

טיוטת חוק רשות השידור (תיקון _____), התשע"ב-2011 - הסמכת ועדת השרים

לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק רשות השידור (תיקון _____), התשע"ב-2011, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

1. חוק רשות השידור, התשכ"ה – 1965 (להלן: "החוק"), מטיל על רשות השידור (להלן: "הרשות") חובות הנוגעות להיקף שידורן של הפקות מקומיות קנויות כמפורט בסעיף 44 לחוק ובתוספת לחוק (להלן: "התוספת") וחובות הנוגעות לסכומי ההוצאה בגין רכישת הפקות מקומיות כמפורט בתוספת.
2. בין השאר, נקבעו הוראות לעניין זמן השידורים שיוקצה להפקות מקומיות קנויות, לעניין היקף ההוצאה השנתית שתוציא הרשות לרכישת הפקות מקומיות, לעניין מספר התכניות מסוגה עילית שתשדר הרשות, מתוך סה"כ ההפקות המקומיות הקנויות, ועוד.
3. סעיף 44ג(ה) לחוק קובע כי מליאת הרשות תהא רשאית, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לשנות את התוספת.
- בנוסף, קובע סעיף 44ג(ו) לחוק כי השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור רשאי להתיר, למשך התקופה שמיום 1.1.2007 ועד יום 31.12.2010, הפחתה בהיקף השידורים המפורט בסעיף האמור ובתוספת ובסכומי ההוצאה המפורטים בתוספת, שבהם מחויבת הרשות.
4. יושב ראש רשות השידור פנה בבקשה לראש הממשלה, השר הממונה על ביצוע החוק, והודיע כי לאור המצוקה התקציבית שבה מצויה הרשות, הנובעת בין היתר מעיכובים בהשלמת הרפורמה, לא תהיה רשות השידור מסוגלת לעמוד במכסות הקבועות בחוק ובתוספת לעניין הפקות מקומיות קנויות. על כן, ביקש יושב ראש הרשות מראש הממשלה לקדם תיקון חקיקה שימנע מצב שבו רשות השידור תיחשב למפרת חוק.
5. ביום 7.12.2011 הפיץ משרד ראש הממשלה תזכיר חוק, המציע להאריך את סמכות השר הממונה להתיר הפחתה כאמור, בשנה נוספת, עד ליום 31.12.2011, וזאת על מנת לאפשר לרשות להמשיך בביצוע תכנית הרפורמה ברשות, ועל מנת לאפשר לרשות לעמוד בתקופת הביניים בדרישות החוק.
6. אחד מנדבכי המרכזיים של הרפורמה ברשות הוא המהלך החקיקתי שיזמה הממשלה לשינוי חוק רשות השידור [הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 25), התשע"א-2010]. הליכי החקיקה טרם הסתיימו, אך צפויים להקנות לרשות כלים לשיקום מצבה הכלכלי, שיאפשרו לה לעמוד ביעדים שנקבעו לה בחוק ובתוספת ביחס לשידור הפקות מקומיות.
7. יצוין כי בדו"ח השנתי 61 לשנת 2010 של מבקר המדינה, העיר מבקר המדינה כי מאז שנת 2007 הפחיתה הרשות כמעט לחלוטין את הרכישה והשידור של הפקות מקור מקומיות והפקות סוגה עילית, המהווה אחד מתפקידיה העיקריים של הרשות, לאחר שקיבלה לכך היתר מהשר עפ"י החוק. כן נכתב כי "לדעת משרד מבקר המדינה, על הרשות, שהיא גוף שידור ממלכתי, לקבוע לעצמה יעד מרכזי בתחילת כל שנה - לרכוש ולשדר הפקות מקומיות קנויות ולהשיגו".

8. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) הודיע כי הוא סומך את ידיו על החוק מבחינה משפטית. עם זאת, ביקש המשנה ליועץ המשפטי לממשלה להפנות את תשומת לב הממשלה לכך שבטיוטת חוק זו מדובר בגוף ציבורי, שלא קיים את מחויבויותיו על פי דין, וכי מטרת הצעת החוק היא לפטור אותו מקיום החובה ביחס לשנת 2011, העומדת להסתיים בעוד שבועיים ימים.
9. ראש הממשלה אף ביקש בסוף שנת 2010 מהרשות להיערך לעמידה ביעדים שמציב החוק ביחס להפקות מקומיות, ולנקוט בכל האמצעים הנדרשים לצורך כך, אך תהליכי הרפורמה שלא הבשילו לא אפשרו עמידה ביעד זה.
10. החוק מוצע כמהלך הכרחי הנדרש כדי לסייע לרשות טרם השלמת הרפורמה ועל מנת שתעמוד בדרישות החוק.
11. מוצע להאיץ את הליכי אישור הצעת החוק, נוכח הצורך הדחוף להפעיל את סמכות השר האמורה גם בשנת 2011, שנה העומדת להסתיים.
- לפיכך, באישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), הופץ תזכיר החוק הנדון להערות ביום 7.12.2011 למשך פרק זמן מקוצר של 7 ימים (במקום 21 יום).
12. כמו כן, הואיל ועל-פי סעיף 37 לתקנון עבודת הממשלה שר רשאי לערוך על החלטת ועדת שרים תוך 14 יום, ורק לאחר מכן ניתן להחלטת ועדת שרים תוקף של החלטת ממשלה, והואיל ובהתאם לסעיף 53 לתקנון, במקרה של חקיקה דחופה רשאית הממשלה להסמיך את ועדת השרים לחקיקה לאשר על דעתה את נוסח הצעת החוק לשם הגשתו לכנסת – מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר את הצעת החוק הנדונה על דעת הממשלה. בנוסף, מוצע לבקש פטור מחובת הנחה על שולחן הכנסת 48 שעות לפני הקריאה הראשונה, המתחייבת מסעיף 81 לתקנון הכנסת.
13. הצעת החלטת בצירוף טיוטת החוק מופצת לשרים בסוף יום 14.12.2011. ככל שיועברו למשרד ראש הממשלה הערות ו/או תגובות נוספות ביחס לתזכיר החוק, הם יופצו לשרים לפני ישיבת הממשלה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת עמדת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה .

מוגש על ידי ראש הממשלה והשר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור

י"ט בכסלו התשע"ב

15 בדצמבר 2011



14 בדצמבר 2011

י"ח בכסלו התשע"ב

תיק: 7-החלטות ממשלה

מזהה מלי: D316114

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הארכת סמכות השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור, בעניין הפקות מקומיות קנויות, הקבועה בסעיף 44ג(ו) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 בשנה נוספת, וכן זירוז הליכי החקיקה להארכת הסמכות כאמור.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. א. חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (להלן - "החוק") מטיל על הרשות חובות הנוגעות להיקף שידורן של הפקות מקומיות, כמפורט בסעיף 44ג לחוק ובתוספת לחוק (להלן - "התוספת") וחובות הנוגעות לסכומי ההוצאה בגין הפקות מקומיות, כמפורט בתוספת.
- ב. סעיף 44ג(ה) לחוק קובע כי מליאת הרשות תהא רשאית, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לשנות את התוספת.
- בנוסף, קובע סעיף 44ג(ו) לחוק כי השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור רשאי להתיר, למשך התקופה שמיום 1.1.2007 ועד ליום 31.12.2010, הפחתה בהיקף השידורים המפורט בסעיף האמור ובתוספת ובסכומי ההוצאה המפורטים בתוספת, שבהם מחויבת הרשות.
- ג. ביום 7.12.2011 הפיץ משרד ראש הממשלה תזכיר חוק, המציע להאריך את סמכות השר הממונה להתיר הפחתה כאמור, בשנה נוספת, עד ליום 31.12.2011, וזאת על מנת לאפשר לרשות להמשיך בביצוע תכנית הרפורמה ברשות, ולאפשר לרשות לעמוד בתקופת הביניים בדרישות החוק.
2. מוצע להאיץ את הליכי אישור הצעת החוק, נוכח הצורך הדחוף להפעיל את סמכות השר האמורה גם בשנת 2011, שנה העומדת להסתיים.
- א. לפיכך, באישור המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), הופץ תזכיר החוק הנדון להערות ביום 7.12.2011 למשך פרק זמן מקוצר של 7 ימים, במקום 21 יום המתחייבים מהנוהל שנקבע בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס. 60.010, מיום 1.10.1968.
- ב. בנוסף, מוצע להאיץ את הליכי החקיקה ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את הצעת החוק, בהתאם לסעיף 37 לתקנון עבודת הממשלה.

סעיף 37 לתקנון עבודת הממשלה קובע כדלהלן:

"(א) כל שר רשאי לערור בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו.

...



(ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38.

סעיף 53 לתקנון עבודת הממשלה קובע כדלהלן:

"ראתה הממשלה צורך בחקיקה דחופה, היא רשאית לוותר על ההליכים של הגשת תזכיר-חוק, הגשת טיוטת-חוק והדיון בו, ניסוח הצעת חוק, או על חלק מהליכים אלה; ויתרה הממשלה כאמור, היא תסמך את שר המשפטים, יחד עם שר או שרים שתקבע, לאשר על דעתה נוסח הצעת חוק לשם הגשתו לכנסת."

סעיף 48(א) לתקנון עבודת הממשלה קובע כדלהלן:

"הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

אין להגיש ערר על החלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה."

על כן, כאמור מוצע כי הממשלה תסמך את ועדת השרים לענייני חקיקה, לאשר את הצעת החוק, על ידה.

ג. מוצע לבקש מהכנסת לפטור את הממשלה מחובת הנחת הצעת החוק על שולחן הכנסת 48 שעות לפני הקריאה הראשונה.

סעיף 81(ב)-(ג) לתקנון הכנסת (נוסח מעודכן ליום 2.11.2011) קובע כדלהלן:

"(ב) יושב ראש הכנסת יעמיד את הצעת החוק על סדר יומה של הכנסת, ואולם הקריאה הראשונה של הצעת חוק מטעם ועדה או של הצעת חוק ממשלתית לא תתקיים אלא לאחר שחלפו יומיים מיום שהונחה; במניין התקופה האמורה יובא בחשבון יום הנחתה של הצעת החוק על שולחן הכנסת.

(ג) ועדת הכנסת רשאית להחליט על קיצור תקופת ההנחה כאמור בסעיף קטן (ב), לפי בקשה בכתב של הוועדה שיזמה את הצעת החוק, ולגבי הצעת חוק ממשלתית -בקשה של הממשלה, בהודעה בכתב של מזכיר הממשלה, ויחולו הוראות סעיף 76(ד)(2); לבקשה יצורף נוסח הצעת החוק."

על כן, פניית הממשלה לוועדת הכנסת, ואישורה של זו האחרונה למתן פטור מחובת הנחה של הצעת החוק על שולחן הכנסת, יקצר את לוח הזמנים הנוגע לאישור הצעת חוק בכנסת ב-48 שעות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. בדו"ח השנתי 61 לשנת 2010 של מבקר המדינה, העיר מבקר המדינה כי מאז שנת 2007 הפחיתה הרשות כמעט לחלוטין את הרכישה והשידור של הפקות מקור מקומיות והפקות סוגה עילית, המהווה אחד מתפקידיה העיקריים של הרשות, לאחר שקיבלה היתר לכך מהשר. כן נכתב כי "לדעת משרד מבקר המדינה, על הרשות, שהיא גוף שידור ממלכתי, לקבוע לעצמה יעד מרכזי בתחילת כל שנה - לרכוש ולשדר הפקות מקומיות קנויות ולהשיגור".



2. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) ביקש להפנות את תשומת לבו של הממשלה לכך שבטיוטת חוק זו מדובר בגוף ציבורי שלא קיים את מחויבויותיו על פי דין, וכי מטרת הצעת החוק היא לפטור אותו מקיום החובה ביחס לשנת 2011, העומדת להסתיים בעוד שבועיים ימים.
3. ניתן להעלות את הצעות החוק לממשלה בתום פרק הזמן שניתן למתן הערות לתזכיר החוק, שהופץ עד יום 14.12.2011. אם תופץ ההצעה לפני סוף היום, תידרש מזכירות הממשלה להפיץ לשרים הערות נוספות ככל שיתקבלו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
היועצת המשפטית של רשות השידור תומכת בהצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:
אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

בברכה,

כ/שירי

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק רשות השידור (תיקון _____), התשע"ב - 2011

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965 (להלן: "החוק"), מטיל על רשות השידור (להלן: "הרשות") חובות הנוגעות להיקף שידורן של הפקות מקומיות קנויות כמפורט בסעיף 44 לחוק ובתוספת לחוק (להלן: "התוספת") וחובות הנוגעות לסכומי ההוצאה בגין רכישת הפקות מקומיות כמפורט בתוספת.

בין השאר, נקבעו הוראות לעניין זמן השידורים שיוקצה להפקות מקומיות קנויות, לעניין היקף ההוצאה השנתית שתוציא הרשות לרכישת הפקות מקומיות, לעניין מספר התכניות מסוגה עילית שתשדר הרשות, מתוך סה"כ ההפקות המקומיות הקנויות, ועוד.

סעיף 44ג(ה) לחוק קובע כי מליאת הרשות תהא רשאית, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לשנות את התוספת.

בנוסף, קובע סעיף 44ג(ו) לחוק כי השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור רשאי להתיר, למשך התקופה שמיום 1.1.2007 ועד יום 31.12.2010, הפחתה בהיקף השידורים המפורט בסעיף האמור ובתוספת ובסכומי ההוצאה המפורטים בתוספת, שבהם מחויבת הרשות.

יושב ראש רשות השידור פנה בבקשה לראש הממשלה, השר הממונה על ביצוע החוק, והודיע כי לאור המצוקה התקציבית שבה מצויה הרשות, הנובעת בין היתר מעיכובים בהשלמת הרפורמה, לא תהיה רשות השידור מסוגלת לעמוד במכסות הקבועות בחוק ובתוספת לעניין הפקות מקומיות קנויות. על כן, ביקש יושב ראש הרשות מראש הממשלה לקדם תיקון חקיקה שימנע מצב שבו רשות השידור תיחשב למפרת חוק.

מטרת החוק המוצע היא להאריך את סמכות השר הממונה להתיר הפחתה כאמור, בשנה נוספת, עד ליום 31.12.2011, וזאת על מנת לאפשר לרשות להמשיך בביצוע תכנית הרפורמה ברשות, ועל מנת לאפשר לרשות לעמוד בתקופת הביניים בדרישות החוק.

אחד מנדבכי המרכזיים של הרפורמה ברשות הוא המהלך החקיקתי שיזמה הממשלה לשינוי חוק רשות השידור [הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 25), התשע"א-2010]. הליכי החקיקה טרם הסתיימו, אך צפויים להקנות לרשות כלים לשיקום מצבה הכלכלי, שיאפשרו לה לעמוד ביעדים שנקבעו לה בחוק ובתוספת ביחס לשידור הפקות מקומיות.

יצוין כי בדו"ח השנתי 61 לשנת 2010 של מבקר המדינה העיר מבקר המדינה כי מאז שנת 2007 הפחיתה הרשות כמעט לחלוטין את הרכישה והשידור של הפקות מקור מקומיות והפקות סוגה עילית, המהווה אחד מתפקידיה העיקריים של הרשות, לאחר שקיבלה לכך היתר מהשר על-פי החוק. כן נכתב כי "לדעת משרד מבקר המדינה, על הרשות, שהיא גוף שידור ממלכתי, לקבוע לעצמה יעד מרכזי בתחילת כל שנה - לרכוש ולשדר הפקות מקומיות קנויות ולהשיגו".

ראש הממשלה אף ביקש בסוף שנת 2010 מהרשות להיערך לעמידה ביעדים שמציב החוק ביחס להפקות מקומיות ולנקוט בכל האמצעים הנדרשים לצורך כך, אך תהליכי הרפורמה שלא הבשילו לא אפשרו עמידה ביעד זה.

חוק זה מוצע כמהלך הכרחי הנדרש כדי לסייע לרשות טרם השלמת הרפורמה ועל מנת שתעמוד בדרישות החוק.

ג. עיקרי הוראות החוק המוצע

מוצע לתקן את סעיף 44ג(ו) לחוק רשות השידור, כך שיוארך תוקף ההסמכה הניתנת לשר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור להתיר הפחתה בהיקף השידורים, הקבוע בסעיף 44ג לחוק ובתוספת, ובסכומי ההוצאה, הקבועים בתוספת, שבהם מחוייבת הרשות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 44ג(ו) לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965.

ה. הממונה על התקציבים מתנגד לחוק המוצע.

ו. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) סומך את ידיו על החוק מבחינה משפטית.

עם זאת, ביקש המשנה ליועץ המשפטי לממשלה להפנות את תשומת לב הממשלה לכך שבטיטוט חוק זו מדובר בגוף ציבורי שלא קיים את מחויבויותיו על פי דין, וכי מטרת הצעת החוק לפטור אותו מקיום החובה ביחס לשנת 2011, שעומדת להסתיים בעוד שבועיים ימים.

ז. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

לחוק המוצע אין השפעה על תקציב המדינה.

ח. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

לחוק המוצע אין השפעה על התקן וההיבט המינהלי.

ט. הערות ותגובות לתזכיר החוק

איגוד עורכי התמונה והקול (להלן: "האיגוד"), המייצג מאות יוצרים בישראל, מעיר כי תיקון 16 לחוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, שבמסגרתו תוקן סעיף 44ג לחוק, המטיל על הרשות חובות בעניין הפקות מקומיות קנויות, לא יצא אל הפועל מיום חקיקתו.

לדברי האיגוד, הרשות לא עושה כל צעדים ממשיים לממש את החייבותה הקבועה בחוק, ובכך נפגעת יצירתם ופרנסתם של מאות יוצרים.

מרשות השידור נמסר בתגובה, כי הרשות עשתה בשנת 2011 ככל שידה משגת והגדילה את ההוצאה על הפקות מקור פי שניים לעומת אשתקד, כך בשנת 2011 הוציאה הרשות כ-5.2% מסה"כ הכנסותיה להפקות מקור לעומת כ-1.5% בשנת 2010.

י. רצ"ב נוסח החוק המוצע:

הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס'), התשע"ב – 2011

תיקון סעיף 1. בחוק רשות השידור, התשכ"ה – 1965,¹ בסעיף 44ג(ו), במקום "ועד יום 44ג
כ"ד בטבת תשע"א (31 בדצמבר 2010)" יבוא "ועד יום ה' בטבת התשע"ב
(31 בדצמבר 2011)".

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק רשות השידור, התשכ"ה – 1965 (להלן – החוק), מטיל על רשות השידור (להלן – הרשות או רשות השידור) חובות הנוגעות לשידור הפקות מקומיות קנויות כהגדרתן בסעיף 1 לחוק. סעיף 44ג(א) לחוק קובע כי הרשות תקצה 50% לפחות מזמן השידורים (כהגדרתו בסעיף 1 לחוק) להפקות מקומיות קנויות ו- 70% לפחות מתוך זמן השידורים שהוקצה להפקות מקומיות קנויות, יוקצה לשידור הפקות מקומיות בשידור ראשוני. סעיף 44ג(ב) לחוק קובע כי מתוך כלל ההפקות המקומיות הקנויות, תשדר הרשות, בכל שנה, תכניות כמפורט בתוספת לחוק (להלן – התוספת), בכמות שלא תפחת מן המכסות השנתיות הקבועות בתוספת ובמסגרת שעות שידור כמפורט בה. לעניין זה קובע פרט 2 לתוספת, כי על הרשות לשדר מדי שנה, מתוך כלל ההפקות המקומיות הקנויות, תכניות סוגה עילית (כהגדרתן בפרט 1 לתוספת) בהיקף שלא יפחת מ- 180 שעות. לעניין זה לא יבואו במניין שידורים חוזרים. סעיף 44ג(ג) לחוק קובע, כי הרשות תוציא בכל שנה הוצאה למימון רכישת הפקות מקומיות, אשר מרכיביה יהיו כמפורט בתוספת לחוק, בסכום שלא יפחת מהקבוע בתוספת; לעניין זה קובע פרט 4 לתוספת, כי ההוצאה השנתית שתוציא הרשות למימון רכישת הפקות מקומיות קנויות לא תפחת מסכום השווה ל- 36% מכלל ההכנסות (כהגדרתן בפרט 1 לתוספת), באותה שנה. עוד קובע סעיף 44ג(ג) לחוק כי מתוך ההוצאה השנתית להפקות מקומיות כאמור תוציא הרשות, לשם מימון רכישת תכניות כאמור בסעיף 44ג(ב), הוצאה שסכומה לא יפחת מהסכום הקבוע בתוספת. לעניין זה קובע פרט 5 לתוספת כי מתוך ההוצאה השנתית להפקות מקומיות קנויות, תוציא הרשות סכום שלא יפחת מ- 10% מכלל ההכנסות, למימון רכישת תכניות מסוגה עילית.

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 106; התשע"ב, עמ' 34.

סעיף 44ג(ה) לחוק קובע כי מליאת רשות השידור רשאית לשנות את התוספת, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

סעיף 44ג(ו) לחוק קובע כי השר הממונה על ביצוע חוק רשות השידור (להלן - השר הממונה (שהוא כיום - ראש הממשלה)), להתיר לרשות, למשך התקופה שמיום י"א בטבת התשס"ז (1 בינואר 2007) עד יום כ"ד בטבת התשע"א (31 בדצמבר 2010), הפחתה בהיקף השידורים המפורט בסעיף האמור ובתוספת, ובסכומי ההוצאה המפורטים בתוספת, שבהם מחויבת הרשות. עקב הגירעון התקציבי שבו מצויה הרשות, לא היה באפשרותה לעמוד בהיקף השידורים המפורט בסעיף 44ג לחוק ובתוספת ובסכומי ההוצאה המפורטים בתוספת, ולפיכך, נתן השר הממונה, בהתאם לסמכותו לפי סעיף 44ג(ו) לחוק, היתר להפחתה בהיקף השידורים ובסכומי ההוצאה שבהם מחויבת הרשות, במהלך השנים 2007 עד 2010.

ממידע שנמסר לעניין זה מרשות השידור עולה כי הרשות עשתה במהלך שנת 2011 ככל שידה משגת והגדילה את ההוצאה על הפקות מקור פי שלושה לעומת אשתקד, כך שבשנת 2011 הוציאה הרשות כ-5.2% מסך כל הכנסותיה להפקות מקור לעומת כ-1.5% בשנת 2010. יחד עם זאת, לאור המצוקה התקציבית שבה מצויה הרשות, הנובעת בין השאר מעיכובים בהשלמת הרפורמה ברשות השידור, לא הצליחה הרשות לעמוד במהלך שנת 2011 במכסות הקבועות בחוק ובתוספת לעניין הפקות מקומיות קנויות.

מרשות השידור נמסר, כי לאחר משא ומתן ארוך לביצוע הרפורמה ברשות השידור, הסתיים השלב הראשון שבו נחתמו הסכמי פרישה עם ארגוני העובדים. עוד נמסר, כי בהמשך למשא ומתן ארוך נוסף, נחתמו גם הסכמי עבודה חדשים ברשות. עם זאת, נמסר כי יישום הסכמי הפרישה והסכמי העבודה החדשים, עודנו מותנה במספר תנאים, ביניהם חתימת הסכם מימון עם משרד האוצר, תיקון חוק רשות השידור, כמפורט להלן, ועוד. צעדים אלו, הכרוכים זה בזה מרכיבים יחד את הרפורמה, שמטרתה, בין השאר, להביא את הרשות למצב שבו תוכל להקצות משאבים רבים יותר לרכישת הפקות מקומיות.

אחד מנדבכי המרכזיים של הרפורמה ברשות השידור הוא המהלך החקיקתי שיזמה הממשלה לשינוי חוק רשות השידור (ר' הצעת חוק רשות השידור (תיקון מס' 25), התשע"א-2010 (הצעות חוק הממשלה, התשע"א, עמ' 216)). הליכי החקיקה טרם הסתיימו, אך צפויים להקנות לרשות כלים לשיקום מצבה הכלכלי, שיאפשרו לה לעמוד ביעדים שנקבעו לה בחוק ובתוספת ביחס לשידור הפקות מקומיות.

יצוין כי בדוח השנתי 61ב לשנת 2010 של מבקר המדינה העיר מבקר כי מאז שנת 2007 הפחיתה הרשות כמעט לחלוטין את הרכישה והשידור של הפקות מקור מקומיות והפקות סוגה עילית, המהווה אחד מתפקידיה העיקריים של הרשות, לאחר שקיבלה היתר לכך מהשר הממונה לפי החוק. כן נכתב כי "לדעת משרד מבקר המדינה, על הרשות, שהיא גוף שידור ממלכתי, לקבוע לעצמה יעד מרכזי בתחילת כל שנה - לרכוש ולשדר הפקות מקומיות קנויות ולהשיגו".

השר הממונה אף ביקש בסוף שנת 2010 מהרשות להיערך לעמידה ביעדים שמציב החוק ביחס להפקות מקומיות, ולנקוט בכל האמצעים הנדרשים לצורך כך, אך כפי שצוין לעיל תהליכי

הרפורמה שטרם הבשילו לא אפשרו עמידה ביעד זה.
אשר על כן וכדי לסייע לרשות טרם השלמת הרפורמה לעמוד בדרישות החוק, מוצע להסמיק
את השר הממונה להוציא היתר לפי סעיף 44ג(ו) גם לגבי שנת 2011.