

אישור למתן היתר למשרד התרבות והספורט – מינהל הספורט לקבל כספים
מהמועצה להסדר הימורים בספורט

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

להתיר למשרד התרבות והספורט – מינהל הספורט, לקבל מהמועצה להסדר ההימורים בספורט סכום של 5,000,000 ₪ כל שנה, ממסגרת התקציב שהוקצה על ידה, בישיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, לטובת פרויקט ספורט הנשים. סכום זה ישמש לפעולות שמטרתן שינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים, קידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים ופיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל, כמתחייב מתפקידי המועצה הציבורית לקידום נשים בספורט, הפועלת מתוקף החלטת ממשלה מספר 3416 מיום 21.3.2005.

החלטה זו תפורסם ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי -

המועצה הציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל (להלן: "מועצת ספורט הנשים") הוקמה בהחלטת ממשלה מספר 3416, מיום י' באדר ב' התשס"ה (21.3.2005) (להלן: "החלטת הממשלה"). בהתאם להחלטת הממשלה תפקידי המועצה הם כדלקמן:

1. לשמש גוף מייצג לממשלה, למשרד החינוך והתרבות והספורט ולשרה, בכל הנוגע לקידום ופיתוח ספורט ילדות, נערות ונשים בישראל (להלן ביחד: "ספורט הנשים בישראל") ובכלל זה לייעץ לשרה בכל הנוגע לקביעת אמות מידה לתמיכה בספורט נשים, לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985.
 2. לפעול לקידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים בישראל, לרבות פיתוח ענפי ספורט אולימפיים.
 3. לגבש תוכניות פעולה רב-שנתיות ליצירת תשתית רחבה לפעילות ספורט נשים וקידום ספורט הישגי, במסגרת גופי הספורט, מוסדות החינוך, הגורמים הממשלתיים והרשויות המקומיות ולקיים מעקב ובקרה על יישום תוכניות אלה.
 4. לגבש המלצות לפיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל.
 5. לפעול לשינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים.
 6. לפעול לקידום הצעות חקיקה בתחומי פעילותה של המועצה, לרבות שינוי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז-1967 ולייעץ למשרדי הממשלה הרלבנטיים על דרכי אכיפתם של חוקים אלה, כדי לעודד מתן הזדמנות שווה לפעילותן של נשים בענפי הספורט השונים.
- (לשון החלטת הממשלה; ההדגשה הוספה)

מליאת המועצה להסדר ההימורים, בישיבתה (מס' 13/04), הקצתה לפרויקט ספורט הנשים, 80 מיליון ₪ לתקופה של 8 שנים לפחות. החלטה זו אושרה על ידי שר האוצר ושר התרבות והספורט, וכן על ידי וועדת הכספים של הכנסת, כנדרש בחוק.

בשנת 2007, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב2) לחוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז – 1967 (להלן: "החוק"), מינה שר המדע, התרבות והספורט דאז, גאלב מג'אדלה, את חברי מועצת ספורט הנשים לשמש כוועדה ציבורית לקביעת אמות מידה לחלוקת כספי המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן: "המועצה להסדר ההימורים") לטובת קידום ספורט הנשים, כאמור בחוק (ראו י"פ 5713, כ"א באלול התשס"ז, 4.9.2007, עמ' 4247). לאחר מכן גובשו ופורסמו על ידי הוועדה הציבורית אמות מידה לחלוקת הקצבות המועצה להסדר ההימורים בספורט לקידום ופיתוח ספורט הנשים

בישראל. אמות מידה אלה עוסקות באופן חלוקת ההקצבות להתאחדויות, איגודים ואגודות ספורט.

הלכה למעשה המועצה החלה לחלק כספים לפעילות ספורט נשים לגופי הספורט רק בסוף שנת 2007.

עיקרי פעילות המועצה -

המשימה הראשונה שעמדה בפני המועצה הייתה לבנות אמות מידה שיאפשרו יישום התקציב ששוריין במועצה להסדר ההימורים בספורט לטובת הפרויקט. עם גיבושן, פורסמו אמות המידה ברשומות ונכנסו לתוקף בנובמבר 2007.

בתקופה הראשונה של הפרויקט הופנה המאמץ לבניית יסודות הפרויקט והנחת תשתית לפעילותו הן בענפי הספורט הקבוצתי והן בענפי הספורט האישי. המועצה פעלה ליצירת שיתופי פעולה מול גורמים רלבנטיים בעולם הספורט ומול ארגוני הספורט (איגודים, אגודות ו"גופי רוחב" כמו איילת והתאחדות ספורט בתי הספר), שישלבו בתוכניות העבודה שלהם יעדים מתאימים לפרויקט ופעילות מתאימה להשגתם.

בהתאם למתווה הפרויקט שגובש על ידי המועצה, פעלו 13 ענפי ספורט וארבעה גופים רוחביים. עבור כל אחד מגופים אלו נבנתה תכנית ייחודית, ספציפית לקידום ספורט נשים.

במסגרת פעילות הפרויקט:

הוקמו קבוצות נשים חדשות בענפים הקבוצתיים, פעלו להגדלת מספר הספורטאיות באגודות בענפי הספורט האישיים, הוקמו סגלי ספורטאיות בגילאים הצעירים (TOP TEEN), נבנו סגלי העתודה הצעירה (TOP TEAM), נערכו פעילויות ממוקדות לאיתור ספורטאיות צעירות, הורחבה המעטפת הרפואית לספורטאיות מצטיינות. בתקופה קצרה זו (2008 – 2010) על פי הנתונים שבידינו, הצליחה המועצה להביא לגידול משמעותי במספר הספורטאיות הפעילות באיגודי הספורט השונים.

בסוף שנת 2007 – נספרו 7,995 ספורטאיות

בסוף שנת 2008 – 9,583 ספורטאיות

בסוף שנת 2009 – 11,106 ספורטאיות

בסוף שנת 2010 – 12,987 ספורטאיות פעילות בענפי הספורט השונים

ובסוף שנת 2011 – כ- 14,000 ספורטאיות.

נדגיש כי מאז תחילת הפרויקט הוקמו יותר מ- 200 קבוצות נשים חדשות בענפים הקבוצתיים.

כלומר, מנתונים אלו עולה כי החל משנת 2007, בה החל לפעול פרויקט ספורט הנשים, חל גידול בהיקף של כ-75% במספר הספורטאיות (ביחס בין שנת 2007 לשנת 2011).

לצורך השוואה ניתן לראות כי בין השנים 2004 ל-2007, שיעור הגידול של מספר הספורטאיות עומד על כ-5%, שיעור זה נמוך משמעותית משיעור הגידול בשנות הפרויקט!

החל משנת 2008, אשר ממנה ניתן לראות את השפעת כספי הפרויקט על קידום ספורט הנשים, ניתן לראות זינוק משמעותי בגידול במספר הספורטאיות מדי שנה.

במהלך השנים 2008-2010 חולקו להתאחדויות, איגודים ואגודות ספורט, הקצבות בסך 25,537,829 ₪, המהווים 32% מסכום שהוקצה לפרויקט. נתון זה היווה חומר למחשבה כיצד ניתן להתייעל ולנצל את מלוא הסכום שהועמד לרשות הפרויקט. במהלך שנת 2010, במסגרת דיונים שנערכו במועצה כחלק מהערכה מעצבת של הפרויקט, כאמור, ועל דעת גורמי המקצוע במשרד, נתגבשה המסקנה שעל אף התוצאות המרשימות יש מקום לביצוע מספר שינויים. בראי הניסיון שנצבר, נולדה ההבנה שיש לאפשר כלים נוספים שיביאו לחדשנות בפעילות האיגודים והאגודות, ליצירת אפקטיביות גדולה יותר של הפרויקט אל מול גופי הספורט מחד, לצד השקעה משמעותית יותר בנושא של שינוי עמדות בציבור הרחב - כל זה על מנת להמשיך ולהציע את הפרויקט בהתאם למטרותיו.

הסמכת חברי מועצת ספורט הנשים לשמש כוועדה ציבורית לקביעת אמות מידה בהתאם לסעיף 9(ב1) לחוק, מקנה למועצה סמכות לקבוע אמות מידה לחלוקת הכספים המיועדים לחלוקה עבור התאחדויות ואיגודי ספורט, אגודות ספורט, מועדוני ספורט וארגוני ספורט.

יחד עם זאת, לאחר שהמשרד והמועצה הגיעו למסקנה כי פעילות לשינוי עמדות בציבור ופיתוח מנהיגות נשים בספורט, לא יכולה להתבצע באופן יעיל במסגרת המצומצמת של איגודים או התאחדויות ואגודות ספורט, הוחלט כי נדרש שינוי באופי ובאופן חלוקת התקציב אשר הוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים, שכן קידום נושא זה מצריך, לדעת משרד התרבות והספורט ומועצת ספורט הנשים, בין היתר, התקשרות עם גורמים חיצוניים, לצורך פעילות שיווקית ותקשורתית, מאסיבית ושוטפת ואשר אין דרך לקדמה באמצעות הגופים המתוקצבים.

על מנת להביא ליישום ההחלטה האמורה, ובמטרה לממש את כלל התפקידים שהוגדרו למועצת ספורט הנשים בהחלטת הממשלה, נדרשת החלטת ממשלה זו, אשר תקבע כי המשרד יקבל מהמועצה להסדר הימורים בספורט, מהתקציב שהוקצה לטובת פרויקט ספורט הנשים, סכום של 5,000,000 ₪ כל שנה עבור שינוי עמדות הציבור ככלל וההורים בפרט באשר לפעילות ספורט נשים – ילדות ונערות.

יודגש כי כספים אלו עתידים לשמש לתשלום לקבלן המפעיל את היחידה לספורט הנשים בישראל (מכון וינגיט), בגין התקשרות עם קבלני משנה לביצוע השירותים הנדרשים, לצורך השגת המטרות הנוספות כפי שפורט לעיל. התקשרות המשרד עם הקבלן וכן התקשרות הקבלן עם קבלני המשנה יערכו בכפוף לכל דין, לרבות דיני המכרזים, ובאופן שיבטיח מיצוי מלא של כספי המועצה להסדר הימורים בספורט לעניין זה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

לא רלוונטי

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

משרד האוצר – ההצעה קיבלה אישור נציגי משרד האוצר
משרד המשפטים – ההצעה קיבלה את אישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

חלופות להצעת ההחלטה -

נשקלה החלופה לפעול במתווה של העברת הכספים מהתקציב שהוקצה על ידי המועצה לטובת פרויקט ספורט הנשים מכוח סעיף 9(ב1)(1) במסגרת "מטרות נוספות" ולא דרך אמות המידה לחלוקת הקצבות לאגודות ואיגודים, מתוך הבנה שפעילות לשינוי עמדות בציבור ופיתוח מנהיגות נשים בספורט לא יכולה כאמור, להתבצע במסגרת המצומצמת של איגודים או התאחדויות ואגודות ספורט.

חלופה זו נפסלה שכן ככלל, אין למשרד התרבות והספורט או למועצת ספורט נשים סמכות להורות למועצה להסדר הימורים לפעול להקצאת משאבים לפעולה מסוימת.

הקצאת כספי המועצה טעונה את אישור המועצה.

בנוסף, הכספים המועברים ל"מטרות נוספות" מיועדים לצורך תמיכה בפעולות של הגופים המתוקצבים. לא ניתן באמצעות שימוש בסעיף זה, להקצות כספים לצורך ביצוע פעולות אותן מבקשת היחידה לספורט נשים בישראל לרכוש. יצוין כי הקבלן המפעיל את היחידה לספורט נשים בישראל כיום הינו גוף מתוקצב. אולם הפעילות בגינה מבוקשת הסטת התקציב, דהיינו התקשרות לצורך שינוי עמדות ומנהיגות נשים, איננה חלק מהפעילות בגינה הוא מתוקצב, אלא לעניין זה יהווה הקבלן זרוע ארוכה של המשרד ושל המועצה לספורט נשים.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

הצעת החלטה זו עולה בקנה אחד עם החלטת הממשלה הנזכרת לעיל המגדירה את היעדים והמטרות של המועצה לשם קידום ספורט הנשים בישראל.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מספר 3416 מיום 21.3.2005 המקימה את המועצה הציבורית לקידום נשים בספורט (להלן: "המועצה").

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת.

מוגש על-ידי שרת התרבות והספורט

א' בשבט התשע"ב
25 בינואר 2012

חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

נושא הצעת ההחלטה:

אישור להתיר למשרד התרבות והספורט – מינהל הספורט, לקבל סכום של 5 מיליון שקלים מידי שנה ממסגרת התקציב שהוקצה על ידי המועצה להסדר הימורים בספורט, בשיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, לטובת פרויקט ספורט הנשים, וזאת במטרה לפעול לשינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים, קידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים ופיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל כמתחייב מתפקידי המועצה הציבורית לקידום נשים בספורט (להלן: "המועצה") הפועלת מתוקף החלטת ממשלה מספר 3416 מיום 21.3.2005.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

המשרד והמועצה בחנו את פרויקט ספורט הנשים כחלק מתהליך מעצב, והגיעו למסקנה כי פעילות לשינוי עמדות בציבור ופיתוח מנהיגות נשים בספורט אינה יכולה להתבצע באופן יעיל במסגרת המצומצמת של הגופים הנתמכים.

על מנת לממש את היעדים הנוספים כפי שנקבעו בהחלטת הממשלה, נדרשת התקשרות עם גורמים חיצוניים, לצורך פעילות שיווקית ותקשורתית מאסיבית ושוטפת, שכאמור אינה יכולה להתבצע באמצעות הגופים הנתמכים מכוח אמות המידה בלבד.

לשם כך, נדרש שינוי באופי ובאופן חלוקת התקציב שהוקצה על ידי מליאת המועצה להסדר הימורים, בשיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, לפרויקט ספורט הנשים, לצורך שינוי העמדות בחברה הישראלית ופיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים, כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה.

לאחר התייעצות עם היועצים המשפטיים של משרד התרבות והספורט ומועצת ההימורים המסקנה הינה כי המתווה הנכון ליישום ההחלטה הנ"ל, הוא באמצעות החלטת ממשלה שתקבע כי סכום של 5,000,000 ₪ יועבר מידי שנה, מתקציב הכולל שהקצתה המועצה להסדר הימורים בספורט לטובת פרויקט ספורט נשים וישמש לקידום מטרות העל הנוספות של הפרויקט (כמפורט בהחלטת הממשלה) ובעיקר בתחום שינוי עמדות.

כספים אלו עתידים לשמש לתשלום למכון וינגייט, המשמש כקבלן המפעיל את היחידה לספורט הנשים בישראל, בגין התקשרות עם קבלני משנה לביצוע השירותים הנדרשים לצורך השגת המטרות כפי שפורט לעיל, ובכלל זה לרכישת שירותי מדיה ופרסום, עריכת כנסים וסדנאות ועוד. התקשרות המשרד עם הקבלן וכן התקשרות הקבלן עם קבלני המשנה יערכו בכפוף לכל דין, לרבות דיני המכרזים, ובאופן שיבטיח מיצוי מלא של תרומת המועצה להסדר הימורים בספורט לעניין זה.

המועצה להסדר ההימורים בספורט הינה תאגיד סטוטורי, הפועל מתוקף החוק להסדר ההימורים בספורט תשכ"ז 1967. המועצה מפעילה את הימורי הספורט בישראל ופועלת לקידום תרבות הספורט בישראל, בין היתר בדרך של תקצוב ארגונים וקבוצות, הקמת אצטדיונים, אולמות ומתקני ספורט בכל רחבי הארץ. לאור האמור, אין חשש לניגוד עניינים בין המועצה להסדר ההימורים בספורט, לבין מינהל הספורט.

המטרה היחידה של קבלת הכסף הינה יישום החלטות הממשלה האמורה, והיא עולה בקנה אחד עם החלטות מליאת המועצה להסדר ההימורים בספורט בשיבתה (מס' 13/04) מיום 16.12.04, ואמורה להעביר למעשה 5 מיליון ₪ כל שנה, מתקציב שהקצתה המועצה להסדר ההימורים בספורט, לשם קידום ספורט הנשים בישראל.

בסיכום דיון מיום 17.8.03 בעניין תרומות למשרדי ממשלה, נקבע על ידי היועץ המשפטי לממשלה, כי "...בתקופת הביניים שעד להסדרה כללית של הנושא, יש להביא לאישור הממשלה כל תרומה ייעודית למשרד ממשלתי, וזאת לאחר קיום התייעצות עם משרד האוצר ולאחר שהיועץ המשפטי למשרד הרלוונטי, בתיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, יבחן את התרומה בהיבט של טוהר המידות".

לאחר התייעצות עם משרד האוצר וקבלת אישורה של היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט, אשר בחנה את התרומה, בתיאום עם משרד המשפטים בהיבט של טוהר המידות כנדרש, מובאת בזאת קבלת התרומה לאישור הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה קיבלה את אישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה ונציגי משרד האוצר בכפוף לביצוע בהתאם ולפי כל דין, אין התנגדות.

יש לפרסם החלטה זו ברשומות.

עמדת היועץ המשפטי לאור חוות הדעת הנלוות: אין מניעה לקבלת ההצעה.

בכבוד רב,
עו"ד עפרה שרון



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3416 של הממשלה מיום 21.03.2005

הקמת מועצה ציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל

3416.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

להסמין את שרת החינוך, התרבות והספורט (להלן - "השרה") להקים מועצה ציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל (להלן - "המועצה"), ליד משרד החינוך התרבות והספורט.

א. תפקידי המועצה

- לשמש גוף מייעץ לממשלה, למשרד החינוך התרבות והספורט ולשרה בכל הנוגע לקידום ופיתוח ספורט ילדות, נערות ונשים בישראל (להלן ביחד: "ספורט הנשים בישראל") ובכלל זה לייעץ לשרה בכל הנוגע לקביעת אמות מידה לתמיכה בספורט נשים, לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה 1985 -.

- לפעול לקידום מדיניות לפיתוח ספורט הנשים בישראל, לרבות פיתוח ענפי ספורט אולימפיים.

- לגבש תוכניות פעולה רב-שנתיות ליצירת תשתית רחבה לפעילות ספורט נשים וקידום ספורט הישגי, במסגרת גופי הספורט, מוסדות החינוך, הגורמים הממשלתיים והרשויות המקומיות ולקיים מעקב ובקרה על יישום תוכניות אלה.

מזכירות הממשלה

- לגבש המלצות לפיתוח מנהיגות לספורט הנשים בישראל.

- לפעול לשינוי עמדות בקרב הציבור בישראל בכל הנוגע לספורט הנשים.

- לפעול לקידום הצעות חקיקה בתחומי פעילותה של המועצה, לרבות שינוי החוק להסדר ההימורים בספורט, התשכ"ז 1967 - ולייעץ למשרדי הממשלה הרלבנטיים על דרכי אכיפתם של חוקים אלה, כדי לעודד מתן הזדמנות שווה לפעילותן של נשים בענפי הספורט השונים.

ב. מבנה המועצה

- ליו"ר המועצה תמונה אישה עם מודעות ועשייה מוכחת בתחום קידום נשים.

- חברי המועצה ימונו על-פי כישוריהם, נסיונם וכן תפקידם, או עיסוקם בתחומי פעולתה של המועצה.

- יו"ר המועצה וחבריה ימונו על-ידי השרה.

- המועצה תורכב מ-15 חברים כדלקמן:

* יו"ר המועצה

* שני נציגים ממשרד החינוך התרבות והספורט, אחת מביניהם תהיה מנהלת היחידה לספורט נשים במינהל הספורט.

* נציג משרד האוצר.

מזכירות הממשלה

* שני נציגים מהמועצה להסדר ההימורים
בספורט.

* נציג הוועד האולימפי.

* נציג רשות מקומית, שימונה בהתייעצות עם
יו"ר מרכז השלטון המקומי.

* נציג הוועדה הציבורית, מכח סעיף 9(ב2)
לחוק להסדר ההימורים בספורט,
התשכ"ז 1967 -.

* ששה נציגי ציבור מבין התחומים הבאים:
תקשורת, כלכלה, חינוך, משפט ובריאות
מביניהם נציגת העמותה לקידום נשים
בספורט.

- בהרכב המועצה חמישים אחוז לפחות תהיינה
נשים.

- תוקף מינוי חברי המועצה יהיה ל-3 שנים. השרה
רשאית להאריך ב-3 שנים נוספות.

- המועצה רשאית להקים ועדות-משנה (ועדות
קבועות ועדות חד-פעמיות) לצורך קידום
פעילותה.

ג. נהלים

- המועצה תתכנס לפחות 8 פעמים בשנה. יו"ר
המועצה תהיה אחראית לכינוסה.

מזכירות הממשלה

- דו"ח שנתי על פעילות המועצה וועדותיה יוגש לשרה וליו"ר הוועדה למעמד האישה בכנסת.

- במידת הצורך, תקבע המועצה נהלי עבודה לפעולתה ולפעילות ועדותיה.

ד. המועצה תקבע תקנון לפעולתה, שיאושר על-ידי השרה.

תיקון תקנון המועצה טעון אישורה של השרה.

ה. המימון לפעילותה המינהלית של המועצה יהיה מתקציב משרד החינוך התרבות והספורט.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3889 של הממשלה מיום 01.12.2011.

הקמת מועצה ציבורית לקידום ספורט הנשים בישראל - תיקון החלטת
ממשלה

3889.

מ ח ל י ט י ם, להוסיף בסעיף ב' בהחלטת הממשלה מס.
3416 מיום 21.03.2005 בנושא "הקמת מועצה ציבורית
לקידום ספורט הנשים בישראל", ברשימת החברים את "נציג
איל"ת - התאחדות ישראלית לספורט תחרותי לא אולימפי."

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה.