

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 431 מיום 20 בספטמבר 2021 (להלן - **החלטה 431**), להקים צוות בינמשרדי, בהשתתפות נציגי המשרדים והיחידות הבאים: נציבות שירות המדינה, אגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, משרד ראש הממשלה, משרד החינוך ומשרד הבריאות (להלן - **הצוות הבינמשרדי**), שתפקידו יהיה:  
א. לרכז מידע בנוגע למקרים בשירות המדינה בהם עובדים אינם מציגים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, אשר חלות עליהם (ובכלל זה מספר המקרים, סוגי התפקידים בהם מועסקים העובדים האמורים וכיוצא בזה), אשר יועבר אליו על-ידי המשרדים והיחידות הרלוונטיים בשירות המדינה; ככלל, לא יועבר לצוות הבינמשרדי מידע המאפשר זיהוי של העובדים, אלא אם הדבר דרוש בנסיבות העניין, בכפוף לכל דין;  
ב. לבחון, לאור המידע שהתקבל לפי סעיף-קטן (א), את הצורך במשרדים וביחידות הרלוונטיים בשירות המדינה לאפשר יציאה של עובדים כאמור לחופשה ללא תשלום (חל"ת), ובהתאם לגבש המלצות לגבי המקרים בהם תתאפשר יציאה כאמור. ההמלצות יוגשו לנציב שירות המדינה ולממונה על השכר והסכמי עבודה, תוך 30 יום.
2. להנחות את נציב שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה לבחון את המלצות הצוות הבינמשרדי, ולתקן, לאור ההמלצות האמורות, תוך 14 יום ממועד קבלת ההמלצות, את ההנחיה המשותפת שניתנה בהתאם לסעיף 11 להחלטה 431, מיום 12 באוקטובר 2021, בהתייחס לאישור יציאה לחל"ת של עובד שאינו מציג אישור תו ירוק כנדרש לגביו בתקנות.
3. לקבוע כי על אף האמור בסעיף 10 להחלטה 431, הוצאה של עובדים בשירות המדינה לחופשה ללא תשלום, כאמור באותו סעיף, תתאפשר במקרים ובאופן כפי שייקבעו בהתאם להנחיה שיוציאו נציב שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה בעניין זה כאמור בסעיף 2.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בסעיף 10 להחלטת הממשלה מס' 412 מיום 9 בספטמבר 2021 (להלן – **החלטה 412**), אשר הוסף בהחלטת הממשלה מספר 431 מיום 20 בספטמבר 2021, נקבע כי עד להשלמת התיקונים בחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963 ובחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 האמורים בסעיף 8 להחלטה 412, הממשלה תימנע מהוצאת עובדים בשירות המדינה, שאינם מציגים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות אשר חלות עליהם, לחופשה ללא תשלום.

משטרם הושלמו תיקוני החקיקה האמורים, ולאור חלוף הזמן מאז נקבעה חובת הצגה של אישור תו ירוק לגבי עובדים, נוצר צורך לבחון האם ובאלו מקרים בשירות המדינה, ישנו צורך לאפשר יציאה של עובדים, שאינם מציגים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות אשר חלות עליהם, לחופשה ללא תשלום. לאור זאת, מוצע להקים צוות בינמשרדי אשר תפקידו יהיה לאסוף את המידע הנדרש ועל בסיסו - לגבש המלצות בעניין זה, אשר יוגשו לנציב שירות המדינה ולממונה על השכר והסכמי עבודה. על הנציב והממונה יוטל לבחון את המלצות הצוות הבינמשרדי ולתקן את ההנחיה המשותפת שלהם מיום 12 באוקטובר 2021, בהתייחס לנושא אישור יציאה לחופשה ללא תשלום של עובדים כאמור.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### תקציב

לא רלוונטי.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הבריאות – תומך

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 412 מיום 9 בספטמבר 2021 שעניינה החלת "תו ירוק" על עובדים.  
החלטה מס' 431 מיום 20 בספטמבר 2021 שעניינה החלת תו ירוק על עובדים – תיקון החלטת הממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת משפטית של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 07 חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09 אחר.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ח בכסלו התשפ"ב  
02 בדצמבר 2021

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### **נושא הצעת ההחלטה:**

הקמת צוות בינמשרדי לריכוז מידע על עובדים אשר אינם מציגים אישור "תו ירוק".

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

מוצע להקים צוות בינמשרדי שתפקידו יהיה לרכז מידע בנוגע למקרים בשירות המדינה בהם עובדים אינם מציגים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות מכוח החוק ולהנחות את נציב שירות המדינה והממונה על השכר והסכמי עבודה לבחון את המלצות הצוות הבינמשרדי ולתקן לאור ההמלצות את ההנחיה המשותפת שניתנה בהתייחס לאישור יציאה לחל"ת של עובד שאינו מציג אישור תו ירוק כנדרש לגביו בתקנות מכוח החוק.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בסעיף 10 להחלטת הממשלה מס' 412 מיום 9 בספטמבר 2021 (להלן – **החלטה 412**), אשר הוסף בהחלטת הממשלה מס' 431 מיום 20 בספטמבר 2021 (להלן – **החלטה 431**), נקבע כי עד להשלמת התיקונים בחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג – 1963, ובחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה – 1995, האמורים בסעיף 8 להחלטה 412, הממשלה תימנע מהוצאת עובדים בשירות המדינה, שאינם מציגים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות אשר חלות עליהם, לחופשה ללא תשלום.

הוראה זו נקבעה בכפוף להערת היועץ המשפטי לממשלה, שהובאה לפני הממשלה עוד ביום 5 בספטמבר 2021 לפיה ניתן מהבחינה המשפטית לקדם את התיקון והתוספת להצעת ההחלטה, בכפוף לכך שעיון המתווה המוצע בחקיקה יקודם על ידי הגורמים הממשלתיים הנוגעים בדבר בהקדם האפשרי, כפי שמעוגן בהחלטה, ותוך עשיית מאמץ להשלימו במהלך חודש אוקטובר 2021. במסגרת זו, הובהר כי ככל שמתווה החקיקה האמור לא יקודם בהקדם, והנושא יתעכב, לא יהיה מנוס אלא מלבחון האם ההחלטה שלא להוציא לחופשה ללא תשלום עובדים בשירות המדינה שלא יציגו תו ירוק יכולה להמשיך לעמוד, וזאת לנוכח הקושי המשפטי שיווצר ככל שפרק הזמן שבו המעסיק לא יקבל החלטה ברורה לגבי מעמדו של העובד יתארך.

בנסיבות אלה, לנוכח פרק הזמן שחלף מאז מועד קבלת החלטה 412 והחלטה 431 ומאחר שטרם קודמו תיקוני החקיקה, נדרש, בשל הקשיים המשפטיים המתעוררים עם חלוף הזמן, כאמור לעיל, לתקן את החלטת הממשלה ועל כן, מוצע, להקים צוות בינמשרדי אשר יגבש המלצות בעניין זה ויגישן לנציב שירות המדינה ולממונה על השכר והסכמי עבודה, וכן להנחות את הנציב והממונה על השכר לקבוע הנחיות בהתאם להמלצות אלה, והכל בפרקי זמן קצובים הקבועים בהחלטה.

### **עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

**עמדת היועצת המשפטית (בפועל) של משרד הבריאות** – אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16.5.20

חתימה

היועץ המשפטי של משרד האוצר

תפקיד

אסי מסינג

שם





## מזכירות הממשלה

החלטה מספר 431 של הממשלה מיום 20.09.2021.

### החלטת תו ירוק על עובדים - תיקון החלטת ממשלה

431.

#### מחליטים:

א. לתקן את סעיף 8 להחלטת הממשלה מס' 412 מיום 9 בספטמבר 2021 (להלן – "ההחלטה"), כך שלאחר המילים "שר הרווחה והביטחון החברתי" יבוא "ושר האוצר".

ב. בנוסף, לאחר סעיף 8 להחלטה יבוא האמור להלן:

9. לרשום את הודעת שרת הכלכלה והתעשייה, שר הרווחה והביטחון החברתי ושר האוצר שלפיה יפעלו לפרסום תזכירי חוק בעניינים המפורטים בסעיף 8 עד ליום 23 בספטמבר 2021 לכל המאוחר, זאת במטרה לאפשר את הנחת הצעת החוק מטעם הממשלה בכנסת בהקדם.

10. עד להשלמת תיקוני החקיקה כאמור בסעיף 8, הממשלה תימנע מהוצאת עובדים בשירות המדינה, שאינם מצויים אישור תו ירוק כנדרש לגביהם בתקנות אשר חלות עליהם, לחופשה ללא תשלום.

11. להטיל על נציב שירות המדינה ועל הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר להנחות את משרדי הממשלה ואת יחידות הסמך לפעול בהתאם לאמור בסעיף 10 ובתוך כך לקבוע הנחיות בעניין אי זכאות לשכר לעובדים שנעדרים מהעבודה עקב סירובם להציג אישור תו ירוק וכן הנחיות משלימות ככל שנדרש.

12. להורות לממונה על השכר לפנות לכל גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב) ולכל גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, למעט מוסד חינוך כהגדרתו להלן, שהוא גוף מתוקצב או גוף נתמך כאמור, על מנת שיפעל בהתאם לאמור בסעיף 10, לגבי

העובדים המועסקים באותו גוף, וכן להורות לממונה על השכר לקבוע הנחיות בעניין אי זכאות לשכר לעובדים שנעדרים מהעבודה עקב סירובם להציג אישור תו ירוק, אשר יחולו על הגופים האמורים.

13. להורות לשרת החינוך לפנות לכל מוסד חינוך כהגדרתו להלן, המפוקח על-ידי משרד החינוך, וכן לכל בעלים של פנימייה המפוקחת והמתוקצבת על-ידי משרד החינוך, על מנת שיפעל בהתאם לאמור בסעיף 10, לגבי העובדים המועסקים באותו גוף וכן להורות לשרת החינוך, בתיאום עם הממונה על השכר, להנחות את הגופים האמורים לפעול לפי האמור בהנחיות כאמור בסעיף 11 בעניין אי זכאות לשכר לעובדים שנעדרים מהעבודה עקב סירובם להציג אישור תו ירוק.

14. להורות לשרת הכלכלה והתעשייה לפנות לכל מוסד חינוך כהגדרתו להלן, המפוקח על-ידי משרד הכלכלה והתעשייה, על מנת שיפעל בהתאם לאמור בסעיף 10, לגבי העובדים המועסקים באותו גוף וכן להורות לשרת הכלכלה והתעשייה להביא לידיעת הגופים האמורים את ההנחיות שנקבעו בעניין אי זכאות לשכר בהתאם לסעיפים 11 עד 13.

15. לעניין סעיפים 13 ו-14, "מוסד חינוך" – כל אחד מאלה:

א. מוסד חינוך לגיל לימוד חובה המתוקצב על ידי המדינה ובכלל זה מוסד במעמד פטור לפי סעיף 5(א) לחוק לימוד חובה, התש"ט-1949 ומוסד חינוך תרבותי-ייחודי כהגדרתו בחוק מוסדות חינוך תרבותיים-ייחודיים, התשס"ח-2008;

ב. מוסד חינוך על-תיכוני המתוקצב על ידי המדינה ובכלל זה מכללה טכנולוגית מוכרת כהגדרתה בחוק הטכנאים וההנדסאים המוסמכים, התשע"ג-2012 ומוסד להכשרת עובדי הוראה.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה.