי גופים אחרים שיקבע שר האוצר, שנוהג בהם הסדר פנסיה תקציבית.

(2) צמצום חוסר הוודאות הגלום במצב הקיים באשר ליכולת לשמור על ערכה של המשכורת הקובעת באופן רציף ועקבי. הדבר בולט בעיקר בתקופות של האטה, מיתון כלכלי או אינפלציה, במהלכן תוספות השכר שניתנות, ככל שניתנות, אינן מספיקות לרוב כדי לשמור על ערכה של המשכורת הקובעת.

(3) בנוסף, בשל החיסרון בשיטה הקיימת, ובכפוף להסכמי עבודה אשר ייתכן ומצמצמים או מונעים לחלוטין שחיקה בקצבה, צמצום שחיקה בקצבה מחייב - נוכח הוראותיו של חוק הגמלאות - תיקון חקיקה, כפי שנעשה במקרים בודדים בעבר. מצב דברים זה שבו הגמלה תלויה בתיקון חקיקה, מגבירה את אי-הוודאות אצל הגמלאי ובמידת מה מנוגדת לעקרון מקובל שלפיו אין הגמלאי תלוי עוד, לאחר פרישתו, בהסדרים עתידיים. התיקון המוצע מביא, בין השאר, לוודאות הן באשר למועד עדכון הגמלה והן באשר לשיעור עדכונה מעת לעת.

בהקשר זה ייאמר כי חוק הגמלאות אינו חל לגבי שוטר חדש וסוהר חדש, כהגדרתו בסעיף 108 לחוק הגמלאות, בכפוף לחריגים שנקבעו בעניין זה בסעיף 108 לחוק הגמלאות. אשר על כן, קבוצת הזכאים לקצבה לפי חוק הגמלאות הולכת וקטנה עם השנים. בהתאם לכך, על פני זמן, מספר העובדים הפעילים שהסדר הפנסיה שחל לגביהם הוא הסדר פנסיה תקציבית ושיעורם היחסי בקרב העובדים ילך ויקטן. כתוצאה מכך, יכולת המיקוח של קבוצה זו תלך ותקטן בהדרגה וכוחה להביא לכך שיינתן פיצוי שחיקה, צפוי לקטון אף הוא. לכן כבר עתה מוצע לקבוע מנגנון עדכון כאמור.

(4) שיפור היכולת לאמוד לטווח ארוך את ההוצאה הצפויה מתקציב המדינה בשל הסדרי הפנסיה התקציבית, לרבות בכל הקשור לשוטרים ולסוהרים, תוך הקטנת התנודתיות באשר להיקף החבות האקטוארית הנובעת מכך. כך למשל, תוספות השכר העיקריות המשפיעות על המשכורת הקובעת בעניינם של גימלאי המשטרה ושירות בתי הסוהר, ניתנות במסגרת סיכומים בין-משרדיים. סיכומים אלה, מחילים, בעיקרו של דבר, על ציבור השוטרים והסוהרים את שינויי שכר משרתי הקבע המונהגים בצבא הגנה לישראל. שינויי השכר המונהגים בצבא הגנה לישראל, הינם פועל יוצא של יישום הסכמי שכר הנחתמים ביחס לעובדי המדינה. עלותם של הסכמים קיבוציים אלה, הנחתמים מדי מספר שנים נקבעת, בין השאר, בשים לב למצבו הכלכלי של משק המדינה, לשיעור עליית המדד מאז ההסכם האחרון, לעליה בשכר הנובעת מיישום הסכמים או הסדרים קיימים וכו'. מאחר שהסכמי שכר נחתמים מדי מספר שנים ותוכנם תלוי בגורמים רבים, קשה עד מאוד לצפות כיצד יתפתח השכר לגבי שוטרים וסוהרים וכיצד תושפע כתוצאה מכך ההוצאה השנתית מתקציב המדינה בעד תשלומי פנסיה תקציבית.

(5) מנגנון העדכון הקיים מקשה על היכולת לנהל ביעילות את מערכת השכר במשטרה ובשירות בתי הסוהר. אחד השיקולים הרלוונטיים בעת עיצוב מערכת השכר הינו המשמעות התקציבית של כל אחת מהחלופות האפשריות שבהן ניתן לבחור. כך למשל, הגדלת שיעור ההפרשה לקרנות פנסיה לגבי עובדים המבוטחים בפנסיה צוברת אינה משפיעה כלל על המשכורת הקובעת של הגמלאים, כך גם מתן תוספת שכר המותנית בתנאי שאינה מוכרת כתוספת קבועה לפי חוק הגמלאות בשל אופייה והנסיבות שבהן היא ניתנה. רצוי כי הבחירה בין החלופות השונות תעשה מתוך ראייה הצופה פני עתיד, השמה דגש עיקרי על שיפור יכולות המשטרה ושירות בתי הסוהר לעמוד במשימות הלאומיות החשובות הרובצות לפתחם ובאתגרים החדשים שמזמנת להם המציאות המשתנה, בלא צורך לבחון, כדבר שבשגרה, כיצד תשפיע כל החלטה על החבות האקטוארית של המדינה בשל הסדרי הפנסיה התקציבית והאם כדאי לקבלה בשים לב לכך.

(6) יצוין כי גם כיום משכורתם הקובעת של השוטרים והסוהרים הפעילים גדלה בממוצע בשיעור גבוה יותר מזו של הגמלאים שכן לשינויים שונים, כגון: קידום בסולם הדרגות, רכישת השכלה המזכה בהטבות שכר או ביצוע שינויי תקינה, אין השפעה על משכורתם הקובעת של הגמלאים.

(7) המנגנון המוצע קל ופשוט ליישום ולהפעלה וכן למעקב ובקרה של הגמלאים.

### ג. עיקרי החוק המוצע

#### **לסעיפים 1, 6 ו-7**

ההגדרה "רשימת הדירוגים הבסיסית" שבסעיף 8 לחוק הגמלאות מפנה לרשימת דירוגים בתוספת השלישית. בהתאם להוראות סעיף 9א לחוק הגמלאות מי שדורג באחד מהדירוגים האמורים ערב פרישתו מהשירות, ופרש מהשירות לפני מועדים מסוימים שנקבעו בסעיף האמור, יהיה זכאי לתוספות לקצבה כמפורט באותו סעיף (להלן – רשימת הדירוגים הבסיסית). מאחר שחלק מהדירוגים האמורים אינו קיים במשטרה ובשירות בתי הסוהר וכן קיימים דירוגים אחרים אשר ייחודים למשטרה ולשירות בתי הסוהר ומבוססים על דירוג מהדירוגים האמורים, מוצע לחלק את התוספת השלישית לשלוש רשימות שונות לעובדי מדינה, למשטרה ולשירות בתי הסוהר, ובהתאמה לתקן את ההגדרה ואת הסעיפים אשר מפנים אליה.

#### **לסעיף 2**

בסעיף 70 לחוק הגמלאות נקבעו הוראות בדבר תיאומים של החוק לגבי שוטר ובהתאמה לפי סעיף 81 לחוק הגמלאות לגבי סוהר. לעניין זה נקבע, בין השאר, כי הוראות סעיף 9, שעניינו אופן עדכון המשכורת



הקובעת, סעיפים 9א, שעניינו תוספות לקצבה, ו-46(א1), שעניינו מועדי עדכון המשכורת הקובעת, לא יחולו על שוטר. לנוכח התיקונים המוצעים מוצע לבטל את ההחרגות האמורות.

## לסעיף 2

### לסעיפים 71א ו-71ב המוצעים

בסעיף 72 לחוק הגמלאות נקבע כי ההגדרה "משכורת קובעת", תישאר לגבי שוטר ובהתאמה לפי סעיף 81 לחוק הגמלאות לגבי סוהר, לפי נוסחה לפני תיקון מס' 50, היינו: המשכורת הקובעת תהיה לפי המשכורת המגיעה לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות.

מוצע לשנות את מנגנון עדכון המשכורת הקובעת, כך שהוא יהיה זהה למנגנון שנקבע לגבי עובדי מדינה. בהתאם לכך משכורתו הקובעת של שוטר וסוהר, נכון לחודש העבודה האחרון שלו, תעודכן, אחת לשנה, בעד קצבת חודש ינואר של אותה שנה, בהתאם לשיעור עליית המדד.

העדכון הראשון של משכורתו הקובעת של עובד שפרש והחל לקבל קצבה במהלך שנה מסוימת או של שאיר של עובד או גמלאי שנפטר במהלך אותה שנה, יהיה בשנה העוקבת שלאחריה בהתאם לשיעור עליית מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה למועד שבו חל העדכון לבין מדד חודש העבודה האחרון של העובד.

בשנה מסוימת, שבה שיעור השינוי במדד שלילי, לא יבוצע העדכון בשל אותה תקופה. ואולם, בעדכון הראשון שיבוא לאחריו, העדכון יהיה לפי מלוא השינויים במדד מאז העדכון האחרון. השינוי המוצע מונע מצב שבו המשכורת הקובעת תופחת.

מובהר כי השינוי המוצע יחול גם על המשכורת הקובעת לעניין כל אחד מהמפורטים להלן וכי המדד הבסיסי לעדכון הראשון לגבי כל אחד מהם יהיה מדד חודש דצמבר 2011 (להלן – **גמלאים קיימים**):

(1) מי שפרש משירות כשוטר או כסוהר לפני מועד תחילתו של התיקון המוצע, לרבות מי שחל לגבי סעיף 17א לחוק הגמלאות;

(2) שאיריו של עובד או של גמלאי, שנפטר לפני מועד תחילתו של התיקון המוצע.

עם זאת, מאחר שבמהלך החודשים אוגוסט 2011 עד דצמבר 2011 המדד היה שלילי באופן מצטבר ועל כן הוא לא יובא בחשבון במסגרת תוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011, מוצע לקבוע כי מדד הבסיס לגבי מי שפרש בחודשים האמורים יהיה מדד חודש הפרישה.

### לסעיף 9א כנוסחו בסעיף 72א2 המוצע

כחלק מהשינוי המוצע בשיטת העדכון ובדומה להוראות שנקבעו לגבי עובדי המדינה מוצע לשלם לשוטרים וסוהרים, שעבר פרישתם דורגו בדירוגים ברשימת הדירוגים הבסיסית במספר תוספות לקצבה כמפורט להלן, ולגבי התוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011 גם לגבי גמלאים המדורגים בדירוגים

בסעיפים קטנים 9א(ב), (ג) ו-(ד) המוצעים מוצע ליתן כל אחת מתוספות לקצבה כמפורט להלן בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך, ולגבי התוספות כאמור בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש דצמבר 2012 מוצעים מועדים לתשלום כאמור בסעיף קטן 9א(ה) המוצע.

בנוסף, מוצע בסעיף קטן 9א(ו) המוצע לשלם את התוספות לקצבה כאמור לגבי מי שמתקיימים בו תנאי הזכאות לאותן תוספות בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 והכול בשיעורים כמפורט באותם סעיפים.

יובהר כי בהתאם למוצע התוספות האמורות ישולמו גם לשאירים של שוטרים או סוהרים או של גימלאים שנפטרו עד למועדים האמורים.

#### **לסעיף קטן 9א(ב) המוצע**

מוצע לשלם תוספת לקצבה בשל שחיקת קצבאות בעד התקופה שמיום 1 בינואר 2000 עד יום 31 בדצמבר 2007 (להלן – **תום התקופה**). התוספת תשולם למי שפרש משירות עד לתום התקופה או לשאירו, ובשיעור הקבוע בטור השלישי בחלק א' בתוספת הרביעית, בהתאם למועד פרישתו.

#### **לסעיף קטן 9א(ג) המוצע**

עוד מוצע לשלם תוספת לקצבה בשל המדד לשנת 2008 למי שפרש מהשירות עד יום 31 בדצמבר 2008, וזאת על אף ששינוי מנגנון עדכון המשכורת הקובעת הינו ממועד מאוחר יותר. משיעור עליית המדד בשנת 2008 ינוכה שיעור כאמור בחלק ב' בתוספת הרביעית בהתאם למועד הפרישה. ניכוי זה נובע מאופן חישוב עלות תוספת השחיקה. לגבי מי שפרש במהלך שנת 2008 התוספת האמורה תחושב לפי מדד החודש שבו פרש מהשירות.

יובהר כי לעובדי המדינה שולמה גם תוספת בשל הסכמי שכר ואולם בשל מנגנון ההצמדה הקיים של שוטרים וסוהרים התוספת האמורה נכללה במשכורת הקובעת לחישוב קצבתם של גימלאים כאמור ועל כן אין צורך להכיר בתוספת האמורה.

#### **לסעיף קטן 9א(ד) המוצע**

עוד מוצע לשלם לשוטרים וסוהרים שפרשו עד יום 31 בדצמבר 2011, או לשאיריהם, תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011. התוספת האמורה תחושב בהתאם לאופן שבו עודכנה קצבתו של גימלאי עובד מדינה, היינו: לפי עדכון אחת לשנה בחודש ינואר של כל שנה וכשמדד הבסיס הוא מדד חודש דצמבר 2008 או מדד החודש שבו פרש השוטר או הסוהר, לפי המאוחר מביניהם. כך למשל, מי שפרש בחודש מרץ 2009 תחושב התוספת האמורה לפי מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד חודש מרץ

מהתוספת האמורה יקוזזו תוספות שכר ששולמו לגימלאים בשל הסכמי שכר, ואשר לא שולמו לגימלאי שירות המדינה בשל שינוי שיטת ההצמדה אשר יושמה בעניינם החל מיום 1 באוגוסט 2009. היעדר קיזוז כמוצע יוביל לכך שקצבתו של גימלאי תעודכן בשל התקופה האמורה לפי שתי השיטות. הקיזוז יעשה בהתאם לשיעור כמפורט בהגדרה "שיעור הניכוי" וזאת בהתאם לדירוג שבו דורג השוטר או הסוהר ערב פרישתו מהשירות (להלן – **שיעור הניכוי**). לעניין זה מוצע לגבי דירוגים שאינם מנויים ברשימת הדירוגים הבסיסית להסמיק את שר האוצר לקבוע בצו את שיעור הקיזוז האמור.

בצד האמור, יצוין כי בהסכם הקיבוצי (מסגרת) בין מדינת ישראל ומעסיקים אחרים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה מיום 12 בינואר 2011, כפי שתוקן ביום 14 באפריל 2011 (להלן – **הסכם המסגרת**) בדבר מסגרת עלות תוספות השכר לעובדים המועסקים בשירות המעסיקים שלעיל עבור התקופה שבין יום 1 בינואר 2009 לבין יום 31 בדצמבר 2012, נקבע, בין השאר, כי החל מיום 1 בינואר 2011 תשולם לעובד בשירות המעסיקים החתומים על הסכם זה, ואשר מתקיימים בעניינו התנאים המפורטים בהסכם, "תוספת 2011". שיעורה של התוספת יגדל במהלך השנים בשלוש פעימות, במועדים ובתנאים הקבועים בהסכם. בסעיף 14 להסכם המסגרת הודיע משרד האוצר, כי בכוונתו להפיץ תיקון לחוק הגימלאות שלפיו חלקה של התוספת האמורה תיווסף לקצבתם של הגימלאים שפרשו לקצבה במהלך התקופה שמיום 1 בינואר 2009 ועד יום 30 ביוני 2013, בהתאם לתקופת העבודה של הגימלאי בתקופה האמורה. תיקון זה צפוי להיות מופץ בתקופה הקרובה והוא יכלול גם שוטרים וסוהרים. בהתאם לאמור ובשים לב לשיעורי עליית המדד בשנים 2009 עד 2011, הרי שבפועל סך התוספות לקצבה של שוטרים וסוהרים שפרשו בתקופה האמורה (בשל שיעור עליית המדד והתיקון אמור לחוק הגמלאות), לא יפחת משיעור של 5%.

#### לסעיף קטן 9א(ה) המוצע

לנוכח היקף התוספות המוצע ובשים לב לשיקולי תקציב המדינה, מוצע לקבוע כי תוספת שחיקה, תוספת בשל המדד לשנת 2008 ותוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 ישולמו בעד כל אחת מהקצבאות עבור שנת 2012 באופן הבא:

1. מלוא התוספות המגיעות לגימלאי או לכל שאיריו או 940 שקלים חדשים, לפי הנמוך מביניהם.
2. ההפרש שבין מלוא התוספות לבין 940 שקלים חדשים, ככל שקיים בעניינו של גימלאי זה או אחר, ישולם לגימלאי כאמור בתשלומים: מחצית במהלך שנת 2014 והיתרה בשני תשלומים, ובלבד שהתשלום השני ישולם לא יאוחר מחודש יוני 2016. ההפרשים ישולמו בתוספת עליית מדד בין מדד החודש שבו שולם התשלום לזכאי לבין מדד חודש דצמבר 2012.

#### לסעיפים קטנים 9א(ו) ו-9א(ז) המוצעים

על אף שמועד שינוי אופן עדכון הקצבה הוא רק בשנת 2012 ועל כן אין חובה ליתן תוספות בשל התקופה שקדמה למועד השינוי, מוצע לשלם לכל גימלאי תוספות הפרשים בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש יולי 2011 (ביום 8 באוגוסט 2011 הושג סיכום ראשוני בין משרד האוצר למשרד לביטחון הפנים, על קידום מהלך תיקון חוק הגימלאות, המוצע במסגרת הצעת חוק זו) בגובה מחצית או שיעור גבוה יותר שיקבע שר האוצר בצו, מתוך כל אחת מהתוספות כמפורט להלן כפי ששולמה לעובדי המדינה, וזאת בכפוף לכך שהתקיימו בגימלאי תנאי הזכאות לקבלת אותה תוספת בעד כל קצבה (להלן – **תוספות ההפרשים**). בעד קצבת חודש אוגוסט 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 יהיו זכאים לתוספות כאמור במלואן:

1. תוספת שחיקה שתשולם בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011. התוספת תחושב בהתאם לשיעורים שנקבעו בחלק שבתוספת הרביעית לגבי אותן קצבאות, וזאת לפי מועד פרישתו של הגימלאי.
2. תוספת בשל מדד לשנת 2008 שתשולם בעד קצבת חודש ינואר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011, וזאת בשיעור שהייתה התוספת האמורה משתלמת לו סעיף 9א(ג) היה חל לגבי הקצבאות האמורות.
3. תוספת בשל הסכמי שכר למי שפרש מהשירות לפני יום 30 בנובמבר 2009 וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית בשיעור של 0.3 (אשר מהווה את ההפרש בין תוספת בשל הסכמי שכר ששולמה לגימלאי שירות המדינה לבין התוספת ששולמה לגימלאי המשטרה ושירות בתי הסוהר).
4. תוספת בשל מדד לשנים 2009 עד 2011 שתשולם בשיעורים לפי עדכון המדד כפי שמוצע בהצעת החוק, היינו אחת לשנה. כך בעד קצבת חודש ינואר 2010 עד קצבת דצמבר 2010 תשולם תוספת למי שפרש עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) בעד שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד חודש דצמבר 2008 או מדד חודש הפרישה, לפי העניין.

בעד קצבת חודש ינואר 2011 עד קצבת דצמבר 2011 תשולם תוספת לקצבה למי שפרש עד יום 31 בדצמבר 2010, שתחושב לפי ההפרש שבין מכפלת מדד שנת 2009 במדד שנת 2010 או חלקם בהתאם למועד הפרישה, לבין שיעור הניכוי.

לנוכח האמור לעיל, ובשים לב להיקף תשלומי העבר המוצעים ולשיקולי תקציב המדינה, מוצע לקבוע כי תשלום תוספות ההפרשים בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש יולי 2011 יעשה במהלך השנים 2014 עד 2018.

באשר לקצבה בעד חודש אוגוסט 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 מוצע לשלם את תוספות ההפרשים במהלך השנים 2014 עד 2015.

עוד מוצע לקבוע כי לכל תשלומי תוספות ההפרשים ייוספו שיעור עליית מדד החודש שבו שולם התשלום לזכאי לבין מדד החודש שלאחר חודש שבו חל מועד תחילתו של התיקון המוצע.

## לסעיף 72 המוצע

בסעיף 9ב לחוק הגימלאות נקבע כי היחס שבין תוספות לקצבה שנקבעו בסעיף 9א ותוספות לקצבה שנקבעו בחיקוק אחר, לבין הקצבה. תוספת לקצבה המגיעה למי שפרש מהשירות או לשאירו לפי חוק הגמלאות וכן תוספת לקצבה המגיעה במועד המעבר למי שפרש כאמור או לשאירו, לפי חיקוק אחר, יראו אותה כחלק מהקצבה לעניין הסעיפים המפורטים בסעיף המוצע, שענינם בעיקר, אופן תשלום הקצבאות, החזר קצבאות, הגשת תביעה לממונה, קיזוז מקצבה וכדומה. מוצע להחיל את האמור בסעיף 9ב גם לגבי סעיף 78 לחוק הגימלאות, שענינו קצבה בנוסף לתגמולים לפי חוקי שיקום.

באשר לתשלומי תוספת מעל 940 כאמור בסעיף 9א(ה) המוצע, הרי שמוצע להתייחס לגביהם כחלק מהקצבה המשולמת באותו מועד שבו הן משולמות בפועל. עם זאת, בסעיפים 31 ו-37 לחוק הגימלאות נקבעו תנאים לתשלום מענק לבן זוג שהוא שאיר שאינו זכאי לקצבה. בהתאם לסעיפים האמורים יחושב המענק לפי מכפלה של מספר קצבאות להן זכאי בן הזוג אילולא הופסקה. על כן, מוצע לקבוע לעניין זה כי יראו את מלוא התוספת כחלק מהקצבה שבעדה הן משולמות, אף אם שולם חלק ממנה לאחר מועד תשלום הקצבה כאמור.

באשר לתשלום תוספות ההפרשים, מוצע להתייחס לגביהם כחלק מהקצבה המשולמת באותו מועד שבו הן משולמות בפועל.

## לסעיפים 4 ו-5

מאחר ששינוי שיטת ההצמדה שתוקן לגבי עובדי מדינה בתיקון מס' 50 לא הוחל לגבי שוטרים וסוהרים נקבעו בסעיף 77א ו-78א(ב) לחוק הגימלאות התאמות לעניין סעיף 32 לחוק הגימלאות, שענינו בהגבלת גימלאות כפל ולעניין סעיף 35 לחוק הגימלאות שענינו קצבה ומשכורת מקופה ציבורית. לנוכח התיקון המוצע מתייתרות ההתאמות האמורות ועל כן מוצע לבטל את הסעיף האמור.

## לסעיף 6

מוצע לקבוע כי תחילתו של התיקון המוצע תהיה ביום 1 באפריל 2012. על מנת ליתן שהות מספקת להיערכות לביצוע התשלומים המוצעים בתיקון לחוק מוצע כי התוספות בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש מאי 2012, בסכום שאינו עולה על 940 ש"ח כאמור בסעיף 9א(ה) המוצע, ישולמו לא יאוחר מהמועד שבו משולמת קצבת חודש יוני 2012.

## ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

אין.

## ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי ועל תקציב המדינה

התוספות לקצבה אשר ישולמו החל משנת הכספים 2012 ואילך הנובעות מהתיקון המוצע, הינן בהיקף של מאות מיליוני ש"ח. היתרונות הגלומים בשינוי שיטת עדכון המשכורת הקובעת לחישוב הקצבה בהתאם לשיעור עליית המדד פורטו לעיל בחלק הכללי והוא חלק ממדיניות רוחבית של ממשלת ישראל בעניין זה.

### ו. הערות המשרדים

לא התקבלו הערות ממשרדי הממשלה. עם זאת, התקבלו מספר הערות של גימלאי משטרה וגימלאי שירות בתי הסוהר לגבי שיעור הפרשי הקצבאות שישולמו לגימלאים עבור התקופה שבין חודש יולי 2008 לבין חודש יולי 2011 (להלן - **תקופת העבר**). בהקשר זה יצוין כי מאחר שמועד שיטת ההצמדה יהיה במהלך שנת 2012, כך שבניגוד לגימלאי שירות המדינה, המשיכה קצבתם של השוטרים והסוהרים להתעדכן בהתאם לשינוי השכר של שוטרים או סוהרים פעילים, הרי שאין כל חובה ליתן תוספות בשל תקופת העבר. על אף האמור לעיל, מוצע כי ינתן שיעור מסוים מהתוספות כאמור בשל אותן קצבאות שיקבע שר האוצר בצו ושלא יפחת משיעור של 50%. להשלמת התמונה יצוין כי במסגרת הסיכום הבין משרדי הוסכם כי שיעור הפרשי הקצבאות בשל תקופת העבר שישולמו לגימלאי המשטרה ושירות בתי הסוהר יהיה בשיעור שיקבע בעניינם של גימלאי צה"ל.

בנוסף, נטען כי מאחר שחלק מהפרשי הקצבאות משולמים בפריסה יש מקום להוסיף לכך הפרשי ריבית בנוסף להפרשי המדד כפי שמוצע. כלל לא ברור הבסיס לדרישה של הפרשי ריבית ומקל וחומר לגבי הפרשי הקצבאות שמשולמים כאמור בשל התקופה שלפני מועד המעבר, שכן אם לא קמה חובה משפטית לשלם הפרשי קיצבאות בשל תקופת העבר ממילא לא קמה חובה שהפרשים אלה ישאו הצמדה או ריבית.

עוד נטענה טענה בקשר לסמכות שניתנה לשר האוצר לבצע קיזוז של תוספות שכר שניתנו לגימלאים לפי סעיף 9א(ד)(6) המוצע, כנוסחו בסעיף 2א72 המוצע, מהפרשי המדד בעד השנים 2009 עד 2012 וזאת על מנת שלא תעודכן הקצבה באופן כפול (היינו: גם לפי שיעור עליית שכר המשרתים הפעילים וגם לפי שיעור עליית המדד). במסגרת הטיוטה המוצעת צומצמה הסמכות לגבי דירוג הרופאים, סגל המחקר ביטחוני ומי שערב פרישתו דורג בדירוג המשפטנים ומשכורתו הקובעת חושבה לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית, שלגביהם ניתנו תוספות שכר במהלך התקופה האמורה או צפויות להינתן בעתיד ויש מקום לקזזם.

ז. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סומכת ידה מבחינה משפטית על האמור בטיוטת החוק.

ח. אגף התקציבים במשרד האוצר תומך באמור בטיוטת החוק.

### ט. להלן נוסח החוק המוצע.

## הצעת חוק מטעם הממשלה:

### הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' \_\_), התשע"ב-2012

- תיקון סעיף 8
1. בחוק שירות המדינה (גימלאות)[נוסח משולב], התש"ל-1970<sup>1</sup> (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 8 בהגדרה "רשימת הדירוגים הבסיסית" במקום "שבתוספת השלישית" יבוא "שבחלק א' לתוספת השלישית".
- תיקון סעיף 70
2. בסעיף 70(ב) לחוק העיקרי, במקום פסקה (3) יבוא:
- "(3) סעיף 46(ב) לא יחול;".
- הוספת סעיפים
3. במקום סעיף 72 לחוק העיקרי יבוא:
- 71א עד 71ב
- והחלפת סעיף 72
- "מועד המעבר" 71א. (א)ההגדרה "מועד המעבר" שבסעיף 8 תיקרא המשכורת קובעת ורשימת הדירוגים הבסיסית
- כך, למעט לעניין חישוב תוספות הפרשים לפי סעיף 9א(ו) כנוסחו בסעיף 72א:2
- "מועד המעבר" – יום ח' באייר התשע"ב (30 באפריל 2012).
- (ב)ההגדרה "משכורת קובעת" שבסעיף 8 תיקרא כאילו בסופה בא:

<sup>1</sup> ס"ח התש"ל, עמ' 70; התשע"א, עמ' 104.

"(4) על אף הוראות פסקאות (1) ו-(2), פלוני שתכוף לפני פרישתו מהשירות היה לו מינוי לתפקיד שצמודה לו דרגה העולה על דרגתו, והמינוי לא היה זמני בלבד, תחושב משכורתו הקובעת, בהתאם להוראות הפסקאות האמורות, לפי העניין, על פי הדרגה הצמודה לאותו תפקיד ולא על פי דרגתו; היה ספק אם המינוי היה זמני או לא, יחליט בדבר המפקח הכללי של המשטרה."

(ג) ההגדרה "רשימת הדירוגים הבסיסית" שבסעיף 8 תיקרא כאילו במקום הסיפה החל במילה "שבחלק" נאמר "שבחלק ב' לתוספת השלישית".

עדכון המשכורת הקובעת 1א71. ההגדרה "המדד הקודם" שבסעיף 9(ב) תיקרא כאילו, בכל מקום, במקום "ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008)" נאמר "כ"ט בתמוז התשע"א (31 ביולי 2011)", ובמקום "חודש דצמבר 2008" נאמר "חודש דצמבר 2011".

תוספות לקצבה 2א71. סעיף 9א ייקרא כאילו נאמר בו:

"9א. (א) בסעיף זה -

"המדד השנתי", לשנה מסויימת - שיעור עליית מדד חודש דצמבר של אותה שנה לעומת מדד חודש דצמבר של השנה שקדמה לה;

"מוקבל לנושא משרה שיפוטית" - מי שערב פרישתו דורג בדירוג המשפטנים ומשכורתו הקובעת חושבה ערב מועד המעבר לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית;

"קצבת הבסיס" - כמפורט להלן, לפי העניין:



(1) לעניין תוספת שחיקה כאמור בסעיף קטן (ב) – הקצבה המגיעה לפי חוק זה למי שפרש משירות או לשאירו, בצירוף תוספת לקצבה לפי חיקוק אחר המגיעה במועד המעבר למי שפרש כאמור או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(2) לעניין תוספת בשל המדד לשנת 2008 כאמור בסעיף קטן (ג) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (1) בצירוף תוספת השחיקה המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(3) לעניין תוספת בשל הסכמי שכר כאמור בסעיף קטן (ד) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (2) בצירוף תוספת בשל המדד לשנת 2008 המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

(4) לעניין תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 כאמור בסעיף קטן (ה) – קצבת הבסיס כאמור בפסקה (3) בצירוף תוספת בשל הסכמי שכר המגיעה למי שפרש משירות או לשאירו, ככל שמגיעה לו;

"שיעור הניכוי" - כמפורט להלן, לפי העניין -

(1) לגבי מי שערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית - שיעור של 2.25 נקודות האחוז;

(2) לגבי מוקבל לנושא משרה שיפוטית - 8.5 נקודות האחוז;

(3) לגבי מי שערב פרישתו דורג בדירוג המחקר הביטחוני או בדירוג הרופאים - שיעור שקבע שר האוצר בצו;

"השיעור הקובע", לעניין תוספת הפרשים כמשמעותה בסעיף קטן (ו) - כמפורט להלן לפי העניין -

(1) לעניין תוספת הפרשים המשולמת בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש יולי 2011 - תוספת בשיעור שיקבע שר האוצר בצו, ולא פחות מ-50%;

(2) לעניין תוספת הפרשים המשולמת בעד קצבת חודש אוגוסט 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 - 100%.

(ב) מי שפרש משירות לפני יום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008), וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית, תשולם לו או לשאירו תוספת לקצבה בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעורים מקצבת הבסיס הקבועים לגביו, לגבי אותן קצבאות, בחלק א' בתוספת הרביעית, בהתאם למועד פרישתו (בסעיף זה - תוספת שחיקה).

(ג) מי שפרש מהשירות לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית, תשולם לו או לשאירו, לפי העניין, תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעורים מקצבת הבסיס כמפורט להלן, הכל לפי העניין (בסעיף זה - תוספת בשל המדד לשנת 2008):

(1) לגבי מי שפרש לפני יום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008) - בשיעור ההפרש שבין המדד השנתי לשנת 2008 לבין השיעור בנקודות האחוז הקבוע לגביו בחלק ב' בתוספת הרביעית, בהתאם למועד פרישתו;

(2) לגבי מי שפרש מהשירות בתקופה שמיום כ"ג בטבת התשס"ח (1 בינואר 2008) עד יום ד' בטבת התשס"ט (31 בדצמבר 2008) - בשיעור עליית מדד חודש דצמבר 2008 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות.

(ד) מי שפרש מהשירות עד יום י"ג בכסלו התש"ע (30 בנובמבר 2009) וערב פרישתו דורג בדירוג מהמפורטים ברשימת הדירוגים הבסיסית, תשולם לו או לשאירו, לפי העניין, תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעור 0.3% מקצבת הבסיס (בסעיף זה – תוספת בשל הסכמי שכר).

(ה) מי שפרש מהשירות לפני יום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012) תשולם לו או לשאירו, לפי העניין, תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2012 ואילך בשיעור מקצבת הבסיס השווה להפרש כמפורט בפסקאות (1) עד (3), ובלבד שההפרש כאמור הוא הפרש חיובי, או לשיעור כמפורט בפסקה (4), והכל בהתאם למועד פרישתו (בסעיף זה – תוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011):

(1) לגבי מי שפרש לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) - ההפרש שבין מכפלת המדד השנתי לשנת 2009 במדד השנתי לשנת 2010 ובמדד השנתי לשנת 2011, לבין שיעור הניכוי;

(2) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) – ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, במדד השנתי לשנת 2010 ובמדד השנתי לשנת 2011, לבין שיעור הניכוי;

(3) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר 2010) עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010) – ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2010 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, במדד השנתי לשנת 2011, לבין שיעור הניכוי;

(4) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום כ"ה בטבת התשע"א (1 בינואר 2011) עד יום ה' בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2011) – שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2011 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות.

(ו) על אף הוראות סעיפים קטנים (ב) עד (ה), הסכום הכולל של כל התוספות המגיעות לפי הסעיפים הקטנים האמורים למי שפרש משירות או לכל שאיריו בעד כל אחת מהקצבאות שמקצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש דצמבר 2012 (בסעיף קטן זה - הסכום החודשי הכולל) ישולם בהתאם להוראות אלה:

(1) במועד תשלום הקצבה שבעדה משולם הסכום החודשי הכולל, ישולם הסכום האמור או 940 שקלים חדשים, לפי הנמוך מביניהם;

(2) עלה הסכום החודשי הכולל על סכום של 940 שקלים חדשים, ישולם ההפרש שביניהם, בתשלומים כמפורט להלן, בתוספת שיעור עליית מדד החודש שבו משולם כל תשלום כאמור לעומת מדד חודש דצמבר 2012:

(א) במהלך שנת 2014 תשולם מחצית ההפרש;

(ב) מחצית ההפרש הנותרת תשולם בשני תשלומים, ובלבד שהתשלום השני ישולם לא יאוחר מחודש יוני 2016.

(ז) מי שזכאי לתוספת מהתוספות כאמור בסעיפים קטנים (ב) עד (ה), יהיה זכאי, בנוסף, לתוספות כמפורט להלן, לפי העניין (בסעיף זה - תוספות ההפרשים) -

(1) מי שזכאי לתוספת שחיקה כאמור בסעיף קטן (ב), תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש יולי 2008 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מתוספת השחיקה שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ב) אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות, ויחולו לעניין זה השיעורים הקבועים לגבי קצבאות אלה בחלק א' שבתוספת הרביעית;

(2) מי שזכאי לתוספת בשל המדד לשנת 2008 כאמור בסעיף קטן (ג), תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011, בשיעור הקובע מהתוספת בשל המדד לשנת 2008 שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ג) אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות;

(3) מי שזכאי לתוספת בשל הסכמי שכר כאמור בסעיף קטן (ד) תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש דצמבר 2009 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מהתוספת בשל הסכמי שכר שהיתה משולמת לו בעד הקצבאות האמורות לפי סעיף קטן (ד) אילו הסעיף הקטן האמור היה חל לגבי אותן קצבאות;

(4) מי שזכאי לתוספת  
בשל המדד לשנים 2009 עד 2011  
כאמור בסעיף קטן (ה)(1) או (2)  
תשולם לו תוספת בעד קצבת  
חודש ינואר 2010 עד קצבת  
חודש דצמבר 2010 בשיעור  
הקובע מהסכום כמפורט להלן,  
לפי העניין, ואולם לגבי מוקבל  
לנושא משרה יופחת מהתוספת  
האמורה, בעד קצבת חודש מרס  
2010 עד קצבת חודש דצמבר  
2010, סכום השווה ל-0.61%  
כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס:

(א) לגבי מי שפרש לפני יום  
ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) -  
המדד השנתי לשנת 2009 כשהוא  
מוכפל בקצבת הבסיס;

(ב) לגבי מי שפרש בתקופה  
שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר  
2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31  
בדצמבר 2009) - שיעור עליית מדד  
חודש דצמבר 2009 לעומת מדד  
החודש שבו פרש מהשירות, כשהוא  
מוכפל בקצבת הבסיס;

(5) מי שזכאי לתוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011 כאמור בסעיף קטן (ה)(3) או (4) תשולם לו תוספת בעד קצבת חודש ינואר 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011 בשיעור הקובע מהסכום כמפורט להלן, לפי העניין, ובלבד שהסכום כאמור הוא סכום חיובי, ואולם לגבי מי שדורג ערב פרישתו בדירוג המפורט ברשימת הדירוגים הבסיסית יופחת מהתוספת האמורה סכום השווה לשיעור הניכוי כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס, ולגבי מוקבל לנושא משרה יופחת מהתוספת האמורה סכום השווה ל-4.51% כשהוא מוכפל בקצבת הבסיס:

(א) לגבי מי שפרש לפני יום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) - ההפרש שבין מכפלת המדד השנתי לשנת 2009 במדד השנתי לשנת 2010 לבין שיעור הניכוי, כשהפרש זה מוכפל בקצבת הבסיס;

(ב) לגבי מי שפרש בתקופה שמיום ה' בטבת התשס"ט (1 בינואר 2009) עד יום י"ד בטבת התש"ע (31 בדצמבר 2009) - ההפרש שבין מכפלת שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2009 לעומת מדד החודש שבו פרש מהשירות, במדד השנתי לשנת 2010, לבין שיעור הניכוי, כשהפרש זה מוכפל בקצבת הבסיס;

(ג) לגבי מי שפרש בתקופה  
שמיום ט"ו בטבת התש"ע (1 בינואר  
2010) עד יום כ"ד בטבת התשע"א  
(31 בדצמבר 2010) – ההפרש שבין  
שיעור עליית מדד חודש דצמבר 2010  
לעומת מדד החודש שבו פרש  
מהשירות, לבין שיעור הניכוי,  
כשהפרש זה מוכפל בקצבת הבסיס.

(ח) תוספות ההפרשים לפי סעיף קטן (ז) ישולמו  
בתשלומים כמפורט להלן, בתוספת שיעור עליית  
מדד החודש שבו משולם כל תשלום כאמור לעומת  
מדד החודש שבו חל יום תחילתו של חוק שירות  
המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 53), התשע"ב-2012

(1) תוספות ההפרשים בעד קצבת חודש  
יולי 2008 עד קצבת חודש יולי 2011 ישולמו  
במהלך השנים 2014 עד 2018, כך שבכל שנה  
ישולמו 20% מהתוספות כאמור;

(2) תוספות ההפרשים בעד קצבת חודש  
אוגוסט 2011 עד קצבת חודש דצמבר 2011  
ישולמו במהלך השנים 2014 עד 2015, כך  
שבכל שנה ישולמו 50% מהתוספות  
כאמור."

דין תוספות לקצבה 72. סעיף 9 ייקרא כאילו -

(1) האמור בו מסומן "(א)" ובו במקום  
"ו-62(ב)" נאמר "62(ב) ו-78";

(2) אחרי סעיף קטן (א) בא:



"(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א), תוספות המשולמות כאמור בסעיפים קטנים (ו) או (ז) של סעיף 9א, כנוסחו בסעיף 2א72, יראו אותן לעניין סעיפים 31 ו-37 כחלק מהקצבה שבעדה הן משולמות, אף אם שולמו, כולן או חלקן, לפי הוראות אותם סעיפים קטנים, לאחר מועד תשלום הקצבה כאמור, ולעניין שאר הסעיפים המנויים בסעיף קטן (א) - יראו את התוספות המשולמות אותן כאמור בסעיפים קטנים (ו) או (ז) ו-(ח) של סעיף 9א, כנוסחו בסעיף 2א72, כחלק מהקצבה המשולמת באותו מועד שבו הן משולמות בפועל."

- |                      |  |
|----------------------|--|
| ביטול סעיף 77א       | 4. סעיף 77א לחוק העיקרי - בטל.   |
| תיקון סעיף 78א       | 5. בסעיף 78א לחוק העיקרי, סעיף קטן (ב) - בטל.  |
| תיקון סעיף 81        | 6. בסעיף 81 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (5) יבוא:   |
|                      | "(5א) ההגדרה "רשימת הדירוגים הבסיסית" שבסעיף 8 תיקרא כאילו במקום הסיפה החל במילה "שבחלק" נאמר "שבחלק ג' לתוספת השלישית";". |
| תיקון התוספת השלישית | 7. בתוספת השלישית לחוק העיקרי -  |

(1) תחת הכותרת "תוספת שלישית" יבוא:

"חלק א'";

(2) אחרי חלק א' יבוא:

"חלק ב'"

ההגדרה "רשימת הדירוגים" שבסעיף 8, כפי שהוחלה לגבי שוטר בסעיף 71א

- |     |                          |
|-----|--------------------------|
| (1) | הדירוג האחיד;            |
| (2) | דירוג המח"ר;             |
| (3) | דירוג המהנדסים;          |
| (4) | דירוג ההנדסאים והטכנאים; |

- (5) דירוג המח"ר המועדף ;
- (6) דירוג המשפטנים (למעט מי שמשכורתו הקובעת חושבה ערב מועד המעבר לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית);
- (7) דירוג משטרתי מיוחד ;
- (8) דירוג מחקר ופיתוח משטרתי ;
- (9) דירוג הקצינים הטכניים ;
- (10) דירוג הקצינים המקצועיים.

#### חלק ג'

ההגדרה "רשימת הדירוגים" שבסעיף 8, כפי שהוחלה לגבי סוהר בסעיף 81(א5)

- (1) הדירוג האחיד ;
- (2) דירוג המח"ר ;
- (3) דירוג המהנדסים ;
- (4) דירוג ההנדסאים והטכנאים ;
- (5) דירוג המח"ר המועדף ;
- (6) דירוג המשפטנים (למעט מי שמשכורתו הקובעת חושבה ערב מועד המעבר לפי שכר של נושאי משרה שיפוטית);
- (7) דירוג הרוקחים ;
- (8) דירוג האחים והאחיות ;
- (9) דירוג טכנאי הרנטגן ;
- (10) דירוג שירות בתי הסוהר מיוחד ;
- (11) דירוג קצינים טכניים ;
- (12) דירוג קצינים מקצועיים.

תחילה

8. תחילתו של חוק זה ביום ט' בניסן התשע"ב (1 באפריל 2012), ואולם תשלום תוספת שחיקה, תוספת מדד בשל שנת 2008, ותוספת בשל המדד לשנים 2009 עד 2011, בעד קצבת חודש ינואר 2012 עד קצבת חודש מאי 2012, כאמור בסעיף 9א(ה)(1) לחוק העיקרי, המובא בסעיף 2א71 לחוק העיקרי כנוסחו בסעיף 3 לחוק זה, יהיה לא יאוחר מהמועד שבו משולמת קצבת חודש יוני 2012.