

גיוס תרומות עבור חגיגות 70 שנה למדינת ישראל

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, להסמיך את ראש הממשלה לפעול לגיוס תרומות, בארץ ובעולם, לצורך עריכת אירועי חגיגות 70 שנה למדינת ישראל, בהתאם לתנאים המפורטים בהחלטה זו.

כמו כן, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959 להתיר לוועדה שתוקם במשרד התרבות והספורט, לבחון ולאשר את גיוסן וקבלתן של תרומות לאירועי 70 שנה למדינת ישראל (להלן – הוועדה). בחינת התרומות תיעשה בהתאם לנוהל הרצי"ב כנספח א' להחלטה (להלן – הנוהל), אשר מסדיר את ההליך לאישור גיוס וקבלת תרומות, את העקרונות והשיקולים בבחינת התרומות ואת המגבלות על גיוס וקבלת תרומות כאמור, והכול בשים לב לעקרונות בדבר מינהל תקין, שמירה על טוהר המידות ואמון הציבור בשירות הציבורי והיעדר ניגוד עניינים.

ככל שיידרשו בעתיד שינויים או עדכונים של הנוהל, משרד התרבות והספורט יוכל לבצעם בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, ובלבד שלא תהיה בהם סטייה מהותית מעקרונותיו.

החלטה זו תפורסם ברשומות.

דברי הסבר

רקע כללי

בימים אלו מתחיל מרכז החסברה במשרד התרבות והספורט להתארגן לקראת חגיגות 70 למדינה, אשר יתקיימו לאורך שנת התשע"ח. לנוכח הקיצוצים הצפויים בתקציב המדינה, ראש הממשלה הציע כי התקציב יגויס באמצעות תורמים. חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, אוסר על עובדי ציבור לגייס ולקבל תרומות אלא לאוצר המדינה ובאישור הממשלה. בהתאם, מוצע להסמיק את ראש הממשלה לגייס תרומות, בארץ ובעולם. זאת, לצורך עריכת אירועי חגיגות 70 שנה למדינת ישראל, ולהתיר לוועדה שתוקם במשרד התרבות והספורט לבחון ולאשר גיוס וקבלת תרומות לעניין זה. נוכח החשש מפני פגיעה בטוהר המידות, פגיעה באמון הציבור ופגיעה ביכולת לפקח על הוצאות הכרוכות בפרוייקט, יש להסדיר את הנושא בנוהל, אשר רצ"ב כנספח א' להחלטה זו. הוראות הנוהל נספח א' מבוססות על המלצות צוות בינמשרדי, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), אשר כלל את נציגי משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד לביטחון פנים, משרד הבריאות, האפוטרופוס הכללי ונציבות שירות המדינה, אשר דן בנוהל התרומות למשרדי הממשלה, תוך התאמות שנעשו למקרה הספציפי. הנוהל נועד להסדיר את הליך אישור גיוס וקבלת התרומות עבור חגיגות 70 שנה למדינה, ובכלל זה לעגן עקרונות ראויים לאישור תרומות, בכסף ובשווה כסף, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר המידות. ככל שיידרשו בעתיד שינויים או עדכונים של הנוהל, המשרד יוכל לבצעם, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, ובלבד שלא תהיה בהם סטייה מהותית מעקרונותיו.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

קבלת ההחלטה תאפשר מימון חלק מחגיגות 70 למדינה באמצעות תורמים פרטיים במקום מתקציב המדינה.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה לאור חוות הדעת הנלווית.

סיווגים

סיווג ראשי: 03תהליך

תחום פעולה עיקרי: 08תרבות, סמלים וטקסים ;

מוגש על ידי ראש הממשלה ועל ידי שרת
התרבות והספורט

כ"ח בכסלו התשע"ז
28 בדצמבר 2016

נספח א' : נוהל גיוס וקבלת תרומות לטובת חגיגות 70 שנה למדינת ישראל

פרק א': מבוא

1. מטרה

נוהל זה בא להסדיר את ההליך לאישור גיוס תרומות על-ידי ראש הממשלה למימון חגיגות 70 שנה למדינת ישראל ואת עבודת הוועדה שתהיה אמונה על אישור גיוס וקבלת התרומות לעניין זה, ולעגן עקרונות ראויים לאישור התרומות האמורות, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר המידות.

2. הגדרות

בנוהל זה -

"ועדת התרומות" או "הוועדה" – ועדה לבחינת גיוס וקבלת תרומות ואישור גיוסן וקבלתן של תרומות כאמור.

"תרומה" – בין בכסף ובין בשווה כסף.

3. הסדרת גיוס וקבלת תרומות

(א) לא תגויס ולא תתקבל תרומה למימון חגיגות 70 שנה למדינת ישראל אלא בכפוף להוראות נוהל זה.

(ב) לא תגויס ולא תתקבל תרומה למימון חגיגות 70 שנה למדינת ישראל שיש בה כדי לעקוף את הוראות הדין או המדיניות הממשלתית.

פרק ב': הליך אישור גיוס וקבלת תרומות

4. ועדת התרומות

(א) תוקם ועדת תרומות, שתפקידה יהיה בחינה ואישור של גיוס וקבלת תרומות למימון חגיגות 70 שנה למדינת ישראל, וחבריה יהיו:

(2) מנכ"ל משרד התרבות והספורט – יושב ראש ;

(3) מנהל מרכז ההסברה במשרד התרבות והספורט ;

(4) חשב משרד התרבות והספורט או נציגו ;

(5) היועצת המשפטית למשרד התרבות והספורט או נציגה.

(ב) החלטה לאשר גיוס וקבלת תרומה תאושר ברוב של שלושה חברים ובהם החשב והיועצת המשפטית.

(ג) מנכ"ל משרד התרבות והספורט ימנה מזכיר לוועדת התרומות, אשר תפקידו לתעד את דיוניה ולקיים מעקב אחרי גיוס התרומות וקבלתן.

5. אופן גיוס וקבלת ההצעה לתרומה וחוות דעת לפני דיון בוועדת התרומות

(א) לא תעשה פנייה לתורמים פוטנציאליים, בטרם ייועץ ראש הממשלה בוועדת התרומות, אשר תחוה את דעתה על הפנייה לתורם הפוטנציאלי, על בסיס השיקולים המפורטים בפרקים ג' עד ה' לנוהל זה; ועדת התרומות תחוה את דעתה בכתב.

(ב) הוצעה תרומה למימון חגיגות 70 למדינת ישראל, תתועד ההצעה, באמצעות טופס מובנה אשר יפרט את נסיבות קבלת ההצעה כגון מכתב הפניה של התורם, תרומות שיחה וכיוצ"ב, ותועבר לבחינת הוועדה ולהחלטתה.

(ג) כל בקשה לאישור קבלת תרומה, אשר תובא בפני הוועדה, תכלול חוות דעת של היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט ושל חשב משרד התרבות והספורט. חוות הדעת הללו תתייחסנה, בין היתר, לעקרונות ולשיקולים המפורטים בפרקים ג' - ה' לנוהל זה. כמו כן יפורטו בחוות הדעת סכומה או שוויה של התרומה, מהותה של תרומה בעין, האם מדובר בתרומה ייעודית או המותנית בתנאים מסויימים ויחסי הגומלין הקיימים בין התורם לבין המדינה. תיעוד קבלת ההצעה למתן התרומה יצורף כנספח לחוות הדעת.

(ד) בכל ישיבה תוצג בפני הוועדה התמונה הכוללת של סך התרומות שהתקבלו ביחס לצרכים התקציביים למימון חגיגות 70 למדינת ישראל.

(ה) ככלל, לא יותנה מתן תרומה בייעוד ספציפי של שימושה, מעבר לשימושה לצורך חגיגות 70 שנה למדינת ישראל.

6. פרסום קבלת התרומה ושם התורם

(א) לא יאוחר מ-30 יום לאחר קבלת התרומה, יפורסם דבר התרומה, סכומה וייעודה, באתר האינטרנט של משרד התרבות והספורט, שם ירוכזו התרומות שאושרו והתקבלו.

(ב) ככלל, כל תרומה שאושרה תפורסם באמצעים המוזכרים לעיל בציון שם התורם. ביקש התורם שלא לפרסם את שמו, תשקול הוועדה האם לאשר את קבלת התרומה

ללא פרסום שם התורם, לפי נסיבות העניין. סירב התורם לפרסום שמו והוועדה אישרה זאת, תפורסם התרומה ללא ציון שם התורם.

(ב) עם סיום קבלת התרומות, תפורסם כל תרומה, סכומה, זהות התורם וייעודה ברשומות.

7. אישור ממשלה מטעמים מיוחדים

החליטה ועדת התרומות לאשר את קבלת התרומה, אולם לדעתה קיימים טעמים מיוחדים לפיהם ראוי שהממשלה תאשר אף היא את קבלת התרומה, כגון עניין הנוגע ליחסי חוץ, עניין שבמדיניות הממשלה וכיו"ב, תעביר את החלטתה לאשר את התרומה לאישור הממשלה, באמצעות שרת התרבות והספורט, אליה יצורפו חוות הדעת המפורטות בסעיף 5(ג).

פרק ג': שיקולים הנוגעים לשמירה על טוהר המידות בבחינת תרומה

8. זהות ומהות התורם

בעת בחינת התרומה יש לברר את מירב הפרטים על זהות ומהות התורם, לרבות אנשים וגופים הקשורים אליו, ובכלל זאת -

(1) זהות בעלי השליטה בתאגיד תורם ;

(2) האם מדובר בתורם שהוא גורם עסקי או גורם הפועל שלא למטרות רווח, למטרות ציבוריות פילנתרופיות ;

(4) יחסי הגומלין של התורם עם המדינה, ובפרט קיומו של חשש לניגוד עניינים בינו לבין המדינה ;

(5) מהם הטעמים שביסוד התרומה ;

(6) האם התורם נזקק בעבר להפעלת סמכות של המדינה, והאם הוא צפוי להיזקק להפעלת סמכות כזאת בעתיד.

9. איסור גיוס וקבלת תרומה ממקור בלתי חוקי

התעורר חשש לכך שמקור כספי התרומה במעשים בלתי חוקיים או שיש בגיוס וקבלת התרומה משום הלבנת הון, כמשמעותה בחוק איסור הלבנת הון, התש"ס – 2000, לא תתקבל התרומה וידווח על כך למשטרת ישראל.

10. טוהר המידות וניגוד עניינים

(א) לא תתקבל תרומה כאשר קיים חשש לפגיעה בטוהר המידות או בתדמית מדינת ישראל או השירות הציבורי.

(ב) בעת בחינת קבלת התרומה ייבחן אם יש בקבלתה משום ניגוד עניינים. אם קיים ניגוד עניינים כאמור, יש לבחון האם ניתן להסדירו באופן שניתן לאשר קבלת התרומה או שהוא מהווה מניעה מוחלטת מקבלתה.

(ב) יש לוודא שהתרומות ניתנות ללא תמורה כלשהי או ציפייה לקבלת תמורה כלשהי מהמדינה או מי מעובדיה, במישרין או בעקיפין, בעת מתן התרומה ואף לאחר מכן, למעט ציון שם התורם. חסות פומבית או פרסום בתמורה לתרומה יעשו בכפוף להוראת תכ"ס מספר 15.3.1 בדבר פרסומת מסחרית, חסות ממשלתית והשתתפות משרדי ממשלה בכנסים, מיום 14.1.2013.

(ג) בעת בחינת התרומה יש לבדוק האם יש בתרומה כדי להקנות לתורם או לגורם הקשור אליו עדיפות בקידום ענייניו.

(ד) לא תגויס או תתקבל תרומה מגורם שאמור להיזקק לשירות או החלטות משמעותיות מהמדינה, לרבות התקשרות עם המדינה, אשר כרוכה בו הפעלת שיקול דעת מצד עובדי המדינה או בהקשר לנושא התרומה.

11. איסור הפליה

בעת בחינת התרומה יש לוודא שאין בגיוסה, קבלתה, בתנאיה, באופן חלוקתה או בסירוב לקבלה וכיו"ב, משום הפליה פסולה, לרבות מטעמים של גזע, עדה, דת, מין או לאום, או פגיעה בגזע, עדה, דת, מין, לאום או כל קבוצת אנשים אחרת. אין רואים הפליה או פגיעה לפי סעיף זה כאשר הדבר מתחייב מאופייה, מהותה או ייעודה של התרומה.

פרק ד': שמירה על טוהר המידות לאחר קבלת תרומה

13. אי מתן קדימות לתורם בשל מתן התרומה

(א) מתן התרומה לא יהווה שיקול כלשהו בהפעלת שיקול דעתם של עובדי המדינה בענייניו של התורם או מי שקשור אליו, והם ינהגו בענייניו כבכל עניין שבא לפנייהם.

בין השאר, לא תינתן לעניינו של התורם קדימות כלשהי בטיפול, הנובע מעצם מתן התרומה.

(ב) ככל שעל אף האמור בסעיף 10(ד), יתעורר בעתיד צורך בקבלת החלטות הקשורות לתורם בעניינים החורגים מפעולות שגרתיות של משרד התרבות והספורט או משרד ראש הממשלה, החלטות אלו תתקבלנה מטעמים מיוחדים, לאחר אישור היועצת המשפטית למשרד התרבות והספורט או משרד ראש הממשלה או כל משרד אחר שרוה"מ עומד בראשו, לפי העניין.

פרק ה': תקצוב התרומות

14. תקציב המדינה

(א) כל תרומה, בכסף או בשווה כסף, תתוקצב במסגרת תקציב המדינה, בתקנה התקציבית הייעודית למרכז ההסברה בתקציב משרד התרבות והספורט. שוויה של תרומה בשווה כסף ייקבע בהתאם לשווי ההוגן של התרומה או מחיר העלות של התרומה אצל התורם.

(ב) תרומות יתוקצבו בתקנה מסוג "הכנסה" וכנגדה תקנה מסוג "הוצאה מותנית בהכנסה". המשמעות היא שרק לאחר קבלת התרומה ניתן יהיה להוציא את ההוצאה בגינה.

(ג) במועד הכנת תקציב המדינה השנתי יתבצע תקצוב תקנות ההכנסה והוצאה מותנית בהכנסה לעניין תרומות כפי שהוא מבוצע לעניין כל נושא אחר, דהיינו, תתבצע הערכה בנוגע לגובה התרומות הצפוי. במהלך השנה יותאם התקצוב לביצוע בפועל.

פרק ו': הוראות שונות

15. שמירת דינים

נוהל זה אינו גורע מתנאים, היתרים או אישורים אחרים הנדרשים לפי כל דין.

16. תרומה שמימושה מחייב התקשרות עם ספק מסוים

לא ניתן יהיה לאשר תרומה שמימושה עשוי לחייב התקשרות עם ספק מסוים, למעט התקשרות עם ספק יחיד לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. למען הסר ספק, מובהר כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שנדרשות לצורך מימוש ייעוד התרומה, תעשנה בהתאם לדיני המכרזים.

17. תחילה ותחולה

תחילתו של נוהל זה ביום קבלת החלטת הממשלה וסיומו ביום 1.5.2019.

י"ד סיון תשע"ב

04 יוני 2012

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: גיוס וקבלת תרומות עבור חגיגות 70 שנה למדינת ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בימים אלו מתחיל מרכז ההסברה במשרד התרבות והספורט להתארגן לקראת חגיגות 70 למדינה, אשר יתקיימו לאורך שנת התשע"ח.
2. ראש הממשלה הציע כי התקציב יגיע מתרומות, אשר יגייס באמצעות תורמים.
3. חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959, אוסר על עובדי ציבור לגייס ולקבל תרומות אלא לאוצר המדינה ובאישור הממשלה.
4. בהתאם, מוצע להסמיק את ראש הממשלה לגייס תרומות, בארץ ובעולם, לצורך עריכת אירועי חגיגות 70 שנה למדינת ישראל, ולהתיר לוועדה שתוקם במשרד התרבות והספורט לבחון ולאשר גיוס וקבלת תרומות לעניין זה.
5. נוכח החשש מפני פגיעה בטוהר המידות, פגיעה באמון הציבור ופגיעה ביכולת לפקח על הוצאות הכרוכות בפרוייקט, יש להסדיר את הנושא בנוהל, אשר יצורף להחלטה ויפורסם בציבור.



6. הוראות הנוהל נספח א' מבוססות על המלצות צוות בינמשרדי, בראשות המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ), אשר כלל את נציגי משרד האוצר, משרד הביטחון, המשרד לביטחון פנים, משרד הבריאות, האפוטרופוס הכללי ונציבות שירות המדינה, אשר דן בנוהל התרומות למשרדי הממשלה, תוך התאמות שנעשו למקרה הספציפי.
7. הנוהל נועד להסדיר את הליך אישור קבלת התרומות עבור חגיגות 70 שנה למדינה, ובכלל זה לעגן עקרונות ראויים לאישור תרומות, בכסף ובשווה כסף, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר המידות.
8. ככל שיידרשו בעתיד שינויים או עדכונים של הנוהל, המשרד יוכל לבצעם, בהסכמת היועץ המשפטי לממשלה, ובלבד שלא תהיה בהם סטייה מהותית מעקרונותיו.
- קשיים משפטיים:** אין. הצעת ההחלטה מאפשרת לראש הממשלה לגייס תרומות ולוועדה המשרדית לפעול ולאשר גיוס וקבלת תרומות, כל זאת בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (סיוג פעילות מפלגתית ומגבית כספים), התשי"ט-1959.
- ביצוע ההחלטה יעשה בהתאם לנוהל ולפי כל דין. הנוהל קובע עקרונות ראויים לאישור גיוס וקבלת תרומות, בכסף ובשווה כסף, אשר יבטיחו מינהל תקין ושמירה על טוהר המידות ובהתאם לכל דין.
- עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**
ההצעה מקובלת על היועצת המשפטית של משרד רוה"מ ועל משרד המשפטים.
- עמדת היועצת המשפטית של משרד התרבות והספורט:** אין מניעה לקבלת החלטה לאור האמור לעיל.

בכבוד רב,



הדס פרבר-אלמוגי, עו"ד